



Til høringsparter jf. vedhæftede høringsliste

Cirkulær Omstilling
J.nr. 2025 - 113478
Ref. fifpw
Den 18.02.2026

Høring over udkast til ny emballagebekendtgørelse og ny pantbekendtgørelse.

Miljøstyrelsen sender hermed vedhæftede udkast til revision af bekendtgørelse om visse krav til emballager, udvidet producentansvar for emballage samt øvrigt affald der indsamles med emballageaffald (emballagebekendtgørelsen), samt nyt udkast til revision af bekendtgørelse om pant på og indsamling m.v. af emballager til visse drikkevarer (pantbekendtgørelsen) i offentlig høring. Det bemærkes, at ændringerne i forhold til den gældende bekendtgørelser er markeret.

Miljøstyrelsen skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest

[tirsdag den 11. marts 2026].

Høringssvaret bedes sendt til Miljøstyrelsen på e-mailadressen cio@mst.dk med angivelse af journalnummer MST 2025-113478 (angiv organisation/ navn eller lignede) i emnefeltet, og med kopi til Kristian Lawaetz Petersen på e-mail krlpe@mst.dk og Filip Frede Plougmann Willer på e-mail fifpw@mst.dk.

Udkastet til bekendtgørelserne er sendt i høring hos de parter, der fremgår af vedlagte høringsliste og er samtidig offentliggjort på Høringsportalen. De modtagne høringssvar, herunder afsenders navn og mailadresse, vil også blive offentliggjort på Høringsportalen. Såfremt høringssvaret indeholder personoplysninger, behandler Miljøstyrelsen disse på følgende måde: Persondatapolitik for høringer <https://mst.dk/service/om-miljoestyrelsen/miljoestyrelsens-persondatapolitik/hoeringer/>

Eventuelle spørgsmål til bekendtgørelsesudkastene kan rettes til Kristian Lawaetz Petersen og Filip Frede Plougmann Willer på ovenstående mailadresse, idet man ved e-mailhenvendelser bedes anføre j.nr. 2025-113478 i emnefeltet.

Baggrunden for bekendtgørelsesændringerne

Det bemærkes, at de danske regler om udvidet producentansvar for emballage som følge af kravene i emballagedirektivet og affaldsdirektivet trådte i kraft i Danmark d. 1. oktober 2025. Reglerne betyder, at alle virksomheder, der anvender emballage, får ansvar for håndtering og finansiering, når emballagen bliver til affald. Det udvidede producentansvar for emballage har vist sig at være dyrere end forventet, da der blev indgået aftale om implementeringen heraf i 2022. Regeringen har derfor besluttet en række tiltag, der skal reducere virksomhedernes administrative og økonomiske omkostninger. Denne indsats pågår uafhængigt af disse bekendtgørelsesrevisioner. Nærværende bekendtgørelser ændrer udelukkende i de dele af udvidet producentansvar, som forordningen stiller krav til bliver harmoniseret.

Ændringerne til emballage- og pantbekendtgørelsen udspringer af udkast til lovforslag om supplerende bestemmelser til emballageforordningen, der kan findes her: <https://prodstoragehoeringspo.blob.core.windows.net/f831e4f2-08a5-4bb2-aaa4-ce7b58afdoe1/H%C3%B8ringsbrev%20til%20ekstern%20h%C3%B8ring.pdf>. Lovforslaget forventes fremsat for Folketinget i løbet af foråret. Disse bekendtgørelsesændringer hviler således på forudsætningen af at lovforslaget vedtages.

Lovforslaget og heraf bekendtgørelsesændringerne har tilsammen til hensigt at indføre supplerende og udfyldende bestemmelser til emballageforordningen (2025/40/EU), som blev vedtaget af EU den 19. december 2024, og som finder anvendelse fra 12. august 2026. Lovforslaget har særligt til hensigt at give miljøministeren de nødvendige bemyndigelseshjemler, således at der kan fastsættes nærmere regler om gennemførelse og implementering af forordningen i Danmark, bl.a. ved udmøntning i bekendtgørelser. Herudover fastsættes i loven hjemmel til at ministeren kan udnytte de regler i forordningen, som muliggør de ordninger i forordningen, der er frivillige for medlemsstaterne at bruge. Nærværende bekendtgørelsesudkast har dermed karakter af konkret udmøntning, der har til formål at implementere de emballageforordningens krav, der træder i kraft i 2026, samt Q1 og Q2 2027, som kræver national regelimplementering. Herudover har ændringerne til formål at tilpasse de eksisterende regler, således at bekendtgørelserne supplerer emballageforordningen. Bekendtgørelserne forventes at blive revideret igen i senere rul, efterhånden som emballageforordningens senere krav finder anvendelse.

