

UDKAST

Forslag

til

Lov om ændring af barselsloven

(Sorgorlov til en efterlevende forælder til et mindreårigt barn)

§ 1

I barselsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 114 af 29. januar 2025, som ændret ved § 8 i lov nr. 630 af 11. juni 2024, § 11 i lov nr. 1703 af 30. december 2024, § 2 i lov nr. 437 af 6. maj 2025 og § 1 i lov nr. 706 af 20. juni 2025, foretages følgende ændringer:

1. I § 13 indsættes efter stk. 3 som nyt stykke:

»Stk. 4. En forælder til et barn under 18 år har ret til fravær i 12 uger, hvis barnets anden forælder dør. Fraværet regnes fra dagen efter dødsdagen.«

Stk. 4 bliver herefter stk. 5.

2. I § 13, stk. 4, 1. pkt., som bliver stk. 5, indsættes efter »stk. 1«: » eller stk. 4«, og »for et andet barn« udgår.

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2027.

Stk. 2. Loven finder anvendelse for forældre til et barn under 18 år, hvis barnets anden forælder dør den 1. januar 2027 eller senere.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse	
1.	Indledning
2.	Ret til sorgorlov til en efterlevende forælder til et mindreårigt barn
2.1.	Gældende ret
2.2.	Beskæftigelsesministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
3.	Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
4.	Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5.	Administrative konsekvenser for borgerne
6.	Klimamæssige konsekvenser
7.	Miljø- og naturmæssige konsekvenser
8.	Forholdet til EU-retten
9.	Hørte myndigheder og organisationer m.v.
10.	Sammenfattende skema

1. Indledning

Regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) og Det Konservative Folkeparti har som led i finanslovsaftalen for 2026 indgået aftale om at indføre en ny ret til sorgorlov for familier, hvor den ene forælder dør, og der er mindreårige børn.

Aftalepartierne er enige om, at familier med børn står i en særlig sårbar situation, hvis den ene forælder dør, hvor den tilbageværende forælder både skal håndtere sin egen sorg og sine børns sorg og samtidig tage vare på familiens nye situation. Derfor indføres en ret for den efterlevende forælder til op til 12 ugers betalt orlov i forbindelse med den anden forælders død.

Forældre har i dag ret til fravær med dagpenge efter barselsloven (sorgorlov), hvis de mister et barn under 18 år. Lovforslaget indebærer således en udvidelse af retten til sorgorlov til også at gælde forældre til et mindreårigt barn, hvis den anden forælder dør.

Det vil være en betingelse for ret til dagpenge under orloven, at den efterlevende forælder opfylder barselslovens beskæftigelseskrav.

2. Ret til sorgorlov til en efterlevende forælder til et mindreårigt barn

2.1. Gældende ret

Efter barselslovens § 13, stk. 1, har hver forælder ret til fravær i 26 uger efter barnets død, hvis barnet er dødfødt eller dør inden det fyldte 18. år (sorgorlov). Retten gælder for forældre, der er retlige forældre efter børneloven. Sociale forældre er ikke omfattet af retten til sorgorlov.

I barselsloven er forældre defineret i § 23 a, stk. 1, og sociale forældre er defineret i § 23 a, stk. 3.

Det fremgår af § 23 a, stk. 1, at ved forælder forstås en mor, far, medmor, adoptant eller en forælder, der har fået fastslået forældreskab på grundlag af en surrogataftale efter børnelovens kapitel 1 b, 5 b eller 5 c.

Fravær efter § 13, stk. 1, regnes fra kalenderdagen efter dødsdagen.

Retten til barselsdagpenge under fravær efter § 13 er reguleret i barselslovens §§ 19 og 20.

Det fremgår af § 19, at til personer, som opfylder betingelserne for ret til barselsdagpenge, herunder beskæftigelseskravet for lønmodtagere i § 27 eller for selvstændige erhvervsdrivende i § 28, udbetaler Udbetaling Danmark barselsdagpenge efter reglerne i kapitel 5 under fravær i forbindelse med graviditet, fødsel og adoption.

Det fremgår af § 20, at ved fravær efter bl.a. § 13, udbetaler Udbetaling Danmark barselsdagpenge beregnet efter barselslovens kapitel 9. Det følger heraf, at der er ret til barselsdagpenge i den periode, hvor der er ret til fravær efter § 13, hvis betingelserne er opfyldt, herunder beskæftigelseskravet.

Det fremgår af § 29, stk. 1, 1. pkt., at beskæftigelseskravet skal være opfyldt ved påbegyndelsen af den enkelte fraværsperiode. Det fremgår endvidere af § 29, stk. 1, 3. pkt., at påbegyndelsen af fravær efter § 13 ikke anses for en ny fraværsperiode for forældre, der ved overgang til fravær efter § 13 udnytter en ret til fravær efter lovens §§ 6 -9, § 14 a, stk. 1, eller § 26 med ret til barselsdagpenge. Tilsvarende anses påbegyndelse af fravær efter §§ 6 -9, § 14 a, stk. 1, eller § 26 ikke for en ny fraværsperiode for forældre, der ved overgang til fravær efter §§ 6 -9, § 14 a, stk. 1, eller § 26 udnytter retten til fravær efter § 13 med ret til barselsdagpenge, jf. § 29, stk. 1, 4. pkt.

