Vejledning om udarbejdelse af redegørelse om anvendelsen af det statslige tilskud til kommunernes sundhedsindsats via sundhedsrådene

Indhold

1. INDLEDNING 3
2. REDEGØRELSE OM ANVENDELSE AF DET STATSLIGE TILSKUD TIL KOMMUNERNES SUNDHEDSINDSATS VIA SUNDHEDSRÅDENE 4
   - 2.1 Indhold og krav 5
   - 2.2 Proces og frister for redegørelsen 5

1. INDLEDNING

Den 19. december 2025 blev lov nr. 1761 af 29. december 2025 vedtaget, der indebærer, at et regionsråd efter aftale med en eller flere pågældende kommunalbestyrelser kan medfinansiere kommunale sundhedsydelser, som er henlagt til kommunerne efter sundhedslovens kapitel 34-41 (afsnit IX).

Loven har bl.a. til hensigt at implementere sundhedsrådenes central opgave fungere som en investeringsmotor, der skal sikre den nødvendige investering og udbygning af det nære sundhedsvæsen, herunder med fokus på de områder, hvor behovet er størst. Loven medvirker til at implementere den kommunale del sundhedsrådenes investeringsmotor, hvor sundhedsrådene modtager betydelige midler til investeringer i kommunale sundhedsindsatser. Lovforslaget gennemfører etableringen af en aftalebaseret udmøntning af midlerne målrettet kommunale indsatser. Der etableres hjemmel til, at sundhedsrådene kan anvende midlerne til at medfinansiere kommunale sundhedsindsatser og stille dertilhørende implementeringskrav. Endvidere gennemfører loven, at regionerne modtager et statslig tilskud til brug for aftalerne med kommunerne.

Til understørrelse af den aftalebaserede model er der etableret en styringsmekanisme for det statslige tilskud til kommunernes sundhedsindsats via sundhedsrådene, der skal understøtte, at tilskuddet øremærkes løft af kommunale sundhedsindsatser og samtidigt understøtter kommunalt og regionalt samarbejde. Dette skal ses i lyset af, at ordningen er indrettet med henblik på, at den kommunale tilskyndelse til at investere i og udvikle egne sundhedsindsatser fastholdes, ligesom det er vigtigt, at ordningen understøtter den regionale interesse i vedvarende udbygning af nære tilbud i kommunerne.

Konkret medfører styringsmekanismen, at sundhedsministeren skal kræve tilbagebetaling af det øremærkede tilskud i tilfælde af manglende udmøntning i overensstemmelse med hensigten i sundhedslovens §118c stk. 1-4. Til brug for denne styringsmekanisme skal regionsrådet afgive til Sundheds- og Kirkeministeriet en redegørelse for anvendelsen af det af statslige tilskud til kommunernes sundhedsindsatser via sundhedsrådene. Foruden en kvalitativ beskrivelse af anvendelsen, skal der indgå dokumentation for at midlerne er blevet udmøntet til kommunerne. Sidstnævnte skal indgå som en del af den samlede årsregnskabsrevision, så den berettes, kommenteres og påtegnes som en del af årsregnskabet.

Denne vejledning beskriver rammerne for indholdet i redegørelsen, herunder krav til regionsrådenes dokumentation for indholdet i redegørelsen. Der er udstedt en revisionsinstruks, bekendtgørelse nr. xx, til brug for regionsrådenes dokumentation for anvendelsen af minimumrammerne jf. § 246a, stk. 3 i sundhedsloven.

2. REDEGØRELSE OM ANVENDELSE AF DET STATSLIGE TILSKUD TIL KOMMUNERNES SUNDHEDSINDSATS VIA SUNDHEDSRÅDENE

I medfør af § 246 a i sundhedsloven yder staten et tilskud til regionerne til brug for aftaler mellem regionsråd og kommunalbestyrelser om økonomiske tilsagn til varetagelse af kommunale sundhedsydelser. Tilskuddets størrelse fastsættes årligt af finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg. Det fremgår endvidere af § 246 a stk. 3, at sundhedsministeren fastsætter regler om revision af tilskuddet efter stk. 1 og i henhold til § 118 c, stk. 1 og 2.

For at understøtte at sundhedsministeren kan kræve minimumsrammerne tilbageført, er det i forlængelse heraf vurderet hensigtsmæssigt, at sundhedsministeren kan fastsætte regler om revision af det statslige tilskud til kommunernes sundhedsindsats via sundhedsrådene. Det forudsættes i bemærkningerne til lov nr. 1761, at sådanne regler som minimum skal godtgøre, hvor store økonomiske delrammer der er blevet reserveret til de enkelte sundhedsråd, samt hvor store økonomiske tilsagn hvert sundhedsråd i de enkelte regioner har ydet til kommunerne gennem aftaler. Det forudsættes i forbindelse hermed, at sundhedsrådenes midler til kommunale indsatser fremgår af regionernes regnskab under funktionen 'Kommunale sundhedsindsatser via sundhedsrådene' således at niveauet for den uforbrugte del af rammen kan opgøres i forbindelse med aflæggelse af regnskab. Dette skal samtidig understøtte den politiske aftale om, at regionsrådene kan prioritere midler fra sygehusdrift til nære indsatser.

