

Forslag

til

Lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet

Kapitel 1

Lovens anvendelsesområde

§ 1. Efter denne lov kan der ydes erstatning for umiddelbare skader, der er indtrådt her i landet forårsaget af terrorhandlinger ved brug af nukleare, biologiske, kemiske eller radioaktive våben (NBCR-terror).

Stk. 2. Erstatning kan ydes for skader på

- 1) Bygninger og løsøre,
- 2) jernbanekøretøjer,
- 3) motorkøretøjer og
- 4) skibe.

Stk. 3. Erstatning kan desuden ydes for driftstab på bygninger og løsøre, jf. stk. 2, nr. 1 og 2.

Stk. 4. Erstatning i henhold til stk. 2 kan kun ydes, hvis der er tegnet en forsikring i et forsikrings-selskab omfattet af § 10, der afdækker risikoen for brand på ejendommen eller genstanden.

Stk. 5. Erhvervsministeren fastsætter nærmere regler og betingelser for erstatning.

§ 2. Erstatning i henhold til § 1 ydes til den, der er ejer, panthaver eller indehaver af en anden rettighed, eller til den, der bærer risikoen for genstanden, og som lider tab ved, at den forringes eller går til grunde.

§ 3. Skadelidte skal anmelde en skade omfattet af § 1 til det skadesforsikringsselskab, hvor skadelidte har forsikret den beskadigede genstand, senest 6 måneder efter skadens indtræden.

Stk. 2. Terrorforsikringsrådet kan i særlige tilfælde dispensere fra fristen i stk. 1.

Kapitel 2

Terrorforsikringsråd

§ 4. Erhvervsministeren udpeger et terrorforsikringsråd bestående af 1 formand og 3 medlemmer samt suppleanter for disse.

Stk. 2. Rådet sammensættes af:

- 1) En formand og en suppleant fra Erhvervsministeriet.
- 2) Et medlem og en suppleant fra Finansministeriet.
- 3) Et medlem og en suppleant fra Finanstilsynet.
- 4) Et medlem og en suppleant efter indstilling fra forsikringsbranchen.

Stk. 3. Formanden og medlemmerne samt disses suppleanter udnævnes for 4 år ad gangen og kan genudpeges. Finder en udnævnelse sted i løbet af en periode, foretages den kun med virkning til periodens udløb.

Stk. 4. Terrorforsikringsrådet kan efter behov anvende fremmed bistand.

Stk. 5. Erhvervsministeren fastsætter nærmere regler for Terrorforsikringsrådets virke.

Stk. 6. Erhvervsministeren fastsætter nærmere regler om sekretariatsfunktionen for Terrorforsikringsrådet, herunder betaling for sekretariatets arbejde og for fremmed bistand.

§ 5. Terrorforsikringsrådet aflægger regnskab for år, hvor der har været foretaget udbetalinger fra ordningen, eller hvor skadesforsikringsselskaberne har opkrævet bidrag til ordningen.

Stk. 2. Regnskabet revideres af en statsautoriseret revisor og indsendes til erhvervsministeren.

Stk. 3. Erhvervsministeren har adgang til Terrorforsikringsrådets regnskabsmateriale, herunder revisionsprotokollater m.v.

Stk. 4. Omkostningerne ved ordningens administration, herunder betaling for fremmed bistand, jf. § 4, stk. 4, og skadesforsikringsselskabernes arbejde, jf. kapitel 4, afholdes inden for rammerne af ordningen.

Kapitel 3

Terrorforsikringsrådets kompetencer

§ 6. Terrorforsikringsrådet træffer afgørelse om der er indtruffet en hændelse er omfattet af § 1.

§ 7. Vurderer Terrorforsikringsrådet, at summen af erstatninger, der skal udbetales i forbindelse med et NBCR-terrorangreb, kan rummes inden for det tilbageværende mulige træk på den statslige genudlånsfacilitet, kan Terrorforsikringsrådet beslutte at udbetale erstatninger eller foretage acontoudbetalinger, selvom Terrorforsikringsrådet ikke har modtaget endelige opgørelser fra samtlige berettigede.

Stk. 2. Vurderer Terrorforsikringsrådet, at summen af erstatninger, der skal udbetales i forbindelse med et NBCR-terrorangreb, ikke kan rummes inden for det tilbageværende mulige træk på genudlånsfaciliteten, kan Terrorforsikringsrådet beslutte at foretage acontoudbetalinger af de forholdsmæssige erstatninger, jf. § 15, stk. 2, selvom Terrorforsikringsrådet ikke har modtaget endelige opgørelser fra samtlige berettigede.

Stk. 3. Hvis Terrorforsikringsrådet vurderer, at der er sandsynlighed for, at summen af erstatninger, der skal udbetales efter denne lov, vil overstige genudlånsfacilitetens maksimum, retter Terrorforsikringsrådet henvendelse til erhvervsministeren.

§ 8. Terrorforsikringsrådet fastsætter efter forhandling med forsikringsbranchen regler om Terrorforsikringsrådets betaling for skadesforsikringsselskabernes behandling og taksation af NBCR-terrorskader.

§ 9. Terrorforsikringsrådet fører tilsyn med skadesforsikringsselskabernes behandling af NBCR-terrorskader. Terrorforsikringsrådet kan af de omfattede skadesforsikringsselskaber forlange alle oplysninger, som skønnes nødvendige for at sikre, at lovens regler og regler udstedt i medfør af loven overholdes.

Stk. 2. Terrorforsikringsrådet kan meddele de påbud, som anses for nødvendige for skadesforsikringsselskabernes overholdelse af loven eller regler fastsat i medfør af loven. Terrorforsikringsrådet kan offentliggøre påbud efter 1. pkt.

Stk. 3. Terrorforsikringsrådet kan i særlige tilfælde kræve, at et skadesforsikringsselskab tilbagebetaler uberettiget udbetalt erstatning.

Stk. 4. Erhvervsministeren kan fastsætte nærmere regler for tilsynet, herunder for Terrorforsikringsrådets påbud til skadesforsikringsselskaberne og offentliggørelse heraf samt krav om kompensation fra skadesforsikringsselskaberne af uberettiget udbetalt erstatning.

Stk. 5. § 354 i lov om finansiel virksomhed finder tilsvarende anvendelse på Terrorforsikringsrådets tilsyn efter denne lov. Som part i forhold til Terrorforsikringsrådet anses alene de omfattede skadesforsikringsselskaber.

Kapitel 4

Forsikringsselskabernes pligter

§ 10. Følgende forsikringsselskaber har pligt til at udføre opgaver omfattet af §§ 11-14 og § 15, stk. 4 og 5:

- 1) Direkte tegnende skadesforsikringsselskaber, der har fået tilladelse af Finanstilsynet til at drive forsikringsvirksomhed, og som tegner forsikringer for de risici, der nævnes i § 1.
- 2) Filialer beliggende i Danmark af direkte tegnende skadesforsikringsselskaber med hjemsted i et andet land inden for Den Europæiske Union eller et land, som Unionen har indgået aftale med på det finansielle område, der er anmeldt til at tegne forsikringer i Danmark for de risici, der nævnes i § 1.
- 3) Direkte tegnende skadesforsikringsselskaber med hjemsted i et andet land inden for Den Europæiske Union eller et land, som Unionen har indgået aftale med på det finansielle område, der er anmeldt til at tegne forsikringer i Danmark via grænseoverskridende tjenesteydelsesvirksomhed for de risici, der nævnes i § 1.

§ 11. Skadesforsikringsselskabet foretager taksation af den anmeldte skade forårsaget af NBCR-terror. Taksation, herunder udfærdigelse af taksatorrapport, skal foretages senest 30 arbejdsdage efter, at taksator har det fornødne grundlag for at foretage taksationen. Taksatorrapporten sendes til forsikringstageren, som indtil 14 dage efter modtagelsen kan afgive bemærkninger til skadesforsikringsselskabet.

Stk. 2. Skadesforsikringsselskabet skal træffe afgørelse senest 30 arbejdsdage efter, at alle de nødvendige oplysninger til brug for udarbejdelsen af den endelige taksatorrapport foreligger. Skadesforsikringsselskabet anviser erstatningen til udbetaling via Terrorforsikringsrådet. Bestemmelserne i §§

39, 57 og 58 i lov om forsikringsaftaler gælder også for skadesforsikringsselskabernes afgørelser i sager om NBCR-terror.

Stk. 3. Skadesforsikringsselskabet kan lade et andet skadesforsikringsselskab, der tilbyder tegning af dækning i henhold til § 1, varetage selskabets opgaver i henhold til denne lov. Sådanne aftaler skal godkendes af Terrorforsikringsrådet inden det andet skadesforsikringsselskab påbegynder varetagelsen af opgaver efter denne lov.

Stk. 4. Terrorforsikringsrådet kan i særlige tilfælde dispensere fra fristen i stk. 1 og 2.

Stk. 5. Erhvervsministeren kan fastsætte nærmere regler for skadesforsikringsselskabernes sagsbehandling og brug af fælles it-systemer m.v.

§ 12. Skadesforsikringsselskaberne omfattet af denne lov skal efter udgangen af hvert kvartal og senest den 15. i den følgende måned anmelde størrelsen af forfaldne afgiftsbeløb fordelt på de enkelte forsikringskategorier, jf. § 1, til Terrorforsikringsrådet. Anmeldelsen skal være underskrevet af selskabets ansvarlige ledelse.

Stk. 2. Det skyldige afgiftsbeløb pr. kvartal omfatter de afgifter, der forfalder til betaling i det pågældende kvartal. Afgifter, der afskrives som uerholdelige, fradrages i afgiftsbeløbet i det kvartal, hvor afskrivningen af præmieindtægt inkl. afgift finder sted.

§ 13. Et skadesforsikringsselskabs forfaldne afgiftsbeløb for et kvartal skal indbetales til Terrorforsikringsrådet inden udgangen af den følgende måned.

Stk. 2. Betales afgiften ikke rettidigt, skal de administrerende skadesforsikringsselskaber betale 1,3 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra sidste rettidige indbetalingsdag, dog mindst 20 kr.

§ 14. Forvaltningsloven og lov om offentlighed i forvaltningen finder anvendelse på skadesforsikringsselskabernes behandling af skader efter denne lov.

Kapitel 5

Finansiering og tilbagebetaling

§ 15. Udbetalinger i medfør af ordningen samt de medfølgende administrationsomkostninger finansieres ved et statsligt genudlån. Der kan optages genudlån inden for en samlet ramme på 13,4 mia. kr. (2010 niveau), som reguleres efter personskattelovens § 20.

Stk. 2. Overstiger værdien af de samlede erstatningsberettigede skader i forbindelse med et NBCR-terrorangreb grænsen i stk. 1, har de erstatningsberettigede efter § 2 alene krav på en forholdsmæssig udbetaling.

Stk. 3. Udbetalinger i medfør af ordningen skal tilbagebetales tillige med en forrentning svarende til den til enhver tid fastsatte officielle diskonto. Renten tilskrives ved hvert kalenderårs udløb.

Stk. 4. Genudlånet tilbagebetales via efterfølgende opkrævninger af en årlig afgift pålagt forsikringspolicer omfattet af ordningen, indtil udeståendet er tilbagebetalt til staten.

Stk. 5. Afgiften opkræves af forsikringsselskaberne omfattet af § 10 og udgør 5 pct. af forsikringspræmien pr. police på forsikringer mod brand tegnet for ejendomme og genstande omfattet af § 1.

Afgiften opkræves sammen med den første præmie i kalenderåret efter udbetalingen, indtil udeståender med staten er tilbagebetalt.

Stk. 5. Skifter en forsikringstager skadesforsikringsselskab, og kan vedkommende godtgøre over for det nye selskab, at afgiften for året er betalt til det tidligere selskab for en genstand omfattet af § 1, opkræver det nye selskab ikke afgift efter stk. 4.

Stk. 6. Erhvervsministeren kan beslutte, at satsen efter stk. 4 midlertidigt nedsættes, hvis særlige forhold tilsiger det.

Kapitel 6

Klageadgang og straffebestemmelser

§ 16. Klager over skadesforsikringsselskabernes afgørelser i NBCR-terrorskader kan indbringes for Terrorforsikringsrådet senest 3 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Terrorforsikringsrådets afgørelser kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

§ 17. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der

- 1) forsætligt eller ved grov uagtsomhed overtræder § 12, stk. 1, og § 15, stk. 4,
- 2) afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger af betydning for afgørelsen om erstatning,
- 3) tilsidesætter vilkår, der er fastsat i en afgørelse efter loven.

Stk. 2. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Stk. 3. I regler, der er udstedt efter loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i reglerne.

Stk. 4. Forældelsesfristen for overtrædelse af lovens bestemmelser eller regler udstedt i medfør af loven er 5 år.

Stk. 5. Skønnes en overtrædelse ikke at ville medføre højere straf end bøde, kan erhvervsministeren tilkendegive, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning. Det er en betingelse herfor, at den, der har begået lovovertrædelsen, erklærer sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

Stk. 6. Retsplejelovens regler om krav til indholdet af et anklageskrift og om, at en sigtet ikke er forpligtet til at udtale sig, finder tilsvarende anvendelse på bødeforelæg, jf. stk. 5.

Stk. 7. Vedtages bøden, bortfalder videre forfølgning.

Kapitel 7

Ikrafttrædelsesbestemmelser m.v.

§ 18. Loven træder i kraft den [1. juli 2019].

Stk. 2. Lov nr. 469 af 17. juni 2008 om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet ophæves.

Stk. 3. De bekendtgørelser, der er udstedt i henhold til lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet, forbliver i kraft, indtil de ændres eller ophæves.

§ 19. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for Grønland med de afvigelser, som de grønlandske forhold tilsiger.

