

Nordensvej 3, Taulov  
7000 Fredericia  
Tlf. +45 70 10 40 40  
Fax. +45 75 45 19 28

H. C. Andersens Boulevard 37  
1553 København V  
Tlf. +45 70 10 40 40  
Fax +45 33 32 32 38

mail@dkfisk.dk  
www.dkfisk.dk

Udenrigsministeriet  
Fiskeripolitisk afdeling  
Asiatisk plads 2  
DK-1448 København K

Mail: [fpk@um.dk](mailto:fpk@um.dk)  
Kopi: [mamort@um.dk](mailto:mamort@um.dk)

17. august 2018  
Ref.: oll

## **Bemærkninger til høring over udkast til revideret bekendtgørelse om regulering af fiskeriet i 2014-2020 (sag/ID Nr. 2018-1410/3271576)**

DFPO har modtaget ovennævnte udkast til revideret bekendtgørelse om regulering af fiskeriet i 2014-2020.

### **Indledning**

DFPO vil indledningsvist benytte lejligheden til at minde om, at baggrunden for arbejdet med "Vækst- og Udviklingspakken for dansk fiskeri" var de en række vækstinitiativer, som en samlet dansk fiskerisektor præsenterede i "*Dansk Fiskeri og Akvakultur – Nye rammer, ny vækst*". Det er vores anbefaling, at der efter denne revision af reguleringsbekendtgørelsen gøres plads til at drøfte udvikling og vækst i den danske fiskerisektor – måske endda en *Dansk Fiskeri og akvakultur - nye rammer - ny vækst Ver2?*

### Udmøntning af opsigelsesvarsel/varsler:

I "Vækst- og Udviklingspakke for dansk fiskeri" fra december 2016 fremgår (pkt. 22) at opsigelsesvarslet for FKA-aftale forlænges til 16 år. Det sker med henblik på at forbedre finansieringsforholdene i sektoren.

På den baggrund undrer DFPO sig over, at der i forslaget om revision af bekendtgørelse om regulering af fiskeriet er en række bestemmelser, som betyder at kvoteandele skal afhændes med væsentligt kortere varsler – nogle med 8 års varsel og andre med 1½ års varsel.

For DFPO er det skuffende og yderst overraskende, at det besluttede varsel på 16 år ikke er anvendt. Det forlængede varsel skulle netop bidrage til at skabe stabile rammer for sektoren, med henblik på at afhjælpe, at finansieringsmulighederne i fiskeriet er dårligere end i f.eks. landbruget.

Af hensyn til at sikre fiskerierhvervet stabile rammer og at der ikke skabes usikkerhed om finansieringen af/i fiskeriet af de finansielle institutioner skal DFPO opfordre til, at 16 års opsigelsesvarslet anvendes og indsættes i bekendtgørelsen.

## DFPO's bemærkninger til de konkrete ændringsforslag

- **§§ 46-48 (aktivitetskrav)**

**Indførelse af et aktivitetskrav, hvorved en given mængde skal være opfisket af det fartøj, hvorpå mængderne er placeret.**

Under dette punkt er indsat bestemmelser om aktivitetskrav, som betyder, at 25% af de kvoter, der er placeret på et fartøj, skal fiskes på samme fartøj.

Bestemmelserne er udformet således, at de 25% beregnes af fartøjets samlede årsmængder – dvs. at tildelinger fra fiskefonden over året indgår i de 25%. For FKA er det 25% af værdien, der skal fiskes, for IOK er det 25% af mængden og hvis man har både FKA og IOK kan man selv vælge om beregning skal ske af mængde eller af værdi. Bemærk at alle fartøjets landinger indgår i bedømmelsesgrundlaget.

Hvis man ikke opfylder bestemmelserne vil ske modregning af i årsmængden efterfølgende år. Der er mulighed for selv at bestemme, hvordan modregningen skal fordeles på de arter man råder over.