Bestemmelsen indebærer, at beskæftigelseskravet ikke på ny skal opfyldes for forældre, der ved overgang til fravær efter § 13 (sorgorlov) allerede holder fravær efter §§ 6 -9, § 14 a, stk. 1, eller § 26 med ret til barselsdagpenge. Det samme gælder for forældre, der overgår fra fravær efter § 13 (sorgorlov) med ret til barselsdagpenge til fravær efter §§ 6 -9, § 14 a, stk. 1, eller § 26.

Det fremgår af § 22, stk. 1, 1. pkt., at lønmodtagere og selvstændige erhvervsdrivende kan genoptage arbejdet helt eller delvis i de perioder, hvor der er ret til barselsdagpenge efter § 20.

Forældre, der har ret til fravær efter § 13, stk. 1, og som opfylder betingelserne for ret til barselsdagpenge efter § 20 i forbindelse med et barns død, kan således genoptage arbejdet helt eller delvist under fraværet - dog kan en mor ikke genoptage arbejdet i de 2 første uger efter fødslen, som er en obligatorisk orlovperiode, jf. § 12, stk. 5. Dette gælder også, hvis barnet er dødfødt.

Hvis arbejdet genoptages delvist, og for moren efter de 2 første uger efter fødslen, udbetales nedsatte barselsdagpenge efter reglerne i bekendtgørelse om ret til barselsdagpenge for forældre til et barn, der er født eller modtaget fra den 2. august 2022.

Der kan derimod ikke udbetales barselsdagpenge for uger, hvor arbejdet er genoptaget på fuld tid i fraværsperioden efter § 13, stk. 1, jf. § 22, stk. 2. Retten til barselsdagpenge for disse uger bortfalder og kan ikke udskydes til senere brug. Orlovperioden kan efter afbrydelsen genoptages, og der

kan udbetales barselsdagpenge for den resterende orlovperiode, hvis betingelserne, herunder opfyldelsen af beskæftigelseskravet, er opfyldt ved starten af den nye fraværsperiode.

Retten til fravær efter § 13, stk. 1, (sorgorlov) kan tidsmæssigt være sammenfaldende med forældrenes ret til fravær i forbindelse med et barns fødsel eller adoption efter lovens §§ 7 - 9. Hvis retten til sorgorlov ligger samtidig med forældrenes ret til fravær i de første 10 uger efter et barns fødsel eller modtagelse efter § 7, stk. 1 og 3, § 8, stk. 6, § 8 a, stk. 1, eller § 8 b, stk. 2, som er fravær, der ikke kan flyttes, kan forældrene vælge, hvilken fraværsret de ønsker at udnytte først.

Eksempel: Hvis der er født mere end ét barn ved fødslen, f.eks. en tvillingefødsel, og hvor ét af børnene dør ved fødslen, vil begge forældre fra dette tidspunkt have ret til 26 ugers fravær i forbindelse med det ene barns død. Moren har i denne situation også ret til fravær i 10 uger efter fødslen for det andet barn, hvoraf de første 2 uger efter en fødsel er obligatorisk, jf. § 7, stk. 1, og faren eller medmoren har ret til 2 ugers fædreorlov, jf. § 7, stk. 3. Fraværet efter § 7 skal holdes inden for de første 10 uger efter barnets fødsel.

Hvis der er knyttet en lønret til fravær efter § 7, kan forældrene vælge først at holde orlov til det levende barn efter § 7, som for morens vedkommende er 10 uger og for farens/medmorens vedkommende er 2 uger, og herefter kan forældrene overgå til sorgorlov efter § 13 for den resterende fraværsperiode – for moren vil perioden med sorgorlov være 16 uger, og for faren/medmoren vil perioden med sorgorlov være 24 uger.

Vælger forældrene at holde sorgorlov i hele perioden efter § 13, bortfalder fraværsretten efter § 7.

Fraværsretten efter § 9 bortfalder derimod ikke, men kan udsættes i tilfælde, hvor retten til sorgorlov for et mistet barn og retten til fravær efter § 9 til et levende barn er tidsmæssigt sammenfaldende. Dette er reguleret i § 13, stk. 4, som fastslår, at for en forælder, der udnytter retten til sorgorlov, udsættes retten til fravær efter § 9 for det andet barn. Det betyder, at perioden med fravær efter § 9 bliver udsat med den periode, hvor der holdes sorgorlov efter § 13, stk. 1.

En lønmodtagers varslingspligt overfor arbejdsgiveren i forbindelse med fravær efter barselslovens er reguleret i barselslovens § 15. Det fremgår af § 15, stk. 6, at en lønmodtager, der udnytter sin ret til fravær efter § 13, skal underrette arbejdsgiveren om fraværet uden ugrundet ophold, herunder om fraværets længde. Det fremgår endvidere af bestemmelsen, at hvis lønmodtageren efter varslets afgivelse ønsker at ændre fraværets længde, skal arbejdsgiveren på ny varsles uden ugrundet ophold, ligesom det fremgår, at hvis lønmodtageren har varslet fravær efter §§ 7 - 9, bortfalder disse varsler, og arbejdsgiveren skal på ny varsles i situationer omfattet af sorgorlov efter § 13.

Der findes i barselsloven ikke regler, der giver ret til sorgorlov til en efterlevende forælder til et mindreårigt barn, hvis den anden forælder dør.

2.2. Beskæftigelsesministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Familier med børn står i en vanskelig og sårbar situation, hvis den ene forælder dør, da den efterlevende forælder både skal håndtere sin egen og sine børns sorg og samtidig tage vare på familien.