UDKAST

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Lovforslagets hovedpunkter
 - 2.1. Erstatning ved NBCR-terrorangreb
 - 2.1.1. Gældende ret
 - 2.1.2. Erhvervsministeriets overvejelser
 - 2.1.3. Lovforslagets indhold
 - 2.2. Ordningens organisering
 - 2.2.1. Gældende ret
 - 2.2.2. Erhvervsministeriets overvejelser
 - 2.2.3. Lovforslagets indhold
 - 2.3. Finansiering af ordningen og øvre grænse for statens engagement
 - 2.3.1. Gældende ret
 - 2.3.2. Erhvervsministeriets overvejelser
 - 2.3.3. Lovforslagets indhold
 - 2.4. Klageadgang, strafbestemmelse og ikrafttræden
 - 2.4.1. Gældende ret
 - 2.4.2. Erhvervsministeriets overvejelser
 - 2.4.3. Lovforslagets indhold
3. Økonomiske og implementeringsmæssige konsekvenser for det offentlige
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet
5. Administrative konsekvenser for borgerne
6. Miljømæssige konsekvenser
7. Forholdet til EU-retten
8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.
9. Sammenfattende skema

1. Indledning

Formålet med lovforslaget er at etablere en ny terrorforsikringsordning, der yder erstatning for skader, som opstår som følge af et terrorangreb på dansk territorium med nukleare, biologiske, kemiske og radioaktive våben (kaldet NBCR-terror).

Risiko forbundet med terrorangreb, hvor der anvendes NBCR-våben er grundlæggende en ikke-forsikringsbar risiko. Dette skyldes, at der er tale om forsikringsbegivenheder, hvis sjældne forekomst og potentielt meget betydelige skadesomfang gør almindelige aktuarmæssige beregninger problematiske at gennemføre med tilstrækkelig sikkerhed. Dette afspejler sig i begrænsede muligheder for at købe genforsikring for NBCR-risici på det internationale genforsikringsmarked.

Danske forsikringsselskaber, som tilbyder deres kunder dækning ved skader som følge af NBCR-terror, har siden 2010 været omfattet af en statslig ordning kaldet "terrorforsikringsordningen". Ordningen er reguleret i lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet og har til formål at understøtte et privat marked for forsikring mod NBCR-terror uden direkte støtte til de enkelte selskaber, således at virksomheder og borgere kan beskytte sig mod økonomiske følger af denne type terrorhandlinger. Den eksisterende ordning er baseret på, at statens genforsikringsgaranti udløses, når udbetalinger forbundet med NBCR-terrorskader overstiger et niveau, som bringer 25-30 pct. af det private forsikringsmarked i solvensmæssige problemer.

Det er ikke obligatorisk for forsikringsselskaber at tilbyde NBCR-dækning i deres policer. Forsikringsbranchen har gjort opmærksom på, at selskaber i ordningen overvejer, om de fortsat skal tilbyde dækninger ved NBCR-terrorangreb. Der er dermed overhængende risiko for, at skadesforsikringsselskaberne fremover ikke vil tilbyde NBCR-dækning, og at danske forsikringstagere dermed ikke i fremtiden er forsikrede mod økonomiske tab ved NBCR-terrorangreb via deres private forsikringer.

Formålet med lovforslaget er dermed at erstatte den eksisterende ordning med en ordning, der indebærer, at de forsikringsselskaber kun påtager sig administrationen af forsikringsordningen, men ikke den ikke-forsikringsbare økonomiske risiko ved NBCR-terror. Dermed sikres det, at erhvervsdrivende og personer fortsat har mulighed for at få erstatning for økonomiske følger af NBCR-terrorangreb.

Den nye ordning administreres af et offentligt organ, "Terrorforsikringsrådet", med deltagelse af relevante myndigheder og forsikringsbranchen.

Den nye terrorforsikringsordning baseres på, at den økonomiske risiko ved NBCR-terrorangreb i første omgang bæres af staten. Erstatningsbeløb udbetales til de skadelidte gennem Terrorforsikringsrådet, der er en særlig enhed etableret ved lov. Udbetalinger bestående af erstatningsbeløb samt administrationsomkostninger tilbagebetales til staten via bidrag fra alle forsikringstagerne. Dækningen og dermed også tilbagebetalingspligten indgår obligatorisk ved tegning af bestemte forsikringstyper. Den nye terrorforsikringsordning afgrænses således, at trækket på Nationalbankens genudlån ikke kan overstige 13,4 mia. kr. (2010-niveau), som reguleres efter personskattelovens § 20. Dette svarer til den maksimale statslige dækning i den eksisterende ordning ved den eksisterende lovs ophævelse.

Det har været overvejet, om ordningen i lighed med den statslige katastrofeerstatningsordning på stormflodsområdet bør tilknyttes en pulje opbygget ved løbende bidrag fra policerne allerede fra lovens ikrafttræden. Henset til den forventede meget sjældne forekomst af erstatningsudløsende begivenheder vurderes det imidlertid ikke hensigtsmæssigt at have en sådan pulje stående reserveret.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1 Erstatning ved NBCR-terrorangreb

2.1.1 Gældende ret

Der eksisterer i dag en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet, som understøtter markedet for forsikringsdækninger ved NBCR-terrorskader. I henhold til § 3 i den gældende lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet defineres skader ifølge ordningen som skader på bygninger og løsøre samt et dertil knyttet driftstab. Endvidere dækker ordningen kaskoskader på jernbanekøretøjer, motorkøretøjer og skibe som følge af NBCR-terror. Alle private og erhvervsvirksomheder, som har tegnet en forsikring, der dækker skader som følge af NBCR-terror på de omfattede ejendomme og genstande, er omfattede af ordningen og dækket i henhold til den tegnede forsikring.

Hvis et forsikringsselskab tilbyder sine kunder dækning for skader som følge af et NBCR terrorangreb, skal selskabet indgå i en juridisk enhed, jf. § 6 i den gældende lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet. Den juridiske enhed, kaldet Terrorforsikringspoolen for skadesforsikring, består af alle danske skadesforsikringsselskaber, der forsikrer NBCR-terrorhandlinger, og dermed repræsenterer branchen i det eksisterende Terrorforsikringsråd. Terrorforsikringspoolen udjævner skader mellem de deltagende selskaber og i fællesskab indkøber genforsikring, herunder fra staten, for de dækkede risici. Erstatning opgøres på baggrund af de aftalte forsikringsbetingelser mellem forsikringsselskab og forsikringstager.

Ordningen er obligatorisk for alle danske skadesforsikringsselskaber, der har tilladelse fra Finanstilsynet, hvis forsikringsselskaberne udbyder forsikringsdækninger for NBCR-terrorrisici på bygninger og køretøjer mv. i Danmark, jf. § 2, stk. 1, i den gældende lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet. Det er derimod ikke obligatorisk at tilbyde dækning for skader ved NBCR-terrorangreb. Branchen har via Terrorforsikringspoolen gjort opmærksom på, at selskaber i ordningen overvejer, om de fortsat skal tilbyde dækninger ved NBCR-terrorangreb, hvorfor der er en overhængende risiko for, at danske forsikringstagere ikke i fremtiden vil være forsikrede mod økonomiske tab i forbindelse med NBCR-terrorangreb via deres forsikringer.

2.1.2 Erhvervsministeriet overvejelser

Formålet med en terrorforsikringsordning er, at danske forbrugere og virksomheder kan forsikre sig mod økonomiske følger af et NBCR-terrorangreb. Samtidigt sikres, at der, allerede før ulykken indtræffer, er et gennemtænkt set up, der kan aktiveres hurtigt efter, at et angreb finder sted. Hvis ingen eller kun ganske få selskaber ønsker at tilbyde forsikringsdækninger, der omfattes af den eksisterende ordning, er formålet med ordningen forspildt.

På baggrund af, at Terrorforsikringspoolen har gjort opmærksom på, at selskaber i ordningen overvejer, om de fortsat skal tilbyde dækninger ved NBCR-terrorangreb, findes det hensigtsmæssigt, at der etableres en ny ordning, som ikke er baseret på, at forsikringsselskaberne tilbyder forsikringsdækning ved NBCR-terrorangreb, men som derimod er baseret på en obligatorisk dækning fra en statslig ordning i lighed med den etablerede stormflodsordning.

Forsikringsselskabernes rolle bliver – ligesom i stormflodsordningen – at administrere ordningen i forbindelse med udbetalinger på vegne af staten og at medvirke til tilbagebetaling fra forsikringstagerne via obligatoriske og kollektive bidrag på policerne. Forsikringsselskaberne vil dermed ikke bære en økonomisk risiko som følge af et NBCR-terrorangreb, men udelukkende behandle skaderne, herunder afgøre om en skade er dækket af ordningen, foretage taksering og opgøre skadens omfang samt administrere tilbagebetalingen til staten.

Ordningen vil dække i det omfang, den skadelidte har vist interesse for at holde sig forsikret mod risikoen for brand på de omfattede genstande. Det er dermed samme personkreds, der vil blive dækket, som i den eksisterende ordning. Det vil dog ikke længere være et krav, at skader som følge af NBCR-terror eksplicit er dækket.

Det har været overvejet, om forsikringstagernes skader skal opgøres i henhold til policernes forsikringsbetingelser, og således afspejle de forsikredes præferencer i forhold til eventuelle selvrisiko og dækningsgrænser. Det har imidlertid erfaringsmæssigt i andre katastrofesituationer vist sig at skabe debat og utryghed, at forsikringstagerne ramt af samme ulykke ikke har været ens stillet i forhold til erstatningsudbetalinger alene med den begrundelse, at deres husstandsforsikringer har været tegnet i forskellige forsikringsselskaber. På den baggrund findes det hensigtsmæssigt, at der i forhold til erstatninger efter NBCR-terrorangreb udarbejdes et sæt standardiserede dækningsbetingelser for selve ordningen i lighed med stormflodsordningen.

2.1.3 Lovforslagets indhold

Det foreslås at etablere en statslig ordning, der dækker skader på bygninger og løsøre, jernbanekøretøjer, motorkøretøjer og skibe som følge af NBCR-terror. Ordningen dækker desuden dertil knyttede driftstab på bygninger og løsøre, dvs. det tab af fortjeneste, der opstår som følge af, at en virksomhed må ligge stille i en periode efter et NBCR-terrorangreb.

Ved NBCR-terror forstås terror, hvor der er anvendt nukleare, biologisk, kemiske eller radioaktive våben. Terrorforsikringsrådet får kompetence til at træffe beslutning om en konkret hændelse udløser erstatning efter ordningen. Rådet inddrager ved fastsættelsen heraf de elementer, der indgår i definitionen af terrorisme i straffelovens § 114, ligesom definitionen af terrorisme i almindelige genforsikringskontrakter kan indgå. Ydermere kan Terrorforsikringsrådet anvende ekspert bistand ved fastlæggelse af, hvorvidt der er anvendt NBCR-våben.

I tilfælde af et terrorangreb med de nævnte våbentyper skal de skadelidte anmelde deres krav til det skadesforsikringsselskab, hvor de berørte ejendomme eller køretøjer er forsikret mod brandrisikoen. Forsikringsselskabet udfører taksation af skaden og beregner erstatningssummen efter de gældende regler. Herefter udbetales erstatning til de skadelidte via Terrorforsikringsrådet, og de udbetalte beløb samt omkostninger til administration af ordningen tilbagebetales til staten via obligatoriske bidrag opkrævet fra alle forsikringstagerne med brand- eller kaskoforsikringer på fast ejendom og køretøjer mv.

Der vil ydes erstatning i henhold til dækningsbetingelser fastsat i bekendtgørelsen udstedt i medfør af det foreslåede § 1, stk. 5. Det skal tilstræbes, at dækningsbetingelserne til steds er markedskonforme, således at dækningen lever op til de forventninger, forsikringstagere har til dækninger i en almindelig forsikring. Dette sikres ved, at Terrorforsikringsrådet med jævne mellemrum evaluerer dækningerne og indstiller til erhvervsministeren, hvis disse bør revideres.

Der henvises i øvrigt til bestemmelserne i lovforslagets kapitel 2 samt bemærkningerne hertil.

2.2 Ordningens organisering

2.2.1 Gældende ret

I den eksisterende ordning er der nedsat et Terrorforsikringsråd bestående af repræsentanter fra Finansministeriet, Erhvervsministeriet, Finanstilsynet og Terrorforsikringspoolen, jf. § 7, stk. 1, i den gældende lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet. Terrorforsikringspoolen er en juridisk enhed etableret af de deltagende skadesforsikringsselskaber, jf. § 6, stk. 1, i den gældende lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet.

Terrorforsikringsrådet træffer i tilfælde af et NBCR-terrorangreb beslutning om, hvorvidt skader udløst af angrebet er omfattet af ordningen, jf. § 3, stk. 1, i den gældende bekendtgørelse om Terrorforsikringsrådet.

Terrorforsikringsrådet indstiller desuden årligt til erhvervsministeren den beløbsmæssige grænse for, hvornår den statslige genforsikringsgaranti træder i kraft, jf. § 5, stk. 1, i den gældende lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet. Indstillingen sker på baggrund af indhentet information om den markedsmæssige situation for genforsikring af NBCR-risici og de deltagende selskabers solvensmæssige situation, jf. § 4, stk. 2, i den gældende bekendtgørelse om Terrorforsikringsrådet.

Terrorforsikringspoolen administrerer bl.a. selvbehold, betaling af genforsikringspræmie til staten, samt tilbagebetaling af statens skadeudgifter, jf. § 6, i den gældende lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet. Selvbehold er den del af risikoen, som skadesforsikringsselskaberne selv er ansvarlig for og skal betale. Genforsikringspræmien til staten, er den præmie skadesforsikringsselskaberne skal betale for at få stillet garantien til rådighed i forbindelse med et NBCR-terrorangreb. Det er desuden via Terrorforsikringspoolen, at forsikringsudbetalinger omfattede af ordningen udlignes mellem de deltagende skadesforsikringsselskaber.

2.2.2 Erhvervsministeriets overvejelser

Da den eksisterende ordning fungerer ved statslig understøttelse af et privat marked, mens den foreslåede ordning er en statslig katastrofeerstatningsordning, vil en række af de administrative arbejds-gange ændres.

Det er imidlertid stadig centralt, at et offentligt organ træffer beslutning om, hvorvidt en konkret hændelse udløser dækning fra ordningen. Derfor er der fortsat behov for et Terrorforsikringsråd sammensat af repræsentanter fra myndigheder og forsikringsbranchen.