Bestemmelserne indføres fra 2019, således at 1. år med evt. modregning vil blive 2020. Man kan søge om undtagelse fra bestemmelserne på baggrund af sygdom, havari eller lignende. Desuden er der givet mulighed for at kvoteselskaber, puljeselskaber og laug kan søge tilladelse til ikke af opfylde aktivitetskravet.

### **DFPO's bemærkninger:**

*Indledningsvist skal konstateres at hensigten med disse bestemmelser er at forhindre "kvotejoller" i fremtiden. DFPO kan tilslutte sig, at "kvotejoller" i mange tilfælde er anvendt uhensigtsmæssigt og til omgåelse af reglerne – fx til omgåelse af regler om deltagelse rationsfiskeri.*

*Men "kvotejoller" har også været og er et godt instrument til at håndtere de mange forhold omkring generationsskifte. DFPO vil derfor foreslå, at der indføres en bestemmelse om, at der i forbindelse med "generationsskifte" kan søges tilladelse til, at et fartøj i en periode på op til 3 år kan få tilladelse til ikke at opfylde bestemmelserne. Bestemmelsen kan udformes efter samme principper som bestemmelsen om force majeure i § 46, stk. 6 eller som undtagelserne for kvoteselskaber, puljeselskaber og laug. I forhold til igangværende generationsskifter er det DFPO's opfattelse, at de må være omfattet af opsigelsesvarslet på 8 år. Til orientering er "Notat om brug af "kvotejoller"" vedlagt som bilag. Der henvises specielt til afsnittet om generationsskifte. Bilaget til tidligere sendt til Udenrigsministeriet.*

*DFPO skal desuden foreslå, at sanktionsbestemmelsen ændres således, at hvis aktivitetskravet ikke opfyldes så sker modregning ens for alle kvoter. Hvis man – som det fremgår af bestemmelserne – får mulighed for selv at vælge i hvilken art modregning skal ske, vil sanktionen komme til at virke meget forskelligt. Der vil være fartøjer som har store*

*mængder som i forvejen ikke anvendes, hvor sanktionen er uden økonomisk betydning, og for andre vil sanktionen virke hårdt. DFPO foreslår ens modregning for alle arter.*

*DFPO finder også, at der i reglerne mangler en "alternativ bestemmelse", som kan tage hensyn til situationer, hvor man er aktiv, men pga. dårligt fiskeri eller andre forhold en lav omsætning. DFPO foreslår, at man fx kan indføre en supplerende generel bestemmelse om at fartøjer, der har haft min. 100 havdage (og evt. omsætning på mindst kr. 270.000, som er IFRO's fastsatte minimum indtægtskrav), så er aktivitetskravet i alle tilfælde opfyldt. Denne mulighed kan afværge en evt. uforudsete situationer der kan opstå i forbindelse med aktivitetskravet – fx at fangster i en periode er meget lave på kvoter der er fastsat meget højt, eks rødspætter i Nordsøen eller Jomfruhummer i Kattegat/Skagerrak hvor kvoteudnyttelsen i DK som helhed er meget lav.*

*DFPO foreslår desuden, at der indsættes en bestemmelse svarende til § 14 stk. 3 i Fiskeriloven, således at "indtægter fra tillidsposter i fiskeriets organisationer, fra ansættelse på redningsstationer og fra offentlige erhverv ligestilles med bruttoindkomsten fra erhvervsfiskeri for personer for personer, der tidligere har været beskæftiget med erhvervsmæssigt fiskeri". Dette for at sikre at aktivitetskravet ikke kommer til at virke som en stopklods for rekruttering af fiskere med mindre fartøjer, til at deltage i organisationsarbejde.*

- **§ 53, stk. 2.**

**Fartøjer der helt eller delvist er ejet af personer eller selskaber, der ejer mere en 1 % af de samlede danske IOK-kvoter, må kun leje årsmængder af FKA-arter til dækning af uundgåelige bifangster. Der må ikke lejes mængder af FKA-arter ud over de mængder af bifangst, der fremgår af fartøjets afregninger.**