Det følger af aftalen om finansloven for 2026, at aftalepartierne er enige om at indføre en ny ret til sorgorlov for forældre, hvor den ene forælder dør, og der er mindreårige fælles børn. Retten til sorgorlov vil indebære, at den efterlevende forælder kan få op til 12 ugers fravær med dagpenge i forbindelse med den anden forælders død.

Det foreslås, at retten til sorgorlov til en efterlevende forælder vil omfatte alle forældre til et barn under 18 år. Det foreslås endvidere, at retten til sorgorlov for den efterlevende forælder skal følge de samme regler, som gælder for sorgorlov efter § 13, stk. 1, til forældre, der mister et barn.

Den personkreds, der vil have ret til sorgorlov i forbindelse med den anden forælders død, vil således være den samme, som har ret til sorgorlov efter den gældende § 13, stk. 1, det vil sige forældre, der er retlige forældre efter børneloven. I barselsloven er forældre defineret som en mor, far, medmor, adoptant, eller en forælder, der har fået fastslået forældreskab på grundlag af en surrogataftale efter børnelovens kapitel 1 b, 5 b eller 5 c, jf. § 23 a, stk. 1. Sociale forældre er ikke omfattet af retten til sorgorlov.

Det vil ikke være en betingelse for at få ret til sorgorlov, at forældrene boede sammen på tidspunktet for den ene forælders død, og det vil heller ikke være en betingelse, at den efterlevende forælder bor sammen med det mindreårige barn i perioden for sorgorlov, eller i øvrigt har dagligt samvær med barnet.

Retten til fravær med dagpenge for den efterlevende forælder vil indtræde dagen efter den anden forælders død, og fraværperioden på 12 uger vil løbe fra dette tidspunkt. Forælderen vil ikke have mulighed for at udskyde eller forlænge perioden, da 12 ugers-perioden ligger fast.

I 12 ugers perioden vil forælderen kunne udnytte fraværet i det omfang, pågældende har behov for fravær. Den efterlevende forælder vil enten kunne holde alle 12 ugers fravær eller en mindre del af de 12 ugers fravær. Der vil ikke blive stillet krav om, at forælderen skal kunne dokumentere behovet for fravær ved lægeerklæring eller lignende. Retten vil således indtræde ved den ene forælders konstaterede dødsfald.

For at have ret til dagpenge under fraværet vil den efterlevende forælder skulle opfylde betingelserne herfor, herunder beskæftigelseskravet i lovens § 27 eller § 28. Beskæftigelseskravet vil skulle være opfyldt ved fraværperiodens påbegyndelse, jf. § 29, stk. 1, 1. pkt.

Hvis den efterlevende forælder overgår til sorgorlov i forbindelse med den anden forælders død fra andet fravær efter barselsloven med ret til barselsdagpenge, vil påbegyndelsen af fraværet ikke blive anset som en ny fraværperiode efter reglen i § 29, stk. 1, 3. pkt. Det samme gælder, hvis den efterlevende forælder overgår fra sorgorlov i forbindelse med den anden forælders død med ret til barselsdagpenge til andet fravær efter barselsloven, jf. § 29, stk. 1, 4. pkt. Beskæftigelseskravet vil således være opfyldt ved påbegyndelsen af henholdsvis sorgorlov eller andet fravær efter barselsloven.

I fraværperioden med sorgorlov vil den efterlevende forælder kunne genoptage arbejdet helt eller delvis. Genoptages arbejdet helt i en uge, vil retten til dagpenge bortfalde for den pågældende uge. Hvis den efterlevende forælder genoptager arbejdet delvist under fraværet, f.eks. 20 timer om ugen, vil der kunne udbetales nedsatte dagpenge for fraværet efter reglerne i bekendtgørelse om ret til dagpenge for forældre til et barn, der er født eller modtaget fra den 2. august 2022. Hvis barnet er

født før 2. august 2022, vil udbetalingen skulle ske efter reglerne i bekendtgørelse om ret til barselsdagpenge.

I situationer, hvor retten til sorgorlov i forbindelse med en forælders død tidsmæssigt er sammenfaldende med retten til fravær i de første 10 uger efter et barns fødsel eller modtagelse efter § 7, stk. 1 og 3, § 8, stk. 6, § 8 a, stk. 1, eller § 8 b, stk. 2, vil den efterlevende forælder have mulighed for at vælge, om pågældende ønsker at holde fravær efter § 7, stk. 1 og 3, § 8, stk. 6, § 8 a, stk. 1, eller § 8 b, stk. 2, eller om pågældende ønsker at holde sorgorlov i forbindelse med den anden forælders død.

Situationen vil kunne opstå, hvis moren til et nyfødt barn dør under barnets fødsel. Her vil faren eller medmoren til barnet kunne indtræde i morens ret til fravær efter § 7, stk. 1, jf. stk. 2, hvilket giver faren eller medmoren ret til fravær i 10 uger efter barnets fødsel. Vælger faren eller medmoren at indtræde i morens ret til fravær efter § 7, stk. 1, vil fraværet delvist være tidsmæssigt sammenfaldende med retten til sorgorlov efter forslaget, og retten til 10 af de 12 ugers fravær i forbindelse med sorgorloven vil derfor bortfalde. Faren eller medmoren vil efter afholdelsen af de 10 ugers fravær efter § 7, stk. 1, have ret til 2 ugers sorgorlov i forbindelse med den anden forælders død.

Vælger faren eller medmoren i stedet at holde sorgorlov i alle 12 uger, vil fraværsretten efter § 7 bortfalde.

