

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>



Bilag	Sag/ID Nr. 2018 - 1410 / 3271576	Enhed Fiskeripolitisk (FPK)	Dato Kontor 13-07-2018
-------	-------------------------------------	-----------------------------------	---------------------------

Erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger af udkast til ændring af bekendtgørelse om regulering af fiskeriet i 2014-2020

Bekendtgørelsens indhold

Bekendtgørelsen fastsætter de overordnede rammer for den nationale regulering af dansk erhvervsfiskeri, herunder primært hvorledes kvoterne fordeles nationalt på enkelte fartøjer.

Der foreslås en række ændringer til bekendtgørelsen. De økonomiske konsekvenser vil blive behandlet enkeltvis for hver ændring.

De foreslåede ændringer er som følger:

Opsigelse af dispensationer	2
Indførelse af kvotekonzentration for selskaber	2
1 % ekstra mængder sild til kystnært fiskeri og ekstra makrel og sild til bagatelfiskeri	3
Indførelse af aktivitetskrav – 25 % af de kvoter der er placeret på et fartøj, skal fiskes af samme fartøj	3
Skærpelse af krydsregel	4
Indførelse af regler om afhændelse af kvoter ved overtrædelse af kvoteloftet, herunder som følge af udsving i den nationale kvote	4
Indførelse af kvotelofter på de IOK-kvoter, hvor der ikke tidligere har været kvotelofter	4
Nedjustering af kvoteloftet på 7 FKA-kvoter	4
Indførelse af loft på 4 % ejerskab af de samlede FKA-kvoter	5

Opsigelse af ”dispensationer”

Med ændringerne af reglerne om overførelse af FKA og IOK er det ikke længere muligt at overskride kvotelofterne for dem, der var omfattet af overgangsbestemmelserne, da kvotelofterne blev indført. Dette betyder, at personer der ejer kvoteandele ud over lofterne, skal afhænde kvoteandele. I forbindelse med afhændelse af kvoter, skal der indsendes et udfyldt kvoteoverdragelseskema til Fiskeristyrelsen, og der vil derfor være en administrativ konsekvens for erhvervslivet forbundet med omstilling til de nye regler. Det er ikke muligt for Fiskeripolitisk Kontor at kvantificere de administrative omstillingskonsekvenser yderligere, da mængderne den enkelte skal afhænde er meget varierende, og der samtidig kan være stor forskel på, i hvilket tempo og størrelse den enkelte vælger at afhænde sine kvoter.

Eventuelle øvrige omstillingsomkostninger forbundet med afhændelsen af kvoteandele er de samme omkostninger, som er forbundet med anden afhændelse af kvoteandele. Fiskeripolitisk Kontor har derfor ikke kvantificeret dette yderligere.

Efter omstillingen vil der som hidtil fortsat være et loft for, hvor stor kvoteandel der kan ejes. Der vil derfor ikke være løbende administrative konsekvenser for erhvervslivet som følge af ændringerne.

Der vil som udgangspunkt ikke ske adfærdsændringer som følge af ændringerne, da der fortsat vil være et kvoteloft. Dog vil der for nogle kvoteejere ikke være mulighed for at have samme størrelse kvoteportefølje som følge af, at overgangsbestemmelsen fjernes, og de derfor skal bringe sig under kvotelofterne. En sådanne ændring kan muligvis påvirke, hvordan den enkelte kvotejer sammensætter sin forretning.

Med henvisning til IFRO Udredning om Mulige økonomiske konsekvenser ved indførelse af visse kvotekonzentrationsregler i dansk fiskeri, vurderes opsigelsen af dispensationerne kun i begrænset omfang at give anledning til en væsentlig forringet økonomi for de omfattede fartøjer.

Indførelse af kvotekonzentration for selskaber

Det vurderes, at mindre end 20 selskaber vil blive berørt af denne regel. Dette betyder, at selskaberne, enten skal afhænde andele der overskrider lofterne, eller oprette nye selskaber.

Der vil derfor være administrative konsekvenser forbundet med indsendelse af kvoteoverdragelseskemaer eller forbundet med oprettelse af nye selskaber. Ligeledes vil der være direkte omkostninger forbundet med eventuel oprettelse af nye selskaber. Det er ikke muligt at sige noget om, hvilken løsning den enkelte selskab vælger. Det er derfor ikke muligt at kvantificere konsekvenserne yderligere.

