

# UDKAST

## § 1

I udlændingeloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1183 af 5. september 2025, som ændret ved [-], foretages følgende ændringer:

**1.** Tre steder i § 40, stk. 9, ændres »tages i bevaring« til: »beslaglægges«.

**2.** Efter § 40 i indsættes:

»§ 40 j. Til brug for identifikation og identitetskontrol optages der fingeraftryk og personfotografi af en udlænding, som indgiver ansøgning om særlig rejselegitimation efter § 39 a, stk. 1.

*Stk. 2.* Fingeraftryk og personfotografi, der er optaget efter stk. 1, registreres i et centralt register, der føres af Udlændinge- og Integrationsministeriet, Udlændingestyrelsen og Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

*Stk. 3.* Der optages ikke fingeraftryk efter stk. 1, hvis udlændingen er under 12 år, eller hvis udlændingen af fysiske grunde ikke er i stand hertil.

*Stk. 4.* Fingeraftryk og personfotografi, der er optaget efter stk. 1, opbevares i 10 år efter optagelsen af fingeraftrykket og personfotografiet. Fingeraftryk og personfotografi, der opbevares efter 1. pkt., slettes, hvis udlændingen meddeles dansk indfødsret.

*Stk. 5.* Fingeraftryk og personfotografi, der er optaget efter stk. 1, kan behandles af udlændingemyndighederne, Udenrigsministeriet og politiet til de formål, der er nævnt i stk. 1.«

**3.** I § 46 a, stk. 6, nr. 4, indsættes efter »§ 39 a, stk. 11«: », og afgørelser om afvisning, der er truffet efter regler udstedt i medfør af § 39 a, stk. 13«.

## § 2

*Stk. 1.* Loven træder i kraft den 1. juli 2026.

## § 3

*Stk. 1.* Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, jf. dog stk. 2.

## UDKAST

*Stk. 2.* § 1, nr. 1-3 kan ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som henholdsvis de færøske og de grønlandske forhold tilsiger. Bestemmelserne kan sættes i kraft på forskellige tidspunkter.

## 2. Lovforslagets hovedpunkter

### 2.1. Styrket kontrol ved udstedelse af særlig rejselegitimation til udlændinge

#### 2.1.1. Gældende ret

##### 2.1.1.1. Optagelse af biometri (fingeraftryk og personfotografi)

Forordning (EF) nr. 2252/2004 om standarder for sikkerhedselementer og biometriske identifikatorer i pas og rejsedokumenter (pasforordningen), blev vedtaget af Rådet den 13. december 2004.

Forordningen vedrører bl.a. integrering af biometriske data (fingeraftryk og personfotografi) i pas og rejsedokumenter, som medlemsstaterne udsteder, herunder pas til EU-borgere og rejsedokumenter til tredjelandsstatsborgere.

Efter udlændingelovens § 39 a, stk. 1, kan Udlændingestyrelsen udstede særlig rejselegitimation til udlændinge, der ikke kan skaffe sig pas, eller som af andre grunde har behov for et sådant dokument.

Udlændingestyrelsens behandling af ansøgninger om særlig rejselegitimation er reguleret i udlændingelovens § 39 a og i §§ 7-8 i bekendtgørelse nr. 1354 af 17. november 2025 om udlændinges adgang her til landet (udlændingebekendtgørelsen).

Er et forhold vedrørende særlig rejselegitimation til udlændinge ikke reguleret i udlændingeloven eller i regler udstedt i medfør af udlændingeloven, finder reglerne om pas til danske statsborgere anvendelse, jf. udlændingebekendtgørelsens § 8, stk. 12.

Efter udlændingelovens § 40 a, stk. 2, nr. 4, og § 40 b, stk. 2, nr. 3, kan der optages henholdsvis fingeraftryk og personfotografi af en udlænding, hvis det skønnes hensigtsmæssigt med henblik på udstedelse eller fremskaffelse af rejsedokument til den pågældende.

Fingeraftryk og personfotografi optaget efter disse bestemmelser kan registreres i et særligt register, der føres af politiet, jf. udlændingelovens § 40 a, stk. 3, og § 40 b, stk. 3.

##### 2.1.1.2. Opkrævning af gebyrer

Efter udlændingelovens § 44, stk. 2, skal der for udstedelse af særlig rejselegitimation til udlændinge og for optagelse af digitale fingeraftryk til brug for udstedelsen betales de samme gebyrer, som betales for udstedelse af dansk pas i medfør af paslovens §§ 4 a, 4 b og 4 c.

