

UDKAST

Forslag

til

Lov om ændring af dagtilbudsloven

(Nedsættelse af forældrebetaling og bedre økonomiske vilkår for private tilbud)

§ 1

I dagtilbudsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1038 af 11. august 2025 foretages følgende ændringer:

1. I § 3 a, stk. 7, 1. pkt., indsættes efter »børn«: »samt de forudsætninger, som ligger til grund for tilskud til selvejende daginstitutioner, jf. § 19, stk. 3, og privatinstitutioner, jf. § 19, stk. 5.«

2. I § 3 a, stk. 7, 3. pkt., indsættes efter »børn«: », de forudsætninger, som ligger til grund for tilskud til selvejende daginstitutioner, jf. § 19, stk. 3, og privatinstitutioner, jf. § 19, stk. 5,«

3. I § 3 a indsættes efter stk. 7 som nyt stykke:
»Stk. 8. Kommunalbestyrelsen skal oplyse forældre om alle pasningstilbud i kommunen senest fire uger efter barnets fødsel.«

4. I § 15, stk. 1, 2. pkt., og stk. 2, 2. pkt., ændres »og evalueringen af og opfølgningen på« til: »af«.

5. I § 25, stk. 1, ændres »78 pct.« til: »81,7 pct.«.

6. I § 32, stk. 1 og 3, og § 33, stk. 1, ændres »75 pct.« til: »78,7 pct.« og »25 pct.« ændres til: »21,3 pct.«

7. I § 34, stk. 2, ændres »25 pct.« til: »21,3 pct.«

8. I § 36, stk. 2, indsættes efter »§§ 43 og 44«: »tillagt den budgetterede kommunale skatteværdi af standardfradraget efter ligningslovens § 9 H, stk. 1, for kommunale og private dagplejere efter § 21, stk. 2 og 3, i kommunen opgjort som et gennemsnit pr. barn i alderssvarende dagtilbud i kommunen efter § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2 og 3«.

9. I § 43 a, stk. 1, indsættes efter »nr. 2,«: »og § 85, stk. 2,«.

10. § 47, stk. 3, ophæves.

11. I § 81, stk. 1, 1. pkt., og stk. 3, 1. pkt., ændres »§ 81 a, stk. 1 og 2, og § 81 b, stk. 1,« til: »§§ 81 a-81 c«.

12. § 84, stk. 3, ophæves.

13. I § 85 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal efter ansøgning give et yderligere tilskud som økonomisk fripladstilskud under hensyn til forældrenes økonomiske forhold. Ansøgning om økonomisk fripladstilskud følger af reglerne i lovens § 43 a«.

Stk. 2 bliver herefter stk. 3.

14. I § 85, stk. 2, der bliver stk. 3, indsættes efter »søskendetilskud«: »og økonomisk fripladstilskud« og efter »stk. 1« indsættes: »og 2«.

15. I § 87, stk. 1, nr. 3, ændres »§ 13, stk. 10«: til »§ 13, stk. 11«.

16. I § 93 a ændres »og § 76, stk. 1, nr. 1,«: »§ 76, stk. 1, nr. 1, og § 85, stk. 2,« og »og 77« ændres til », 77 og § 85, stk. 3«.

17. § 102 a affattes således:

»§ 102 a. Børne- og undervisningsministeren kan indhente alle oplysninger fra kommunalbestyrelsen og fra private tilbud omfattet af denne lov til brug for varetagelse af lovgivnings- og vejledningsfunktioner.

Stk. 2. Børne- og undervisningsministeren kan bestemme, at kommunalbestyrelsen og private tilbud omfattet af denne lov skal tilvejebringe og meddele oplysninger, som ministeren skønner nødvendige til brug for opfølgning på og gennemsigtighed om tilbuddets rammer og forhold i øvrigt.

Stk. 3. Børne- og undervisningsministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvilke oplysninger der kan indberettes efter stk. 1 og kræves tilvejebragt og meddelt efter stk. 2, og om oplysningernes form og format, løbende ajourføring, frister m.v.««.

UDKAST

I lov nr. 1665 af 30. december 2024 om ændring af dagtilbudsloven (Ændring af regler om bedre fordeling af børn i daginstitutioner og obligatorisk læringstilbud) foretages følgende ændringer:

1. I § 1, nr. 3, ændres »§ 26 a, stk. 2, 3. pkt.« til »§ 26 a, stk. 2, 2. pkt.«

§ 3

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 2026, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. § 1, nr. 5-7, træder i kraft den 1. januar 2027.

UDKAST

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse	
1.	Indledning og baggrund
2.	Lovforslagets hovedpunkter
2.1.	Nedsættelse af forældrebetaling i dagtilbud
2.1.1.	Gældende ret
2.1.2.	Børne- og Undervisningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
2.2.	Bedre vilkår for private tilbud efter dagtilbudsloven
2.2.1	Gennemsigtighed i beregning af tilskud til daginstitutioner
2.2.1.1	Gældende ret
2.2.1.2	Børne- og Undervisningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
2.2.2	Bedre oplysning til forældre om tilbud om pasning af børn i kommunen.
2.2.1.1	Gældende ret
2.2.1.2	Børne- og Undervisningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
2.2.3	Ændring af beregningsgrundlag for driftstilskud til privatinstitutioner
2.2.3.1	Gældende ret
2.2.3.2	Børne- og Undervisningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

UDKAST

2.2.4	Mulighed for økonomisk fripladstilskud til forældre, der modtager tilskud til privat pasning
2.2.4.1	Gældende ret
2.2.4.2	Børne- og Undervisningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
2.2.5	Mulighed for at modtage barselsdagpenge samtidig med tilskud til privat pasningsordning
2.2.5.1	Gældende ret
2.2.5.2	Børne- og Undervisningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
2.3.	Nyaffattelse af hjemmel til indsamling af data
2.3.1.	Gældende ret
2.3.2.	Børne- og Undervisningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
3.	Forholdet til databeskyttelseslovgivningen
4.	Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
5.	Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
6.	Administrative konsekvenser for borgerne
7.	Klimamæssige konsekvenser
8.	Miljø- og naturmæssige konsekvenser
9.	Forholdet til EU-retten
10.	Hørte myndigheder og organisationer m.v.

11.	Sammenfattende skema
-----	----------------------

1. Indledning og baggrund

Regeringen og Det Konservative Folkeparti ønsker at øge kvaliteten i dagtilbuddene ved at sikre mere tid til ledelse og mere pædagogisk personale i daginstitutioner. Herudover ønsker regeringen og Det Konservative Folkeparti at gøre det billigere at være børnefamilie ved at nedsætte forældrenes egenbetaling for en plads i dagtilbud samt at forbedre vilkårene for privatinstitutioner og private pasningsordninger.

For så vidt angår kvaliteten i dagtilbud er der på nationalt niveau i 2023 og 2025 gennemført undersøgelser af kvaliteten i henholdsvis kommunal dagpleje, kommunale vuggestuer og kommunale børnehaver. Undersøgelserne viser bl.a., at der er stor forskel på kvaliteten i de pædagogiske læringsmiljøer i daginstitutioner, at der mange steder er udfordringer med kvaliteten, og at kvaliteten mellem to stuer i samme daginstitution kan være forskellig. Som en del af finanslovsaftalen for 2026 er det besluttet, at gentage og udvide kvalitetsundersøgelserne, således at de fremover også omfatter selvejende daginstitutioner og privatinstitutioner (private daginstitutioner). Aftalen om at udvide kvalitetsundersøgelsen kræver lovændring mhp. at udvide hjemmel til dataindsamling.

Resultaterne fra 2023 og 2025 kalder bl.a. på et øget behov for faglig ledelse, som skal sætte retning for det pædagogiske arbejde, understøtte dagtilbuddets evalueringskultur og sikre, at det daglige pædagogiske arbejde med at etablere trygge og stimulerende pædagogiske læringsmiljøer for børn sker på baggrund af de krav, herunder børnesyn, børneperspektiv og børnefællesskabet, der ligger i den pædagogiske læreplan.

På den baggrund er der med finansloven for 2026 afsat midler til at frigøre tid til mere faglig ledelse i daginstitutioner, så de pædagogiske ledere fremadrettet ikke vil skulle indgå i opgørelsen af normeringer i daginstitutioner. I dag indgår de pædagogiske ledere i opgørelsen med en vægt på 0,85. Justeringen af opgørelsen af minimumsnormeringer vil medføre, at der vil skulle ansættes mere pædagogisk personale for kommuner og privatinstitutioner for at leve op til lovkrav om minimumsnormeringer.