1 % ekstra mængder sild til kystnært fiskeri og ekstra makrel og sild til bagatelfiskeri

Med ændringen overføres der kvoteandele fra et segment til et andet segment. Ændringen forventer at berøre 10-20 personer. Dette vil medføre mindre omsætningsmuligheder for et segment og skabe større muligheder for et andet.

Administrativt vil ændringerne få de konsekvenser, at der i det nye segment [årligt] skal ansøges om tildeling af de ekstra mængder. Her forventes det, at der gennemsnitlig bruges 30 minutter per ansøgning. Med en timesats på [1.000,00 kr.] forventes den samlede administrative konsekvens for erhvervet løbende at udgøre [20.000,00] kr. per år.

Adfærdsmæssigt vil ændringen medføre, at den pågældende mængde fisk nu skal fanges kystnært. Da det er andre fartøjer, der anvendes kystnært frem for pelagisk, kan det få betydning for kvaliteten af disse fisk, da disse typisk bliver fanget pelagisk. Det er ikke muligt at kvantificere denne konsekvens nærmere.

Indførelse af aktivitetskrav – 25 % af de kvoter der er placeret på et fartøj, skal fiskes af samme fartøj

Med ændringen af reglerne indføres der krav om, at 25 % af de kvoter der er placeret på et fartøj, skal fiskes af det samme fartøj. Det vil sige, at et fartøj, hvorpå der er placeret kvoter, skal aktivt fiske på kvoterne og skal som minimum fiske 25 % af kvoterne. Da fartøjerne og kvoterne er allerede registreret hos Fiskeristyrelsen, vil der derfor som udgangspunkt ikke være administrative konsekvenser forbundet med omstilling eller den løbende efterlevelse af de nye regler.

Fiskeripolitisk Kontor er bekendt med tilfælde, hvor fartøjer, hvorpå der ligger kvoter, ikke har mulighed for selv at opfiske 25 % af de kvoter, der ligger på fartøjet. Med dette udgangspunkt skal fartøjet gøres i stand til at opfiske 25 % af kvoten, eller kvoterne kan overføres til et fartøj, der kan leve op til aktivitetskravet for på den måde at efterleve de nye regler.

Der findes ca. 100 fartøjer, der vil blive påvirket af de nye regler. Med udgangspunkt i tilgængelig data og henvisning til IFRO Udredning om Mulige økonomiske konsekvenser ved indførelse af visse kvotekonzentrationsregler i dansk fisker, forventes der at være begrænsede erhvervsøkonomiske konsekvenser forbundet med indførelse af aktivitetskravet.

Da Fiskeripolitisk Kontor har foretaget antagelser, og det er meget uvist, hvordan den enkelte vil indrette sig de nye regler, er der stor usikkerhed forbundet med beregningerne. Der vil dog under alle omstændigheder være både administrative og øvrige omkostninger forbundet med omstillingen til de nye regler.

Der forventes ikke nogen løbende konsekvenser for erhvervet som følgende af de nye regler.

Skærpelse af krydsregel

Med ændringen af krydsreglen, bliver reglerne ændret, således at det ikke længere vil være tilladt at eje FKA, hvis man ejer mere end 1 % af den samlede danske IOK. Det vil betyde, at personer, der ejer mere end 1 % IOK, og samtidig ejer FKA, skal afhænde tilstrækkelig IOK til at komme under 1 % grænsen eller afhænde deres FKA.

I forbindelse med afhændelse af kvoter, skal der indsendes kvoteoverdragelsesskema(er). Antallet af kvoteoverdragelsesskemaer, der skal indsendes, vil afhænge af, hvordan den enkelte vælger at afhænde sin portefølje og med hvilken frekvens og størrelse vedkommende vil/kan afhænde sine kvoter. For at leve op til de skærpede regler, skal disse personer afhænde enten FKA eller IOK kvoter.

Der er ca. 22 personer omfattet af ændringerne. Med henvisning til IFRO Udredning om Mulige økonomiske konsekvenser ved indførelse af visse kvotekonzentrationsregler i dansk fisker ved skærpelse af krydsreglen, vurderes den erhvervsøkonomiske konsekvens for dansk fiskeri at være meget begrænset.