## UDKAST

For udstedelse af pas betales et gebyr på 150-862 kr. afhængig af bl.a. ansøgerens alder, jf. paslovens § 4 a, imens der for optagelse af digitale fingeraftryk betales et gebyr på 32 kr. (2025-niveau), jf. paslovens § 4 b. De nævnte gebyrer fordobles i visse tilfælde, fx hvis ansøgerens tidligere pas er bortkommet eller beskadiget, jf. paslovens § 4 c.

### 2.1.1.3. Opbevaring af biometriske data

Efter udlændingelovens § 40 a, stk. 14, § 40 b, stk. 13, § 40 f, stk. 6 og § 40 g, stk. 4, kan fingeraftryk og personfotografi, der optages i forbindelse med en ansøgning om opholdstilladelse eller visum, opbevares i udlændingemyndighedernes registre i en periode på 10 eller 20 år, eller indtil udlændingen meddeles dansk indfødsret.

Fingeraftryk og personfotografi, der opbevares efter disse bestemmelser, kan behandles af udlændingemyndighederne, Udenrigsministeriet og politiet til brug for identifikation og identitetskontrol, jf. udlændingelovens § 40 a, stk. 16, § 40 b, stk. 15, § 40 f, stk. 7, og § 40 g, stk. 5.

Bestemmelserne giver mulighed for, at en udlændings fingeraftryk og personfotografi kan opbevares i en længere periode med henblik på eksempelvis at kontrollere, at den samme udlænding ikke er registreret med flere identiteter, eller at en udlænding, der ansøger om opholdstilladelse eller visum, ikke udgiver sig for at være en anden person. Dette kan ske ved sammenligning af flere sæt biometriske data.

I praksis opbevares de biometriske data i Den Centrale Adresseregisterløsning for udlændinge (Carl2) i en biometrifil med fingeraftryk, personfotografi, underskrift og stamdata.

Udlændingestyrelsens behandling af ansøgninger om særlig rejselegitimation til udlændinge indebærer i praksis, at udlændingen får optaget fingeraftryk ved fysisk fremmøde hos Udlændingestyrelsen, og at udlændingen selv indleverer et fysisk personfotografi. Der optages dog ikke fingeraftryk, hvis udlændingen er under 12 år, eller hvis udlændingen af fysiske grunde ikke er i stand hertil.

Fingeraftryk lagres i politiets registre i en periode på op til 180 dage med henblik på produktion af det fysiske pas, hvorefter fingeraftrykkene slettes. Det fysiske personfotografi sættes på et såkaldt stamkort, der oversendes til pasproducenten og danner grundlag for produktionen af det fysiske pas.

## UDKAST

Der findes således ikke tilsvarende bestemmelser i udlændingeloven for opbevaring og behandling af fingeraftryk og personfotografi optaget i forbindelse med en ansøgning om særlig rejselegitimation som ved en ansøgning om opholdstilladelse eller visum. Pasforordningen indeholder desuden ikke regler om, hvor længe de nationale myndigheder må opbevare biometriske data optaget til brug for udstedelse af særlig rejselegitimation.

Som nævnt ovenfor opbevares fingeraftryk i denne sammenhæng i dag i politiets registre i en kortere periode på op til 180 dage, hvorefter oplysningerne slettes. De under pkt. 2.1.1.1 nævnte bestemmelser i udlændingelovens § 40 a, stk. 2, nr. 4, og § 40 b, stk. 2, nr. 3, giver imidlertid ikke hjemmel til længerevarende opbevaring af biometriske data i udlændingemyndighedernes registre med henblik på identifikation og identitetskontrol.

### 2.1.1.4. Udlændingenævnets generelle kompetenceområde

Ved lov nr. 571 af 18. juni 2012 om ændring af udlændingeloven og lov om kommunale og regionale valg (Oprettelse af Udlændingenævnet samt valget og valgbarhed til kommunale og regionale valg m.v.) blev Udlændingenævnet oprettet.

Udlændingenævnet er et uafhængigt kollegialt domstolslignende forvaltningsorgan, der siden lovens ikrafttræden den 1. januar 2013 har virket som klagenævn inden for det opholdsretlige område.

Udlændingelovens § 46 a udgør den retlige ramme for Udlændingenævnets kompetence. Det fremgår af udlændingelovens § 46 a, stk. 1, at Udlændingestyrelsens, Hjemrejsestyrelsens og Styrelsen for International Rekruttering og Integrations afgørelser efter udlændingeloven kan påklages til Udlændingenævnet, jf. dog stk. 4, 6 og 8 og § 53 a.