På grund af de grundlæggende forskelle i den eksisterende og den foreslåede ordning, er der dog opgaver som Terrorforsikringsrådet har i den eksisterende ordning, som helt bortfalder. Det eksisterende Terrorforsikringsråds opgave med at fastlægge forsikringsselskabernes solvensmæssige situation, og deraf følgende indstilling til erhvervsministeren om grænse for den statslige genforsikrings ikrafttræden, er ikke længere en opgave, som Terrorforsikringsrådet skal varetage.

Ligeledes bortfalder behov for den eksisterende ordnings ”juridiske enhed” kaldet Terrorforsikringspoolen, da forsikringsselskaberne ikke i den nye ordning kommer til at indgå i et risikofællesskab, der skaber behov for en sådan enhed.

For at sikre en betryggende sagsbehandling af NBCR-terrorskader er det nødvendigt at underlægge skadesforsikringsselskabernes behandling af NBCR-terrorskaderne forvaltningslovens og offentlighedslovens bestemmelse. Dette vurderes at kunne gennemføres, da det er obligatorisk for selskaberne at deltage i ordningen.

2.2.3 Lovforslagets indhold

Det foreslås, at der etableres et Terrorforsikringsråd bestående af repræsentanter fra Finansministeriet, Erhvervsministeriet, Finanstilsynet og skadesforsikringsbranchen. Medlemmerne udpeges af erhvervsministeren for fire år ad gangen.

Terrorforsikringsrådet er en offentlig myndighed. Terrorforsikringsrådet får til opgave at træffe afgørelse om, hvorvidt et terrorangreb har en karakter, så ordningen aktiveres, og fastsætter efter forhandling med branchen satser for betaling for skadesforsikringsselskabernes arbejde med taksation og skadesbehandling. Det er derimod skadesforsikringsselskaberne, der behandler sager om NBCR-terrorskader og træffer afgørelse om, hvorvidt en anmeldt skade er omfattet af ordningen, dvs. om den beskadigede genstand er omfattet af en tegnet brandforsikring, samt størrelsen af den erstatning, der i den forbindelse kan ydes. For at sikre en betryggende sagsbehandling foreslås det, at forvaltningsloven og offentlighedsloven finder anvendelse på skadesforsikringsselskabernes sagsbehandling.

Terrorforsikringsrådet kan desuden beslutte om udbetaling af erstatning før samtlige anmeldelser om skader og opgørelser for disse er modtaget. Afgørelsen træffes, hvis det er åbenbart, at de samlede skader fra et angreb kan rummes inden for ordningens økonomiske rammer. Sådan afgørelse træffes i videst muligt omfang for at sikre hurtig sagsbehandling i forhold til de berørte borgere og virksomheder. Hvis de samlede skader fra et angreb ikke kan rummes inden for ordningens økonomiske rammer kan Terrorforsikringsrådet beslutte at foretage acontoudbetalinger af de forholdsmæssige erstatninger. Der kan træffes beslutning om udbetaling af sådanne forholdsmæssige erstatninger før Terrorforsikringsrådet har modtaget endelige opgørelser fra samtlige berettigede. Der henvises til bemærkningerne til lovens § 7.

Klager over skadesforsikringsselskabernes sagsbehandling i forbindelse med NBCR-terrorskader kan indbringes for Terrorforsikringsrådet, ligesom Terrorforsikringsrådet fører tilsyn med skadesforsikringsselskabernes sagsbehandling.

Terrorforsikringsrådet skal efter behov og mindst hvert femte år gennemgå dækningsbetingelserne med henblik på at sikre dækningernes markedskonformitet, således at de lever op til de forventninger, som forsikringstagerne har til forsikringsdækninger. Finder rådet, at betingelserne bør opdateres, rettes henvendelse til erhvervsministeren.

Der henvises i øvrigt til bestemmelser i lovforslagets kapitel 3 samt bemærkningerne hertil.

2.3 Finansiering og øvre grænse for statens engagement

2.3.1 Gældende ret

Finansiering af erstatningsudbetalinger er i den eksisterende terrorforsikringsordning inddelt i to lag. Første lag er et selvbehold (selvrisiko) for branchen. Den statslige genforsikringsgaranti træder først i kraft, når branchen via Terrorforsikringspoolen har dækket tab svarende til det fastlagte selvbehold, jf. § 5 i den gældende lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet. Selvbeholdet fastlægges årligt og er baseret på selskabernes solvenssituation samt det genforsikringsbeløb, det vil være muligt for branchen at opnå på det internationale genforsikringsmarked, jf. 4, stk. 2, i den gældende bekendtgørelse om Terrorforsikringsrådet. Skader, der samlet set holder sig under denne grænse, finansieres af de deltagende skadesforsikringsselskaber, dels via den indkøbte genforsikring og dels direkte af selskaberne, dog således at udbetalingerne udjævnes mellem de deltagende selskaber.

Andet lag er en statslig genforsikringsgaranti på op til 15 mia. kr., som udløses, hvis skaden overstiger branchens selvbehold, jf. 8 i den gældende lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet.

Størrelsen af selvbeholdet revurderes og fastlægges årligt. Selvbeholdet fastsættes af erhvervsministeren efter indstilling fra Terrorforsikringsrådet, som er nedsat ved loven, jf. § 5, stk. 1, i den gældende lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet.

Ved den årlige vurdering af beløbsgrænsen inddrages i henhold til § 4, stk. 2, i den gældende bekendtgørelse om Terrorforsikringsrådet, den aktuelle kapacitet på det internationale genforsikringsmarked for NBCR-terrorrisici omfattet af ordningen og andre markedsmæssige muligheder for afdekning af sådanne NBCR-terrorrisici. Desuden vurderes grænsen på baggrund af branchens samlede solvenssituation. Det betyder i praksis, at der skal foretages en vurdering af, hvor store terrorskader branchen selv kan bære, før der opstår væsentlige solvensproblemer for branchen som sådan.

I overensstemmelse med bemærkningerne til den gældende lov om en terrorforsikringsordning lægges det til grund, at mindst 25-30 pct. af de deltagende forsikringsselskaber skal have solvensproblemer, før ordningen træder til. Ved solvensproblemer forstås i denne sammenhæng, at et selskabs basiskapital ikke opfylder det lovmæssige solvenskrav.

De deltagende skadesforsikringsselskaber skal årligt betale en risikopræmie til staten for at få stillet genforsikringsgarantien til rådighed, jf. 4, stk. 1, i den gældende lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet. Risikopræmien beregnes bl.a. med udgangspunkt i skadesforsikringsselskabernes selvbehold og i overensstemmelse med § 5 i den gældende bekendtgørelse om Terrorforsikringsrådet. Risikopræmien udgjorde ved ordningens ikrafttræden 0,15 pct. af genforsikringsgarantien på 15 mia. kr., jf. § 5, stk. 2, i den gældende lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet, dvs. 22,5 mio. kr. Risikopræmien har siden været faldende, og udgjorde i 2018 0,10 pct. af genforsikringsgarantien, dvs. 15 mio. kr.

2.3.2 Erhvervsministeriets overvejelser

Forudsætningen i den eksisterende ordning om, at genforsikringsgarantien træder ind, når skaderne overstiger et niveau, som bringer 25-30 pct. af de deltagende selskaber i solvensmæssige problemer, er en forudsætning, der gennem en årrække har bekymret de deltagende selskaber, som er repræsenteret af Terrorpoolen i Terrorforsikringsrådet.

Navnlig gennemførelsen af solvens II-regimet i forsikringsselskaberne har gjort det tydeligt, at de deltagende selskaber påtager sig risikoen ved en forsikringsdækning, der har potentiale til at bringe selskaberne i endog alvorlige solvensmæssige problemer.

Hertil kommer, at situationen for deltagende selskaber gradvist vil forværres, hvis enkelte selskaber trækker sig ud af ordningen på baggrund af individuelle overvejelser om selskabets begrænsede muligheder for at bære en del af en potentiel udbetaling på ordningen. Hvis de deltagende selskaber gennemsnitligt set er bedre solvensmæssigt rustet, stiger grænsen for, hvornår den statslige genforsikring træder i kraft, fordi det stadig er en betingelse, at 25-30 pct. af de deltagende selskaber kommer i problemer, før statens engagement aktiveres. Dette er en uhensigtsmæssig mekanisme.

2.3.3 Forslagets indhold

Det foreslås, at ordningen ændres til at være en obligatorisk statslig ordning. Alle udbetalinger omfattet af ordningen vil dermed i første omgang skulle udbetales fra staten via genudlån fra Nationalbanken inden for en samlet låneramme på 13,4 mia. kr. (2010 niveau).

Tilbagebetaling af de udbetalte beløb inkl. administrationsomkostninger sker ved opkrævning af obligatoriske bidrag på policer, der er omfattet af ordningen, dvs. policer, der dækker brandrisikoen på bygninger, løsøre, jernbanekøretøjer, motorkøretøjer og skibe. Bidrag vil årligt udgøre 5 pct. af præmiebeløb på den pågældende forsikring og vil dermed fungere således, at personer og virksomheder med ejendomme og køretøjer med høje forsikringspræmier bidrager mest til tilbagebetalingen.

Når ordningens udestående med staten er tilbagebetalt, bortfalder bidraget på policerne. Erhvervsministeren kan nedsætte bidragssatsen, hvis der alene udestår et begrænset beløb og det derfor må forudses, at bidrag på 5 pct. af den årlige præmie på alle de omfattede forsikringer vil overstige det beløb, der skal betales tilbage.

2.4 Klageadgang og strafbestemmelser

2.4.1 Gældende ret

Den eksisterende ordning bygger på forsikringer tegnet mellem kunde og forsikringsselskab. For at understøtte et forsikringsmarked, hvor forsikringsselskaberne udbyder disse dækninger, har staten genforsikret selskabernes tab over et vist niveau og med højest 15 mia. kr. Da dækningerne imidlertid er indskrevet i de forsikredes policer, er det det almindelige klagesystem, som kunder skal anvende. For private forbrugere vil det sige Forsikringsankenævnet, og for erhvervsdrivende vil der skulle anlægges retssag.

2.4.2 Erhvervsministeriets overvejelser

Erhvervsministeriet finder det uhensigtsmæssigt at den nuværende ordning indebærer risici for at forsikringsselskaber bringes i solvensmæssige problemer. Ordningen bør overgå fra at være en ordning, der understøtter et privat marked, til at være en statslig ordning, der dækker skader som følge af NBCR-terror. Dette vil indebære, at forsikringsselskaberne alene står for administration af ordningen. Skadesforsikringsselskaberne træffer afgørelse i de konkrete sager, dvs. om en anmeldt skade er omfattet af dækningen og opgør skadens størrelse. Da den nye ordning således ikke er en forsikringsordning, hvor der tegnes en forsikring mellem kunde og forsikringsselskab, og skader således dækkes i henhold til denne aftale, men en ordning hvor skader dækkes i henhold til standardiserede dækningsbetingelser fastsat af erhvervsministeren, vil det ikke længere være muligt at anvende det almindelige klagesystem. Erhvervsministeriet finder derfor, at klager over forsikringsselskabernes skadesbehandling, herunder taksation og erstatningsopgørelse, bør behandles i lighed med den etablerede stormflodsordning, hvorefter klager kan indbringes for det offentlige organ, der er nedsat i henhold til lov og administrerer ordningen, dvs. Terrorforsikringsrådet.

Som i den gældende ordning kan Terrorforsikringsrådets afgørelse om, hvorvidt en terrorhandling kan betegnes som NBCR-terror omfattet af ordningen, ikke påklages administrativt. Dog vil denne afgørelse kunne indbringes for domstolene.

For at sikre, at der sker tilbagebetaling til staten bør ordningen indeholde strafbestemmelser for de skadesforsikringsselskaber, som ikke anmelder og opkræver afgiftsbeløb til brug for tilbagebetaling af det statslige genudlån.

2.4.3 Lovforslagets indhold

Det foreslås, at klager over skadesforsikringsselskabernes taksation og erstatningsopgørelse skal indgives til Terrorforsikringsrådet, som administrerer terrorforsikringsordningen.

Klageadgangen omfatter alene de afgørelser, hvor skadesforsikringsselskaberne træffer afgørelser i kraft af deres behandling af sager om NBCR-terror. Der kan således udelukkende klages over skadesforsikringsselskabernes vurdering af om skaden er en følge af det aktuelle NBCR-terrorangreb samt skadens omfang og erstatningens størrelse i sager om NBCR-terrorskader.

Klage over Terrorforsikringsrådets afgørelser kan ikke påklages administrativt.

Det foreslås, at et forsikringsselskab, der forsætligt eller groft uagtsomt undlader at opkræve den årlige afgift på 5 pct. af forsikringssummen pr. police, jf. § 13, stk. 1 og 2, der undlader at anmelde størrelsen af forfaldne afgiftsbeløb, jf. § 14, stk. 1, der afgiver urigtige oplysninger eller som fortier oplysninger af betydning for afgørelsen om erstatning eller tilsidesætter vilkår, der er fastsat i en afgørelse efter loven, straffes med bøde. Samtidig kan der pålægges selskaber m.v. strafansvar efter reglerne i straffelovens kapitel 5.

3. Økonomiske og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Forslaget vurderes at have økonomiske konsekvenser for det offentlige på op til 22,5 mio. kr. årligt, idet den statslige genforsikringspræmie bortfalder. Staten bærer i den nye ordning likviditetsrisikoen uden en tilsvarende indtægt (præmie).

Herudover vurderes forslaget ikke at medføre økonomiske konsekvenser for det offentlige, idet eventuelle udbetalinger fra ordningen finansieres ved optag af statsligt genudlån, der efterfølgende tilbagebetales fuldt ud via opkrævninger hos forsikringstagerne. Staten bærer alene likviditetsrisikoen på udbetaling af dækning ved skader.