*DFPO kan ikke anbefale dette forslag. Som udgangspunkt er det DFPO's opfattelse at uundgåelige bifangster i kvoter omfattet af IOK skal håndteres under "fodnotebestemmelser i TAC kvoteforordningen eller 9% reglen" i bestemmelserne om landingspligt.*

*Dertil kommer, at der ikke uden videre bør indføres krav om at leje fisk, uden af man ved hvilke mængder der er tale om og hvordan leje af disse mængder i givet fald vil påvirke lejemarkedet uheldigt – fx i retning af urimeligt høje priser for visse arter. Og det vil være til skade for alle/mange fiskere.*

- **§§ 64-70 (Maksimale kvotekonzentrationer og afvikling af ejer- og kvoteandele)**  
**Nyt kapitel 6 (generelle regler om maksimale kvotekonzentrationer og afvikling af ejerandele og kvoteandele. Her fastsættes nærmere regler for kvotekonzentration, herunder afvikling af ejer- og kvoteandele der er over lofterne og skærpelse af krydsreglen.**

I Kapitel 6 indføres en række nye bestemmelser om kvotekonzentration i dansk fiskeri.

For FKA indføres et loft på 4% af de samlede danske FKA-kvoter. Desuden sker en opstramning (reduktion) af en del af de maksimale satser for ejerandele og kvoteandele

i bilag 14, ligesom selskaber omfattes. I tilfælde af, at man på grund af ændringer i kvoterne overskrider loftet på 4%, skal ejerandele, der svarer til overskridelsen være afhændet senest ved udgangen af det efterfølgende år.

For IOK gælder fortsat kravet om, at personer og selskabers ejerandel ikke må overstige 10% af de samlede IOK-arter. Desuden indføres en nye maksimale kvotekoncentrationsgrænser for en række IOK-arter (bilag 14). Evt. overskridelser skal afhændes det efterfølgende år.

Der sker desuden en skærpelse krydsreglerne, som betyder at personer eller selskaber, der ejer 1% eller derover af de samlede danske IOK-kvoter, ikke samtidig må eje FKA-kvoteandele.

Der er også indsat bestemmelser om afhændelse af ejerandele og kvoteandele omfattet af tidligere overgangsbestemmelser (dvs. personer og fartøjer der ved indførelse af grænser ejede mere end den fastsatte grænse (§67) og bestemmelser om afvikling af ejerandel og kvoteandele ved overskridelse af 10% regel og ved krydsregler. For kvoteandele som tidligere var omfattet af overgangsbestemmelser, men nu skal afhændes, er der en afviklingsperiode på 8 år (længere frist kan evt. tillades efter ansøgning senest 31. dec. 2018). Tilsvarende gælder en 8 års frist for personer og fartøjer for afhændelse af mængder, hvis de ved bekendtgørelsens ikrafttrædelse ikke lever op til bekendtgørelsens bestemmelser om krydsregler. Men for selskaber gælder at afhændelse af overskydende mængder skal ske med virkning fra udgangen af 2019.

## **DFPO's bemærkninger**

*Indledningsvist skal DFPO understrege, at vi finder at det er både urimeligt og retssikkerhedsmæssigt betænkeligt, at man med disse regler tvinger fiskere til at afhænde kvoter som er erhvervet lovligt og i henhold til de gældende regler. DFPO skal derfor anbefale at bestemmelserne i § 67, stk-1-3 annulleres og at der alene indsættes en bestemmelse om, at hvis man overskred de maksimale satser på daværende tidspunkter, så kan man ikke erhverve kvoteandele for de kvoter, hvor de maksimale satser overskrides.*