Det fremgår af udlændingelovens § 46 a, stk. 6, at de i bestemmelsens nr. 1-10 oplistede afgørelsestyper ikke kan påklages til Udlændingenævnet. Det gælder bl.a. Udlændingestyrelsens afgørelser om spærring af dansk udstedt rejselegitimation i Det Centrale Pasregister i medfør af § 39 a, stk. 11.

### 2.1.3. Udlændinge- og Integrationsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

2.1.3.1. Udvidet grundlag for behandling og opbevaring af biometriske data  
Kontrol af udlændinges identitet er en vigtig del af myndighedernes arbejde i forbindelse med behandlingen af ansøgninger om både visum, opholdstilladelse og særlig rejselegitimation.

## UDKAST

For at kontrollere en udlændings identitet og forhindre misbrug kan myndighederne bl.a. sammenholde flere sæt biometriske data, som udlændingen har afgivet i forskellige sammenhænge.

Det er efter Udlændinge- og Integrationsministeriets opfattelse ikke hensigtsmæssigt, at fingeraftryk og personfotografi, der er optaget i forbindelse med ansøgninger om særlig rejselegitimation, ikke kan opbevares og anvendes til kontrolformål på samme måde som fingeraftryk og personfotografi, der er optaget i andre sammenhænge.

Det foreslås på den baggrund, at der i udlændingeloven indsættes en ny § 40 j, der regulerer optagelse af fingeraftryk og personfotografi i forbindelse med ansøgninger om særlig rejselegitimation til udlændinge, og som i det væsentligste svarer til de gældende bestemmelser i udlændingelovens §§ 40 f og 40 g.

Det foreslås dermed, at der til brug for identifikation og identitetskontrol optages fingeraftryk og personfotografi af udlændinge, som indgiver ansøgning om særlig rejselegitimation til Udlændingestyrelsen. Dog skal der ikke optages fingeraftryk, hvis udlændingen er under 12 år eller af fysiske grunde ikke er i stand hertil.

Det foreslås endvidere, at det optagne fingeraftryk og personfotografi kan opbevares i udlændingemyndighedernes registre i en periode på 10 år fra optagelsen, eller indtil udlændingen meddeles dansk indfødsret, og i denne periode kan behandles af udlændingemyndighederne, Udenrigsministeriet og politiet med henblik på identifikation og identitetskontrol.

Dette indebærer bl.a., at udlændingens fingeraftryk og personfotografi kan sammenlignes – både manuelt og maskinelt – med andre sæt biometriske data med henblik på eksempelvis at kontrollere en udlændings identitet og forhindre misbrug.

Det forudsættes, at det i tilfælde, hvor der tidligere er optaget fingeraftryk af en udlænding, vil være de senest optagne fingeraftryk, der opbevares i medfør af den foreslåede bestemmelse, hvorimod personfotografier fortsat skal opbevares i 10 år efter optagelsen, eller indtil udlændingen meddeles dansk indfødsret.

Det sikres herved, at der kan ske en entydig, effektiv og pålidelig identifikation af udlændinge med det formål at kunne verificere de pågældendes identitet samt forhindre uautoriseret brug af persondata eller dokumenter på

## UDKAST

udlændingeområdet. Det sikres endvidere, at en sådan identifikation og verifikation kan ske i en periode på 10 år efter optagelsen af de biometriske data, eller indtil udlændingen meddeles dansk indfødsret. Myndighederne vil herved kunne have større tillid til, at den identitet, som den pågældende oplyser, også er den rigtige.

De biometriske data vil i praksis blive registreret sammen med udlændingens stamdata i Den Centrale Adresseregisterløsning for udlændinge (Carl2). Dog er det efter forslaget ikke en forudsætning, at oplysningerne registreres i netop dette register, men i et centralt register, der føres af Udlændinge- og Integrationsministeriet, Udlændingestyrelsen og Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

I forbindelse med, at biometriske data opbevares i det centrale register, opbevares der også sammen med biometrifilen en unik talværdi for biometrien dannet ved hjælp af en algoritme. Dette forbedrer mulighederne for at kunne sammenholde biometriske data, som f.eks. optages med henblik på identitetskontrol, med de biometriske data, som allerede opbevares i det centrale register. Ved at anvende den unikke talværdi fremfor selve biometrifilen ved søgninger m.v., vil belastningen af systemerne ved søgninger minimeres, og sikkerheden mod misbrug, herunder risikoen for tyveri af biometriske identiteter, øges. Det vil også bidrage til at sikre, at der ikke foretages dobbeltregistreringer i registret.