Da emballageforordningen er direkte gældende i Danmark fra 12. august 2026, vil retsanvendere fremover skulle orientere sig først og fremmest i forordningen og de supplerende danske regler i miljøbeskyttelsesloven, emballagebekendtgørelsen og pantbekendtgørelsen.

Baggrunden for ændringerne til emballagebekendtgørelsen

Definitioner (§ 2): I udkastet til emballagebekendtgørelsen konskevensrettes og revideres definitioner i overensstemmelse med emballageforordningens definitioner i artikel 3. Overvejende er der ikke tilsigtet en materiel ændring af gældende ret fsva. størstedelen af bekendtgørelsens definitioners indhold og anvendelse.

Det bemærkes dog at forordningens definitioner i nogle tilfælde enten udvider eller indskrænker anvendelsesområdet af visse definitioner. Dette er særligt relevant for definitionen af ”producent” i bekendtgørelsesudkastets § 2, stk. 1, nr. 36, der implementerer forordningens artikel 3, stk. 1, nr. 15. Emballageforordningen udvider tidligere gældende producentdefinition med introduktionen af en ny ”udpakker”-rolle. Dette kan have konsekvenser for hvem der har producentansvaret for emballageaffald, når forordningen finder anvendelse.

Kapitel 2 og 3 og bilag 1-3 – krav til, og dokumentation for, emballagers sammensætning (§§ 3-13): Emballageforordningen indfører en række nye krav til emballagers sammensætning og virksomheders dokumentation herfor. De gældende danske regler er overvejende en implementering af det gældende emballagedirektiv, og da forordningen i sig selv erstatter størstedelen af direktivets krav herom, justeres bekendtgørelsen derfor i overensstemmelse hermed. I den forbindelse ophæves bilag 1-3 også, således at det fremover vil være emballageforordningens regler der gælder vedrørende emballagers sammensætning og dokumentation herom. De regler der fremgår af det nye kapitel 2 og 3, er de undtagelser som emballageforordningens artikel 70, stadig tillader medlemsstaterne at have indført.

Kapitel 4 – producentregister (§§ 14-20): I kapitel 4 justeres de gældende regler om bemyndigede repræsentanter, da disse nu blandt andet reguleres i forordningen. For så vidt angår producenter med hjemsted i andre EU-lande end Danmark vil det fortsat være muligt enten at etablere sig i Danmark, eller udpege en bemyndiget repræsentant for udvidet producentansvar, for at løfte deres danske producentansvarsforpligtelser.

Kapitel 5, 6 og 11 – indberetning (§ 21) og tildeling (§ 29, § 33 og § 54, 57): I § 21 hæves bagatelgrænsen for samlet indberetning fra 8 ton til 10 ton. Dette sker, som følge af at der i emballageforordningens art. 44, gælder en bagatelgrænse på 10 ton fra 2027 Q3, som allerede med denne revision søges harmoniseret.

Herudover tilføjes i ny § 21, stk. 8, at producenter der ophører med at være omfattet af producentansvar, skal opgøre deres tilgængeliggjorte mængder emballage for det indeværende kalenderår. Som konsekvens af den ny § 21, stk. 8, justeres § 33, § 54 og § 57, således at de opgjorte mængder efter § 21, stk. 8 medtages i den næstkommende tildeling.

Kapitel 14 og 15 – Godkendelsesordning og garanti: I emballageforordningens artikel 40 og 47 indføres krav om at medlemsstaterne udpeger en kompetent myndighed til godkendelse af producenter eller producentansvarsorganisationers (tidligere kendt som kollektive ordninger) opfyldelse af udvidet producentansvar. Til brug herfor fastsætter artikel 47, stk. 2, at medlemsstaterne skal fastsætte nærmere administrative regler for denne godkendelse. Derfor indsættes ny § 66, der fastsætter at producenter der opfylder producentansvar individuelt, eller producentansvarsorganisationer der opfylder producentansvar på vegne af producenter, skal indlevere en række oplysninger til Miljøstyrelsen med henblik på at blive godkendt. De oplysninger, som er krævet i § 66, går ikke ud over, hvad forordningen kræver for godkendelse.