Hvis retten til sorgorlov ved en forælders død tidsmæssigt er sammenfaldende med den efterlevende forælders ret til fravær efter § 9, vil retten til fravær efter § 9 blive udsat. Det vil f.eks. være tilfældet, hvis barnets ene forælder dør på det tidspunkt, hvor den efterlevende forælder enten holder fravær eller har planlagt at holde fravær efter § 9.

En lønmodtager vil uden ugrundet ophold skulle varsle sin arbejdsgiver om udnyttelse af retten til fravær i forbindelse med den anden forælders død, ligesom lønmodtageren vil have mulighed for at ændre fraværets længde, hvis der sker omvarsling af arbejdsgiveren uden ugrundet ophold. Fraværet vil således skulle varsles på samme måde som fravær efter § 13 stk. 1, når en forælder, der mister et barn, udnytter retten til sorgorlov.

Det vil betyde, at en lønmodtager, der starter med at varsle fravær i f.eks. 6 uger, har mulighed for at ændre perioden for fravær til den fulde fraværperiode på 12 uger, hvis lønmodtageren ændrer mening og finder ud af, at pågældende har behov for længere fravær, og dette varsles uden ugrundet ophold. På samme måde vil en lønmodtager, der starter med at varsle fravær i den fulde fraværperiode på 12 uger, kunne ændre fraværet til en kortere periode, hvis pågældende ønsker at komme tilbage på arbejdet tidligere og uden ugrundet ophold omvarsler fraværet over for arbejdsgiveren.

Retten til fravær i 12 uger i forbindelse med den anden forælders død vil gælde for alle retlige forældre, uanset om betingelserne for ret til dagpenge efter barselsloven er opfyldt.

Det betyder, at en efterlevende forælder, der modtager offentlige forsørgelsesydelse efter lov om aktiv socialpolitik som f.eks. kontanthjælp, vil fortsætte med at modtage ydelsen i perioden med sorgorlov. Forælderen vil være fritaget fra rådighedsforpligtelsen i perioden med sorgorlov, hvilket svarer til de gældende regler under barselsorlov og sorgorlov.

Da der med lovforslaget er tale om en udvidelse af retten til sorgorlov, der er reguleret i barselslovens

§ 13, kræver dette ikke lovændringer i lov om aktiv socialpolitik for at opnå den foreslåede retstilstand. Baggrunden er, at § 13, stk. 9, i lov om aktiv socialpolitik henviser til barselslovens § 13 i sin helhed.

Det skal særligt bemærkes, at § 13 i barselsloven tilsvarende er nævnt i sin helhed i § 69, stk. 5, § 69 k, stk. 5, og § 73 d, i lov om aktiv socialpolitik om hhv. ressourceforløbsydelse under ressourceforløb, ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb og revalideringsydelse under revalideringsforløb. Som følge af overgangsreglerne i lov nr. [xxx] om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v. og forskellige andre love (Reform af beskæftigelsesindsatsen, mere fleksible kontaktforløb og tilbud, afskaffelse af kravet om jobcentre, frihed i organisering af beskæftigelsesindsatsen, afskaffelse af ressourceforløb og revalidering m.v.) § 21, stk. 4, ,5, 8 og 9, vil personer, der er bevilget et af disse forløb med tilhørende ydelse senest den 31. januar 2026, tilsvarende være omfattet af retten til fravær i forbindelse med den anden forælders død efter den foreslåede ændring af § 13 i barselsloven.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Forslaget forventes at medføre offentlige merudgifter. De økonomiske konsekvenser skyldes, at lovforslaget giver ret til fravær med barselsdagpenge i op til 12 uger til den efterlevende retlige forælder med et barn under 18 år, hvis den anden forælder dør.

De offentlige merudgifter til barselsdagpenge skønnes at udgøre 31,0 mio. kr. før skat og tilbageløb fra 2027 og frem, jf. tabel 1.

Det økonomiske skøn bygger på antagelsen om, at ca. 1.100 familier årligt vil stå i en situation, hvor den ene retlige forælder dør. De samlede økonomiske konsekvenser afhænger blandt andet af, hvor mange af de 12 uger den efterladte forælder anvender. Det er lagt til grund, at ca. 65 pct. af de efterladte forældre vil gøre brug af muligheden for fravær med barselsdagpenge.

Administration af den nye sorgorlov skal varetages af Udbetaling Danmark, der forventer udgifter til implementering, herunder til it-udvikling og løbende drift. Det skønnes, at Udbetaling Danmark vil have etableringsomkostninger til it-udvikling på 4,5 mio. kr. i 2026, mens der fra 2027 vil være udgifter på 1,0 mio. kr. årligt til drift af it og sagsbehandling m.v., jf. tabel 1.

Skønnene over de økonomiske konsekvenser er behæftet med usikkerhed, som blandt andet knytter sig til forventningerne til, hvor mange forældre der vil udnytte den nye mulighed for sorgorlov, samt omfanget af nødvendige it-tilpasninger og den løbende administration.

Tabel 1: Økonomiske konsekvenser af sorgorlov til den retlige efterlevende forælder (2026-pl.)

	2026	2027	2028	2029
Samlede konsekvenser før skat og tilbageløb	4,5	32,0	32,0	32,0
Heraf stat	0,0	31,0	31,0	31,0
Heraf kommuner	4,5	1,0	1,0	1,0

Samlede konsekvenser efter skat og tilbageløb	4,5	45,7	45,7	45,7
Heraf stat	0,0	44,7	44,7	44,7
Heraf kommuner	4,5	1,0	1,0	1,0

Anm: Forslaget foreslås at træde i kraft den 1. januar 2027. Opdatering af UDK's IT-systemer m.v. vil medføre merudgifter i perioden frem mod ikrafttrædelsen.