Metoden for opgørelse af minimumsnormeringer i kommunale og selvejende daginstitutioner mv. og privatinstitutioner er fastsat i henholdsvis bekendtgørelse om opgørelse af normeringer i kommunale og selvejende

UDKAST

daginstitutioner mv. og bekendtgørelse om opgørelse af normeringer i privatinstitutioner, som er udstedt med hjemmel i dagtilbudslovens §§ 19 a, stk. 4, og § 19 b, stk. 3.

De to bekendtgørelser vil derfor blive ændret, så det nuværende krav om, at de pædagogiske ledere indgår i opgørelsen af normeringerne med 0,85 ophæves. Ændringer af de to bekendtgørelser forventes at træde i kraft den 1. januar 2027.

Med henblik på at øge kvaliteten i dagtilbud har regeringen og Det Konservative Folkeparti ligeledes aftalt, at den eksisterende pulje til opkvalificering af pædagogisk personale hæves med et engangsløft i 2026 på 25 mio. kr. Endvidere er det aftalt, at der afsættes 25 mio. kr. kroner i 2026 og 20 mio. kr. årligt i 2027-2029 til en ny opkvalificeringspulje målrettet private pasningsordninger og privatinstitutioner med henblik på at styrke kompetenceudviklingen i disse tilbud.

Med finanslovsaftalen er det aftalt, at forældre fremadrettet vil skulle betale en mindre andel af udgifterne til dagtilbud, så forældrene fremadrettet maksimalt vil skulle betale 21,3 pct. af udgifterne til dagtilbud mod maksimalt 25 pct. i dag. Aftalen kræver lovændring. Med lovforslaget foreslås det, at kommunerne skal nedsætte den maksimale forældrebetalingssandel fra den 1. januar 2027.

Fsva. 2026 er det aftalt med KL, at midlerne i 2026 anvendes i henhold til intentionen i finanslovsaftalen og indfasningen af kommende lovkrav.

For at understøtte en fortsat bred vifte af pasningstilbud er det i finansloven for 2026 aftalt at forbedre vilkårene for privatinstitutioner og private pasningsordninger. Det er bl.a. aftalt at justere beregningsgrundlaget for driftstilskud til privatinstitutioner, så der i beregningsgrundlaget også vil skulle tages højde for den kommunale skatteværdi af det standardfradrag, som dagplejere kan få efter ligningslovens § 9 H. Aftalen kræver lovændring.

I tilknytning hertil er det aftalt at afsætte 35 mio. kr. til at forhøje standardfradraget fra de nuværende 60 pct. til 65 pct. Aftalen kræver lovændring, og skatteministeren vil fremsætte lovforslag om ændring af ligningsloven med forventet virkning fra og med den 1. januar 2026.

Herudover er det aftalt, at kommunerne fremadrettet forpligtes til at offentliggøre de forudsætninger, som ligger til grund for beregningen af

tilskud til selvejende daginstitutioner og privatinstitutioner. Aftalen kræver lovændring.

Det er endvidere aftalt at forbedre rammerne for private pasningsordninger, så forældre med børn i private pasningsordninger kan få et økonomisk fripladstilskud, hvis de ansøger om det og opfylder betingelserne. Det vil betyde, at forældre med børn i private pasningsordninger på lige fod med forældre med børn i dagtilbud kan få et økonomisk fripladstilskud til nedbringelse af forældrebetalingen. Aftalen kræver lovændring.

Det er endvidere aftalt at forhøje søskendetilskuddet til børn i private pasningsordninger, så søskendetilskud til private pasningsordninger sidestilles med søskendetilskud til øvrige dagtilbud. Ændringen af søskendetilskud vil ske via ændring af bekendtgørelse, som forventes at træde i kraft den 1. juli 2026.

Endelig er det aftalt, at forældre skal have mulighed for at få tilskud til privat pasning samtidig med, at de modtager barselsdagpenge, så forældre har mulighed for at køre barnet ind i den private pasningsordning. Det svarer til de muligheder, forældre med børn i øvrige dagtilbud har. Aftalen kræver lovændring.

Det er herudover aftalt at der skal være bedre oplysning til børnefamilier, så kommunerne forpligtes til at oplyse forældre om hele tilbudsviften i kommunen med henblik på at udbrede kendskab til de forskellige tilbudstyper. Aftalen kræver lovændring.

Dette lovforslag udmønter de dele af finanslovsaftalen, som kræver lovændring.

Lovændringer målrettet forbedring af vilkår for privatinstitutioner og private pasningsordninger forventes at træde i kraft den 1. juli 2026.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Nedsættelse af forældrebetaling i dagtilbud

2.1.1. Gældende ret

Ifølge dagtilbudslovens § 31, stk. 1, skal kommunalbestyrelsen i opholdskommunen give forældre et tilskud pr. barn til brug for dagtilbud efter § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2, i opholdskommunen.

Det følger af § 31, stk. 2, at tilskud og egenbetaling fastsættes på grundlag af dagtilbuddenes vedtagne budgetter, jf. dog stk. 3.

UDKAST

Det fremgår af § 32, stk. 1, i dagtilbudsloven, at tilskud efter § 31, stk. 1, til forældre med børn i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner efter § 19, stk. 2-4, skal udgøre mindst 75 pct. og forældrenes egenbetaling højst 25 pct. af de budgetterede bruttodriftsudgifter opgjort efter stk. 2.

Det følger af § 32, stk. 2, at ved optagelse i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner efter § 19, stk. 2-4, fastsættes kommunalbestyrelsens tilskud og forældrenes egenbetaling efter stk. 1 på grundlag af de budgetterede bruttodriftsudgifter for ophold i daginstitutioner, jf. stk. 5, eksklusive udgifter til et sundt frokostmåltid efter § 16 a, stk. 1, og ejendomsudgifter, herunder husleje og vedligeholdelse.

Det følger af dagtilbudslovens § 32, stk. 3, at hvis kommunalbestyrelsen træffer beslutning om, at et sundt frokostmåltid indgår som en del af dagtilbudsydelsen, jf. § 16 a, stk. 2, skal kommunalbestyrelsens tilskud udgøre mindst 75 pct. og forældrenes egenbetaling højst 25 pct. af de budgetterede bruttodriftsudgifter, inklusive udgifter til et sundt frokostmåltid.

Efter den gældende § 33, stk. 1, i dagtilbudsloven, skal tilskud efter § 31, stk. 1, til forældre med børn i kommunal dagpleje efter § 21, stk. 2, udgøre mindst 75 pct. og forældrenes egenbetaling højst 25 pct. af de budgetterede bruttodriftsudgifter, eksklusive ejendomsudgifter, herunder husleje og vedligeholdelse.

Det fremgår af § 34, stk. 2, i dagtilbudsloven, at tilskud til privat dagpleje fastsættes af kommunalbestyrelsen, og forældrenes egenbetaling kan højst udgøre 25 pct. af den private dagplejes budgetterede bruttodriftsudgifter som aftalt med kommunalbestyrelsen.

Efter dagtilbudslovens § 23, stk. 2, skal kommunalbestyrelsen på alle hverdage med undtagelse af den 5. juni og den 24. december tilbyde forældre pasningsgaranti i dagtilbud efter § 19, stk. 2-4, eller § 21, stk. 2 og 3. Efter dagtilbudslovens § 25, stk. 1, skal kommunalbestyrelsen ved manglende overholdelse af pasningsgarantien med virkning fra den 1. i den følgende måned hæve tilskuddet efter § 32, stk. 1, og § 33, stk. 1, til mindst 78 pct. for alle børn i dagtilbud i kommunen, indtil pasningsgarantien igen opfyldes og kommunalbestyrelsen har fastsat nye tilskudsprocenter og egenbetalingsandele.

2.1.2. Børne- og Undervisningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Regeringen ønsker, at det skal være billigere at være børnefamilie.

Det foreslås at nedsætte den maksimale forældrebetalingssandel for henholdsvis en plads i daginstitution og en plads i dagpleje. Forslaget vil medføre, at det lovfastede loft på forældrenes egenbetaling for henholdsvis en plads i daginstitution og dagpleje maksimalt vil udgøre 21,3 pct. af de budgetterede bruttodriftsudgifter for en plads i dagtilbud, mens kommunens tilskud til en plads i dagtilbud minimum vil skulle udgøre minimum 78,7 pct af udgifterne. Forslaget vil betyde, at forældrene fremover skal betale en mindre andel af udgifterne, mens kommunerne tilsvarende skal betale en større andel af udgifterne til dagtilbud (daginstitutioner og dagpleje),

For nærmere om nedsættelse af forældrebetaling i dagtilbud henvises til lovforslagets § 1, nr. 5-7, og bemærkningerne hertil.