Oplysningerne i § 66 vedrører navnlig oplysninger om samarbejdspartnere fsva. behandling af emballageaffald, dokumentation for, at der er stillet garanti (tidligere kendt som sikkerhedsstillelse) overfor Dansk Producentansvar S/I, en beskrivelse af procedure for egenkontrol og dokumentation vedrørende opnåelse af genanvendelsesmål. For så vidt angår genbrugsproducenter skal disse desuden levere oplysninger til Miljøstyrelsen om deres emballagers opfyldelse af forordningens artikel 11 om krav til genbrugsemballager og artikel 26 om krav til genbrugssystemer. Alle de oplysnings, er oplysninger som producenter allerede har i dag.

Begrebet ”sikkerhedsstillelse” erstattes af begrebet ”garanti”, da det er det begreb forordningen anvender.

Fremover vil garantien også dække omkostningerne til den del af indsamlingen af emballageaffald, der varetages af kommunerne. Herudover vil det også fremover være et krav for producenter af erhvervsemballage eller deres producentansvarsorganisationer, at de skal stille en garanti overfor Dansk Producentansvar S/I. Begge ændringer sker med henblik på at opfylde forordningens krav.

Baggrunden for ændringerne til pantbekendtgørelsen

Definitioner (§ 2): I udkastet til pantbekendtgørelsen konsekvensrettes og revideres definitioner i overensstemmelse med emballageforordningens definitioner i artikel 3. Overvejende er der ikke tilsigtet en materiel ændring af gældende ret fsva. størstedelen af bekendtgørelsens definitioners indhold og anvendelse. I nogle tilfælde enten udvider eller indskrænker anvendelsesområdet visse definitioner. I andre tilfælde omdøbes en definition hvis den har den samme betegnelse som en forordnings-definition, der indholdsmæssigt regulerer noget andet end den hidtil gældende danske definition. Dette er tilfældet fsva. den tidligere ”distributør” definition der nu omdøbes

til "centrallagervirksomhed", for at bibeholde indholdet retsstillingen sideløbende med forordningens distributørdefinition.

Emballageforordningens definition af producent gælder også for emballager indenfor pantbekendtgørelsens anvendelsesområde, hvorfor der er visse tilrettelser i pantbekendtgørelsen. Engangsplastdirektivets definition af producent, omdøbes til "producent af emballage af engangsplast", men beholdes i pantbekendtgørelsen, da denne allerede indeholdte denne definition. Det er angivet i emballageforordningen, at engangsplastdirektivet har forrang i de tilfælde hvor forordningen måtte være i strid med engangsplastdirektivet, medmindre forordningen angiver andet. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at både emballageforordningens og engangsplastdirektivets producentdefinitioner skal gælde i pantbekendtgørelsens regi.

Der vil således kunne være tale om to typer af producenter der omfattes af bekendtgørelsens regler – de der er producenter af drikkevareemballager af engangsplast, og de der er producenter af drikkevareemballager af andre materialer, fx aluminium mv. Derfor udvides definition af "udbyder" også til at rumme begge typer af producenter. De øvrige krav i emballageforordningen, der ikke er i strid med engangsplastdirektivet, vil desuden også finde anvendelse for producenter af emballager af engangsplast.

Herudover erstattes den tidligere definition af "genpåfyldelig emballage" jf. § 2, stk. 1, nr. 13, af en ny definition kaldet "genbrugsemballage", jf. den foreslåede § 2, stk. 1, nr. 15. Dette sker som følge af, at emballager, der i dag sælges som "genpåfyldelige" jf. pantbekendtgørelsen, er karakteriseret ved at være solgt mhp. senere genbrug. Dette går imod forordningens definition af "genpåfyldelig", som angår tomme emballager, der medbringes eller sælges fra et salgssted, hvorved der kan påfyldes et produkt. Genbrugsemballager i pantbekendtgørelsen skal således fortolkes i overensstemmelse med forordningens regler om genbrugsemballager, herunder navnlig artikel 11.