For at undgå en udhuling af skærpelsen af krydsreglen, sættes der ligeledes begrænsning i muligheden for indleje af FKA-kvote for personer og selskaber, der ejer mere end 1 % af den samlede danske IOK-kvote, således at det kun er tilladt at indleje FKA-kvote til dækning af bifangster.

Indførelse af regler om afhændelse af kvoter ved overtrædelse af kvoteloftet, herunder som følge af udsving i den nationale kvote

Ændringen medfører, at den enkelte kvoteejer kan blive nødt til at ændre i sin kvoteportefølje i forbindelse med større udsving i en enkelt kvote, fx stor kontra lav tobiskvote. Udviklingen i kvoter kendes ikke på forhånd, men udsving kvoterne anses for at være en del af den risiko, der følger med fiskerierhvervet. Det er ikke muligt at sige noget om omfanget af tilpasning i kvoteporteføljer, og det er derfor ikke muligt at kvantificere de administrative konsekvenser ved denne ændring. Det vurderes ikke pt., at der er kvoteejere, der er så tæt på loftet, at kvoternes fluktuationer vil indebære en overskridelse af kvoteloftet.

Indførelse af kvotelofter på de IOK-kvoter, hvor der ikke tidligere har været kvotelofter

På tidspunktet for indførelse af lofterne er der ikke personer, som befinder sig over loftet. Der er derfor ikke økonomiske konsekvenser for erhvervet forbundet med ændringerne.

Nedjustering af kvoteloftet på 7 FKA-kvoter

På tidspunktet for indførelsen af de nye lofter er der ikke personer, som befinder sig over loftet. Der er derfor ikke økonomiske konsekvenser for erhvervet forbundet med ændringerne.

Indførelse af loft på 4 % ejerskab af de samlede FKA-kvoter

På tidspunktet for indførelsen af loftet er der ikke personer, som befinder sig over loftet. Der er derfor ikke økonomiske konsekvenser for erhvervet forbundet med ændringerne.

Revideret bestemmelse om bestemmelse indflydelse

Med ændringen vil fiskere, der har nået koncentrationslofterne, ikke være forpligtiget til årligt at indsende tro- og loveerklæring til Fiskeristyrelsen. Det forventes, at hver tro- og loveerklæring tager 15 minutter at udfylde, og der er i dag ca. [50] fiskere, der vil være omfattet af ændringerne. Ændringerne forventes derfor at medføre en lettelse af den administrative byrde for erhvervet svarende til [10.946 kr.]

Revidering af regler om kystfiskertillæg

Med revideringen bliver det muligt for fiskere at få tillæg i 2019, selvom de ikke har opfisket de ellers påkrævede 70 % af årsmængderne i 2018. Derudover vil årsmængder, der uddeles fra fiskefonden, ikke indgå i årsmængden, der skal opfiskes for at kunne modtage kystfiskertillæg. For så vidt angår lempelsen for uddeling af tillæg i 2019 vil ændring betyde, at der er flere, der har mulighed for at få tillægsmængder, og derved et øget indtægtsgrundlag. Det er ikke muligt at sige noget om, hvor mange der vil få tillægsmængder, og i hvilket omfang tillægsmængderne vil blive udnyttet.

For lempelsen i forhold til medregning af uddeling fra fiskefonden vil ændring medføre, at der er bedre muligheder for at få tildelt ekstramængder fremadrettet. Det er ikke muligt at sige noget om, hvor mange vil blive positivt påvirket af denne ændring.

Der er ingen administrative konsekvenser forbundet med denne ændring.

Grænsen for deltagelse i den tidsbegrænsede kystfiskerordning sættes op til 17 meter

Med ændringen er der flere fartøjer, der vil have mulighed for at deltage i den tidsbegrænsede kystfiskerordninger. Der er ikke muligt at sige noget om, hvor mange der vil udnytte denne mulighed. Det er derfor ikke muligt at kvantificere konsekvenserne ved ændringen.