2.2. Bedre vilkår for private tilbud efter dagtilbudsloven

2.2.1 Gennemsigtighed i beregning af tilskud til daginstitutioner

2.2.1.1 Gældende ret

Det fremgår af dagtilbudslovens § 3 a, stk. 7, 1. pkt., i dagtilbudsloven, at kommunalbestyrelsen skal offentliggøre en oversigt over dagtilbud i kommunen og satser for tilskud til privat pasning og pasning af egne børn.

Det fremgår af § 3 a, stk. 7, at kommunalbestyrelsen et samlet sted på kommunens hjemmeside eller et andet let tilgængeligt sted for borgerne skal offentliggøre de fastsatte rammer og eventuelle prioriterede indsatser efter stk. 2, oversigten over dagtilbud i kommunen og satser for tilskud til privat pasning og pasning af egne børn og øvrige retningslinjer efter afsnit II, II A og V.

Det følger af dagtilbudslovens § 19, stk. 2, at daginstitutioner kan drives af en eller flere kommuner som kommunal daginstitution.

Det følger videre af § 19, stk. 3, at daginstitutioner efter aftale med kommunalbestyrelsen kan drives af private leverandører som selvejende daginstitutioner.

Dertil følger det af § 19, stk. 4, at daginstitutioner efter aftale med kommunalbestyrelsen kan drives af private leverandører som udliciterede daginstitutioner.

Af § 21, stk. 1, fremgår det, at dagtilbud kan etableres som dagpleje i dagplejerens eller børnenes private hjem eller i andre lokaler i børnenes hjemlige miljø. Dagpleje, der anvendes til midlertidig pasning af børn, kan dog etableres i andre lokaler end dagplejerens hjem, børnenes hjem eller børnenes hjemlige miljø. I dette tilfælde er det et krav, at pasningen sker

som følge af midlertidigt fravær af kortere varighed hos børnenes egen dagplejer. Efter § 21, stk. 2, kan dagpleje efter stk. 1 drives af kommunen som kommunal dagpleje. Efter § 21, stk. 3, kan dagpleje efter aftale med kommunalbestyrelsen drives af en privat leverandør som privat dagpleje.

Ifølge dagtilbudslovens § 31, stk. 1, skal kommunalbestyrelsen i opholdskommunen give forældre et tilskud pr. barn til brug for dagtilbud efter § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2, i opholdskommunen.

Efter § 32, stk. 1, skal tilskud efter § 31, stk. 1, til forældre med børn i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner efter § 19, stk. 2-4, udgøre mindst 75 pct. og forældrenes egenbetaling højst 25 pct. af de budgetterede bruttodriftsudgifter opgjort efter stk. 2. Det følger af § 32, stk. 2, at ved optagelse i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner efter § 19, stk. 2-4, fastsættes kommunalbestyrelsens tilskud og forældrenes egenbetaling efter stk. 1 på grundlag af de budgetterede bruttodriftsudgifter for ophold i daginstitutioner, jf. stk. 5, eksklusive udgifter til et sundt frokostmåltid efter § 16 a, stk. 1, og ejendomsudgifter, herunder husleje og vedligeholdelse.

Ifølge dagtilbudslovens § 31, stk. 2 fastsættes tilskud og egenbetaling på grundlag af dagtilbuddenes vedtagne budgetter, jf. dog stk. 3. Ifølge stk. 3. skal midler fra puljer udmøntet af børne- og undervisningsministeren skal ikke indgå ved fastsættelsen af kommunens tilskud og forældrenes egenbetaling efter § 32, stk. 2, 4 og 5, § 32 a, stk. 3 og 4, § 33, stk. 2, og § 34, stk. 3, jf. dog stk. 4. Ifølge stk. 4, kan børne- og undervisningsministeren fastsætte regler om, at midler fra puljer udmøntet af børne- og undervisningsministeren i konkrete tilfælde skal indgå ved fastsættelsen af kommunens tilskud og forældrenes egenbetaling efter § 32, stk. 2, 4 og 5, § 32 a, stk. 3 og 4, § 33, stk. 2, og § 34, stk. 3.

Det følger af bemærkningerne til § 31, stk. 2, (lovforslag nr. L 16, fremsat den 9. oktober 2008, folketingssamling, 2008/1), at tilskud og egenbetaling kan ændres i løbet af året således, at tilskud og forældrebetalingen tilsammen udgør de samlede bruttodriftsudgifter ved en plads. Tilskuddet og forældrebetalingen skal som hidtil fastsættes på grundlag af dagtilbuddenes vedtagne budgetter. Bestemmelsen giver kommunalbestyrelsen mulighed for at foretage ændringer i tilskud og forældrebetaling i løbet af året, således at forældrebetalingen og det kommunale tilskud til en plads i dagtilbud fastsættes på et retvisende grundlag ved såvel vedtagelsen af budgettet for det kommende år som ved ændringer i løbet af året.

UDKAST

Det er et kommunalpolitisk anliggende løbende at vurdere, om det vedtagne budget muliggør driften af dagtilbud i kommunen, eller om det er nødvendigt at øge budgettet med en medfølgende ændring i de budgetterede bruttodriftsudgifter.

Hvis det besluttes at tilføre flere midler til dagtilbudsområdet, vil dette indebære en ændring af de budgetterede bruttodriftsudgifter. Det betyder, at kommunen efter dagtilbudsloven skal vedtage nye tilskud og takster (forældrebetaling) for en plads i dagtilbud, så kommunens tilskud og forældrenes egenbetaling for en plads i dagtilbud fastsættes på et retvisende grundlag (de budgetterede bruttodriftsudgifter), og forældrenes egenbetaling ikke overstiger 25 pct. Det er i forlængelse heraf et krav, at kommunen skal genbergne driftstilskuddet til privatinstitutioner.

Det følger af dagtilbudslovens § 32, stk. 5, at ved optagelse i kommunale, selvejende eller udliciterede daginstitutioner efter § 19, stk. 2-4, beregnes kommunalbestyrelsens tilskud og forældrenes egenbetaling efter stk. 2 og 4 på grundlag af de budgetterede bruttodriftsudgifter for den enkelte daginstitution eller på grundlag af de gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgifter for daginstitutioner af samme type i kommunen.

I medfør af dagtilbudslovens § 33, stk. 1, skal tilskud efter § 31, stk. 1, til forældre med børn i kommunal dagpleje efter § 21, stk. 2, udgøre mindst 75 pct. og forældrenes egenbetaling højst 25 pct. af de budgetterede bruttodriftsudgifter, eksklusive ejendomsudgifter, herunder husleje og vedligeholdelse. Det følger af § 33, stk. 2, at ved optagelse i kommunal dagpleje efter § 21, stk. 2, beregnes kommunalbestyrelsens tilskud og forældrenes egenbetaling efter stk. 1 på grundlag af de gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgifter for den kommunale dagpleje.

Dertil fremgår det af dagtilbudslovens § 34, stk. 1, at kommunalbestyrelsen i opholdskommunen skal give et tilskud pr. barn til privat dagpleje. Det følger af § 34, stk. 3, at ved optagelse i privat dagpleje beregnes kommunalbestyrelsens tilskud pr. barn og forældrenes egenbetaling på grundlag af de budgetterede bruttodriftsudgifter for den enkelte private dagpleje.

Efter dagtilbudslovens § 35, stk. 1, skal kommunalbestyrelsen give et administrationstilskud til en selvejende daginstitution, når den selvejende daginstitution ønsker at varetage administrationen. Ifølge dagtilbudslovens § 35, stk. 2, svarer administrationstilskuddet til det gennemsnitlige administrationstilskud pr. barn, som kommunalbestyrelsen giver til selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen.

UDKAST

Det følger af dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 2, at hvis kommunen ikke har selvejende eller udliciterede daginstitutioner, der modtager et administrationstilskud fastsat ved aftale med kommunalbestyrelsen, eller der varetager administrationen af alle fem opgaver efter stk. 1, udgør kommunalbestyrelsens administrationstilskud til en selvejende daginstitution i stedet et beløb på 2,1 pct. af kommunens gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgift, jf. dagtilbudslovens §§ 32, 33 og 34, pr. barn i et alderssvarende dagtilbud efter dagtilbudslovens § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2 og 3.

Det følger videre af dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 3, at selvejende daginstitutioner uanset stk. 2 og dagtilbudslovens § 35, stk. 2, til enhver tid kan indgå aftale med kommunalbestyrelsen om størrelsen af administrationstilskuddet, hvis der kan opnås enighed herom.

Af § 14, stk. 4, i dagtilbudsbekendtgørelsen følger, at en selvejende daginstitution efter aftale med kommunalbestyrelsen kan modtage et forholdsmæssigt administrationstilskud for at varetage enkelte af de administrationsopgaver, der fremgår af stk. 1.