Sidst kan nævnes at definitionerne for "markedsføring" og "tilgængeliggørelse", som erstattes med definitionen "gøre tilgængelig på en medlemsstats område". Indholdsmæssigt indeholder den nye definition "gøre tilgængelig på en medlemsstats område" overvejende det samme som den tidligere "tilgængeliggørelse" definition, og der vil således være tale om at en drikkevareemballage er gjort tilgængelig, med efterfølgende pant- og gebyrforpligtelser, ved enhver levering af en drikkevareemballage, med henblik på distribution, forbrug eller anvendelse i Danmark som led i erhvervsvirksomhed mod eller uden vederlag. Ved "enhver levering" menes indholdsmæssigt det samme som den tidligere "markedsføring" definition, nemlig ved et hvert form for salg.

Kapitel 4 – genbrugsemballager og tilmelding af disse til Dansk Retursystem (§§ 7, 10 og 12): Forordningen indeholder en række regler og krav til genbrugsemballager, navnlig artikel 11 om hvad der udgør en genbrugsemballage, og artikel 26-27 samt bilag VI om at genbrugsemballager er forpligtede til at indgå i et genbrugssystem.

For at være i overensstemmelse med forordningen justeres pantbekendtgørelsens regler om hhv. krav til genbrugsproducenter og tilmelding til Dansk Retursystem A/S på to måder:

- For det første ophæves kravet om at udbydere der tilgængeliggør genbrugsemballager skal opnå en vis returprocent for tilbagetagning af tilgængeliggjorte emballager i § 7, stk. 1, 2. pkt. Dette skyldes, at det er Miljøstyrelsens vurdering, at et sådant krav vil udgøre en overimplementering af emballageforordningen, der ikke er hjemmel til. Det vil stadig være et krav at genbrugsproducenten skal sikre at den enkelte genbrugsemballage indgår i en pantordning, men disse pantordninger vil fremover skulle overholde artikel 26 i emballageforordningen. Artikel 26 vedrører, at erhvervsdrivende der handler med genbrugsemballager, skal sikre at emballagen indgår i et genbrugssystem. Det skal bemærkes, at indgår en eksisterende udbyders genbrugsemballager allerede i en pantordning efter de gældende regler i dag, vil udbyderen anses for at opfylde kravet i artikel 26, jf. artikel 26, stk. 1, 2. pkt.
- For det andet er kravene til hvornår Dansk Retursystem A/S skal tilmelde en genbrugsproducent ændret (ny § 10, stk. 8, § 12, stk. 7 og ophævelse af § 14, stk. 1, nr. 5), således at Dansk Retursystem forpligtes til at tilmelde genbrugsemballagen, hvis producenten dokumenterer at emballageforordningens artikel 11 og 26 opfyldes. Udbydere, hvis emballager allerede indgår i pantordninger i dag, vil derimod kun skulle dokumentere at artikel 11 opfyldes.

Nyt kapitel 5 (§§ 23 og 24) – Godkendelsesordning: I emballageforordningens artikel 40 og 47, indføres krav om at medlemsstaterne udpeger en kompetent myndighed til godkendelse af producenter eller producentansvarsorganisationer opfyldelse af udvidet producentansvar. Til brug herfor fastsætter artikel 47, stk. 2, at medlemsstaten skal fastsætte nærmere administrative regler for denne godkendelse.

Ligesom i emballagebekendtgørelsen, indsættes der i pantbekendtgørelsen et nyt kapitel vedrørende dokumentation til brug for godkendelsesproceduren efter artikel 47, som foretages af Miljøstyrelsen.

Den foreslåede § 23 angår, at Dansk Retursystem skal ansøge Miljøstyrelsen

om godkendelse. Det er nemlig Miljøministeriets vurdering, at Dansk Retursystem er at karakterisere som en producentansvarsorganisation jf. emballageforordningens definition herom i art. 3, stk. 1, nr. 66, og Dansk Retursystem skal derfor ansøge om godkendelse jf. artikel 47. Dokumentationskravene som stilles til Dansk Retursystem vil udgøre at der skal stilles oplysning om samarbejdspartnere fsva. håndtering af emballageaffald, en beskrivelse af procedure for egenkontrol og dokumentation vedrørende opnåelse af genanvendelsesmål.