*I forhold til både reglerne om både kvotekoncentration på FKA-arter, kvotekoncentration på IOK-arter og krydsregler fremgår, at hvis fartøjer, personer eller selskaber overtræder disse bestemmelser pga. af ændringer i de disponible danske kvoter (uagtsomt), så kan der ikke købes yderligere kvoter og ejerandele svarende til overskridelsen skal afhændes senest ved udgangen det efterfølgende år.*

*Det må stærkt understreges, at DFPO finder, at det er forkert, at mere eller mindre tilfældige forskydninger mellem kvoter, som kan bevirke at personer og virksomheder overskrider loftet skal resultere i at kvoter skal afhændes. Det må være således, at man naturligvis ikke kan erhverve (købe) kvoteandele når man rammer loftet eller har en overskridelse, men hvis overskridelsen alene sker på grund af udefra kommende kvoteændringer (Dvs. at man ikke har tilkøbt kvoteandele i perioden), så anbefaler DFPO, at man kan beholde sine kvoteandele.*

Hvis man ved bekendtgørelsens ikrafttræden har overskydende ejerandele eller kvoteandele pga. bestemmelser om kvotekonzentration og/eller krydsregel, skal afvikling af de overskydende ejerandele ske med en 8 års frist for tilpasning for personer og fartøjer, men for selskaber skal tilpasning ske senest ved udgangen af 2019. DFPO må stærkt fraråde denne forskel mellem personer/fartøjer og så selskaber. Det er vores opfattelse, at kravet om tilpasning for selskaber vil "gribe" personer/fartøjer og derfor bør naturligvis være ens frister for afvikling. Det tilføjes at det fremgår at IFRO's udredning "Mulige økonomiske konsekvenser ved indførelse af visse kvotekonzentrationsregler i dansk fiskeri" at:

"de økonomiske konsekvenser ved en skærpelse af krydsreglen at den såvel erhvervsøkonomisk som samfundsøkonomisk vil have meget begrænsede konsekvenser for dansk fiskeri. Denne konklusion skal ses i lyset af, at skærpelsen indføres med en otteårig frist"(IFRO)

Hvis ikke disse bestemmelser ændres, således at selskaber ligestilles med personer og fartøjer, finder DFPO at der må stilles spørgsmålstegn ved om der i de facto gennemføres en ulovlig ekspropriation? Jf. de indledende bemærkninger finder DFPO det overraskende at opsigelsesvarslet er "tolket" til 8 år, når det fremgår af aftale om "Vækst- og udviklingspakke for dansk fiskeri", at opsigelsesvarslet for FKA aftalen er 16 år?

Det må tilføjes, at med denne uforklarlige forskel på fristerne for afhændelse for personer og selskaber, så risikerer myndighederne at rejse usikkerhed om selskabernes fremtid hos de finansielle institutioner (banker). Kan man i fremtiden have tillid til at fartøjer, der er ejet i selskabsform er ligestillet med partsrederier og personligt ejede fartøjer? – eller kommer der andre specielle regler for selskaber. Man må også spørge, hvilke konsekvenser vil det få får markedet for kvotehandel, hvis der pludseligt skal afhændes markante mængder indenfor en meget kort periode? Der kan stilles flere spørgsmål – men for DFPO er det helt afgørende at der ikke skabes usikkerhed hos de finansielle institutioner med alle de afledede omkostninger og andre problemer det kan medføre for hele fiskerisektoren.

#### Vedr. bestemmelser for Dybvandsrejer

Alle de ovennævnte bestemmelser er generelle og omfatter således alle kvoter (FKA og IOK) – bortset fra dybvandsrejer. Her har man uden begrundelse valgt at fastholde de nuværende/daværende overgangsbestemmelser samtidig med at de nuværende kvotekonzentrationssatser fastholdes. DFPO finder at med disse regler stiller de berørte fiskere i en helt utålelig situation, hvor fartøjsudskiftning og generationsskifter stort set umuliggøres, ligesom eksisterende projekter enten vanskeliggøres eller helt må opgives. Aktuelt er mindst 2 fartøjer berørt S 226 Emli Pilegaard som er i gang med et generationsskifte og S 107 Ulla Lindblad, som er i gang med en fartøjsudskiftning.