Med de foreslåede bestemmelser sikres det endvidere, at adgangen til de biometriske data i Den Centrale Adresseregisterløsning for udlændinge (Carl2) er begrænset til de myndigheder, hvor behandlingen af biometriske data er nødvendig af hensyn til udførelsen af de pågældende myndigheders opgaver, herunder at myndighederne i den forbindelse kan identificere og kontrollere udlændinge.

Endvidere er der ved forslaget ikke tilsigtet ændringer af gældende ret i relation til optagelse af fingeraftryk og personfotografi i tilfælde, hvor det skønnes hensigtsmæssigt med henblik på udstedelse eller fremskaffelse af særlig rejselegitimation. Fingeraftryk og personfotografi, som optages i denne sammenhæng, kan derfor fortsat registreres i et særligt register, der føres af politiet.

**2.1.3.2.** Krav til optagelse af personfotografi og afvisning af ansøgninger om særlig rejselegitimation

Den gældende procedure ved ansøgninger om særlig rejselegitimation, hvor udlændingen selv indleverer et fysisk personfotografi, medfører, at Udlændingestyrelsen ofte anvender ressourcer på at kommunikere med ansøgere,

## UDKAST

hvis personfotografi ikke opfylder de tekniske krav, der følger af pasforordningen.

Som nævnt under pkt. 2.1.1 forventes Udlændingestyrelsen i løbet af 2026 at overgå til en fuldt digitaliseret procedure for ansøgning om og produktion af særlig rejselegitimation til udlændinge. Det vil herefter ikke være muligt for udlændinge at indlevere et fysisk personfotografi til brug for en sådan ansøgning.

Efter de gældende regler vil Udlændingestyrelsen imidlertid ikke kunne stille krav om, at udlændingen får optaget personfotografi hos myndighederne i forbindelse med en ansøgning om særlig rejselegitimation.

I forbindelse med den planlagte overgang til den fuldt digitaliserede procedure forventes det, at der ved bekendtgørelse indføres regler om, at Udlændingestyrelsen kan afvise en ansøgning om særlig rejselegitimation, hvis udlændingen ikke medvirker til optagelse af personfotografi ved anvendelse af de digitale løsninger, som Udlændingestyrelsen stiller til rådighed, medmindre det skyldes, at udlændingen af fysiske grunde ikke er i stand hertil.

Dette vil betyde, at Udlændingestyrelsen fremover ikke vil skulle anvende administrative ressourcer på at kommunikere med ansøgere, hvis personfotografi ikke opfylder de relevante tekniske krav. Endvidere vil myndighedernes kontrol blive styrket og risikoen for misbrug vil blive reduceret.

De forventede bekendtgørelsesændringer vil derfor i praksis medføre, at Udlændingestyrelsen kan stille krav om, at en udlænding får optaget personfotografi hos myndighederne til brug for udstedelse af særlig rejselegitimation, og at udlændingen derfor ikke selv kan indlevere et personfotografi til brug for udstedelsen.

Ændringerne forventes indsat i udlændingebekendtgørelsen i medfør af udlændingelovens § 39 a, stk. 13, hvorefter udlændinge- og integrationsministeren kan fastsætte nærmere regler om udstedelse af særlig rejselegitimation til udlændinge, herunder om indgivelse og behandling af ansøgninger om særlig rejselegitimation.

Såfremt Udlændingestyrelsen på baggrund af den ovennævnte bestemmelse træffer afgørelse om afvisning af en ansøgning om særlig rejselegitimation, vil denne afgørelse som udgangspunkt kunne påklages, jf. udlændingelovens § 46 a, stk. 1.

# UDKAST

Det er Udlændinge- og Integrationsministeriets opfattelse, at Udlændingestyrelsens afvisning af en ansøgning om særlig rejselegitimation med henvisning til, at ansøgeren ikke vil medvirke til afgivelse af personfotografi ved anvendelse af de digitale løsninger, som Udlændingestyrelsen stiller til rådighed, ikke skal kunne påklages.

Det foreslås på den baggrund, at der i udlændingelovens § 46 a, stk. 6, nr. 4, indsættes en henvisning til Udlændingestyrelsens afgørelser om afvisning, som er truffet efter regler udstedt i medfør af udlændingelovens § 39 a, stk. 13. Henvisningen vil indebære, at Udlændingestyrelsens afgørelser om afvisning, der er truffet efter regler udstedt i medfør af udlændingelovens § 39 a, stk. 13, ikke vil kunne påklages til Udlændingenævnet. Det vil også gælde den ovennævnte bestemmelse, der forventes indsat i udlændingebekendtgørelsen.