Det følger af dagtilbudslovens § 36, stk. 2, at driftstilskuddet til privatinstitutioner svarer til de gennemsnitlige budgetterede nettodriftsudgifter eksklusive støttepædagogudgifter, jf. § 4, stk. 2, pr. barn i et alderssvarende dagtilbud i kommunen efter § 19, stk. 2-4, § 21, stk. 2 og 3, og §§ 31-34, jf. dog §§ 43 og 44.

Efter den gældende § 37, stk. 2, i dagtilbudsloven, skal bygningstilskuddet til privatinstitutioner mindst svare til de gennemsnitlige ejendomsrelaterede udgifter pr. barn i samme aldersgruppe i de selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen.

Det følger af de specielle bemærkninger til L 200, 1. samling 2010, om ændring af dagtilbudsloven (Udlicitering af daginstitutioner, fritidshjem og klubtilbud m.v. til private leverandører), at i opgørelsen af bygningstilskuddet pr. barn til privatinstitutioner skal der ikke indgå børn i udliciterede daginstitutioner, hvor kommunen ejer bygningerne.

Det følger af dagtilbudsbekendtgørelsens § 16, stk. 1, at kommunalbestyrelsens bygningstilskud til en godkendt privatinstitution efter dagtilbudslovens § 37 udgør et beløb pr. barn svarende til mindst kommunens ejendomsrelaterede udgifter i selvejende og udliciterede daginstitutioner for aldersgruppen delt med det samlede antal børn i

UDKAST

aldersgruppen i selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen, hvor kommunalbestyrelsen yder tilskud til ejendomsrelaterede udgifter.

Efter dagtilbudsbekendtgørelsens § 16, stk. 3, følger det, at hvis bygningstilskuddet til en godkendt privatinstitution ikke kan beregnes efter dagtilbudslovens § 37, fordi kommunen ikke har selvejende eller udliciterede daginstitutioner til aldersgruppen, udgør kommunalbestyrelsens bygningstilskud til en godkendt privatinstitution for 0-2-årige et beløb på 4,1 pct. af kommunens gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgift, jf. dagtilbudslovens §§ 32, 33 og 34, pr. barn i et alderssvarende dagtilbud efter dagtilbudslovens § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2 og 3. For godkendte privatinstitutioner med børn i aldersgruppen 3 år og indtil skolestart udgør bygningstilskuddet et beløb på 3,2 pct. af kommunens gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgift, jf. dagtilbudslovens §§ 32, 33 og 34, pr. barn i et alderssvarende dagtilbud efter dagtilbudslovens § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2 og 3.

Ifølge dagtilbudslovens § 38, stk. 2, svarer administrationstilskuddet til privatinstitutioner til det gennemsnitlige administrationstilskud pr. barn, som kommunalbestyrelsen giver til selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen.

Det følger af dagtilbudsbekendtgørelsens § 15, stk. 2, at har kommunen ikke selvejende eller udliciterede institutioner, der modtager et administrationstilskud fastsat ved aftale med kommunalbestyrelsen, eller der varetager administrationen af alle fem opgaver efter stk. 1, udgør kommunalbestyrelsens administrationstilskud til den godkendte privatinstitution i stedet et beløb på 2,5 pct. af kommunens gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgift, jf. dagtilbudslovens §§ 32, 33 og 34, pr. barn i et alderssvarende dagtilbud efter dagtilbudslovens § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2 og 3.

Efter dagtilbudsbekendtgørelsens § 15, stk. 3, kan en privatinstitution efter aftale med kommunalbestyrelsen modtage et forholdsmæssigt administrationstilskud for at varetage enkelte af de administrationsopgaver, der fremgår af stk. 1.

Efter ligningslovens § 9 H kan dagplejere, der udfører kommunal eller privat dagpleje efter dagtilbudsloven § 21, stk. 2 eller 3, eller privat pasning i eget hjem efter dagtilbudslovens kapitel 14, vælge at tage et standardfradrag i den skattepligtige del af det modtagne vederlag for dagplejen.

Standardfradraget for dagplejere beregnes på baggrund af en procentsats, der er fastsat i ligningslovens § 9 H, stk. 3. Standardfradraget er 60 pct. af den skattepligtige del af dagplejevederlaget.

Dagplejeren kan selv vælge, om denne vil anvende standardfradraget på 60 pct. eller i stedet fratrække de dokumenterede faktiske udgifter, der er forbundet med erhvervelsen af indkomsten.

2.2.1.2. Børne- og Undervisningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Selvejende daginstitutioner og privatinstitutioner kan i dag have vanskeligt ved at gennemskue og efterprøve, hvordan en kommune har beregnet hhv. et administrationstilskud til en selvejende daginstitution og et drifts-, bygnings- og administrationstilskud til en privatinstitution, fordi de forudsætninger, som ligger til grund for de forskellige tilskud, ikke nødvendigvis offentliggøres. Det er ministeriets vurdering, at det vil kunne skabe transparens i grundlaget for tilskud, hvis de selvejende daginstitutioner og privatinstitutioner får let adgang til at se de forudsætninger, kommunerne lægger til grund for tilskuddene.

Det foreslås, at kommuner skal offentliggøre de forudsætninger, som ligger til grund for tilskud til selvejende daginstitutioner og privatinstitutioner. Forslaget har til hensigt at skabe transparens i beregningsgrundlaget.

For nærmere om gennemsigtighed i beregning af tilskud til selvejende daginstitutioner og privatinstitutioner henvises til lovforslagets § 1, nr. 1 og 2, og bemærkningerne hertil.

2.2.2 Bedre oplysning til forældre om tilbud om pasning af børn i kommunen.

2.2.2.1 Gældende ret

Det fremgår af § 3 a, stk. 7, 1. pkt., i dagtilbudsloven, at kommunalbestyrelsen skal offentliggøre en oversigt over dagtilbud i kommunen og satser for tilskud til privat pasning og pasning af egne børn.

Det følger af § 3 a, stk. 7, 3. pkt., at kommunalbestyrelsen et samlet sted på kommunens hjemmeside eller et andet let tilgængeligt sted for borgerne skal offentliggøre de fastsatte rammer og eventuelle prioriterede indsatser efter stk. 2, oversigten over dagtilbud i kommunen og satser for tilskud til privat pasning og pasning af egne børn og øvrige retningslinjer efter afsnit II, II A og V.

Det følger af dagtilbudslovens § 81, stk. 2, 1. pkt., at kommunalbestyrelsen inden godkendelse af pasningsaftalen efter stk. 1 skal orientere forældrene om forskellen mellem privat pasning efter kapitel 14 og 15 og dagtilbud efter § 19, stk. 2-5, og § 21, stk. 2 og 3.

2.2.2.2. Børne- og Undervisningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Kommunalbestyrelsen skal i dag offentliggøre en oversigt over dagtilbud og satser for tilskud til privat pasning og pasning af egne børn, fx på kommunens hjemmeside. Der kan være forældre, som ikke kender til alle typer af pasningstilbud. Det kan betyde, at forældrene træffer beslutning om pasning af barnet på et ikke-oplyst grundlag.

Det foreslås, at kommunen skal oplyse forældre om alle pasningstilbud i kommunen senest 4 uger efter barnets fødsel. Forslaget har til hensigt at gøre det nemmere for forældrene at danne sig et overblik over alle pasningsmuligheder i kommunen, så de på et oplyst grundlag kan vælge et tilbud til deres barn. Kommunen vil f.eks. kunne opfylde kravet ved at oplyse forældre om pasningsmuligheder via et fysisk eller digitalt brev.

For nærmere om bedre oplysning til forældre om kommunens pasningstilbud henvises til lovforslagets § 1, nr. 3, og bemærkningerne hertil.

2.2.3 Ændring af beregningsgrundlag for driftstilskud til privatinstitutioner

2.2.3.1 Gældende ret

Ifølge dagtilbudslovens § 36, stk. 1, skal kommunalbestyrelsen give et driftstilskud pr. barn, der optages i en privatinstitution efter dagtilbudslovens § 19, stk. 5.

Det er fastsat i dagtilbudslovens § 36, stk. 2, i dagtilbudsloven, at driftstilskuddet svarer til de gennemsnitlige budgetterede nettodriftsudgifter eksklusive støttepædagogudgifter, jf. § 4, stk. 2, pr. barn i et alderssvarende dagtilbud i kommunen efter § 19, stk. 2-4, § 21, stk. 2 og 3, og §§ 31-34, jf. dog §§ 43 og 44.

Det følger videre af dagtilbudslovens § 36, stk. 3, at hvis driftstilskuddet som beregnet efter § 36, stk. 2, er lavere end de gennemsnitlige budgetterede nettodriftsudgifter eksklusive støttepædagogudgifter, jf. § 4, stk. 2, pr. barn i en alderssvarende daginstitution efter § 19, stk. 2-4, jf. § 32, kan driftstilskuddet til privatinstitutioner fastsættes, så det svarer til dette niveau, jf. dog §§ 43 og 44.