De kommunaløkonomiske konsekvenser af lovforslaget skal forhandles med kommunerne efter de gængse DUT-principper. Lovforslaget har ikke økonomiske konsekvenser for regionerne.

Lovforslaget er udarbejdet efter de syv principper for digitaliseringsklar lovgivning. Lovforslaget er i overensstemmelse med princip 1 om klare og enkle regler, da der er tale om en udvidelse af eksisterende regler i barselsloven om sorgorlov.

Lovforslaget vurderes at være i overensstemmelse med princip 2 om digital kommunikation, idet kommunikationen mellem borgere, arbejdsgivere og Udbetaling Danmark, forudsættes at ske inden for eksisterende sagsbehandlingssystemer og selvbetjeningsløsninger.

Lovforslaget vurderes at være delvist i overensstemmelse med princip 3 om automatisk sagsbehandling. Udbetaling Danmarks administration af den foreslåede regel om sorgorlov, forudsættes at foregå digitalt i eksisterende systemer, evt. med tilpasninger heraf.

Derudover forudsættes Udbetaling Danmarks indhentelse af f.eks. oplysninger om forældreskab og dødsfald at være automatiseret, i det omfang der er tale om en familie, som er registreret i det danske cpr. register.

Lovforslaget er i det væsentligste i overensstemmelse med princip 4 om ensartede begreber og genbrug af data, da sagsbehandlingen delvist vil ske på baggrund af eksisterende oplysninger, som Udbetaling Danmark enten har i forvejen eller indhenter hos f.eks. borgerne selv.

Forslaget lever op til princip 5 om sikker datahåndtering, idet Udbetaling Danmark i forvejen foretager sikker behandling af data på bl.a. barselsområdet og i øvrigt vil skulle overholde de databeskyttelsesretlige regler, herunder krav til it-sikkerhed.

Lovforslaget lever endvidere op til princip 6 om anvendelse af eksisterende offentlig infrastruktur, idet borgere vil kunne søge om dagpenge under sorgorlov via eksisterende selvbetjeningsløsninger, og arbejdsgivere vil kunne indberette medarbejderens fravær i NemRefusion.

Princip 7 om forebyggelse af snyd og fejl vurderes ikke at være relevant.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget vurderes at medføre administrative konsekvenser i form af ikke væsentlige omkostninger for erhvervslivet.

Den administrative konsekvens består i, at en arbejdsgiver, der måtte vælge at udbetale løn under fraværet fra arbejdet efter den nye regel, er berettiget til at få udbetalt de dagpenge, som lønmodtageren ellers ville have ret til fra Udbetaling Danmark. Arbejdsgiveren anmelder lønmodtagerens fravær som følge af sorgorlov til Udbetaling Danmark via den digitale selvbetjeningsløsning ”Nem-refusion”, som er den løsning, arbejdsgiverne allerede i dag anvender ved anmeldelse af sygefravær og fravær ved barsel. Der vil således være et minimalt øget tidsforbrug for få arbejdsgivere ved lovændringen ved at foretage den digitale indberetning.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

6. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget indeholder ingen klimamæssige aspekter.

7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget indeholder ingen miljø- eller naturmæssige aspekter.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslaget har i perioden fra den 7. januar 2026 til og med den 4. februar 2026 (4 uger) været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Adoption og Samfund, Akademikerne, Amnesty, Ankenævnet for ATP, Ankestyrelsen, Arbejdsløshedskassen ASE, Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP), Business Danmark, Børnenes bureau, Børnecancerfonden, BØRNESAGENS FÆLLESRÅD, Børns Vilkår, Centralorganisationernes Fællesudvalg (CFU), Dansk Teater, Det Faglige Hus, Dansk Center for familier og sorg, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Artist forbund, Dansk Erhverv, Danske Handicaporganisationer, Dansk Industri (DI), Dansk Journalistforbund (DJ), Dansk Kvindesamfund, Dansk Musikerforbund, Dansk Psykologforening, Dansk Skuespillerforbund, Dansk Socialrådgiverforening, Danske A-kasser, Danske Advokater, Danske Arveretsadvokater, Danske Familieadvokater, Danske Revisorer, Danske Regioner, Dare Danmark, DELEBARN.DK ApS, Den Danske Dommerforening, Det Centrale Handicapråd, Det Nationale Sorgcenter, DUKH - Den Uvildige Konsulentordning på Handicapområdet, Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH), Fagligt selskab for sundhedsplejersker, Familieretshuset, Familier med kræft ramte børn, Familiepolitisk Netværk, Finansforbundet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), F og P Arbejdsgiver, Foreningen af Kommunale Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsschefer i Danmark, Foreningen Cancerramte Børn, Foreningen Far, Foreningen Mistet Barn, Forhandlingsfællesskabet, Forældre & Fødsel, Frie – a-kasse og fagforening, Gartneri-, Land og Skovbrugets Arbejdsgivere (GLS-A), Hjerteforeningen, Ingeniørforeningen (IDA), Institut for Menneskerettigheder (IMR), Jordemoderforeningen, KL, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte (KTO), Kompetencecenter for Amning, Kristelig Arbejdsgiverforening (KA), Kristelig Fagbevægelse (KRIFA), Kræftens Bekæmpelse, Kvinderådet, KVINFO,

Landsforeningen Børn og Samvær, Lederne, LGBT komiteen, LGBT+ Danmark, Mødrehjælpen, Producentforeningen, Red Barnet, SMV Danmark, Sundhedskartellet, Tænk tanken Adoption, Udbetaling Danmark.