Det er Udlændinge- og Integrationsministeriets opfattelse, at afskæring af klageadgangen i denne sagstype ikke giver anledning til betænkeligheder for den enkeltes retssikkerhed. Udlændinge- og Integrationsministeriet har herved lagt vægt på, at en afvisning af en ansøgning på baggrund af manglende medvirken til afgivelse af en digitalt personfotografi vil ske efter helt generelle og objektive kriterier, der er umiddelbart konstaterbare.

### **3. Forholdet til Danmark internationale forpligtelser**

-

### **4. Forholdet til de databeskyttelsesretlige regler**

#### **4.1. Biometriske data optaget til brug for udstedelse af særlig rejselegitimation**

Optagelse af fingeraftryk og personfotografi og opbevaring heraf med henblik på identifikation og identitetskontrol vil udgøre behandling af personoplysninger, som er omfattet af reglerne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger (databeskyttelsesforordningen).

Det følger af databeskyttelsesforordningens artikel 9, stk. 1, at behandling af biometriske data med det formål entydigt at identificere en fysisk person, er forbudt.

Biometriske data, der behandles med et sådant formål for øje, udgør behandling af særlige kategorier af personoplysninger (såkaldte følsomme personoplysninger), der alene må behandles i overensstemmelse med reglerne i databeskyttelsesforordningens artikel 9, stk. 2-3.

## UDKAST

Det følger af databeskyttelsesforordningens artikel 9, stk. 2, litra g, at forbuddet i stk. 1 ikke finder anvendelse, hvis behandlingen er nødvendig af hensyn til væsentlige samfundsinteresser på grundlag af EU-retten eller medlemsstaternes nationale ret og står i rimeligt forhold til det mål, der forfølges, respekterer det væsentligste indhold af retten til databeskyttelse og sikrer passende og specifikke foranstaltninger til beskyttelse af den registreredes grundlæggende rettigheder og interesser.

Myndighederne behandler i dag udlændinges biometriske data med henblik på identifikation og identitetskontrol i medfør af bestemmelserne i udlændingelovens §§ 40 a, 40 b, 40 f og 40 g, der bl.a. regulerer optagelse af fingeraftryk og personfotografi i forbindelse med en ansøgning om opholdstilladelse eller visum. Der henvises til pkt. 2.1.1 ovenfor.

Behandlingen af biometriske data optaget i forbindelse med ansøgninger om særlig rejselegitimation, der følger af den foreslåede § 40 j, svarer til den behandling, der følger af udlændingelovens §§ 40 a, 40 b, 40 f og 40 g.

Det er Udlændinge- og Integrationsministeriets vurdering, at den foreslåede behandling af biometriske data, herunder opbevaring i en 10-årig periode med henblik på identifikation og identitetskontrol, falder inden for rammerne af databeskyttelsesforordningens artikel 9, stk. 2, litra g, jf. artikel 6, stk. 1, litra c.

Kontrollen med udlændinges identitet er efter Udlændinge- og Integrationsministeriets vurdering en væsentlig samfundsinteresse, og med den foreslåede § 40 j vil behandlingen ske på grundlag af national ret.

Med den foreslåede bestemmelse sikres det bl.a., at adgangen til de biometriske data i Den Centrale Adresseregisterløsning for udlændinge (Carl2) er begrænset til de myndigheder, hvor behandlingen af biometriske data er nødvendig af hensyn til udførelsen af de pågældende myndigheders opgaver, herunder at myndighederne i den forbindelse kan identificere og kontrollere udlændinge.

Endvidere sikres det, at de biometriske data slettes efter en periode på 10 år, og at de slettes før dette tidspunkt, hvis udlændingen meddeles dansk indfødsret.

Den foreslåede behandling står efter Udlændinge- og Integrationsministeriets opfattelse i rimeligt forhold til det mål, der forfølges, ligesom den fore-

slåede bestemmelse respekterer det væsentligste indhold af retten til databeskyttelse og sikrer passende og specifikke foranstaltninger til beskyttelse af den registreredes grundlæggende rettigheder og interesser.

Udlændinge- og Integrationsministeriet skal afslutningsvis bemærke, at det forudsættes, at de øvrige bestemmelser i databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven, herunder de grundlæggende principper i databeskyttelsesforordningens artikel 5 også iagttages, når der behandles personoplysninger i medfør af de foreslåede bestemmelser.

## **5. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige**

[Under udarbejdelse]

## **6. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.**

[Under udarbejdelse]

## **7. Administrative konsekvenser for borgerne**

Lovforslagets element om styrket kontrol ved udstedelse af særlig rejselegitimation vil have den konsekvens, at udlændinge, der ansøger om særlig rejselegitimation, ikke længere selv vil kunne indlevere et personfotografi.