Det følger af ligningslovens § 9 H, stk. 1, at ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst kan dagplejere, der udfører kommunal eller privat dagpleje efter § 21, stk. 2 eller 3, i lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge eller privat pasning i eget hjem efter kapitel 14 i lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge, i stedet for at fradrage faktiske udgifter forbundet med dagplejen foretage et standardfradrag.

Standardfradraget for dagplejere beregnes på baggrund af en procentsats, der er fastsat i ligningslovens § 9 H, stk. 3. Standardfradraget er 60 pct. af den skattepligtige del af dagplejevederlaget.

Formålet med standardfradraget for dagplejere er, at det skal dække de mest almindelige driftsudgifter for dagplejeren. Det vil fortrinsvis være udgifter til børnenes kost, sanitær service og slitage på dagplejerens hjem.

2.2.3.2. Børne- og Undervisningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Efter reglerne i dagtilbudsloven beregnes driftstilskuddet pr. barn til privatinstitutioner som hovedregel på baggrund af kommunens udgifter til både alderssvarende kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner og kommunal og privat dagpleje, såfremt kommunen har dagpleje som tilbud til aldersgruppen.

Reglerne om tilskud til privatinstitutioner er fastsat ud fra princippet om, at driftstilskuddet som udgangspunkt skal svare til den udgift, barnet ville have kostet kommunen (serviceniveauet), hvis forældrene havde valgt en kommunal, selvejende eller udliciteret daginstitution eller kommunal eller privat dagpleje. Driftstilskuddet pr. barn fastsættes således på baggrund af forældrenes opholdskommunes udgiftsniveau. Det harmonerer med, at det er dette serviceniveau, som forældrene har betalt skat svarende til, og som er udgangspunktet for forældrenes ret til frit at vælge en plads i en privatinstitution i stedet for en plads i et kommunalt eller privat dagtilbud under kommunens forsyning.

Dagplejen som tilbud til aldersgruppen kan være billigere end daginstitutioner. Det hænger bl.a. sammen med den måde, hvorpå dagplejere aflønnes. Kommunale dagplejere, som er etableret med hjemmel i dagtilbudslovens § 21, stk. 2, får dels en overenskomstfastsat løn, og herudover kan de efter ligningslovens § 9 H foretage et standardfradrag på 60 pct. af den skattepligtige del af deres løn (dvs. fratrullet arbejdsmarkedsbidrag og ATP-bidrag). Standardfradraget skal ses i sammenhæng med, at en dagplejer passer børn i eget hjem og således bl.a. har udgifter til kost, sanitet og slid på hjemmet, som de selv skal dække.

Standardfradraget udgør en indirekte udgift for kommunerne, fordi fradraget reducerer skatteprovenuet fra kommuneskatten, når et barn passes i dagpleje fremfor daginstitution.

I opgørelsen af kommunens udgifter til dagpleje, som indgår i beregningsgrundlaget for et driftstilskud til en privatinstitution, tages der efter gældende regler ikke højde for den kommunale skatteværdi af standardfradraget. Det betyder, at driftstilskuddet til privatinstitutioner, hvor der i beregningsgrundlaget også indgår udgifter til dagpleje, ikke til fulde modsvarer kommunens udgifter til dagpleje.

Det er ministeriets vurdering, at såfremt der i beregningen af driftstilskud til privatinstitutioner også tages højde for den kommunale skatteværdi af standardfradraget, vil driftstilskuddet til privatinstitutioner i højere grad afspejle kommunens udgifter til dagpleje og dermed kommunens serviceniveau til et aldersvarende tilbud under kommunens forsyning svarende til intentionen med reglerne.

Det foreslås at ændre beregningsgrundlaget for driftstilskud til privatinstitutioner, så den kommunale skatteværdi af standardfradraget for dagplejere også skal indgå i beregningen af driftstilskuddet. Forslaget vil betyde, at driftstilskuddet i højere grad vil afspejle de økonomiske omkostninger for kommunen, når en andel af børnene i kommunen passes i en dagpleje.

For nærmere om ændring af beregningsgrundlaget for driftstilskud til privatinstitutioner henvises til lovforslagets § 1, nr. 8, og bemærkningerne hertil.

2.2.4 Mulighed for økonomisk fripladstilskud til forældre, der modtager tilskud til privat pasning

2.2.4.1 Gældende ret

Ifølge § 43, stk. 1, nr. 2, i dagtilbudsloven, skal kommunalbestyrelsen give et økonomisk fripladstilskud til forældre med børn i dagtilbud under hensyn til forældrenes økonomiske forhold.

Det fremgår af § 43 a, stk. 1, i dagtilbudsloven, at ansøgning om økonomisk fripladstilskud, jf. § 43, stk. 1, nr. 2, skal indgives til kommunalbestyrelsen ved anvendelse af den digitale løsning, som kommunen stiller til rådighed (digital selvbetjening). Ansøgninger, der ikke indgives ved digital selvbetjening, afvises af kommunalbestyrelsen, jf. dog stk. 2 og 3.

Det følger af dagtilbudslovens § 85, stk. 1, at kommunalbestyrelsen efter ansøgning skal give et yderligere tilskud som søskendetilskud til forældre med mere end et barn i dagtilbud, fritidshjem, SFO (skolefritidsordning) eller privat pasning.

Det fremgår af § 85, stk. 2, i dagtilbudsloven, at børne- og undervisningsministeren fastsætter regler om søskendetilskud efter stk. 1.

Det fremgår af dagtilbudslovens § 93 a, at tilbagebetaling af for meget tildelt økonomisk fripladstilskud og efterbetaling af for lidt tildelt økonomisk fripladstilskud, jf. § 43, stk. 1, nr. 2, § 63, nr. 2, og § 76, stk. 1, nr. 1, uanset § 93, stk. 1, skal ske som følge af indtægtsregulering, jf. bestemmelser fastsat i medfør af §§ 44, 64 og 77.

Det følger af dagtilbudsbekendtgørelsens § 2, at tilskud efter dagtilbudslovens § 43, stk. 1, nr. 1-4, beregnes i følgende prioriterede rækkefølge 1) økonomisk fripladstilskud, 2) søskendetilskud, 3) behandlingsmæssigt fripladstilskud og 4) socialpædagogisk fripladstilskud.

Børne- og undervisningsministeren fastsætter og offentliggør en gang årligt en fripladsskala, hvoraf det fremgår, hvilket økonomisk fripladstilskud, der udløses af en given husstandsindkomst. Indtægtsgrænserne for 2026 er fastsat i bekendtgørelse 1108 af 25. oktober 2025 om indtægtsgrænser for økonomisk fripladstilskud i dag-, fritids- og klubtilbud.

2.2.4.2. Børne- og Undervisningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Efter de gældende regler kan forældre, der vælger at få deres barn passet i en privat pasningsordning ikke få et økonomisk fripladstilskud. Det kan betyde, at forældre, der opfylder de økonomiske betingelser for at få et økonomisk fripladstilskud, af økonomiske årsager vælger et kommunalt eller privat dagtilbud frem for privat pasning. Forslaget har til formål at sikre forældre lige adgang til privat pasning.

Det foreslås at indføre mulighed for økonomisk fripladstilskud til forældre, der modtager tilskud til privat pasning, hvis de ansøger om det og opfylder betingelserne.

Det foreslåede vil betyde, at forældre med børn i private pasningsordninger på lige fod med forældre med børn i dagtilbud kan få et økonomisk fripladstilskud til nedbringelse af forældrebetalingen i den private pasningsordning.

Det foreslåede vil dertil medføre, at forældre med et barn i en privat pasningsordning vil skulle ansøge om økonomisk fripladstilskud efter samme regler, som forældre med et barn i dagtilbud. Ligeledes vil det foreslåede medføre, at der gælder samme regler for tilbagebetaling af for meget tildelt økonomisk fripladstilskud og efterbetaling af for lidt tildelt økonomisk fripladstilskud for forældre med børn i dagtilbud og forældre med børn i private pasningsordning.

Efter det foreslåede vil der blive fastsat nærmere regler om økonomisk fripladstilskud til nedbringelse af forældrebetalingen i den private pasningsordning ved bekendtgørelse. Det forventes at bemyndigelsen bl.a. vil blive anvendt til at definere den tilskudsberettigede forældrebetaling for økonomisk fripladstilskud til privat pasning på linje med reglerne for økonomisk fripladstilskud til hhv. en plads i opholdskommunen, en plads i privatinstitution og en plads i anden kommune.