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre-udgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/mer-udgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Stat: 2027: 31,0 mio. kr. 2028: 31,0 mio. kr. 2029: 31,0 mio. kr. Varigt: 31,0 mio. kr.
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Der er implementeringskonsekvenser for kommuner som følge af implementeringsarbejdet i UDK.	Implementeringsudgifter i Udbetaling Danmark i 2026 på 4,5 mio. kr. Hertil er der løbende IT-driftsudgifter i UDK på ca. 1,0 mio. kr. fra 2027 og frem.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne m.v.	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten		

Er i strid med de 5 principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke erhvervsrettet EU-regulering)		
---	--	--

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det fremgår af den gældende § 13, stk. 1, i barselsloven, at hver forælder har ret til fravær i 26 uger efter barnets død, hvis barnet er dødfødt eller dør inden det fyldte 18. år (sorgorlov). Retten gælder for forældre, der er retlige forældre efter børneloven. Sociale forældre er ikke omfattet af retten til sorgorlov.

I barselsloven er forældre defineret i § 23 a, stk. 1, og sociale forældre er defineret i § 23 a, stk. 3.

Det fremgår af § 23 a, stk. 1, at ved forælder forstås en mor, far, medmor, adoptant eller en forælder, der har fået fastslået forældreskab på grundlag af en surrogataftale efter børnelovens kapitel 1 b, 5 b eller 5 c.

Retten til fravær efter § 13, stk. 1, regnes fra kalenderdagen efter barnets død.

Efter barselslovens § 20 er der ret til barselsdagpenge i fraværperioden efter § 13 for forældre, der opfylder lovens betingelser for ret til barselsdagpenge, herunder beskæftigelseskravet i lovens §§ 27 eller 28.

Forældrene kan genoptage arbejdet helt eller delvis under fraværet. For uger, hvor arbejdet er genoptaget helt, bortfalder retten til sorgorlov. Hvis arbejdet er genoptaget delvist, udbetales nedsatte barselsdagpenge efter reglerne i bekendtgørelse om ret til barselsdagpenge for forældre til et barn, der er født eller modtaget fra den 2. august 2022.

Efter barselslovens § 24, stk. 1, kan beskæftigelsesministeren bl.a. fastsætte nærmere regler om ret til dagpenge efter §§ 18 - 23, og efter stk. 2 kan ministeren desuden fastsætte regler om den dokumentation, forældrene skal fremlægge for at få ret til barselsdagpenge efter §§ 20-21 c.

For en nærmere beskrivelse af gældende ret henvises til afsnit 2.1.1.

Det foreslås i § 13 at indsætte et nyt *stk. 4*, hvoraf følger, at en forælder til et barn under 18 år har ret til fravær i 12 uger, hvis barnets anden forælder dør. Fraværet regnes fra dagen efter dødsdagen.

Forslaget vil betyde, at retten til sorgorlov udvides til også at omfatte forældre til et barn under 18 år, hvis den anden forælder dør. Den efterlevende forælder vil få ret til fravær i 12 uger, regnet fra dagen efter dødsdagen.

Det vil være en betingelse, at begge forældre er retlige forældre efter børneloven til et barn under 18 år, dvs. både den forælder, der afgår ved døden og den efterlevende forælder, der med forslaget vil få ret til sorgorlov i 12 uger. I den gældende § 23 a, stk. 1, er en forælder defineret som en mor, far, medmor, adoptant eller en forælder, der har fået fastslået forældreskab på grundlag af en surrogataftale efter børnelovens kapitel 1 b, 5 b eller 5 c.

En social forælder er defineret i § 23 a, stk. 3, og omfatter bl.a. en forælders ægtefælle eller samlever, jf. nr. 1 i bestemmelsen. Sociale forældre er ikke omfattet af forslaget. Det gælder, uanset om den sociale forælder bor sammen med barnet og den retlige forælder, der dør.

For at have ret til sorgorlov efter forslaget skal forældrene have mindst ét fælles barn under 18 år på tidspunktet, hvor den ene retlige forælder dør. Et ufødt barn vil ikke give ret til sorgorlov, f.eks. vil en gravid kvinde, der ikke har født på tidspunktet, hvor barnets far dør, ikke få ret til sorgorlov efter forslaget.

Er barnet under 18 år på tidspunktet, hvor en forælder afgår ved døden, vil den eventuelt resterende periode med sorgorlov helt eller delvist kunne afholdes efter, at barnet er fyldt 18 år.

Dette kan illustreres ved følgende eksempel:

Hvis en forælder dør den 1. oktober, og barnet fylder 18 år den 2. oktober, vil den efterlevende forælder få ret til sorgorlov i 12 uger, da barnet var under 18 år på tidspunktet, hvor den ene forælder døde. Perioden med sorgorlov regnes fra den 2. oktober, som er dagen efter dødsfaldet, og løber 12 uger frem.

Det er ikke en betingelse for den foreslåede ret til sorgorlov, at de retlige forældre boede sammen på tidspunktet for den ene forælders død, ligesom der ikke stilles krav om, at den efterlevende forælder skal bo sammen med barnet i perioden med sorgorlov, eller i øvrigt have dagligt samvær med barnet.