Forslaget vurderes at medføre løbende byrder for det offentlige organ "Terrorforsikringsrådet" til administration af terrorforsikringsordningen, herunder tilsynet med skadesforsikringsselskabernes behandling af NBCR-terrorskader og aflæggelse af regnskab. Desuden vil der være yderst begrænsede omkostninger ved oprettelse af Terrorforsikringsrådet, idet det afløser et eksisterende råd med deltagelse af samme myndigheder og parter.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vurderes at medføre direkte positive økonomiske konsekvenser for de omfattede skadesforsikringsselskaber på op til 22,5 mio. kr. årligt, hvilket skyldes, at virksomhederne ikke skal betale en årlig risikopræmie til staten for at få stillet den nuværende genforsikringsgaranti til rådighed. Ligeledes medfører det positive økonomiske konsekvenser, at forsikringsselskaberne via Terrorforsikringspoolen ikke genforsikre deres NBCR-terrorrisiko på det internationale genforsikringsmarked. Der købes årligt genforsikring for omkring 40 mio. kr.

Forslaget vurderes at medføre byrder for de omfattede skadesforsikringsselskaber, idet selskaberne skal varetage opkrævning af bidrag, skadesbehandling og udbetaling af forsikringssummer i tilfælde af skader som følge af et NBCR-terrorangreb. De samlede løbende administrative byrder vurderes

imidlertid ikke at overstige 10.000 timer og de administrerende selskaber kompenseres, jf. § 6, stk. 4. Det er ikke muligt at opgøre byrderne nærmere på nuværende tidspunkt.

Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering (TER) har vurderet, at lovforslaget medfører administrative konsekvenser under 4 mio. kr. årligt.

Lovforslaget vurderes, at leve op til principperne for agil erhvervsrettet regulering. Lovforslaget indeholder ikke regler, der hindrer anvendelse af nye digitale teknologier eller forretningsmodeller.

Finanstilsynet vurderer endvidere, at lovforslaget efterlever principperne for digitaliseringsklar lovgivning.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget forventes ikke at få administrative konsekvenser for borgerne.

Borgerne kan klage over skadesforsikringsselskabets opgørelse af skaden eller om, hvorvidt en skade overhovedet er omfattet af loven til Terrorforsikringsrådet. Borgerne kan derimod ikke klage til anden administrativ myndighed over en afgørelse om, hvorvidt et angreb udløser eller ikke udløser dækning fra ordningen.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at have miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

Da den foreslåede ordning finder anvendelse på lige og objektive vilkår for alle virksomheder, og da udenlandske forsikringsselskaber, der udbyder forsikringer i Danmark, automatisk er med i ordningen på lige vilkår med danske forsikringsselskaber, vurderes ordningen ikke at indeholde statsstøtte omfattet af EF-traktaten artikel 87, stk. 1.

8. Høring

Et udkast til lovforslaget har været sendt i høring hos følgende organisationer og myndigheder m.v.:
[...]

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen.	Forslaget vurderes at have økonomiske konsekvenser for det offentlige på op til 22,5 mio. kr. årligt, idet den statslige genforsikringspræmie bortfalder.

Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen.	Forslaget vurderes at medføre løbende byrder for det offentlige organ "Terrorforsikringsrådet" til administration af terrorforsikringsordningen, herunder tilsynet med skadesforsikringsselskabernes behandling af NBCR-terrorskader og aflæggelse af regnskab.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Forslaget vurderes at medføre direkte positive økonomiske konsekvenser for de omfattede skadesforsikringsselskaber på i alt 55-60 mio. kr. årligt, hvilket skyldes, at virksomhederne ikke skal betale en årlig risikopræmie til staten for at få stillet den nuværende genforsikringsgaranti til rådighed og ikke via Terrorforsikringspoolen skal købe genforsikring på det internationale genforsikringsmarked. I dag køber terrorforsikringspoolen genforsikring på det internationale marked for ca. 40 mio. kr. om året.	Ingen.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen.	Forslaget vurderes at medføre byrder for de omfattede skadesforsikringsselskaber i tilfælde af at der forekommer skader efter et NBCR-terrorangreb, idet selskaberne skal varetage opkrævning af bidrag, skadesbehandling og udbetaling af forsikringssummer. De samlede løbende administrative byrder vurderes ikke at overstige 10.000 timer.

		Skadesforsikringsselskaberne betales for deres arbejde. Det er ikke muligt at opgøre de løbende byrder nærmere på nuværende tidspunkt.
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen.	Ingen.
Miljømæssige konsekvenser	Ingen.	Ingen.
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter. Den foreslåede ordning vurderes ikke at indeholde statsstøtte omfattet af EF-traktaten artikel 87, stk. 1, idet ordningen finder anvendelse på lige og objektive vilkår for alle virksomheder, og udenlandske forsikringsselskaber, der udbyder forsikringer i Danmark, automatisk er med i ordningen på lige vilkår med danske forsikringsselskaber.	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (sæt X)	Ja	NEJ X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Det følger af den gældende § 3 i lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet, at ordningen omfatter forsikringer, der dækker nukleare, biologiske, kemiske og radioaktive (kaldet NBCR) terrorrisici på bygninger og løsøre, herunder driftstab, samt på jernbanekøretøjer, motorkøretøjer og på skibe i Danmark.

Det følger af det foreslåede *stk. 1*, at der efter denne lov kan ydes erstatning for umiddelbare skader, der er indtrådt her i landet forårsaget af terrorhandlinger ved brug af nukleare, biologiske, kemiske eller radioaktive våben (NCBR-terror).

Bestemmelsen viderefører således erstatning for skader i Danmark forårsaget af terrorhandlinger ved brug af nukleare, biologiske, kemiske eller radioaktive våben.

Erstatningen består i en økonomisk compensation til skadelidte, og har dermed til formål at genoprette et tab, således at forholdene for den skadelidte så vidt muligt bringes tilbage til situationen før den skadevoldende handling.

Umiddelbare skader indebærer, at skaden skal indtræde på tidspunktet for NBCR-terrorbegivenheden eller i umiddelbar forlængelse heraf.

Det er endvidere en forudsætning for at være omfattet af loven, at skaden er indtrådt her i landet. Det betyder, at den beskadigede genstand skal være i Danmark på tidspunktet for skadens indtræden. Det er ikke en forudsætning, at selve angrebet er fundet sted i Danmark. Skader som følge af angreb, der er fundet sted i eksempelvis Tyskland, men får skadesvirkning i Danmark, vil således være omfattet af loven.

Ved NBCR-terror forstås en terrorhandling begået ved anvendelse af nukleare, biologiske, kemiske eller radioaktive våben. Terrorforsikringsrådet inddrager ved beslutning om, hvorvidt en hændelse udløser dækning fra ordningen, de elementer, der indgår i definitionen af terrorisme i straffelovens § 114, ligesom definitionen af terrorisme i almindelige genforsikringskontrakter kan indgå. Ydermere kan Terrorforsikringsrådet anvende ekspertbistand ved fastlæggelse af, hvorvidt der er anvendt NBCR-våben.

Det er en forudsætning for ordningens anvendelse, at der er anvendt NBCR-våben, mens det er tilstrækkeligt, at det er sandsynliggjort, at der er tale om en terrorhandling. Hvor det forholdsvis hurtigt efter en hændelse kan fastslås, hvilke virkemidler, der er bragt i anvendelse, vil de bagvedliggende motiver for et angreb ofte ikke kunne fastlægges endeligt uden en politimæssig efterforskning og et retligt efterspil. Det er hensigtsmæssigt, at erstatningerne kan udbetales hurtigst muligt efter skaderne er sket. Derfor gives Terrorforsikringsrådet kompetence til at beslutte, om et angreb

udløser erstatning fra ordningen, uanset at de bagvedliggende motiver til et den skadesudløsende begivenhed endnu ikke er detaljeret kortlagt.

Der er ikke tale om en ændring af gældende ret, men om en videreførelse og præcisering af begrebet NBCR-terror.

Det fastslås i stk. 2, hvilke genstande, der er dækket af ordningen.

Det foreslås i *stk. 2*, at erstatning kan ydes for skader på bygninger og løsøre, jernbanekøretøjer, motorkøretøjer og skibe.

Den foreslåede ordning dækker samme typer skader som den gældende ordning. Det betyder, at skader på bygninger anvendt til beboelses-, erhvervsvirksomheds-, betjenings-, opbevarings- eller tidsbegrænset opholdsformål er omfattet, herunder løsøre. Løsøre er flytbare fysiske genstande, dvs. møbler, maskiner, inventar, varelagre o.l. tilknyttet bygningen. Desuden er skader på jernbanekøretøjer, motorkøretøjer og skibe omfattet. Jernbanekøretøjer er et mobilt udstyr, der udelukkende kører på skinner, og som enten bevæger sig ved egen kraft (lokomotiver og motorvogne) eller trækkes af et andet køretøj (passagervogne, motorvogne, rejsegodsvogne og godsvogne). Motorkøretøjer er køretøj med en motor som drivkraft, for eksempel bil, lastbil eller motorcykel. Med skibe menes større fartøjer, der kan sejle på vand.

Det følger af § 3 i den gældende lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet, at ordningen omfatter forsikringer, der dækker NBCR terrorrisici på bygninger og løsøre, herunder driftstab.

Dette videreføres i det foreslåede *stk. 3*, hvorefter erstatning kan ydes for driftstab på bygninger og løsøre, jf. *stk. 2*, nr. 1 og 2.

En skade som følge af en NBCR-terror begivenhed kan sætte en virksomhed ud af drift i en lang periode. Ved driftstab forstås tab af fortjeneste, som opstår ved, at en virksomhed i en periode må standses helt eller delvis efter en hændelse. Driftstabsdækningen erstatter altså det tab, virksomheden får som følge af nedgang i omsætningen eller på grund af udgifter til meromkostninger efter en skade på den bygning eller det løsøre, som virksomheden benytter til udøvelse af sit erhverv.

Den gældende ordning er baseret på forsikringsaftaler indgået mellem forsikringsselskaber og deres kunder. Efter almindelige forsikringsprincipper skal betingelserne for forsikringsaftalen dække den indtrufne skade.

Det følger af det foreslåede *stk. 4*, at erstatning kun kan ydes, hvis der er tegnet en forsikring, der afdækker brandrisikoen på ejendommen eller genstanden.

Ordningen dækker alle typer kunder, dvs. både privat- og erhvervskunder, der har forsikret sig mod risikoen for, at de nævnte genstande brænder eller bliver beskadiget ved brand.

Det er ikke et krav, at det fremgår af forsikringsaftalen, at skader som følge af NBCR-terror eksplicit er dækket. Det afgørende er, at genstanden er forsikret mod brandrisikoen for bygninger og løsøre, jernbanekøretøjer, motorkøretøjer og skibe. Der ydes således ikke erstatning i tilfælde, hvor skadelidte har undladt at tegne brandforsikring, herunder tilfælde, hvor brandforsikring af en bygning er blevet afvist, fordi den ikke er forsvarligt indrettet.

Ordningen skal dermed alene dække i det omfang, den skadelidte har vist interesse og betalingsvilje til at holde sig forsikret mod risikoen for brand på de omfattede genstande. Det betyder, at en genstand, der er forsikret, men som ikke er forsikret mod brand, ikke er omfattet af ordningen. Det er ikke et lovkrav, at have en brandforsikring. En bygningsbrandforsikring er dog for mange mennesker en nødvendighed, da bygningsbrandforsikring er krævet i henhold til stort set alle aftaler om pantsætning af fast ejendom. Det er derfor en risiko, der ofte er forsikret. Ønsker man at brandforsikre fast ejendom, har forsikringsselskaber, der tegner bygningsbrandforsikring, desuden en pligt til at indgå brandforsikringsaftalen, jf. § 59 i lov om finansiell virksomhed.

Ifølge den gældende ordning dækkes skader i henhold til de forsikringsbetingelser, som gælder for den tegnede forsikring, og som dækker NBCR-terrorrisici, jf. § 3 i den gældende lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet.

Det er som regel et standardvilkår, at udgifter til f.eks. oprydning, oprensning, lovliggørelse og genhusning i forbindelse med en brandskade er omfattet af forsikringsdækningen. Det vil derfor fremgå af de standardiserede dækningsbetingelser, som fastsættes i bekendtgørelse, at oprydningsomkostninger, genhusning, oprensning, lovliggørelse og uanvendelighed ved totalskade skal være omfattet af erstatningen.

Det foreslås i *stk.* 5, at erhvervsministeren fastsætter nærmere regler og betingelser for dækning.

Det forventes, at der som minimum fastsættes en selvrisiko. Herudover forventes det, at der fastsættes nærmere regler for erstatningsomfanget, herunder hvilke omkostninger og udgifter, der dækkes, samt regler for erstatningens eventuelle nedsættelse eller bortfald.

Det forventes, at der ved bekendtgørelse vil blive udarbejdet et sæt standardiserede dækningsbetingelser for erstatninger efter NBCR-terrorangreb i lighed med, hvad der gælder i forbindelse med den eksisterende stormflodsordning. Skaderne vil således ikke blive opgjort i henhold til brandpolisernes forsikringsbetingelser.

Det forventes, at betingelserne fastsat i medfør stk. 5, revideres af Terrorforsikringsrådet med passende mellemrum, således at der eksempelvis hvert 5. år foretages en gennemgang af, hvorvidt dækningsomfanget, selvriski mv. er markedskonformt. Det tilstræbes således, at disse stemmer overens med de forventninger forsikringstagerne med rette kan have til forsikringsdækninger.

Der henvises til afsnit 2.1.2. i de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

Til § 2

Efter den gældende terrorforsikringsordning ydes der erstatning for skader forårsaget af NBCR-terror til den, der har tegnet en forsikring, som dækker NBCR terrorrisici på bygninger, løsøre, jernbanekøretøjer, motorkøretøjer og skibe i Danmark.

Dette videreføres i den foreslåede § 2, hvorefter erstatning for skader forårsaget af NBCR-terror ydes til den, der er ejer, panthaver eller indehaver af anden rettighed, eller til den, der bærer risikoen for genstanden, og som lider tab ved, at den forringes eller går til grunde.

Efter Forsikringsaftalelovens § 54, stk. 1, anses en tingsforsikring – tegnet uden angivelse af nogen bestemt interesse – for tegnet til fordel for enhver, der som ejer, panthaver eller indehaver af anden tinglig ret, eller fordi han bærer faren for tingen, vil lide tab ved at den forsikrede genstand forringes eller går tabt. Da den eksisterende ordning er baseret på forsikringsaftaler er eksempelvis pant-haveres interesse i de forsikrede genstande omfattede af forsikringsaftalelovens § 54.