Det forudsættes, at regionerne senest den 15. juni fremsender ovennævnte oplysninger om det foregående regnskabsår til Sundheds- og Kirkeministeriet. Der vil blive fastsat regler om, at ovennævnte oplysninger vil skulle revideres af regionens revisor og forsynes med revisors erklæring med henblik på at sikre en retvisende regulering. Revisionen skal foretages i overensstemmelse med god offentlig revisionsskik, således som den er fastsat i § 3 i lov om revision af statens regnskaber m.m., jf. lovbekendtgørelse nr. 101 af 19. januar 2012. Der er udstedt en revisionsinstruks, bekendtgørelse nr. xx, til brug for regionsrådenes dokumentation for anvendelsen af minimumrammerne jf. § 246a, stk. 3 i sundhedsloven.

De samlede tilskudsbeløb til regionerne og de særskilte minimumrammer til de enkelte sundhedsråd fastsættes årligt frem mod 2030 i bekendtgørelse jf. § 246 a stk. 3 i sundhedsloven. De er disse minimumrammer som vil danne grundlag for vurderingen af, hvorvidt regionsrådet har reserveret tilstrækkeligt store økonomiske delrammer til de enkelte sundhedsråd og i regionen under et.

2.1 Indhold og krav

Regionsrådets redegørelse skal indeholde det følgende:

Regionsrådet skal godtgøre hvor store økonomiske delrammer, der er blevet reserveret til de enkelte sundhedsråd. Det forudsættes i forbindelse hermed, at sundhedsrådenes midler til kommunale indsatser fremgår af regionernes regnskaber under funktionen 'Kommunale sundhedsindsatser via sundhedsrådene', således at niveauet for den uforbrugte del af rammen kan opgøres i forbindelse med aflæggelse af regnskab. Dette har således til formål at understøtte hensigten om fuld anvendelse af midlerne, og forudsættes godtgjort ifm. med aflæggelse og revisorpåtegnelse af årsregnskabet.
Regionsrådet skal derudover godtgøre for hver af de konkrete økonomiske tilsagn, som hvert sundhedsråd i de enkelte regioner har ydet til kommunerne gennem aftaler. I forbindelse med godtgørelsen for de konkrete økonomiske tilsagn (aftaler) til kommunerne skal regionsrådet godtgøre for følgende elementer:

a. Hvad er beløbet for det konkrete tilsagn
b. Hvad er den konkrete kommunale indsats som tilsagnet er givet til
c. Hvilke tilsvarende tilsagnskrav sundhedsrådet har stillet overfor kommunen
d. Tidsperioden for det aftalte tilsagn

Dette har således til formål at understøtte hensigten fra 'Forårsaftalen 2025 om implementering af sundhedsreformen' om at følge op på samarbejdet om løft af de nære kommunale indsatser, herunder erfaringer med de etablerede aftaleprocesser og de konkrete prioriteringer i de kommunale sundhedsindsatser.

Der stilles ingen krav om, at redegørelsen skal indeholde krav til den efterfølgende opfølgning på, hvordan de enkelte tilsagn er kommer til udmøntning i kommunerne, og dermed kommunernes aktiviteter og forbrug.

Foruden ovenstående krav til indholdet i redegørelsen stilles der ingen ydre formkrav til regionsrådenes redegørelser, og det er således op til det enkelte regionsråd at præsentere de ovenstående elementer på dens mens hensigtsmæssige måde.

2.2 Proces og frister for redegørelsen

Redegørelsen udarbejdes årligt. Regionsrådene skal senest 15. juni i det efterfølgende år for tilskuddet afgive til Sundheds- og Kirkeministeriet en redegørelse for anvendelsen af det af det tildelte tilskud. Redegørelsen skal være behæftet med en revisorerklæring med højeste niveau af sikkerhed. Revisorerklæringen skal indgå som den af den samlede årsregnskabsrevision, så den således berettes,

kommenteres og påtegnes som en del af årsregnskabet jf. kapitel 4 i bekendtgørelse nr. 1509 af 28. november 2025 om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. Sundheds- og Kirkeministeriet kan bestemme, at den enkelte region skal indgå i en evaluering af den i bekendtgørelsen omhandlede ordning.