For nærmere om mulighed for økonomisk fripladstilskud til forældre, der modtager tilskud til privat pasning, henvises til lovforslagets § 1, nr. 9, 13, 14 og 16, og bemærkningerne hertil.

2.2.5 Mulighed for at modtage barselsdagpenge samtidig med tilskud til privat pasningsordning

2.2.5.1 Gældende ret

Det følger af dagtilbudslovens § 80, stk. 1, at kommunalbestyrelsen skal give forældre med børn i alderen 24 uger og indtil barnets skolestart mulighed for at vælge et økonomisk tilskud til privat pasning i stedet for at benytte en plads i et dagtilbud.

Efter den gældende § 84, stk. 3, i dagtilbudsloven, kan kommunalbestyrelsen i særlige tilfælde efter en konkret vurdering give tilskud til privat pasning, samtidig med at en forælder modtager barseldagpenge eller orlovsydelse for samme barn.

Det fremgår af bemærkningerne til dagtilbudsloven fra 2007, at det med bestemmelsen i særlige tilfælde vil være muligt for forældre at modtage tilskud til privat pasning, samtidig med at de modtager barseldagpenge eller orlovsydelse for samme barn., jf. Folketingstidende 2006-07 Tillæg A, L 170 som fremsat, side 5886.

Det er således reglernes udgangspunkt, at forældre ikke kan modtage tilskud til privat pasning, samtidig med at de modtager barselsdagpenge eller orlovsydelse for samme barn, idet dette kun kan ske i særlige tilfælde.

2.2.5.2. Børne- og Undervisningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Når et barn skal begynde i dagtilbud, kan forældre tilrettelægge en indkøringsperiode, hvor barnet er i dagtilbuddet i et kortere tidsrum. Formålet er, at barnet får mulighed for at lære personale og børn at kende, dagtilbuddets rutiner mv, så barnet bliver tryk ved at være i dagtilbuddet. Forældre med børn i dagtilbud kan i medfør af gældende regler vælge at bruge en del af den tid, hvor de er på barselsorlov og modtager barselsdagpenge til at køre barnet ind i dagtilbud.

Efter de gældende regler kan forældre, der vælger at få deres barn passet i en privat pasningsordning kun i særlige tilfælde modtage tilskud til privat pasning, mens de modtager barselsdagpenge. Det betyder, at forældre kan have et større incitament til at vælge et kommunalt eller privat dagtilbud frem for privat pasning, fordi de i disse tilbud har mulighed for at køre barnet ind, mens de stadig er på barsel.

Det foreslåede vil medføre, at forældre, der modtager tilskud til privat pasning, vil få mulighed for at modtage tilskud samtidig med, at de modtager barselsdagpenge på samme vis som forældre, der har børn i dagtilbud.

For nærmere om mulighed for at modtage barselsdagpenge samtidig med tilskud i privat pasningsordning henvises til lovforslagets § 1, nr. 12, og bemærkningerne hertil.

2.3. Nyaffattelse af hjemmel til indsamling af data

2.3.1. Gældende ret

Det følger af dagtilbudslovens § 102 a, stk. 1, at børne- og undervisningsministeren kan indhente oplysninger fra kommunalbestyrelsen og fra private tilbud omfattet af denne lov til brug for varetage af lovgivningsarbejde og vejledningsfunktioner, såfremt disse oplysninger har været indhentet i perioden fra den 1. juli 2021 til og med den 31. december 2023.

Efter § 102 a, stk. 2, kan børne- og undervisningsministeren bestemme, at kommunalbestyrelsen og private tilbud omfattet af denne lov skal tilvejebringe og meddele oplysninger, som ministeren skønner nødvendige til brug for opfølgning på og gennemsigtighed i tilbuddets rammer og forhold i øvrigt, såfremt disse oplysninger har været indhentet i perioden fra den 1. juli 2021 til og med den 31. december 2023.

UDKAST

Det følger videre af § 102 a, stk. 3, at børne- og undervisningsministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvilke oplysninger der skal indberettes efter stk. 1 og kræves tilvejebragt og meddelt efter stk. 2, og om oplysningernes form og format, løbende ajourføring, frister m.v.

Børne- og Undervisningsministeriet har i medfør af § 102 a, stk. 3, udstedt bekendtgørelse nr. 1384 af 24. juni 2021 om dataindberetninger på dagtilbudsområdet.

Det følger af bekendtgørelsens § 1, stk. 1, at kommunalbestyrelsen og private tilbud omfattet af dagtilbudsloven ved oprettelse og nedlæggelse af et dagtilbud samt ved ændringer i et dagtilbuds stamoplysninger straks skal indberette de obligatoriske stamoplysninger, der fremgår af datainstruks herom på Børne- og Undervisningsministeriets hjemmeside, til brug for dagtilbudsregisteret, som føres af Styrelsen for It og Læring. Ifølge stk. 2 er indberetning af de i stk. 1 nævnte oplysninger frivillig for fritidshjem, klubtilbud og private pasningsordninger.

Det følger af bekendtgørelsens § 2, stk. 1, at kommunalbestyrelsen og private tilbud omfattet af dagtilbudsloven har pligt til at registrere og indberette de oplysninger, der fremgår af datainstruks herom på Børne- og Undervisningsministeriets hjemmeside, til brug for udarbejdelse af statistik om børn og personale i dagtilbud. Ifølge stk. 2 er indberetning af de i stk. 1 nævnte oplysninger frivillig for fritidshjem, klubtilbud og private pasningsordninger.

Ifølge § 3 i bekendtgørelsen skal indberetning af oplysninger til Børne- og Undervisningsministeriet ske i overensstemmelse med Børne- og Undervisningsministeriets datainstrukser på Børne- og Undervisningsministeriets hjemmeside og gældende grænsefladebeskrivelser.

Børne- og Undervisningsministeriet har i forlængelse af § 3 i bekendtgørelsen udstedt en datainstruks om indberetning af oplysninger til Dagtilbudsregisteret og en datainstruks om indberetning af oplysninger til brug for normeringsstatistikken, der beskriver strukturen for de data, der skal overføres til Børne- og Undervisningsministeriet til brug for hhv. dagtilbudsregisteret normeringsstatistikken.

Det følger af bemærkningerne i det vedtagne ændringsforslag i tillægsbetænkning over forslag til lov om ændring af dagtilbudsloven (Indsamling af data til understøttelse af minimumsnormeringer i daginstitutioner m.v.), jf. tillægsbevilling L 200, 1. samling, 2020, at

ændringsforslaget vil indebære, at børne- og undervisningsministeren efter den 1. januar 2024, hvor det kommende lovkrav om minimumsnormeringer forventes at træde i kraft, ikke kan indhente andre typer af oplysninger end dem, der er indhentet i perioden fra den 1. juli 2021 til den 31. december 2023. Parallelaftagelsen af den foreslåede § 102 a, jf. lovforslagets § 1, nr. 1, medfører således, at ministeren fra den 1. januar 2024 ikke vil kunne indhente nye typer af oplysninger.

Det følger videre, at Børne- og Undervisningsministeriet vil udarbejde en fortegnelse, der dokumenterer, hvilke oplysninger der er indhentet med hjemmel i dagtilbudsloven i den pågældende periode, og påviser, at de enkelte behandlinger overholder databeskyttelsesforordningens regler.

I perioden fra 1. juli 2021 til og med den 31. december 2023 har børne- og undervisningsministeriet benyttet datahjemlen i dagtilbudslovens § 102 a til at behandle, herunder indsamle, 1) data til brug for dagtilbuds- og normeringsstatistikken, 2) data om rammer, proceskvalitet og pædagogiske intentioner i forbindelse med kvalitetsundersøgelsen, 3) data om børn i privat pasning og 4) sprogvurderingsdata.

Fsva. data til brug for dagtilbuds- og normeringsstatistikken har Børne- og Undervisningsministeriet indhentet disse med hjemmel i bekendtgørelse om dataindsamlinger på dagtilbudsområdet, der er fastsat i medfør af § 102 a, stk. 3, i dagtilbudsloven. Ministeriet har indhentet data fra dagtilbudsregistret i form af stamoplysninger om daginstitutioner og dagpleje på hhv. forældrebestyrelses-, enheds- og alternativ adresseniveau (institutionsnavn, adresse, lovgrundlag, institutionstype, ejerform, kommune). Ministeriet har videre indhentet data om indskrevne børn i daginstitutioner (cpr.nr., antal timer indskrevet til pasning pr. uge, start- og sluttidspunkt for indmeldelse), pædagogisk personale i daginstitutioner (cpr.nr., stillingsbetegnelse, start- og slut-tidspunkt for ansættelse, antal løntimer, kontonummer), fordelingsnøgler (fordelingsnøgle for centralt placeret pædagogisk personale, fordelingsnøgle for personale ml. vuggestue og børnehave, fordelingsnøgle for kommunal oprykningsalder fra vuggestue til børnehave).