Dette kan illustreres ved følgende eksempel:

En retlig far til et barn på 13 år bor og arbejder i Danmark og er omfattet af dansk social sikring. Den retlige mor bor med barnet i Tyskland. Moren dør, og faren, der er socialt sikret i Danmark, vil være omfattet af retten til fravær i 12 uger med ret til dagpenge, hvis han opfylder betingelserne for ret til dagpenge, herunder beskæftigelseskravet i § 27 eller § 28.

For den foreslåede § 13, stk. 4, vil der gælde de samme regler som ved sorgorlov for et mistet barn, jf. den gældende § 13, stk. 1. De steder i barselsloven, der henviser til § 13, vil således også omfatte den foreslåede sorgorlov til en efterlevende forælder til et barn under 18 år.

Retten til dagpenge under fraværet vil følge af de gældende bestemmelser i §§ 19 og 20, hvoraf det bl.a. fremgår, at Udbetaling Danmark udbetaler barselsdagpenge ved fravær efter § 13 beregnet efter kapitel 9 til personer, der opfylder betingelserne for ret til barselsdagpenge, herunder beskæftigelseskravet for lønmodtagere i § 27 eller for selvstændige erhvervsdrivende i § 28.

Beskæftigelseskravet vil skulle være opfyldt på tidspunktet for fraværets påbegyndelse, jf. den gældende § 29, stk. 1, 1. pkt. For forældre, der ved overgang til sorgorlov efter den foreslåede § 13, stk. 4, holder fravær efter §§ 6 - 9, § 14, stk. 1, eller § 26, og for forældre, der ved overgang til fravær efter §§ 6 - 9, § 14, stk. 1, eller § 26, holder sorgorlov efter den foreslåede § 13, stk. 4, anses påbegyndelsen af fraværet ikke for en ny fraværperiode, og beskæftigelseskravet skal ikke på ny være opfyldt ved overgangen til andet fravær.

Forslaget vil endvidere betyde, at den efterlevende forælder vil kunne holde op til 12 ugers fravær i forbindelse med den anden forælders død. Forælderen vil kunne vælge at holde alle 12 ugers fravær eller en mindre del af de 12 ugers fravær, ligesom forælderen vil have mulighed for at genoptage

arbejdet helt eller delvis under fraværet. For lønmodtagere vil genoptagelse af arbejdet kræve en aftale med arbejdsgiveren.

Genoptager den efterlevende forælder arbejdet helt i en uge, vil retten til dagpenge bortfalde for den pågældende uge. Hvis den efterlevende forælder genoptager arbejdet delvist under fraværet, f.eks. 20 timer om ugen, vil der kunne udbetales nedsatte dagpenge beregnet efter reglerne i bekendtgørelse om ret til barselsdagpenge for forældre til et barn, der er født eller modtaget fra den 2. august 2022. Hvis barnet er født før 2. august 2022, vil udbetalingen ske efter reglerne i bekendtgørelse om ret til barselsdagpenge.

Det bemærkes, at 12 ugers perioden ikke forlænges ved genoptagelse af arbejdet.

Ved konkurrerende barselsrettigheder, dvs. barselsrettigheder, som er tidsmæssigt sammenfaldende, vil den efterlevende forælder skulle vælge, hvilken fraværsret, der ønskes afholdt, men forælderen vil altid have ret til det fravær, der giver den længste fraværperiode.

Et eksempel på konkurrerende barselsrettigheder vil være, hvis retten til fravær i de første 10 uger efter barnets fødsel eller modtagelsen af barnet efter § 7, stk. 1 og 3, § 8, stk. 6, § 8 a, stk. 1, eller § 8 b, stk. 2, er sammenfaldende med retten til sorgorlov efter den foreslåede § 13, stk. 4, hvilket er tilfældet, hvis faren til et nyfødt barn dør kort tid efter barnets fødsel, må moren vælge, hvilken fraværsret hun vil benytte. Dør faren f.eks. 1 uge efter barnets fødsel, vil moren til barnet kunne vælge, om hun ønsker at fortsætte sit fravær efter § 7, stk. 1, eller om hun ønsker at holde sorgorlov i forbindelse med farens død.

Da der ofte er knyttet en lønret til fravær efter § 7, stk. 1, vil moren kunne vælge at fortsætte fraværet efter § 7, stk. 1, og herefter overgå til fravær efter den foreslåede § 13, stk. 4, når fraværet efter § 7, stk. 1, er udnyttet.

Et andet eksempel på konkurrerende barselsrettigheder vil kunne være en samtidig ret til sorgorlov efter § 13, stk. 1 og sorgorlov efter den foreslåede § 13, stk. 4. Det vil f.eks. være tilfældet, hvis en retlig forælder og et barn, der er under 18 år, begge dør ved en trafikulykke. Hvis forældrene havde flere fælles børn under 18 år, vil den efterlevende forælder have en samtidig ret til sorgorlov efter den gældende § 13, stk. 1, (sorgorlov, når et barn dør) og sorgorlov efter den foreslåede § 13, stk. 4, (sorgorlov, når en forælder dør). I denne situation vil fraværsretten på 12 uger efter den foreslåede § 13, stk. 4, bortfalde, da perioden for dette fravær vil være sammenfaldende med fraværsretten efter § 13, stk. 1, som giver ret til 26 ugers fravær efter barnets død.