De pågældende udlændinge skal i stedet have optaget personfotografi hos Udlændingestyrelsen samtidig med optagelsen af fingeraftryk.

## **8. Klimamæssige konsekvenser**

-

## **9. Miljø- og naturmæssige konsekvenser**

-

## **10. Forholdet til EU-retten**

Lovforslagets element om styrket kontrol ved udstedelse af særlig rejselegitimation vurderes at være i overensstemmelse med Rådets forordning nr. 2252/2004 af 13. december 2004 om standarder for sikkerhedselementer og biometriske identifikatorer i pas og rejsedokumenter, som medlemsstaterne udsteder (pasforordningen).

Den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 40 j, stk. 3, indebærer, at der ikke optages fingeraftryk, hvis udlændingen er under 12 år, eller hvis udlændingen af fysiske grunde ikke er i stand hertil. Dette er i overensstemmelse med pasforordningens artikel 1, litra 2 a.

# UDKAST

Efter pasforordningen skal pas og rejsedokumenter udstedt af medlemsstaterne overholde de specifikationer, som er anført i ICAO-dokument 9303 om maskinlæsbare pas.

Dette dokument tillader både anvendelse af personfotografi, som indleveres af en pasansøger, og af personfotografi, der optages ved den pasudstedende myndighed.

Hverken forordningen eller ICAO-dokument 9303 er til hinder for, at en medlemsstat stiller krav om, at personfotografi skal optages ved den pasudstedende myndighed.

## **11. Hørte myndigheder og organisationer mv.**

-

## **12. Sammenfattende skema**

-

# UDKAST

## *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

### **Til § 1**

#### **Til nr. 1**

Det følger af udlændingelovens § 40, stk. 9, 1. pkt., at dokumenter og genstande, der må antages at være af betydning for fastlæggelsen af en udlændings identitet, tilknytning til andre lande eller sagens oplysning, kan tages i bevaring, hvis det skønnes fornødent. Efter bestemmelsens 2. pkt., kan aktiver, der kan anvendes til dækning af de i § 42 a, stk. 4, 1. pkt., nævnte udgifter, endvidere tages i bevaring. Det fremgår af bestemmelsens 3. pkt., at ved beslaglæggelse af aktiver finder reglerne i retsplejelovens §§ 509-516 tilsvarende anvendelse, dog således at aktiver af en værdi på indtil 10.000 kr. og aktiver, som har en særlig personlig betydning for den pågældende, ikke tages i bevaring. Endelig fremgår det af bestemmelsens 4. pkt., at retsplejelovens kapitel 72 og 73 og reglerne om beslaglæggelse i retsplejelovens kapitel 74 finder anvendelse i samme omfang som i sager, der angår forbrydelser, der kan medføre fængselsstraf.

Det foreslås i § 40, stk. 9, at »tages i bevaring« tre steder ændres til: »beslaglægges«.

Der er alene tale om en sproglig justering for at imødegå, at der anvendes forskellige begreber til beskrivelse af udlændingemyndighedernes og politiets adgang til at sikre en udlændings dokumenter, genstande og aktiver.

Ved lovforslaget vil udlændingelovens § 40, stk. 9, i øvrigt bringes i overensstemmelse med den tilsvarende bestemmelse i hjemrejselovens § 18.

Ved forslaget tilsigtes således alene en præcisering af terminologien i udlændingelovens § 40, stk. 9, og således ikke en materiel ændring af gældende ret eller Udlændingestyrelsens og politiets eksisterende praksis efter bestemmelsen.

Der er ved forslaget ikke tilsigtet en ændring af, at de retsgarantier, der følger af retsplejelovens kapitel 72-74, vil finde anvendelse, jf. udlændingelovens § 40, stk. 9, 4. pkt.

#### **Til nr. 2**

## UDKAST

Optagelse af fingeraftryk og personfotografi af udlændinge til brug for udstedelse af særlig rejselegitimation sker i overensstemmelse med Rådets forordning (EF) nr. 2252/2004 om standarder for sikkerhedselementer og biometriske identifikatorer i pas og rejsedokumenter, som medlemsstaterne udsteder (pasforordningen).

Der er i dag ikke hjemmel til at optage fingeraftryk og personfotografi af udlændinge til brug for identifikation og identitetskontrol i forbindelse med ansøgninger om særlig rejselegitimation.