Fsva. data om rammer, proceskvalitet og pædagogiske intentioner i forbindelse med kvalitetsundersøgelsen har Børne- og Undervisningsministeriet indsamlet og bearbejdet data i form af CPR-numre på børn og medarbejdere i udtrukne kommunale dagtilbud. Dertil har ministeriet tilvejebragt og bearbejdet data om rammerne ud over eksisterende registeroplysninger angående normering på

UDKAST

anvisningsenhedsniveau (årsopgørelse), dagsnormering, uddannelsesbaggrund på nedslagsdato, medarbejderomsætning i daginstitutioner, anciennitet mhp. alternativ opgørelse af medarbejderomsætning, fravær blandt medarbejdere, dagtilbuddets organisering, ledelsesstruktur, ledelsesspænd og dagtilbuddets tidligere anvendelse af KIDS. Endvidere har hjemlen været benyttet til at tilvejebringe og bearbejde data om proceskvalitet i form af observationsdata fra daginstitutioner og dagplejer indhentet med redskaberne KIDS og KIDS dagpleje. Endelig har ministeriet benyttet hjemlen til at tilvejebringe og bearbejde data om pædagogiske intentioner i form af interviewdata fra interviews med pædagogisk personale i daginstitutioner og dagplejer.

Ministeriet har endvidere efter dagtilbudslovens § 102 a indhentet data om børn i privat pasning til brug for analyser af dækningsgrad af børn under 6 år i pasningstilbud. Disse data indsamles i dag med afsæt i lov om Danmarks Statistik.

Ministeriet har desuden med hjemmel i dagtilbudslovens § 102 a indhentet sprogvurderingsdata i form af resultater fra ministeriets sprogvurderingsværktøjer Sprogvurdering 3-6 og Sprogvurdering 2 år, og fra firmaet Rambølls sprogvurderingsværktøj Sprogvurdering 3-6, der kan vurdere en række talesproglige og før-skriftlige færdigheder hos børn i alderen 2-6 år. Data er blevet indsamlet af STIL til brug for bl.a. undersøgelser, herunder Reformkommissionen, analyser fra Benchmarkingenheden og analyser til brug for politik, udvikling og analyser.

Hjemlen i dagtilbudslovens § 102 a skal forstås i kontekst af, at den er tilvejebragt med en intention om at give børne- og undervisningsministeren en øget mulighed for dataindsamling, bl.a. mhp. at kunne understøtte implementering af reglerne om minimumsnormeringer i daginstitutioner.

Ændringen af bestemmelsen ved ændringsforslag i tillægsbetænkningen medførte, at den udvidede indsamlingsbeføjelse generelt set blev tidsmæssigt begrænset til perioden fra 2021 indtil 31. december 2023.

Fra 1. januar 2024 finder bestemmelsen alene anvendelse på de områder, hvor børne- og undervisningsministeren har benyttet den udvidede adgang til at indhente data. For så vidt angår andre områder end de områder, hvor ministeriet i perioden har benyttet dagtilbudslovens § 102 a til at behandle data, kan ministeriet i dag indsamle data på dagtilbudsområdet på baggrund af hhv. kommunestyrelseslovens § 63, stk. 1, via den såkaldte

ministerieordning efter aftale med Danmarks Statistik og på baggrund af frivillige indberetninger.

Det fremgår af § 63, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 69 af 23. januar 2024, at kommunalbestyrelsen, styrelsesorganet for et kommunalt fællesskab, jf. lovens § 60, og Ankestyrelsen skal tilvejebringe og meddele vedkommende minister de oplysninger og udlevere de dokumenter, som denne måtte forlange om forhold i kommunen og det kommunale fællesskab henholdsvis inden for tilsynets virkeområde.

Der antages i forarbejderne til loven ikke at gælde nogen begrænsninger for så vidt angår de oplysninger og udtalelser om forhold i kommunen, der kan kræves udleveret efter § 63. Ministerens anmodning skal dog være saglig. De oplysninger, der kan indhentes, er oplysninger, som kommunen allerede er i besiddelse af, men kommunen kan også forpligtes til at tilvejebringe, indsamle og bearbejde oplysninger samt at afgive udtalelser om de pågældende spørgsmål til ministeren. Dette gælder også fortrolige og personfølsomme oplysninger. Ministeren kan foreskrive, at bestemte arter af oplysninger løbende skal tilvejebringes og indsendes til vedkommende ministerium.

Det fremgår videre af lovens § 63, stk. 2, at ministeren kan fastsætte en frist for tilvejebringelse og meddelelse af oplysninger og udlevering af dokumenter efter lovens § 63, stk. 1.

Der er ikke i loven fastsat rammer for, hvilken frist ministeren kan fastsætte. Det forudsættes, at ministeren ved sin beslutning om, hvilken længde fristen skal have, tager hensyn til sagens og de ønskede oplysningers art og beskaffenhed.

2.3.2. Børne- og Undervisningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Ministerens adgang til at indhente oplysninger på dagtilbudsområdet adskiller sig fra, hvad der generelt gør sig gældende på Børne- og Undervisningsministeriets område, hvor der f.eks. i folkeskoleloven, friskoleloven og efterskoleloven er hjemler, der giver adgang til at indhente de oplysninger, som skønnes nødvendige til brug for bl.a. varetagelse af bl.a. lovgivnings- og vejledningsfunktioner.

Det er ministeriets vurdering, at det vil være hensigtsmæssigt, at ministeren på et stort velfærdsområde som dagtilbudsområdet får en tilsvarende adgang til at indhente de oplysninger, som skønnes nødvendige.

Forslaget vil bl.a. medføre, at der i henhold til finanslovsaftalen for 2026 kan gennemføres kvalitetsundersøgelser i private daginstitutioner på linje med, at der i 2023 og 2025 har været gennemført nationale kvalitetsundersøgelser i kommunale dagtilbud. Hjemlen vil f.eks. også kunne anvendes til at indhente oplysninger til brug for eventuelle fremtidige centralt iværksatte initiativer på dagtilbudsområdet, som kan understøtte f.eks. kvalitetsudviklingen i dagtilbuddene. Med forslaget vil ministerens adgang til at indhente oplysninger i kommuner og private tilbud harmoniseres med de hjemler til at indhente oplysninger, der generelt gælder på Børne- og Undervisningsministeriets områder.

Det foreslås at nyaffatte hjemlen i dagtilbudsloven til indsamling af data.

Den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 1, nr. 17, vil medføre, at børne- og undervisningsministeren vil kunne indhente alle oplysninger fra kommunalbestyrelsen og fra private tilbud omfattet af dagtilbudsloven til brug for varetagelse af lovgivnings- og vejledningsfunktioner.

Den foreslåede bestemmelse vil endvidere medføre, at ministeren vil kunne bestemme, at kommunalbestyrelsen og private tilbud oprettet efter dagtilbudsloven skal tilvejebringe og meddele oplysninger, som ministeren skønner nødvendige til brug for opfølgning på og gennemsigtighed om tilbuddets rammer og forhold i øvrigt. Bestemmelsen vil bl.a. give mulighed for at børne- og undervisningsministeren kan gennemføre kvalitetsundersøgelser i private tilbud.

Det foreslås herudover, at der indsættes en bemyndigelsesbestemmelse til, at børne- og undervisningsministeren vil kunne fastsætte nærmere regler om, hvilke oplysninger der skal indberettes efter stk. 1 og tilvejebringes og meddeles efter stk. 2, og om oplysningernes form og format, løbende ajourføring, frister m.v. Behandling af personoplysninger vil skulle ske under iagttagelse af databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven.

For nærmere om datahjemmel til gennemførelse af kvalitetsundersøgelser henvises til lovforslagets § 1, nr. 17, og bemærkningerne hertil.

3. Forholdet til databeskyttelseslovgivningen

De oplysninger, som Børne- og Undervisningsministeriet vil behandle, herunder indsamle, registrere, sammenkoble og offentliggøre, i forbindelse med denne lovs § 1, nr. 17, er bl.a. personoplysninger. Behandling af personoplysninger er i almindelighed reguleret af Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri

UDKAST

udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (databeskyttelsesforordningen) og lov om supplerende bestemmelser til forordningen om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger (databeskyttelsesloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 289 af 8. marts 2024.

Børne- og Undervisningsministeriet er dataansvarlig for de personoplysninger, der indsamles og behandles.