Dør den retlige forælder ved ulykken, og dør barnet under 18 år efterfølgende af sine kvæstelser, vil den efterlevende forælder fra tidspunktet for den anden forælders død have ret til sorgorlov efter den foreslåede § 13, stk. 4, og efter barnets død vil den efterlevende forælder have ret til sorgorlov efter § 13, stk. 1. De 26 ugers sorgorlov efter § 13, stk. 1, vil begynde at løbe fra dagen efter barnets død. En eventuel resterende periode af de 12 ugers sorgorlov efter den foreslåede § 13, stk. 4, vil bortfalde, når den efterlevende forælder har en samtidig ret til sorgorlov efter § 13, stk. 1.

En lønmodtager, der vil udnytte sin ret til fravær efter den foreslåede § 13, stk. 4, vil uden ugrundet ophold skulle varsle sin arbejdsgiver om fraværet, herunder om fraværets længde, jf. § 15, stk. 6, 1. pkt.

Ønsker lønmodtageren efter varslets afgivelse at ændre fraværets længde, skal arbejdsgiveren på ny varsles uden ugrundet ophold, jf. § 15, stk. 6, 2. pkt.

Varslingsreglen i § 15, stk. 6, finder fuldt ud anvendelse på en forælders varsling af fravær i forbindelse med den efterlevende forælders varsling af fravær efter den foreslåede § 13, stk. 4.

Hvis der måtte vise sig at være behov for at fastsætte nærmere regler om dokumentation for en forælders dødsfald, f.eks. i tilfælde, hvor en forælder, der dør, er statsborger og bosiddende i et land uden for Danmark inden dødsfaldet, vil bemyndigelsesbestemmelsen i barselslovens § 24 kunne bruges til også at fastsætte regler om den dokumentation, den efterlevende forælder vil skulle fremlægge for at få ret til sorgorlov efter forslaget.

Til nr. 2

Det fremgår af den gældende § 13, stk. 4, i barselsloven, at for en forælder, der udnytter retten til fravær efter stk. 1, udsættes retten til fravær efter § 9 for et andet barn. Udsat fravær skal være udnyttet, inden barnet fylder 9 år.

Bestemmelsen betyder, at en forælder ikke mister retten til fravær efter § 9, hvis forælderen omfattes af retten til sorgorlov i § 13, stk. 1, i forbindelse med at have mistet et barn under 18 år, da retten til fravær efter § 9 kan udsættes til afholdelse senere. I en situation, hvor forældrene får tvillinger, og den ene tvilling dør i forbindelse med fødslen eller kort tid efter fødslen, vil forældrene kunne afholde sorgorlov efter § 13, stk. 1, og udsætte fraværet efter § 9 med den periode, hvor der er holdt sorgorlov.

Det foreslås, at i § 13, stk. 4, 1. pkt., som bliver stk. 5, 1. pkt., at der efter »stk. 1« indsættes: »eller stk. 4«, og at »for et andet barn« udgår.

Henvisningen til stk. 4 vil betyde, at for en efterlevende forælder, der udnytter retten til fravær efter den foreslåede § 13, stk. 4, vil retten til fravær efter § 9 også blive udsat.

Forslaget vil indebære, at den efterlevende forælder, der omfattes af retten til sorgorlov efter den foreslåede stk. 4, således ikke vil miste retten til fravær efter § 9, som er forælders ret til 32 ugers fravær, der som udgangspunkt holdes efter den 10. uge efter barnets fødsel eller modtagelse, men vil kunne udsætte fraværet efter § 9 med den periode, hvor der er holdt sorgorlov efter den foreslåede stk. 4.

Forslaget om, at »for et andet barn« udgår af bestemmelsen, er en konsekvens af den indsatte henvisning til § 13, stk. 4, idet der ikke nødvendigvis vil være tale om, at fravær efter § 9 er til et *andet* barn.

Forslaget har ingen materiel betydning, og der er alene tale om en sproglig tilretning af bestemmelsen.

Til § 2

Det foreslås i *stk. 1*, at loven skal træde i kraft den 1. januar 2027.

Det foreslås i *stk.* 2, at loven vil finde anvendelse for forældre til et barn under 18 år, hvis barnets anden forælder dør den 1. januar 2027 eller senere.

Det betyder, at hvis en forælder dør den 28. december 2026, vil den efterlevende forælder ikke opnå ret til sorgorlov. Dør forælderen derimod den 1. januar 2027 eller senere, vil den efterlevende forælder have ret til sorgorlov.

Lovforslaget gælder ikke for Færøerne og Grønland, og kan heller ikke sættes i kraft for Færøerne og Grønland, idet barselsloven ikke gælder for Færøerne og Grønland, jf. barselslovens § 60, og heller ikke kan sættes i kraft for Færøerne og Grønland.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering		Lovforslaget
		§ 1
		I barselsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 114 af 29. januar 2025, som ændret ved § 8 i lov nr. 630 af 11. juni 2024, § 11 i lov nr. 1703 af 30. december 2024, § 2 i lov nr. 437 af 6. maj 2025 og § 1 i lov nr. 706 af 20. juni 2025, foretages følgende ændringer:
		1. I § 13 indsættes efter stk. 3 som nyt stykke: »Stk. 4. En forælder til et barn under 18 år har ret til fravær i 12 uger, hvis barnets anden forælder dør. Fraværet regnes fra dagen efter dødsdagen.« Stk. 4 bliver herefter stk. 5.
		2. I § 13, stk. 4, 1. pkt., som bliver stk. 5, indsættes efter »stk. 1«: »eller stk. 4«, og »for et andet barn« udgår.