Det kan tilføjes, at så vidt DFPO er oplyst, er alle fartøjerne i rejefiskeriet organiseret i selskabsform og vil i værste fald bliver grebet af tidligere nævnte problemer med at selskaber får kortere tid til at afhænde evt. overskydende kvoteandele.



*DFPO anbefaler stærkt, at der fastsættes en kvotekoncentrationsprocent på 20% for både ejer og kvoteandel og selskaber i bilag 14 i Skagerrak/ Kattegat og Nordsøen. For Nordsøen (norsk zone) er en helt speciel situation, hvor en fisker (HM 424) er meget afhængig af fiskeriet af dybvandsrejer i Nordsøen (norsk zone) og har været det i mange år. DFPO anbefaler på den helt specielle baggrund at koncentrationsprocenterne tilpasses denne fiskers/virksomheds kvoteandele.*

- **§69-70**

**Ændring af bestemmelserne om bestemmende indflydelse er revideret, således at personer og selskaber som ejer maksimalt tilladte ejerandele af FKA skal ikke længere årligt indsende tro og love erklæringer. IOK tilføjes til bestemmelserne om bestemmende indflydelse.**

*DFPO kan ikke vurdere den samlede effekt af disse ændringer. Jf. notat om erhvervsøkonomiske konsekvenser er der tale om en mindre lettelse af en administrativ byrde.*

- **§ 76 og § 79**

**Der indsættes undtagelse, således at det er muligt at få kystfiskertillæg i 2019, uden at have opfisket 70 % af fartøjets årsmængder i 2018, og 'kvoteselskab' tilføjes bestemmelsen på lige fod med puljeselskaber og laug. Slutteligt tilføjes undtagelse, således at årsmængder, der uddeles fra fiskefonden, ikke indgår i årsmængden, der skal opfiskes for at kunne modtage kystfiskertillæg det efterfølgende år. Ændringerne foretages både for den tidsbegrænsede kystfiskerordning (§ 76) og den tidsubegrænsede kystfiskerordning (§79).**

*DFPO finder det udtryk for dårlig forvaltning og forkert og ulige behandling af de fiskere der faktisk overholder disse bestemmelser, at myndighederne på 3. år indsætter denne "undtagelse". DFPO anbefaler, at myndighederne nu overvejer reglens udformning grundigt, når den nu alligevel ikke implementeres. Det vil i det mindste ligestille de fiskere, der er berørt af reglen, og ikke give fordel for de fiskere der (måske) på et tidligt tidspunkt har fået oplyst, at reglen ikke implementeres.*

*DFPO kan anbefale den foreslåede undtagelse – som naturligvis kun giver mening, hvis bestemmelsen om de 70% opretholdes.*

**§ 103, stk. 2.**

**Hvis et fartøj, hvortil der er knyttet FKA-andele, slettes, kan retten til andelen efter ansøgning bevares i op til 6 måneder. Årsmængder tildelt på baggrund af disse FKA-andele er omfattet af udlejeloftet på 75 %.**

*Forslaget antages at give en vis administrativ fleksibilitet og DFPO kan på den baggrund anbefale forslaget. Det foreslås dog at muligheden for at bevare sine andele i en periode sættes op til 24 måneder. I især ved fartøjsudskiftninger har vi set at levering af nyt fartøj kan tage mærkbart længere tid end planlagt – i visse situationer op til 2,5år. Behovet for at anvende muligheden for at slette sit fartøj og bevarer sine andele opstår typisk i forhold*

*til fartøjsudskiftning og DFPO anbefaler i denne situation at årsmængderne ikke omfattes af udlejeloftet. DFPO vurderer, at hverken den længere periode eller undtagelse fra udlejeloftet vil give mulighed for omgåelse, da tilladelsen gives efter ansøgning.*