Det foreslås, at der i udlændingeloven indsættes en ny § 40 j, hvorefter der i henhold til den foreslåede bestemmelses *stk. 1* til brug for identifikation og identitetskontrol vil blive optaget fingeraftryk og personfotografi af en udlænding, som indgiver ansøgning om særlig rejselegitimation efter udlændingelovens § 39 a, stk. 1.

Efter den foreslåede bestemmelse i § 40 j, *stk. 2*, vil fingeraftryk og personfotografi, der er optaget efter stk. 1, blive registreret i et centralt register, der vil blive ført af Udlændinge- og Integrationsministeriet, Udlændingestyrelsen og Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

De optagne biometriske data om udlændinge, der indgiver ansøgning om særlig rejselegitimation, vil således i praksis, i overensstemmelse med den nuværende ordning, blive registreret sammen med udlændingens stamdata i Den Centrale Adresseregisterløsning for udlændinge (Carl2). Det bemærkes dog, at det efter forslaget ikke vil være en forudsætning, at oplysningerne i fremtiden vil blive registreret i netop dette register, men i et centralt register, der vil blive ført af Udlændinge- og Integrationsministeriet, Udlændingestyrelsen og Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

Efter den foreslåede bestemmelse i § 40 j, *stk. 3*, vil der i overensstemmelse med nugældende praksis ikke skulle optages fingeraftryk efter stk. 1, hvis udlændingen er under 12 år, eller hvis udlændingen af fysiske grunde ikke er i stand hertil.

Efter den foreslåede bestemmelse i § 40 f, *stk. 5*, vil fingeraftryk og personfotografi, der er optaget efter stk. 1, blive opbevaret i 10 år efter optagelsen af fingeraftrykket og personfotografiet, til brug for identifikation og identitetskontrol. Fingeraftryk og personfotografi vil blive slettet, hvis udlændingen meddeles dansk indfødsret.

## UDKAST

Efter den foreslåede bestemmelse i § 40 j, stk. 5, vil fingeraftryk og personfotografi, der er optaget efter stk. 1, kunne behandles af udlændingemyndighederne, Udenrigsministeriet og politiet til de formål, der er nævnt i stk. 1.

Det sikres herved, at adgangen til de biometriske data i Den Centrale Adresseregisterløsning for udlændinge (Carl2) begrænses til de myndigheder, hvor behandlingen af biometriske data er nødvendig af hensyn til udførelsen af de pågældende myndigheders opgaver, herunder at myndighederne i den forbindelse vil kunne identificere og kontrollere udlændinge.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1.3.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

### Til nr. 3

Det følger af udlændingelovens § 46 a, stk. 1, bl.a., at Udlændingestyrelsens afgørelser efter udlændingeloven kan påklages til Udlændingenævnet, medmindre andet fremgår af udlændingelovens § 46 a, stk. 4, 6, 8 eller 9 eller § 53 a.

Det fremgår bl.a. af udlændingelovens § 46 a, stk. 6, nr. 4, at Udlændingestyrelsens afgørelser om spærring af dansk udstedt rejselegitimation i Det Centrale Pasregister i medfør af § 39 a, stk. 11, ikke kan påklages til Udlændingenævnet.

I forbindelse med Udlændingestyrelsens planlagte overgang til en fuldt digitaliseret procedure for ansøgninger om og produktion af særlig rejselegitimation forventes det, at der ved bekendtgørelse udstedes regler om, at Udlændingestyrelsen kan afvise en ansøgning om særlig rejselegitimation, hvis udlændingen ikke medvirker til optagelse af personfotografi ved anvendelse af de digitale løsninger, som Udlændingestyrelsen stiller til rådighed, medmindre det skyldes, at udlændingen af fysiske grunde ikke er i stand hertil.

Bestemmelsen forventes indsat i udlændingebekendtgørelsen på baggrund af udlændingelovens § 39 a, stk. 13, hvorefter udlændinge- og integrationsministeren kan fastsætte nærmere regler om udstedelse af særlig rejselegitimation til udlændinge, herunder om indgivelse og behandling af ansøgninger om særlig rejselegitimation.

Det foreslås, at der i udlændingelovens § 46 a, stk. 6, nr. 4, indsættes en henvisning til afgørelser om afvisning, som er truffet efter regler udstedt i medfør af udlændingelovens § 39 a, stk. 13.

## UDKAST

Med den foreslåede ændring af udlændingelovens § 46 a, stk. 6, nr. 4, vil administrativ rekurs til Udlændingenævnet vedrørende Udlændingestyrelsens afgørelser om afvisning af en ansøgning om særlig rejselegitimation truffet efter regler udstedt i medfør af udlændingelovens § 39 a, stk. 13, afskæres.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1.3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

### *Til § 2*

Det foreslås i § 2, stk. 1, at loven træder i kraft den 1. juli 2026.