Krav, der opstår på baggrund af den foreslåede lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet, er derimod ikke omfattet af forsikringsaftalelovens regelsæt. For at beskytte tredjeparters økonomiske interesser i de omfattede ejendomme, genstande og køretøjer, fastsættes det i den foreslåede § 2, at erstatning omfattet af loven ydes til den, der er ejer, panthaver eller indehaver af anden rettighed, eller til den, der bærer risikoen for tingen, og som lider tab ved, at den forringes eller går til grunde.

Bestemmelsen svarer således indholdsmæssigt til forsikringsaftalelovens § 54, stk. 1.

Til § 3

Efter den gældende terrorforsikringsordning er forsikringstagere, som har tegnet forsikringsdækninger for NBCR-terrorskader på bygninger og køretøjer m.v. i Danmark, dækket i henhold til de af-talte forsikringsbetingelser mellem forsikringsselskab og forsikringstager.

Det følger af det foreslåede *stk. 1*, at skader skal være anmeldt til skadesforsikringsselskabet, hvor vedkommende har forsikret genstanden omfattet af § 1, senest 6 måneder efter skadens indtræden.

Da terrorbegivenheder kan gribe omfattende ind i de berørtes hverdag, og have både fysiske og psykiske konsekvenser, vil det kunne tage noget tid, før den skadelidte er i stand til at anmelde en skade. Det foreslås derfor, at anmeldelsen skal ske inden 6 måneder efter begivenhedens indtræden.

Det foreslås i *stk. 2*, at Terrorforsikringsrådet i særlige tilfælde kan dispensere fra fristen. Muligheden for dispensation tænkes anvendt i tilfælde af omfattende NBCR-terror, hvor angrebet formodes at have haft omfattende personlige konsekvenser for skadelidte, og anmeldelse af skader derfor først kan forventes lang tid efter begivenhedens indtræden.

Efter § 21, stk. 1, i forsikringsaftaleloven skal anmeldelse af forsikringsbegivenheden ske "uden ophold", dvs. så snart som muligt. Den foreslåede ordning er ikke omfattet af forsikringsaftaleloven, og bestemmelsen om, at anmeldelse skal ske "uden ophold" finder derfor ikke anvendelse. Den længere tidsfrist vil således være en fordel for skadelidte, idet en NBCR-terrorbegivenhed kan have alvorlige konsekvenser for skadelidte, og skadelidte derfor muligvis ikke vil være i stand til at anmelde skaden inden for forsikringsaftalelovens bestemmelser. Fristen på 6 måneder anses derfor som en passende tidsfrist i forhold til begivenhedens karakter, dog med mulighed for forlængelse afhængig af skadelidtes omstændigheder.

Til § 4

Efter § 7 i den gældende lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet nedsætter erhvervsministeren Terrorforsikringsrådet, som består af repræsentanter fra Finansministeriet, Erhvervsministeriet, Finanstilsynet samt den juridiske enhed, der repræsenterer branchen i Terrorforsikringsrådet.

Dette princip videreføres med det foreslåede *stk. 1 og 2*.

Det følger af det foreslåede *stk. 1*, at erhvervsministeren udpeger et terrorforsikringsråd bestående af 1 formand og 3 medlemmer samt suppleanter for disse.

Det følger af det foreslåede *stk. 2*, at Terrorforsikringsrådet sammensættes af en formand og en suppleant fra Erhvervsministeriet, et medlem og en suppleant fra Finansministeriet, et medlem og en suppleant fra Finanstilsynet og et medlem og en suppleant efter indstilling fra forsikringsbranchen.

Repræsentanterne fra forsikringsbranchen indstilles af brancheorganisationen Forsikring & Pension.

Det følger af § 1, stk. 2, i den gældende bekendtgørelse om Terrorforsikringsrådet, at medlemmerne udpeges af erhvervsministeren for op til 4 år ad gangen og kan genudpeges.

Der foreslås tilsvarende regler idet det foreslås i *stk. 3, 1. pkt.*, at formanden og medlemmerne samt disses suppleanter udnævnes for 4 år ad gangen og kan genudpeges.

Det følger af det foreslåede *stk. 3, 2. pkt.*, at hvis udnævnelsen finder sted i løbet af en periode, foretages den kun med virkning til periodens udløb.

Bestemmelsen præciserer den praksis, som erhvervsministeren har i dag. På den baggrund sikres det, at der er en ensartethed i hele den 4-årige udnævnelsesperiode.

Efter gældende ret kan Terrorforsikringsrådet til brug ved afgørelsen af, om der foreligger NBCR-terror, anvende særlig sagkyndig bistand, jf. § 3, stk. 2, i bekendtgørelse om Terrorforsikringsrådet.

Dette videreføres i det foreslåede *stk. 4*, som fastslår, at Terrorforsikringsrådet kan efter behov anvende fremmed bistand.

Fremmed bistand omfatter dels tjenesteydelser hos Beredskabsstyrelsen og andre myndigheder, dels anden ekspertbistand, herunder særligt sagkyndige med indsigt i terror og anvendelsen af NBCR-våben.

Det følger af § 7, stk. 2, i den gældende lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet, at erhvervsministeren fastsætter nærmere regler for Terrorforsikringsrådets sammensætning, arbejde og udnævnelse af medlemmer. Denne hjemmel er udnyttet ved udstedelse af bekendtgørelse om Terrorforsikringsrådet.

Denne bestemmelse videreføres med det foreslåede *stk. 5*, hvorefter erhvervsministeren fastsætter nærmere regler for Terrorforsikringsrådets virke.

Med organiseringen af den foreslåede ordning tillægges Terrorforsikringsrådet delvist andre arbejdsopgaver end dem, som følger af den gældende ordning. Opgaverne efter den foreslåede ordning omfatter blandt andet tilsyn med skadesforsikringsselskabernes sagsbehandling samt behandling af klager over skadesforsikringsselskabernes afgørelser.

Kompetencen til at fastsætte nærmere regler for sekretariatets arbejde samt for fremmed bistand ligger efter den gældende terrorforsikringsordning hos Terrorforsikringsrådet.

Det foreslås i *stk. 6*, at erhvervsministeren fastsætter nærmere regler om sekretariatsfunktionen for Terrorforsikringsrådet, herunder betaling for sekretariatets arbejde og for fremmed bistand.

Kompetencen til at fastsætte nærmere regler for sekretariatets arbejde samt for fremmed bistand tillægges således nu erhvervsministeren, da reglerne således kan udstedes i form af en bekendtgørelse. Det vil inden for rammerne af denne bekendtgørelse være Terrorforsikringsrådet, der indgår aftale med andre myndigheder eller eksperter om bistand og eventuel betaling herfor.

Terrorforsikringsrådets sekretariatsfunktion varetages efter den gældende ordning af Finanstilsynet.

Sekretariatsfunktionen skal fortsat varetages af Finanstilsynet. Sekretariatet vil med den foreslåede ordning skulle varetage en række yderligere opgaver i forhold til den eksisterende ordning. Bl.a. forventes sekretariatet at bistå Terrorforsikringsrådet ved tilsynet med skadesforsikringsselskabernes sagsbehandling og godkende aftaler indgået mellem forsikringsselskaber om at lade et andet selskab varetage skadesforsikringsselskabets opgaver efter denne lov. Derimod skal sekretariatet ikke med den foreslåede ordning årligt indhente oplysninger om muligheden for at opnå markedsbaseret genforsikring for NBCR-terrorrisici. Sekretariatet vil således primært skulle træde til i tilfælde af, at den foreslåede ordning effektueres. I år hvor ordningen ikke aktiveres på baggrund af NBCR-terrorangreb, har sekretariatet dog mindre administrative opgaver eksempelvis i forbindelse med udnævnelse af medlemmer til Terrorforsikringsrådet, indkaldelse af møder i rådet samt den løbende ajourføring af erstatningsbetingelserne, jf. § 1, stk. 5.

Til § 5

Det følger af den gældende terrorforsikringsordning, at skadesforsikringspoolen aflægger et årligt regnskab, som særskilt viser præmiebetalingerne til staten og udbetalinger fra genforsikringsgarantien, jf. § 6, stk. 1, i bekendtgørelse om Terrorforsikringspoolen for skadesforsikring, jf. § 6, stk. 2, i den gældende lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet.

Det foreslås i *stk. 1*, at Terrorforsikringsrådet aflægger regnskab for år, hvor der har været foretaget udbetalinger fra ordningen, eller hvor skadesforsikringsselskaberne har opkrævet bidrag til ordningen.

Da der med den foreslåede ordning ikke længere er tale om en forsikringsdækning, hvor skadesforsikringsselskaberne bærer risikoen, men derimod en ordning, hvor staten bærer risikoen ved NBCR-terrorbegivenheder, foreslås det, at det er Terrorforsikringsrådet, som aflægger regnskab.

Bestemmelsen indebærer, at det kun er i år, hvor der har været foretaget udbetalinger fra ordningen, dvs. i år hvor der har været en skade forårsaget af NBCR-terrorbegivenheder, at der skal aflægges regnskab. Desuden skal der aflægges regnskab i år, hvor skadesforsikringsselskaberne har opkrævet afgift pr. police i henhold til § 12.

Det følger af § 6, stk. 2, i den gældende bekendtgørelse om Terrorforsikringspoolen for skadesforsikring, at regnskabet revideres af en statsautoriseret revisor, som særskilt skal erklære sig om præmiebetalingerne til staten og om udbetalinger fra genforsikringsgarantien.

Det foreslås i *stk. 2*, at Terrorforsikringsrådets regnskab revideres af en statsautoriseret revisor og indsendes til erhvervsministeren.

Det følger desuden af den foreslåede *stk. 3*, at erhvervsministeren har adgang til Terrorforsikringsrådets regnskabsmateriale, herunder revisionsprotokollater m.v.

Bestemmelsen er indsat som følge af § 4 i lov om revisionen af statens regnskaber m.m. (Rigsrevisorloven), hvorefter Rigsrevisor direkte eller gennem vedkommende minister kan kræve forelagt til gennemgang regnskaber fra institutioner, foreninger, fonde m.v., der modtager kapitalindskud, tilskud, lån, garanti eller anden støtte fra staten eller en af de i § 2, stk. 1, nr. 2-4, nævnte institutioner m.v., eller som modtager bidrag, afgift eller anden indtægt i henhold til lov.

Den gældende terrorforsikringsordning dækker udbetalte beløb fra den statslige genforsikringsordning. Den gældende ordning understøtter et privat marked for forsikring mod NBCR-terror, hvorefter skadesforsikringsselskaberne får stillet en genforsikringsgaranti til rådighed af staten, når selskabernes udbetalinger forbundet med NBCR-terrorskader er af et vist omfang. Skadesforsikringsselskaberne bærer således i den eksisterende ordning selv administrationsomkostningerne ved sagsbehandling m.v.

Det følger af det foreslåede *stk. 4*, at omkostningerne ved ordningens administration, herunder fremmed bistand, jf. § 4, stk. 4, og betaling for skadesforsikringsselskabernes arbejde, jf. kapitel 4, afholdes inden for rammerne af ordningen.

Dette betyder, at de samlede beløb, der skal tilbagebetales til staten inkl. administrationsomkostninger for skadesforsikringsselskabernes sagsbehandling, skal kunne finansieres af ordningen. Dvs. bidrag, der opkræves på policerne, skal finansiere erstatningsudbetalingerne, administrationsomkostningerne samt påløbne renter, jf. § 15, stk. 3, således at ordningen går i nul.

Da den foreslåede ordning indebærer, at staten overtager risikoen på NBCR-terror, således at skadesforsikringsselskaberne kun påtager sig administrationen af ordningen, men ikke den økonomiske risiko ved NBCR-terror, vil de samlede omkostninger herved skulle finansieres af ordningen.

Til § 6

Det følger af den gældende § 3 i bekendtgørelse om Terrorforsikringsrådet, at Terrorforsikringsrådet træffer afgørelse om, hvorvidt der er tale om en begivenhed foranlediget af terrorangreb, hvor der er anvendt NBCR-våben, og skaderne dermed er omfattet af terrorforsikringsordningen.

Dette videreføres i det foreslåede *stk. 5*, hvorefter Terrorforsikringsrådet træffer afgørelse om der er indtruffet en hændelse omfattet af stk. 1.

Det betyder, at det er Terrorforsikringsrådet, der træffer afgørelse om, hvorvidt ordningen skal tages i brug til at dække tab. Det er vigtigt, at terrorforsikringsordningen kan bringes i anvendelse, også før et retligt efterspil efter et terrorangreb er tilendebragt. Terrorforsikringsrådet træffer beslutning om, hvorvidt ordningen udløses på et tidspunkt kort tid efter angrebet. På den baggrund skal Terrorforsikringsrådet inddrage de elementer, der indgår i definitionen af terrorisme i straffelovens § 114, i afgørelsen – ligesom definitionen af terrorisme i almindelige genforsikringskontrakter kan indgå. Da den politimæssige efterforskning typisk ikke vil være tilendebragt, når beslutning efter § 6, træffes,

vil Terrorforsikringsrådet i højere grad lægge vægt på de objektivt konstaterbare effekter af angrebet og i mindre omfang bevæggrund og forsæt bag handlingerne.

Det er ikke et krav, at politiet har afsluttet en eventuel efterforskning af en hændelse, der kan være omfattet af § 1. Således kan der udbetales erstatning uden, at politiet rejser tiltale efter § 114 i straffeloven (terrorparagraffen). Rejser politiet tiltale efter straffelovens § 114, vil det omvendt ikke betyde, at en hændelse uden videre er omfattet af ordningen.

Til § 7

Efter den gældende terrorforsikringsordning udspringer forsikringstagernes krav af de individuelle forsikringsaftaler. Skadesforsikringsselskaberne hæfter dermed for erstatning efter aftalevilkårene, uanset om selskabets risiko er genforsikret på det private marked eller via den gældende lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet.

Det foreslås i *stk. 1*, at hvis Terrorforsikringsrådet vurderer, at summen af erstatninger, der skal udbetales i forbindelse med et NBCR-terrorangreb, kan rummes inden for det tilbageværende mulige træk på den statslige genudlånsfacilitet, kan Terrorforsikringsrådet beslutte at udbetale erstatninger eller foretage acontoudbetalinger, selvom Terrorforsikringsrådet ikke har modtaget endelige opgørelser fra samtlige berettigede.