Retten til FKA-andele og IOK-andele kan efter ansøgning bevares i forbindelse med sletning af fartøj

Med ændringen bliver det muligt for fartøjsejere at bibeholde FKA- og IOK-andele. Dette vil typisk for betydning i de tilfælde, hvor et fartøj slettes, da der erhverves nyt fartøj, men det ikke har været muligt at overføre kvoteandele samtidig med eller før det originale fartøj slettes. Med ændringerne vil fartøjsejere ikke længere være forpligtiget til at afhænde kvoteandele i de tilfælde, hvor det ikke har været muligt at overdrage kvoteandele til et fartøj i forbindelse med sletning af et andet fartøj. Der er derfor mulighed for en administrativ lettelse for fiskerne. Det er ikke muligt at sige noget om, hvor mange fiskere der

vil udnytte denne mulighed, og konsekvenserne kan derfor ikke kvantificeres yderligere.

Selskaber vil nu være omfattet af betingelserne for overførelse af FKA fra et fartøj i forhold til overskridelse af de maksimale satser for ejerandele

Det vurderes, at mindre end 20 selskaber vil blive berørt af denne regel. Dette betyder, at selskaberne, enten skal afhænde andele der overskrider lofterne, eller oprette nye selskaber.

Der vil derfor være administrative konsekvenser forbundet med indsendelse af kvoteoverdragelseskemaer eller forbundet med oprettelse af nye selskaber. Ligeledes vil der være direkte omkostninger forbundet med eventuel oprettelse af nye selskaber. Det er ikke muligt at sige noget om, hvilken løsning det enkelte selskab vælger. Det er derfor ikke muligt at kvantificere konsekvenserne yderligere.

Indføre mulighed for at kvoteselskaber, puljeselskaber og laug ved deltagelse i puljefiskeri kan ansøge om ikke at leve op til reglerne om maksimal overdragelse af årsmængder og aktivitetskravet

Det vurderes at mindre end 20 selskaber vil ansøge om denne tilladelse. Det vurderes, at det vil tage 45 min at indsende en ansøgning med de relevante oplysninger. Fordelingen imellem konsulenter og ejere er 50% til hver. Ændringen forventes derfor at medføre en forøgelse af den administrative byrde for erhvervet svarende til maksimalt [21.900 kr.]

Grænsen for mængder af sild og makrel der må landes uden tilladelse, hæves

Med ændringen kan der landes større mængde sild og makrel uden tilladelse. Der er derfor mulighed for, at der er flere fiskere, der ikke længere skal ansøge om tilladelse til at deltage i dette fiskeri. Dette kan medføre en lettelse af de administrative byrder. Det er ikke muligt at sige noget om, hvor mange vil være omfattet af denne ændring.

Dog vurderes det, at ændringerne ikke vil medføre en administrativ konsekvens, idet der i lighed med nuværende praksis ikke skal ansøges om tilladelse til dette fiskeri.

Kystnært rationsfiskeri af sild i Nordsøen

Ejere af fartøjer med en længde på 40 meter og derunder, kan ansøge om tilladelse. Det vurderes, at ca. 15 fartøjer en eller flere gange på et år vil ansøge om tilladelse til dette fiskeri, i alt ca. 60 ansøgninger pr. år, hvor tidsforbruget vil andrage ca. 15 min. Fordelingen imellem konsulenter og ejere er 50% til hver. Ændringen forventes derfor at medføre en forøgelse af den administrative byrde for erhvervet svarende til maksimalt [21.900 kr.]

Tilladelse til fritagelse for fornyet vejning ved landing

Fiskefartøjer, der vejer og pakker fangsten om bord, skal have tilladelse for at blive fritaget fornyet vejning ved landing. Det forventes, at det vil tage 15 minutter at skrive en ansøgning, og at der er [10] fartøjer der vil være omfattet af reglen. Fordelingen imellem konsulenter og ejere er 50% til hver.

Ændringen forventes dermed at medføre en øget administrative byrde for erhvervet svarende til maksimalt [3.650 kr.].

Tilføjelse af Glyngøre til listen over havne, hvortil fartøjer med mere end 10.000 kg sild, makrel og hestemakrel om bord må foretage landing

Der er tale om en administrativ regel, og der er derfor ikke administrative byrder for erhvervet forbundet med ændringen. Ændringen vil give fiskerne øget valgmulighed for, til hvilke havne de kan foretage landinger.