Genbrugsproducenter skal også godkendes jf. artikel 47. I den godkendelse skal der leveres oplysninger til Miljøstyrelsen om emballagernes opfyldelse af forordningens artikel 11 og 26 vedrørende krav til genbrugsemballager og genbrugssystemer, om samarbejdspartnere for affaldshåndtering, om egenkontrol og opnåelse af genanvendelsesmål.

Ny §§ 113-115 – Bemyndigede repræsentanter for udvidet producentansvar:

Bekendtgørelsens regler om bemyndigede repræsentanter justeres i overensstemmelse med forordningens artikel 45, stk. 3. Dette vil betyde, at udbydere, der har hjemsted i et EU-land og tilgængeliggør drikkevareemballager i Danmark, vil kunne udpege en bemyndiget repræsentant i Danmark, til at varetage deres forpligtelser.

Øvrige ændringer i bekendtgørelserne:

Overskrifter og anvendelsesområde: Bekendtgørelsernes overskrifter og bestemmelser om anvendelsesområde (§ 1) justeres, således at det tydeliggøres, at bekendtgørelserne supplerer emballageforordningen.

Herudover ændres emballagebekendtgørelsens § 1, stk. 3, sådan at emballager, der falder under pantbekendtgørelsens anvendelsesområde ikke er omfattet af reglerne i emballagebekendtgørelsen, undtagen for så vidt angår kapitel 2 og 3 om emballagers sammensætning og dokumentation herom.

Kapitel 22 (§ 109) i emballagebekendtgørelsen og kapitel 22 (§ 104) i pantbekendtgørelsen – kompetente myndigheder: Forordningens artikel 40 fastsætter at medlemsstaterne skal udpege en eller flere kompetente myndigheder, der skal have ansvaret for gennemførsel og håndhævelse af kapitel VIII (kapitel vedrørende håndtering af emballage og emballageaffald), artikel 6, stk. 10, artikel 29 stk. 1-7 og 9 samt artikel 30-34. Miljøstyrelsen udpeges som kompetent myndighed.

Kapitel 23 i emballagebekendtgørelsen og kapitel 24 i pantbekendtgørelsen – strafbestemmelser: Forordningens artikel 68 foreskriver, at medlemsstaterne skal fastsætte regler om sanktioner, der finder

anvendelse for overtrædelse forordningen. Derfor indsættes i begge bekendtgørelses straffebestemmelser at miljøbeskyttelseslovens § 110, stk. 1, nr. 12 finder anvendelse for bekendtgørelserne. Denne ændring betyder, at overtrædelse af bestemmelse fastsat i De Europæiske Fællesskabers forordninger vedrørende forhold omfattet af miljøbeskyttelsesloven, kan straffes med bøde.

Erhvervsøkonomiske og administrative konsekvenser

Miljøstyrelsen har vurderet, at der ikke er nævneværdige erhvervsøkonomiske eller administrative konsekvenser som følge af bekendtgørelsesændringerne. Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har vurderet, at de administrative konsekvenser for erhvervslivet er under minimumsgrænsen for begge bekendtgørelserne.

Agil erhvervsrettet regulering

Miljøstyrelsen vurderer, at principperne for agil erhvervsrettet regulering ikke er relevante for udkastet til bekendtgørelsen.

Forholdet til EU-retten

Bekendtgørelsesændringerne udgør supplerende bestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/40 af 19. december 2024 om emballage og emballageaffald, om ændring af forordning (EU) 2019/1020 og direktiv (EU) 2019/904 og om ophævelse af direktiv 94/62/EF, finder anvendelse d. 12. august 2026. Således vil de nye bekendtgørelser udgøre supplerende og udfyldende bestemmelser til forordningen.

Processuelle bemærkninger:

For så vidt angår emballagebekendtgørelsen vil denne i foråret 2026 blive opfulgt af en revision, som følge af den politiske behandling af emballageproducentansvaret. Denne senere revision har dog ikke forbindelse til implementeringen af emballageforordningen, hvorfor de to udkast kører i to adskilte høringsspor. De to bekendtgørelsesudkast vil inden forordningens ikrafttræden den 12. august 2026, blive sammenskrevet.

Med venlig hilsen

Filip Frede Plougmann Willer
Cirkulær Omstilling