Terrorforsikringsrådet kan således ud fra en vurdering af omfanget af en NBCR-terrorbegivenhed beslutte at foretage udbetalinger eller acontoudbetalinger til de berørte, hvis det vurderes, at de samlede skader vil kunne holde sig inden for rammen af genudlånsfaciliteten.

Det foreslås i *stk. 2*, at vurderer Terrorforsikringsrådet, at summen af erstatninger, der skal udbetales i forbindelse med et NBCR-terrorangreb, ikke kan rummes inden for det tilbageværende mulige træk på genudlånsfaciliteten, kan Terrorforsikringsrådet beslutte, at foretage acontoudbetalinger af de forholdsmæssige erstatninger, jf. § 15, stk. 2, selvom Terrorforsikringsrådet ikke har modtaget endelige opgørelser fra samtlige berettigede.

Forsikringstagerne har efter § 15, stk. 2, kun krav på en forholdsmæssig dækning af deres tab, hvis de totale skader ved et angreb overstiger det tilgængelige træk på genudlånsfaciliteten. Terrorforsikringsrådet skal derfor principielt have overblik over et angrebs samlede skader, før udbetalinger kan påbegyndes. Efter § 3 har skadelidte op til 6 måneder til at anmelde krav til forsikringsselskaberne. Det kan imidlertid være yderst belastende for skadelidte – både private og virksomheder – at afvente udbetaling af erstatning.

Bestemmelsen i stk. 2 skal dermed sikre, at der kan påbegyndes udbetalinger i forhold til, hvad det forventes, at den forholdsmæssigt kommer til at blive. For at undgå en situation, hvor skadelidte ikke kan regne med den erstatning, de har fået udbetalt, skal acontoudbetalingen være konservativ.

I den gældende ordning vil tab været dækket af skadesforsikringsselskaberne, hvis tabene ved et angreb samlet set overstiger den statslige genforsikringsgaranti.

I den foreslåede ordning er tab hverken dækket af skadesforsikringsselskaberne eller af Terrorforsikringsordningen, hvis tabene ved et angreb samlet set overstiger det mulige træk på det statslige genudlån.

På den baggrund foreslås det i *stk. 3*, at hvis Terrorforsikringsrådet vurderer, at der er sandsynlighed for, at summen af erstatninger, der skal udbetales efter denne lov, vil overstige genudlånsfacilitetens maksimum, retter Terrorforsikringsrådet henvendelse til erhvervsministeren.

Erhvervsministeren har herefter mulighed for at overveje og eventuelt fremsætte lovforslag om at forøge genudlånsfaciliteten til ordningen.

Til § 8

I den gældende terrorforsikringsordning modtager skadesforsikringsselskaberne ikke betaling for behandling og taksation af NBCR-terrorskader, idet ordningen bygger på en forsikringsaftale indgået mellem kunde og forsikringsselskab uanset, at forsikringsselskaberne har en statslig genforsikring i ryggen.

Det følger af den foreslåede § 8, at Terrorforsikringsrådet efter forhandling med forsikringsbranchen fastsætter regler om Terrorforsikringsrådets betaling for skadesforsikringsselskabernes behandling og taksation af NBCR-terrorskader. Dette svarer til den model, der er valgt i stormflodsordningen, hvor Stormrådet efter forhandling med Forsikring & Pension fastsætter betaling for selskabernes behandling af stormflodssager og om betaling for taksation i sager om oversvømmelse fra vandløb og søer.

Forhandling med forsikringsbranchen varetages i dag af Forsikring & Pension, som er forsikringsselskabernes brancheorganisation.

Aflønning af skadesforsikringsselskaberne tager udgangspunkt i en rimelig vurdering af den tid, der er nødvendig for behandling af de pågældende sager, herunder ved en gennemsnitsbetragtning og med en forudsætning om, at de nødvendige kompetencer til behandling af sagerne er til stede.

Aflønningen kan bygge på følgende model:

- Et grundhonorar for at have et beredskab til at forestå sagsbehandling.
- Et særskilt honorar pr. takseret, behandlet og afsluttet NBCR-terrorerstatningssag.

Aflønningsmodellen skal afbalancere hensynet til at sikre et incitament til en minimering af taksations- og sagsbehandlingsomkostningerne med hensynet til de eksisterende forskelle fra selskab til

selskab i arbejdsfordelingen imellem taksator og sagsbehandler. Det kan eksempelvis ske ved, at der fastsættes et stykhonorar pr. afsluttet sag kombineret med timeafregning for taksationsopgaven.

Til § 9

Kompetencen til at føre tilsyn med overholdelse af reglerne i den gældende lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet ligger hos erhvervsministeren. Det generelle tilsyn med skadesforsikringsselskabernes overholdelse af den finansielle lovgivning ligger hos Finanstilsynet.

Det foreslås i *stk. 1, 1. pkt.*, at Terrorforsikringsrådet fører tilsyn med skadesforsikringsselskabernes behandling af NBCR-terrorskader.

Terrorforsikringsrådets væsentligste opgave er at påse, at skadesforsikringsselskaberne overholder denne lov og de regler, der udstedes i medfør af loven. Terrorforsikringsrådets tilsyn er et generelt tilsyn med skadesforsikringsselskabernes forvaltning af opgaven, herunder taksation, erstatningsudmåling, sagsregistrering samt overholdelse af forvaltnings- og offentlighedslovens bestemmelser. Tilsynet med skadesforsikringsselskabernes sagsbehandling kan dels omfatte udarbejdelse af generel skadesbehandlings- og erstatningsstatistik og dels systematisk stikprøvekontrol af skadesforsikringsselskabernes sagsbehandling. Herudover forestår Terrorforsikringsrådet også den løbende overvågning af ordningens likviditet, eksempelvis i form af produktion af nøgletal.

Det foreslås i *stk. 1, 2. pkt.*, at Terrorforsikringsrådet kan af de omfattede skadesforsikringsselskaber forlange alle oplysninger, som skønnes nødvendige for at sikre, at lovens regler og regler udstedt i medfør af loven overholdes.

Bestemmelsen skal sikre, at Terrorforsikringsrådet har de oplysninger, der er nødvendige for tilsynsvirksomheden. Bestemmelsen giver således Terrorforsikringsrådet adgang til at kræve oplysninger fra de omfattede skadesforsikringsselskaber samt adgang til at møde op hos selskabet for at undersøge om selskabet overholder reglerne.

Det foreslås i *stk. 2, 1. pkt.*, at Terrorforsikringsrådet kan meddele de påbud, som anses for nødvendige for skadesforsikringsselskabernes overholdelse af loven eller regler fastsat i medfør af loven.

Terrorforsikringsrådets adgang til at meddele påbud skal ses i sammenhæng med, at rådet fører tilsyn med skadesforsikringsselskabernes forvaltning af opgaven, herunder overholdelse af tidsfrister, erstatningsudmåling, sagsregistrering samt overholdelse af forvaltnings- og offentlighedslovens bestemmelser. Såfremt et skadesforsikringsselskab for eksempel ikke foretager korrekt erstatningsudmåling i henhold til reglerne herom, jf. bekendtgørelse udstedt i medfør af forslagets § 1, stk. 5, kan Terrorforsikringsrådet meddele skadesforsikringsselskabet et påbud om at foretage erstatningsudmåling i overensstemmelse hermed. Terrorforsikringsrådet kan også meddele skadesforsikringsselskabet et påbud, hvis selskabet for eksempel ikke overholder de forvaltningsretlige regler om begrundelsespligt i forbindelse med afgørelsen om erstatning efter de for ordningen fastsatte regler.

Det foreslås i *stk. 2, 2. pkt.*, at Terrorforsikringsrådet kan offentliggøre påbud efter 1. pkt.

Dette kan eksempelvis ske på Finanstilsynets hjemmeside. Terrorforsikringsrådet har ikke pligt til at offentliggøre alle påbud. Hvorvidt der skal ske offentliggørelse, afhænger af det konkrete forhold, som har udløst Terrorforsikringsrådets påbud. Det forudsættes, at der alene skal ske offentliggørelse af Terrorforsikringsrådets påbud, hvis offentliggørelsen står mål med skadesforsikringsselskabets manglende overholdelse af reglerne (proportionalitet). Dette kan for eksempel være tilfældet, hvis der er tale om gentagne tilfælde af samme karakter, eller hvis et skadesforsikringsselskab bevidst undlader at følge de for erstatningsordningen gældende regler.

Det foreslås i *stk. 3*, at Terrorforsikringsrådet i særlige tilfælde kan kræve, at et skadesforsikringsselskab tilbagebetaler uberettiget udbetalt erstatning.

Sigtet med bestemmelsen er at dæmme op for grove tilfælde af uberettiget udbetaling af erstatning, hvor det er eller bør være åbenlyst, at den skadelidte ikke var berettiget til erstatning, herunder i tilfælde af skader på ejendomme, som ikke er omfattet af en forsikring for de i § 1 nævnte risici. Har skadesforsikringsselskabet administreret ordningen forkert og således vurderet, at der skal ske erstatning i uoverensstemmelse med betingelserne for erstatningen, så vil skadesforsikringsselskabet skulle tilbagebetale dette beløb.

Det foreslås i *stk. 4*, at erhvervsministeren kan fastætte nærmere regler for tilsynet, herunder for Terrorforsikringsrådets påbud til skadesforsikringsselskaberne og offentliggørelse heraf samt krav om kompensation fra skadesforsikringsselskaberne af uberettiget udbetalt erstatning.

De nærmere regler fastsættes i en bekendtgørelse. Ved fastlæggelsen af de nærmere regler for påbud og kompensation skal der lægges vægt på, at der er proportionalitet mellem skadesforsikringsselskabernes handlinger og de sanktioner, som anvendes over for skadesforsikringsselskaberne. Kravet om tilbagebetaling vedrører alene det beløb, der er uberettiget udbetalt. Der forventes endvidere at blive tale om, at et krav skal gøres gældende inden for rimelig tid. I en periode på ikke mere end 3 år efter afslutningen af tilsyn i forhold til den enkelte terrorhændelse er det rimeligt at rette krav mod skadesforsikringsselskaberne for uberettiget udbetalte erstatninger. Derefter må skadesforsikringsselskaberne indrette sig på, at de afsluttede NBCR-terrorskader ikke genoptages med henblik på krav om kompensation.

For så vidt angår sanktioner kan der ikke være tale om, at Terrorforsikringsrådet kan inddrage et skadesforsikringsselskabs tilladelse helt eller delvist, idet der ikke er tale om en forsikringsordning omfattet af reglerne i lov om finansiel virksomhed, hvorefter Finanstilsynet er kompetent myndighed i forhold til at udstede og inddrage et forsikringsselskabs tilladelse til at drive forsikringsvirksomhed.

Det foreslås i *stk. 5, 1. pkt.*, at § 354 i lov om finansiel virksomhed finder tilsvarende anvendelse på Terrorforsikringsrådets tilsyn efter denne lov.

Bestemmelsen indebærer, at Terrorforsikringsrådet er underlagt tavshedspligt. Rådets medlemmer og suppleanter er således forpligtet til at hemmeligholde fortrolige oplysninger, som de får kendskab til gennem tilsynsopgaven. Bestemmelsen skal sikre, at fortrolige oplysninger om de omfattede skadesforsikringsselskabers forhold ikke kommer til offentlighedens kendskab.

Det foreslås i *stk. 5, 2. pkt.*, at som part i forhold til Terrorforsikringsrådet anses alene de omfattede skadesforsikringsselskaber.

Dette svarer til den afgrænsning af partsbegrebet, som foretages i lov om finansiel virksomhed i relation til de virksomheder, der føres tilsyn med.

Til § 10

Det følger af den gældende § 2, stk. 1, i lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet, at loven finder anvendelse på alle direkte tegnende skadesforsikringsselskaber, der har fået tilladelse af Finanstilsynet til at drive forsikringsvirksomhed, og som tegner forsikringer for de risici, der nævnes i § 3.

Denne bestemmelse videreføres, idet det af det foreslåede *stk. 1, nr. 1*, fremgår, at direkte tegnende skadesforsikringsselskaber, der har fået tilladelse af Finanstilsynet til at drive forsikringsvirksomhed, og som tegner forsikringer for de risici, der nævnes i § 1, har pligt til udføre opgaver omfattet af §§ 11-14 og § 15, stk. 4 og 5.

Det følger af den gældende § 2, stk. 2 og 3, at skadesforsikringsselskaber og filialer beliggende i Danmark af skadesforsikringsselskaber med hjemsted i andre lande inden for Den Europæiske Union eller lande, som Fællesskabet har indgået aftale med, og som har anmeldt sig til at tegne forsikringer i Danmark for de risici, der nævnes i § 3, kan tilslutte sig ordningen.

Det foreslås i *nr. 2*, at filialer beliggende i Danmark af direkte tegnende skadesforsikringsselskaber med hjemsted i andre lande inden for Den Europæiske Union eller et land, som Unionen har indgået aftale med på det finansielle område, der er anmeldt til at tegne forsikringer i Danmark for de risici, der nævnes i § 1, har pligt til at udføre opgaver omfattet af §§ 11-14 og § 15, stk. 4 og 5.

Det foreslås *nr. 3*, at direkte tegnende skadesforsikringsselskaber med hjemsted i andre lande inden for Den Europæiske Union eller et land, som Unionen har indgået aftale med på det finansielle område, der er anmeldt til at tegne forsikringer i Danmark via grænseoverskridende tjenesteydelsesvirksomhed for de risici, der nævnes i § 1, har pligt til at udføre opgaver omfattet af §§ 11-14 og § 15, stk. 4 og 5.

Bestemmelserne indebærer således, at det gøres obligatorisk for alle de pågældende selskaber at deltage i ordningen.

Med den obligatoriske deltagelse i terrorforsikringsordningen for de pågældende skadesforsikrings-selskaber vil flest mulige borgere og virksomheder have en ekstra sikkerhed for at kunne få udbetalt erstatning i tilfælde af NBCR-terrorskader i Danmark, forudsat at deres policer dækker de pågældende genstande anført i § 1.