Den foreslåede ikrafttrædelsesbestemmelse i stk. 1 vil generelt betyde, at loven vil finde anvendelse fra den 1. juli 2026.

### *Til § 3*

Det følger af udlændingelovens § 66, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland, men ved kongelig anordning helt eller delvis kan sættes i kraft for disse landsdele med de afgivelser, som de færøske eller grønlandske forhold tilsiger.

Det foreslås i § 3, stk. 1, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland, men ved kongelig anordning helt eller delvis kan sættes i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som de færøske eller grønlandske forhold tilsiger.

Det foreslås i § 3, stk. 2, at lovens § 1 ved kongelig anordning helt eller delvis kan sættes i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som henholdsvis de færøske og de grønlandske forhold tilsiger.

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p><b>§ 1</b></p> <p>I udlændingeloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1183 af 5. september 2025, som ændret ved <span style="background-color: yellow;">[-]</span>, foretages følgende ændringer:</p>
<p><b>§ 40. ---</b></p> <p><i>Stk. 1-8. ---</i></p> <p><i>Stk. 9.</i> Dokumenter og genstande, der må antages at være af betydning for at fastslå en udlændings identitet eller tilknytning til andre lande, eller som må antages at være af betydning for sagens oplysning, kan tages i bevaring, hvis det skønnes fornødent. Endvidere kan aktiver, der kan anvendes til dækning af de i § 42 a, stk. 4, 1. pkt., nævnte udgifter, tages i bevaring. Ved beslaglæggelse af aktiver finder reglerne i retsplejelovens §§ 509-516 tilsvarende anvendelse, dog således at aktiver af en værdi af indtil 10.000 kr. og aktiver, som har en særlig personlig betydning for den pågældende, ikke tages i bevaring. Retsplejelovens kapitel 72 og 73 og reglerne om beslaglæggelse i retsplejelovens kapitel 74 finder anvendelse i samme omfang som i sager, der angår forbrydelser, der kan medføre fængselsstraf.</p> <p><i>Stk. 10-12. ---</i></p>	<p><b>1.</b> Tre steder i § 40, stk. 9, ændres »tages i bevaring« til: »beslaglægges«.</p>

## UDKAST

<p>§ 40 i. ---</p>	<p><b>2.</b> Efter § 40 i indsættes:</p> <p>»§ 40 j. Til brug for identifikation og identitetskontrol optages der fingeraftryk og personfotografi af en udlænding, som indgiver ansøgning om særlig rejselegitimation efter § 39 a, stk. 1.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Fingeraftryk og personfotografi, der er optaget efter stk. 1, registreres i et centralt register, der føres af Udlændinge- og Integrationsministeriet, Udlændingestyrelsen og Styrelsen for International Rekruttering og Integration.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Der optages ikke fingeraftryk efter stk. 1, hvis udlændingen er under 12 år, eller hvis udlændingen af fysiske grunde ikke er i stand hertil.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Fingeraftryk og personfotografi, der er optaget efter stk. 1, opbevares i 10 år efter optagelsen af fingeraftrykket og personfotografiet. Fingeraftryk og personfotografi, der opbevares efter 1. pkt., slettes, hvis udlændingen meddeles dansk indfødsret.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Fingeraftryk og personfotografi, der er optaget efter stk. 1, kan behandles af udlændingemyndighederne, Udenrigsministeriet og politiet til de formål, der er nævnt i stk. 1.«</p>
<p>§ 46 a. Udlændingestyrelsens, Hjemrejsestyrelsens og Styrelsen for International Rekruttering og Integrations afgørelser efter denne</p>	

## UDKAST

<p>lov kan påklages til Udlændingene- nævnet, jf. dog stk. 4, 6, 8 og 9 og § 53 a.</p> <p><i>Stk. 2-5. ---</i></p> <p><i>Stk. 6.</i> Følgende afgørelser kan ikke påklages:</p> <p>1-3) ---</p> <p>4) Udlændingestyrelsens afgørelser om spærring af dansk udstedt rejse- legitimation i Det Centrale Pasregi- ster i medfør af § 39 a, stk. 11.</p> <p>5-10) ---</p> <p><i>Stk. 7-10. ---</i></p>	<p><b>3.</b> I § 46 a, stk. 6, nr. 4, indsættes efter »§ 39 a, stk. 11«: », og afgø- relser om afvisning, der er truffet efter regler udstedt i medfør af § 39 a, stk. 13«.</p>
--	---