- **§ 113, stk. 2.**

**Hvis et fartøj, hvortil der er knyttet IOK-andele, slettes, kan retten til andelene efter ansøgning bevares i op til 6 måneder. Årsmængder tildelt på baggrund af disse IOK-andele er omfattet af udlejeloftet på 75 %.**

*Forslaget antages at give en vis administrativ fleksibilitet og DFPO kan på den baggrund anbefale forslaget. Det foreslås dog at muligheden for at bevare sine andele i en periode sættes op til 24 måneder. I især ved fartøjsudskiftninger har vi set at levering af nyt fartøj kan tage mærkbart længere tid end planlagt – i visse situationer op til 2,5 år. Behovet for at anvende muligheden for at slette sit fartøj og bevarer sine andele opstår typisk i forhold til fartøjsudskiftning og DFPO anbefaler i denne situation at årsmængderne ikke omfattes af udlejeloftet. DFPO vurderer, at hverken den længere periode eller undtagelse fra udlejeloftet vil give mulighed for omgåelse, da tilladelsen gives efter ansøgning.*

- **§ 109**

**Her indføres mulighed for, at kvoteselskaber, puljeselskaber og laug kan ansøge om under visse betingelser ikke at skulle opfylde kravet om, at fartøjer som deltager i et puljefiskeri, maksimalt kan overdrage årsmængder til andre fartøjer svarende til 75 % af værdien af fartøjets samlede årsmængder for alle kvoter samt at aktivitetskravet på 25 pct. kan overføres til ejernes af selskabets egne fartøjer. Endvidere undtages godkendte kvoteselskaber, puljeselskaber og laug fra koncentrationslofterne for selskaber. Koncentrationslofter på ejerandele (personer) samt koncentrationslofter på kvoteandele (fartøjer) er forsat gældende.**

*DFPO kan anbefale disse ændringer.*

- **Bilag 9**

**Glyngøre tilføjes listen over havne, hvortil fartøjer med mere end 10.000 kg sild, makrel og hestemakrel om bord må foretage landing i Danmark. (bilag 9)**

*DFPO vil anbefale at i fremtiden kan tilføjelser til listen over havne, hvortil fartøjer med mere end 10.000 kg sild, makrel og hestemakrel om bord må foretage landing i Danmark ske med en bilag 6 meddelelse.*

*DFPO skal desuden anbefale, at også Strandby Havn tilføjes listen.*

- **Bilag 14 (Nedsættelse af maksimale satser for ejer- og kvoteandele)**  
**De maksimale satser for ejerandele og kvoteandele nedsættes for en række FKA-kvoter, og der tilføjes satser for de IOK-kvoterne, hvor der i dag ikke er et loft.**

*DFPO finder det vigtigt at understrege at for at disse bestemmelser kan give mening så skal selskaber og kvoteandele på et fartøj følges ad og ikke personer og selskaber, som det angives i teksten. DFPO formoder der er tale om en fejl.*

*Det hævdes i høringsbemærkninger, at der på tidspunktet for indførelse af lofterne ikke er personer, som befinder sig over loftet og derfor heller ingen økonomiske konsekvenser. Men så vidt DFPO har kunnet få oplyst, er det ikke alle selskaber, der er indenfor de fastsatte reducerede %-satser for ejerandel og kvoteandele.*

*DFPO anbefaler på baggrund af ovennævnte at myndighederne sikrer, at der ikke hverken er selskaber eller personer, der allerede nu overskrider de nye grænser. Samtidig anbefales at ændre teksten så kvoteselskab og selskaber kommer til at følges ad.*

Med venlig hilsen



Ole Lundberg Larsen

Underdirektør, Danmarks Fiskeriforening PO

**Bilag: Notat om brug af "kvotejoller**