Til § 11

Idet den gældende terrorforsikringsordning bygger på en forsikringsaftale indgået mellem kunde og forsikringsselskab, foretages sagsbehandlingen efter det enkelte skadesforsikringsselskabs vilkår og forretningsgange i øvrigt.

Den foreslåede § 11 fastsætter regler for skadesforsikringsselskabernes behandling af skader forårsaget af NBCR-terror.

Det foreslås i *stk. 1, 1. pkt.*, at skadesforsikringsselskaberne foretager taksation af skader forårsaget af NBCR-terror.

Bestemmelsen indebærer, at det er skadesforsikringsselskaberne, der foretager vurderingen af de forsikrede genstande efter en skade, herunder skadens omfang og størrelse.

Det foreslås i *stk. 1, 2. pkt.*, at taksation, herunder udfærdigelse af taksatorrapport, skal foretages senest 30 arbejdsdage efter, at taksator, har det fornødne grundlag for at foretage taksationen.

Taksator skal have det fornødne grundlag for at foretage taksationen. Det betyder, at taksator skal være i besiddelse af de nødvendige oplysninger til at foretage taksationen. Samtidig skal taksator have haft rimelig mulighed for adgang til den beskadigede ejendom eller det beskadigede løsøre med henblik på besigtigelse. Herved tænkes bl.a. på oplysninger om de enkelte skadede genstande og bygningsdele, herunder materialer og disses oprindelse, samt særlige bygningskonstruktioner m.v. Dette er oplysninger, der almindeligvis er let tilgængelig, hvorfor taksationen i udgangspunktet bør kunne ske relativt nemt for disse elementer. Endvidere kan der være tale om et entreprisetjek hos entreprenører for at få fastsat erstatningen korrekt. Selve adgangen til en ejendom kan være hindret ved, at taksator ikke kan få kontakt med skadelidte, eller ejendommen fysisk ikke er tilgængelig på grund af dekontaminering, nedstyrtningsfare eller andet. På grund af, at terrorbegivenheder er et særegent område, vil der være tilfælde, hvor skader grundet deres omfang og beskaffenhed er svære at håndtere, og hvor det dermed kan være svært at udarbejde taksatorrapport. I sådanne tilfælde må det bero på en konkret vurdering, hvad der kan lade sig gøre. Fristen på 30 arbejdsdage begynder således ikke at løbe, førend disse betingelser er opfyldt.

Det foreslås i *stk. 1, 3. pkt.*, at taksatorrapporten sendes til skadelidte, som indtil 14 dage efter modtagelsen kan afgive bemærkninger til skadesforsikringsselskabet.

Taksator skal udarbejde en klar kalkulation, der viser, hvordan taksator er kommet frem til erstatningen.

Det foreslås i *stk. 2, 1. pkt.*, at skadesforsikringsselskabet skal træffe afgørelse senest 30 arbejdsdage efter, at alle de nødvendige oplysninger til brug for udarbejdelsen af den endelige taksatorrapport foreligger.

Bestemmelsen indebærer, at skadesforsikringsselskabet skal træffe afgørelse om, hvorvidt en anmeldt skade er omfattet af ordningen, dvs. at den beskadigede ejendom eller genstand er omfattet af en gyldig brandforsikring, samt størrelsen af den erstatning, der i den forbindelse kan ydes. Denne afgørelse skal være foretaget senest 30 arbejdsdage efter, at skadesforsikringsselskabet har alle de nødvendige oplysninger til at kunne træffe afgørelsen.

Det foreslås i *stk. 2, 2. pkt.*, at skadesforsikringsselskaberne anviser erstatningen til udbetaling via Terrorforsikringsrådet.

Skadesforsikringsselskaberne skal opgøre skaderne og sende regningen videre til Terrorforsikringsrådet, som herefter sørger for, at genudlånsfaciliteten aktiveres og udbetaler erstatningen direkte til skadelidte.

Det foreslås i *stk. 2, 3. pkt.*, at bestemmelserne i §§ 39, 57 og 58 i lov om forsikringsaftaler også gælder for skadesforsikringsselskabernes afgørelse i sager om NBCR-terror.

Bestemmelsen tydeliggør, at princippet i forsikringsaftalelovens § 39 om, at der ikke må ske berigelse på NBCR-terrorskader, finder anvendelse. De almindelige forvaltningsretlige regler gælder også her. Det betyder, at en fristoverskridelse, som ikke er begrundet i skadelidtes forhold, skal meddeles skadelidte med oplysning om, hvornår en afgørelse kan forventes. Terrorforsikringsrådet fører tilsyn med forsikringsselskabernes sagsbehandling af NBCR-terrorskader. Ved uregelmæssigheder i sagsbehandlingen, herunder langsom og overskridelse af fristen på 30 arbejdsdage, kan Terrorforsikringsrådet som sanktion udtale kritik samt udstede og offentliggøre påbud over for skadesforsikringsselskaberne. Terrorforsikringsrådet foretager en konkret vurdering af, hvorvidt en overskridelse af fristen på 30 arbejdsdage skal sanktioneres.

Det foreslås i *stk. 3, 1. pkt.*, at skadesforsikringsselskabet kan lade et andet skadesforsikringsselskab, der tilbyder tegning af dækning i henhold til § 1, varetage selskabets opgaver i henhold til denne lov.

Et skadesforsikringsselskab kan indgå en aftale med et andet skadesforsikringsselskab om, at dette selskab skal varetage alle skadesforsikringsselskabets opgaver i NBCR-terrorskader, herunder tak-sation, sagsbehandling, afgørelse og erstatningsudbetaling. Hvis to skadesforsikringsselskaber be-nyttter sig af muligheden for at indgå en sådan aftale, overtager det modtagende selskab hele ansva-ret for sagen. Baggrunden for at indsætte adgang til at kunne overdrage skader er, at mindre skades-forsikringsselskaber, der kun har en enkelt eller få NBCR-terrorskader, efter aftale bør have mulig-hed for at overføre sådanne sager til skadesforsikringsselskaber med et større antal sager.

Det foreslås i *stk. 3, 2. pkt.*, at sådanne aftaler skal godkendes af Terrorforsikringsrådet, inden det andet selskab påbegynder varetagelsen af opgaver efter denne lov.

På baggrund af, at Terrorforsikringsrådet får til opgave at føre løbende tilsyn med skadesforsik-ringsselskabernes behandling af NBCR-terrorskader, jf. forslagets § 9, anses det for hensigtsmæs-sigt, at en aftale mellem to skadesforsikringsselskaber om overdragelse af NBCR-terrorskader skal godkendes af Terrorforsikringsrådet. Terrorforsikringsrådets godkendelse vil i praksis foretages af sekretariatet. Overdragelsen af sager kan således ikke ske, førend Finanstilsynet har godkendt afta-len mellem forsikringsselskaberne.

Det foreslås i *stk. 4*, at Terrorforsikringsrådet i særlige tilfælde kan dispensere fra fristerne i *stk. 1* og *stk. 2*.

Muligheden for dispensation tænkes anvendt i tilfælde af omfattende NBCR-terror, hvor mængden af anmeldelser til skadesforsikringsselskaberne er så stor, at fristen ikke kan overholdes.

Det foreslås i *stk. 5*, at erhvervsministeren kan fastsætte nærmere regler for skadesforsikringsselska-bernes sagsbehandling og brug af fælles it-systemer m.v.

Bemyndigelsen forventes bl.a. anvendt til at fastsætte nærmere regler om, at sagsbehandling af skader om NBCR-terror kan behandles i et fælles it-system, der stilles til rådighed for skadesforsikringssel-skabernes behandling af NBCR-terrorskader samt til at fastsætte nærmere regler om en forenklet an-meldelsesprocedure, bl.a. således at skadelidtes første anmeldelse til forsikringsselskabet tæller som rettidig anmeldelse af en skade efter ordningen, hvis den er sket inden for ordningens tidsfrist og i øvrigt afvises som en forsikringsskade. Det vil i forbindelse med udarbejdelse af bemyndigelsen blive overvejet, om der findes et eksisterende system, der kan genanvendes – eksempelvis det system, som i dag anvendes i forbindelse med sagsbehandling og udbetaling af erstatninger efter lov om stormflod og stormfald.

Det foreslås i *stk. 1*, at skadesforsikringsselskaberne efter udgangen af hvert kvartal og senest den 15. i den efterfølgende måned skal anmelde størrelsen af forfaldne afgiftsbeløb på de enkelte forsikringskategorier, jf. § 1, til Terrorforsikringsrådet. Anmeldelsen skal være underskrevet af selskabets ansvarlige ledelse.

Da det kun er forfaldne beløb, der skal indberettes, er det som hovedregel kun i år, hvor der opkræves afgift, at selskaberne er forpligtede til at anmelde størrelsen af forfaldne afgiftsbeløb til Terrorforsikringsrådet. Herudover kan der være enkelte år med indberetninger, som følge af tidligere års fejloptrækninger mv.

Det foreslås med lovforslaget § 16, stk. 1, nr. 1, at strafbelægge overtrædelse af *stk. 1*. Ansvarssubjektet for overtrædelse af *stk. 1* er det pågældende forsikringsselskab. Den strafbare handling består i ikke at anmelde størrelsen af forfaldne afgiftsbeløb på de enkelte forsikringskategorier eller ikke at anmelde dette rettidigt, samt at anmeldelsen ikke er underskrevet af selskabets ansvarlige ledelse.

Det foreslås i *stk. 2*, at det skyldige afgiftsbeløb pr. kvartal omfatter de afgifter, der forfalder til betaling i det pågældende kvartal. Afgifter, der afskrives som uerholdelige, fradrages i afgiftsbeløb i det kvartal, hvor afskrivningen af præmieindtægt inkl. afgift finder sted.

Uerholdelige afgifter er for eksempel, hvis præmien ikke kan opkræves, herunder i forbindelse med konkurs, dødsfald eller uenighed om der er indgået en forsikringsaftale, idet skadesforsikringsselskabet så heller ikke kan afregne bidraget.

Til § 13

Det følger af den gældende § 5 i bekendtgørelse om Terrorforsikringspoolen for skadesforsikring, udstedt i medfør af § 6, stk. 2, i den gældende lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet, at poolen skal administrere tilbagebetalingen til staten af de udbetalte beløb fra genforsikringsgarantien.

Det foreslås i *stk. 1*, at et skadesforsikringsselskabs forfaldne afgiftsbeløb for et kvartal skal indbetales til Terrorforsikringsrådet inden udgangen af den følgende måned.

Med bestemmelsen præciseres det, at tilbagebetalingen til staten sker via Terrorforsikringsrådet.

Det foreslås i *stk. 2*, at betales afgiften ikke rettidigt, skal de administrerende skadesforsikringsselskaber betale 1,3 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra sidste rettidige indbetalingsdag, dog mindst 20 kr.

Strafrenten kan ikke opkræves hos forsikringstagerne.

Til § 14

Den gældende terrorforsikringsordning er baseret på en ordning, hvor danske skadesforsikringsselskaber tilbyder deres kunder dækning ved skader som følge af NBCR-terror. Skadesforsikringsselskabernes afgørelser om erstatning for NBCR-terrorskader er således ikke omfattet af offentlig myndighedsudøvelse.

Det følger af den foreslåede § 14, at forvaltningsloven og lov om offentlighed i forvaltningen finder anvendelse på skadesforsikringsselskabernes behandling af skader efter denne lov. Dette svarer til hvad skadesforsikringsselskaberne er underlagt i forbindelse med behandling af sager i stormflodsordningen.

Bestemmelsen skal sikre en betryggende sagsbehandling. Da der er tale om ekstern delegation fra offentlig til privat myndighedsudøvelse, skal skadesforsikringsselskaberne endvidere i forbindelse med sagsbehandlingen af erstatningssagerne leve op til de almindelige forvaltningsretlige principper for offentlig forvaltning. Skadesforsikringsselskaberne skal f.eks. efterleve princippet om saglighed i forvaltningen og officialprincippet.

I relation til skadesforsikringsselskabernes afgørelse om udbetaling af erstatning i forbindelse med NBCR-terror skal skadesforsikringsselskaberne i overensstemmelse med reglerne i forvaltningslovens kapitel 6 lade afgørelsen være ledsaget af en begrundelse. Endvidere skal forsikringsselskabernes afgørelse ledsages af en klagevejledning, jf. forvaltningslovens kapitel 7. Af klagevejledningen skal det fremgå, at skadelidte kan påklage skadesforsikringsselskabets afgørelse til Terrorforsikringsrådet.

Skadesforsikringsselskaberne skal i behandlingen af sagerne herefter iagttage kravene om partens og offentlighedens ret til aktindsigt. Det enkelte selskabs sager, som eventuelt er registreret decentralt i de enkelte selskabers it-systemer, danner grundlag for behandling af aktindsigtsanmodninger. Såfremt der rettes anmodning om indsigt i skadesforsikringsselskabernes sagsbehandling foretages afgørelsen og gennemførelsen af aktindsigtsanmodningen af Finanstilsynet. Processen kan være som følger:

1. Der indgives anmodning om aktindsigt i én eller flere sager i et skadesforsikringsselskab i henhold til enten forvaltnings- eller offentlighedsloven.
2. Skadeforsikringsselskabet fastlægger det retlige grundlag for anmodningen. Finanstilsynet kan vejlede overordnet om bestemmelserne i loven og deraf følgende afgrænsninger.
3. Skadeforsikringsselskabet udvælger sagsakterne og fjerner, under overholdelse af ekstraheeringsreglerne, eventuelle oplysninger, der ikke er omfattet af adgangen til aktindsigt (i forbindelse med anmodninger ifølge offentlighedsloven kan det eksempelvis dreje sig om navneoplysninger m.v.). Selskabet udleverer de pågældende akter til anmoder.

Klager over afslag eller delvist afslag på anmodning om aktindsigt kan indbringes for Terrorforsikringsrådet.

Til § 15

Den gældende terrorforsikringsordning er baseret på en forsikringsaftale mellem forsikringsselskab og kunde. Erstatning for NBCR-terrorskader dækkes i henhold til den indgåede aftale. Disse udbetalinger dækkes af skadesforsikringsselskaberne samt af en statslig genforsikringsgaranti, som skadesforsikringsselskaberne betaler en risikopræmie for.

Det foreslås i *stk. 1, 1. pkt.*, at udbetalinger i medfør af ordningen samt de medfølgende administrationsomkostninger finansieres ved et statsligt genudlån.

Det følger af den gældende § 8 i lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet, at genforsikringsgarantien udgør 15 mia. kr. årligt.

Det foreslås i *stk. 1, 2. pkt.*, at der kan optages genudlån inden for en samlet ramme på 13,4 mia. kr. (2010 niveau), som reguleres efter personskattelovens § 20.

Det foreslås således, at den øvre grænse for statens engagement i den foreslåede ordning udgør 13,4 mia. (2010-niveau), hvilket svarer til 15 mia. i 2019-niveau. Det betyder, at det samlede træk på den statslige genudlånsfacilitet dermed maksimalt kan udgøre 15 mia. kr. (2019-niveau). Ret til erstatning efter § 1, kan således ikke overstige den økonomiske ramme, der er sat for ordningen.

Til forskel fra statens øvrige katastrofeerstatningsordninger opbygges ingen fond eller pulje via bidrag fra forsikringstagerne til brug for dækning af eventuelle skader. Dette skyldes, at det ikke på forhånd kan vurderes, hvor store beløb en sådan fond eller pulje vil skulle opbygge, og at tidshorisonten for, hvornår fonden eller puljen skal aktiveres ikke på forhånd kendes eller kan forudsiges statistisk.

Hvis der sker en skade forårsaget af en NBCR-terrorbegivenhed, afgiver Terrorforsikringsrådet indstilling til erhvervsministeren om udløsning af lånet. Midlerne herfra skal tilbagebetales inkl. forrentning, jf. § 15. Maksimum for genudlånet udgør 13,4 mia. kr. (2010-niveau), uanset antallet af terrorbegivenheder. I takt med, at et træk på genudlånet betales tilbage, genetableres den oprindelige trækningssmulighed på ordningen.

Det foreslås, at det maksimale beløb for genudlånsfaciliteten reguleres årligt i takt med indkomstudviklingen svarende til reguleringen af en række beløbsgrænser i skatte- og afgiftslovgivningen, som hvert år reguleres efter personskattelovens § 20. Beløbet reguleres for, at ordningen ikke udhules over tid.

Reguleringen sker ved, at beløbsgrænserne, der i lovgivningen er fastsat som grundbeløb angivet i 2010-niveau, opreguleres svarende til et beregnet reguleringstal for det aktuelle år i forhold til niveau 100,0 for 2010.

Reguleringstallet beregnes hvert år som det foregående års reguleringstal tillagt 2 pct. plus en tilpasningsprocent. Tilpasningsprocenten fastlægges med baggrund i reglerne i satsreguleringsloven og sikrer, at reguleringen sker med en procentsats svarende til årslønsudviklingen for arbejderes og funktionærers bruttolønninger (ekskl. bidrag til arbejdsmarkedspensioner og ATP) to år forud for det pågældende finansår.

For 2019 har Finansministeriet opgjort tilpasningsprocenten til 0,2 pct., jf. bekendtgørelse nr. 1058 af 15. august 2018 om satsreguleringsprocenten, tilpasningsprocenten og satstilpasningsprocenten samt puljebeløbet for finansåret 2019. Dette medfører en stigning i reguleringstallet fra 2018 til 2019 på 2,2 pct., hvorved reguleringstallet efter personskattelovens § 20, der for 2018 udgjorde 109,4, for 2019 udgør 111,8.

Med et reguleringstal efter personskattelovens § 20 for 2019 på 111,8 svarer et grundbeløb på 15 mia. kr. i 2019 til et beløb på 13,4 mia. kr. i 2010-niveau (15 mia. kr./1,118).

I den gældende ordning bærer skadesforsikringsselskaberne den økonomiske risiko ud over genforsikringsgarantien på 15 mia. kr. årligt.

Det foreslås i *stk. 2*, at overstiger værdien af de samlede erstatningsberettigede skader i forbindelse med et NBCR-terrorangreb grænsen i *stk. 1*, har de erstatningsberettigede efter § 2 alene krav på en forholdsmæssig udbetaling.

Bestemmelsen indebærer, at skadelidte dækkes forholdsmæssigt for deres tab, hvis de samlede skader ved et NBCR-terrorangreb overstiger den økonomiske ramme for ordningen på 13,4 mia. kr. (2010 niveau). I den forbindelse regnes angreb, som formodes at være koordinerede, som ét angreb, selvom de sker på forskellige fysiske lokationer eller ikke er tidsmæssigt sammenfaldende. Et koordineret angreb, hvor for eksempel 10 pakker miltbrandsporer afsendes til 10 adresser, men kommer frem spredt over en periode på 7 dage, vil anses for ét angreb. Bestemmelsen skal sikre, at der ikke sker fuld dækning til det første sted, der åbner pakken, men ingen dækning til de efterfølgende steder.

Det foreslås i *stk. 3*, at det statslige genudlån forrentes med den til enhver tid gældende diskonto. Renten tilskrives årligt ved hvert kalenderårs afslutning. Dette svarer til hvad der er gældende i stormflodsordningen.

Det foreslås i *stk. 4*, at hvis der sker udbetaling i medfør af ordningen, bliver beløbet og de dermed forbundne administrationsomkostninger dækket ved en efterfølgende opkrævning af en årlig afgift, indtil hele udeståendet er tilbagebetalt til staten.

Bestemmelsen indebærer, at skadesforsikringsselskaber, der tegner forsikringer mod brand på bygninger, løsøre, jernbanekøretøjer, motorkøretøjer og skibe, skal opkræve en afgift pr. police, såfremt der er sket en NBCR-terrorskade omfattet af ordningen.

Det foreslås i *stk. 5*, at afgiften opkræves af forsikringsselskaberne omfattet af § 10 og udgør 5 pct. af forsikringspræmien pr. police på forsikringer mod brand tegnet for ejendomme og genstande omfattet af § 1. Afgiften opkræves sammen med den første præmie i kalenderåret efter udbetalingen, indtil udeståender med staten er tilbagebetalt.

Bestemmelsen indebærer, at udenlandske forsikringsselskaber, der tegner forsikringer i Danmark for de i § 1 nævnte risici enten via en etablering her i landet eller som aktiv grænseoverskridende tjenesteydelsesvirksomhed, ligeledes skal opkræve afgiften og indbetale denne til Terrorforsikringsrådet.

Alle forsikringstagere, der har forsikret bygninger og løsøre, jernbanekøretøjer, motorkøretøjer og skibe mod brandskader, vil i løbet af en årrække kollektivt skulle foretage en tilbagebetaling til staten for dennes udgift, uanset om de er eller har været dækket af terrorforsikringsordningen. Tilbagebetalingen sker ved en årlig opkrævning på policen. Beløbet opkræves via en aftale på forsikringspolicerne opgjort som en fast procentsats af forsikringspræmien. Forsikringstagere med de største forsikringspræmier vil således komme til at bidrage med det største beløb. Opkrævningen fortsætter, indtil udeståender med staten er tilbagebetalt.

Det foreslås med lovforslagets § 16, stk. 1, nr. 1, at straffelægge overtrædelse af stk. 2. Ansvarssubjektet for overtrædelse af stk. 2 er det pågældende forsikringsselskab. Den strafbare handling består i ikke at opkræve den pågældende afgift, ikke at opkræve den korrekt eller ikke at opkræve den rettidigt.

Det foreslås i *stk. 5*, at skifter en forsikringstager skadesforsikringsselskab, og kan vedkommende godtgøre over for det nye selskab, at afgiften for året er betalt til det tidligere selskab for en genstand omfattet af § 1, opkræver det nye selskab ikke afgift efter stk. 4.

Denne bestemmelse foreslås indført for at sikre, at forsikringstagernes mobilitet på markedet ikke svækkes ved, at en forsikringstager kan komme til at betale afgiften to gange på et år, ved skift af skadesforsikringsselskab i et år, hvor der opkræves afgift. Den praktiske håndtering af dokumentationen for allerede betalt afgift i et år forventes at kunne ske via den begæring, der sendes fra det nye skadesforsikringsselskab til det tidligere skadesforsikringsselskab, når forsikringstageren ønsker at skifte skadesforsikringsselskab.

Det foreslås i *stk. 6*, at erhvervsministeren kan beslutte, at satsen efter stk. 2 midlertidigt nedsættes.

Bestemmelsen giver erhvervsministeren mulighed for midlertidigt at nedsætte satsen, f.eks. hvis der alene udestår et begrænset beløb, og det derfor må forudses, at bidrag på 5 pct. af den årlige præmie på alle de omfattede forsikringer vil overstige det beløb, der skal betales tilbage.

Til § 16

Da der efter den gældende ordning er tale om en forsikringsaftale mellem kunde og forsikringsselskab, finder det almindelige klagesystem anvendelse. Klager over forsikringsselskabets afgørelse på private forsikringer kan således indbringes for Ankenævnet for Forsikring.

Det foreslås i *stk. 1, 1. pkt.*, at klager over skadesforsikringsselskabernes afgørelser i NBCR-terror-skader kan indbringes for Terrorforsikringsrådet senest 3 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende.

Da der for den foreslåede ordning ikke er tale om en forsikringsaftale, indebærer bestemmelsen, at Terrorforsikringsrådet behandler klager over skadesforsikringsselskabernes afgørelser, herunder selve taksationen.

Det følger af det foreslåede *2. pkt.*, at Terrorforsikringsrådets afgørelser ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed.

Bestemmelsen medfører, at klager over Terrorforsikringsrådets afgørelser alene kan prøves ved domstolene. I tilfælde, hvor Terrorforsikringsrådet har vurderet, at der ikke er tale om en NBCR-terrorbegivenhed, dækkes skader i overensstemmelse med den forsikring, vedkommende har tegnet på den pågældende genstand.

Som følge af den foreslåede § 14 skal forsikringsselskaberne i overensstemmelse med reglerne i forvaltningslovens kapitel 6 lade deres afgørelser være ledsaget af en begrundelse. Endvidere skal forsikringsselskabernes afgørelser ledsages af en klagevejledning, jf. forvaltningslovens kapitel 7. Af klagevejledningen skal det fremgå, at skadelidte kan påklage forsikringsselskabets afgørelse til Terrorforsikringsrådet.

Til § 17

Det følger af det foreslåede *stk. 1*, at medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der forsætligt eller ved grov uagtsomhed overtræder § 12, stk. 1, og § 15, stk. 4, afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger af betydning for afgørelsen om erstatning, tilsidesætter vilkår, der er fastsat i en afgørelse efter loven.

Bestemmelsen indebærer, at den, der forsætligt eller groft uagtsomt undlader at anmelde størrelsen af forfaldne afgiftsbeløb, jf. § 12, stk. 1, eller undlader at opkræve den årlige afgift på 5 pct. af forsikringspræmien pr. police, jf. § 15, stk. 4, straffes med bøde. Desuden straffes med bøde den, der afgiver urigtige eller vildledende oplysninger, fortier oplysninger af betydning for afgørelsen om erstatning eller tilsidesætter vilkår, der er fastsat i en afgørelse efter loven.

Bestemmelsen indføres for at sikre, at der sker tilbagebetaling til staten for genudlånsfaciliteten.

Det følger af det foreslåede *stk. 2*, at der kan pålægges selskaber m.v. strafansvar efter reglerne i straffelovens kapitel 5.

Det følger af det foreslåede *stk. 3*, at der i regler, der er udstedt efter loven, kan fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i reglerne.

Det forventes, at erhvervsministeren i bekendtgørelser fastsætter de nærmere regler for dækningsomfanget og selvrisko, Terrorforsikringsrådets arbejde, sekretariatets arbejde, tilsynet med skadesforsikringsselskabernes sagsbehandling, herunder regler for påbud og kompensation, samt skadesforsikringsselskabernes sagsbehandling og brug af fælles it-systemer. Det vil i den forbindelse blive overvejet, i hvilket omfang overtrædelse af bestemmelserne i bekendtgørelserne skal strafbelægges.

Det følger af det foreslåede *stk. 4*, at forældelsesfristen for overtrædelse af lovens bestemmelser eller regler udstedt i medfør af loven er 5 år.

Det følger af det foreslåede *stk. 5, 1. pkt.*, at skønnes en overtrædelse ikke at ville medføre højere straf end bøde, kan erhvervsministeren tilkendegive, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning.

Det følger af det foreslåede *stk. 5, 2. pkt.*, at det er en betingelse herfor, at den, der har begået lovovertrædelsen, erklærer sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

Det følger af det foreslåede *stk. 6*, at retsplejelovens regler om krav til indholdet af et anklageskrift og om, at en sigtet ikke er forpligtet til at udtale sig, finder tilsvarende anvendelse på bødeforelæg, jf. *stk. 5*.

Det følger af det foreslåede *stk. 7*, at vedtages bøden, bortfalder videre forfølgning.

Til § 18

Den foreslåede bestemmelse i § 18 indeholder regler om lovens ikrafttræden.

Det foreslås i *stk. 1*, at loven træder i kraft 1. juli 2019.

Det foreslås i *stk. 2*, at lov nr. 469 af 17. juni 2008 om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet samtidig ophæves.

Det foreslås i *stk. 3*, at de bekendtgørelser, der er udstedt i henhold til lov om en terrorforsikringsordning, forbliver i kraft, indtil de ændres eller ophæves.

Formålet med bestemmelsen er at understrege, at bekendtgørelserne, der er udstedt i medfør af den gældende lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet, opretholdes, indtil de ophæves eller afløses af bekendtgørelser udstedt i medfør af bestemmelser i lovforslaget.

Til § 19

Det følger af den foreslåede bestemmelse i § 19, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland. Bestemmelsen svarer til § 13 i den gældende lov om en terrorforsikringsordning på skadesforsikringsområdet.

Loven skal ikke gælde for Færøerne, da forsikringsområdet er et færøsk særanliggende, men loven kan ved kongelig anordning sættes helt eller delvis i kraft for Grønland med de afvigelser, som de grønlandske forhold tilsiger.

UDKAST