Enhver behandling af personoplysninger, der er omfattet af databeskyttelsesforordningens anvendelsesområde, vil skulle ske på baggrund af mindst et lovligt behandlingsgrundlag i databeskyttelsesforordningen. Efter databeskyttelsesforordningen vil det relevante behandlingsgrundlag for almindelige personoplysninger kunne være databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 1, litra e, hvorefter behandling er lovlig, hvis den er nødvendig af hensyn til udførelse af en opgave i samfundets interesse eller som henhører under offentlig myndighedsudøvelse, som den dataansvarlige har fået pålagt. Formålet med behandlingen vil være at varetage ministeriets opgaver i forbindelse med lovgivnings- og vejledningsarbejde men også i forbindelse med offentliggørelse af statistik og vejledende materiale til borgere på dagtilbudsområdet.

For eventuelle følsomme personoplysninger er udgangspunktet et behandlingsforbud, jf. databeskyttelsesforordningens artikel 9, stk. 1, men i dette tilfælde vil personoplysningerne kunne behandles med hjemmel i artikel 6, stk. 1, litra e, samt artikel 9, stk. 2, litra f, hvorefter behandling er lovlig, hvis den er nødvendig, for at retskrav kan fastlægges, gøres gældende eller forsvares, eller når domstole handler i deres egenskab af domstol. Formålet vil være at varetage ministeriets opgaver, primært i forbindelse med varetagelse af lovgivnings- og vejledningsarbejde. Den behandling, der vil kunne forekomme af følsomme personoplysninger, vil være meget begrænset. Der kan fx være tale om, at alene en oplysning om, at et barn fx går i en privatinstitution målrettet børn med autisme, eller at barnet går i en basisgruppe for børn med særlige behov i en kommunal daginstitution, efter omstændighederne kan være en følsom personoplysning.

Det fremgår endvidere af databeskyttelseslovens § 10, at oplysninger som nævnt i databeskyttelsesforordningens artikel 9, stk. 1, og artikel 10 må behandles, hvis dette alene sker med henblik på at udføre statistiske

undersøgelser af væsentlig samfundsmæssig betydning, og hvis behandlingen er nødvendig af hensyn til udførelsen af undersøgelserne. Formålet med behandlingen er her offentliggørelse af statistik og vejledende materiale til borgere på dagtilbudsområdet

For så vidt angår cpr-numre kan offentlige myndigheder behandle oplysninger om personnummer med henblik på en entydig identifikation eller som journalnummer, jf. databeskyttelseslovens § 11, stk. 1. Formålet med at indsamle oplysninger om cpr-numre er at sikre, at de indsamlede oplysninger kan blive koblet sammen med oplysninger om bl.a. børnenes herkomst fra CPR-registret og andre relevante baggrundsvariable fra Danmarks Statistik eller Børne- og Undervisningsministeriets statistikberedskab. Det bemærkes, at oplysninger om børnenes herkomst, dvs. børnenes fødested samt om de er indvandrere eller efterkommere, er almindelige ikke-følsomme personoplysninger, jf. databeskyttelsesforordningens artikel 6.

Behandlingen af personoplysninger vil endvidere skulle ske i overensstemmelse med principperne i databeskyttelsesforordningens artikel 5, stk. 1, herunder navnlig principperne om dataminimering og opbevaringsbegrænsning. Offentliggørelse af statistik og indikatorer på dagtilbudsportalen vil så vidt muligt kun blive udstillet på aggregeret niveau, jf. princippet om dataminimering i databeskyttelsesforordningens artikel 5, stk. 1, litra c. Eksempelvis vil den enkelte pædagogiske personales uddannelsesniveau ikke blive fremstillet på dagtilbudsportalen, men der vil blive fremstillet et samlet tal for alt personalet i den enkelte institution. Dog vil der for så vidt angår eksempelvis dagplejere og privatinstitutioner, der måtte være enkeltmandsvirksomheder, kunne stilles krav om offentliggørelse af oplysninger om vedkommendes navne og adresser.

Som beskrevet vil de indsamlede oplysninger blive behandlet på grundlag af ovenstående behandlingsgrundlag og med iagttagelse af principperne i databeskyttelsesforordningens artikel 5 med det formål at udføre ministeriets myndighedsopgave, og dermed vurderes behandlingen at være lovlig.

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslaget skønnes at have økonomiske konsekvenser for kommunerne. Konkret vil lovforslaget medføre kommunale merudgifter som følge af forslaget om at nedsætte den maksimale forældrebetalingssandel til 21,3 pct.,

forslag om indførelsen af økonomisk fripladstilskud til forældre, der modtager tilskud til privat pasning, forslag om oplysning til forældre om alle tilbud om pasning i kommunen, forslag om gennemsigtighed i forudsætninger for tilskud til selvejende daginstitutioner og privatinstitutioner, forslag om ændring i beregningsgrundlaget for driftstilskud til privatinstitutioner og forslag om at kunne modtage tilskud til privat pasning samtidig med barselsdagpenge under indkøring af et barn i en privat pasningsordning. Der er indregnet afledte udgifter som følge af at pædagogiske ledere udgår af normeringsopgørelsen.

Med Aftale om Finansloven for 2026 er der dertil afsat finansiering til forslag om at forhøje søskendetilskuddet til forældre med børn i private pasningsordninger og forslag om at justere metoden for opgørelse af normeringer i daginstitutioner, hvor pædagogiske ledere udgår af opgørelsesmetoden.

Forhøjelse af søskendetilskud vil blive udmøntet via ændring af bekendtgørelse, som vil træde i kraft den 1. juli 2026.

Justering af metode for opgørelse af normeringer, hvor pædagogiske ledere ikke længere skal indgå i opgørelsen vil blive udmøntet via ændring af hhv. bekendtgørelse om opgørelse af normeringer i kommunale og selvejende daginstitutioner mv., og bekendtgørelse om opgørelse af normeringer i privatinstitutioner, som træder kraft den 1. januar 2027.

Der er afsat i alt 39,8 mio. kr. i 2026 og derefter 1.898,4 mio. kr. årligt fra 2027 og frem (2026-pl) til ovenstående initiativer, som følger af lovændringer i indeværende lovforslag samt de omtalte bekendtgørelsesændringer.

Lovforslagets kommunaløkonomiske konsekvenser skal forhandles med kommunerne i henhold til Det Udvidede Totalbalanceprincip (DUT-princippet).

Lovforslaget vurderes ikke at medføre økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for stat og regioner.

Lovforslaget vurderes at være i overensstemmelse med de syv principper om digitaliseringsklar lovgivning.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget vurderes at medføre positive økonomiske konsekvenser for privatinstitutioner efter dagtilbudslovens § 19 stk. 5, som bl.a. skyldes, at der med forslaget lægges op til at nedsætte den maksimale

UDKAST

forældrebetalingssandel for en plads i dagtilbud under kommunens forsyning, jf. lovforslagets § 1, nr. 5. Når forældrebetalingen til dagtilbud under kommunens forsyning nedsættes, vil kommunens udgifter til dagtilbuddene alt andet lige stige tilsvarende, hvilket vil have en afledt effekt i form af øget driftstilskud til privatinstitutioner.

Lovforslaget vil desuden medføre, at den kommunale skatteværdi af standardfradraget for dagplejere efter ligningslovens § 9 H skal medregnes i beregningen af driftstilskuddet til privatinstitutioner, hvilket alt andet lige vil medføre en stigning i driftstilskuddet til privatinstitutioner i kommuner, der har dagpleje som dagtilbud til aldersgruppen.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget vil betyde, at kommunen skal oplyse forældre om alle muligheder for pasning i kommunen. Dette vil sikre forældre lettere adgang til information om pasningsviften i kommunen.

7. Klimamæssige konsekvenser

Forslaget har ingen klimamæssige konsekvenser.

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Forslaget har ingen miljø- og naturmæssige konsekvenser.

9. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 17. december 2025 til den 9. januar 2026 (43 dage) været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

ADHD-Foreningen, Advokatsamfundet, Ankestyrelsen, Autismeforeningen, Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforbund (BUPL), Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforbund (BUPL) – Lederforening, Børnenes Bureau, Børne- og Kulturchefforeningen, Børnerådet, Børnesagens Fællesråd, Børns Vilkår, CEPOS, Cevea, Daginstitutionernes Lands-Organisation (DLO), Danmarks Private Skoler – grundskoler & gymnasier, Danmarks Statistik, Dansk Blindesamfund, Dansk Erhverv, Dansk Handicap Forbund, Dansk Industri, Danske Advokater, Danske Dagbehandlingstilbuds Netværk, Danske Døves Landsforbund, Danske Forlag, Danske Handicaporganisationer, De Anbragtes Vilkår, DEA, Det Centrale Handicapråd, Deutscher Schul- und Sprachverein für Nordschleswig, EVA - Danmarks Evalueringsinstitut,

UDKAST

Fag og Arbejde (FOA), Foreningen af Døgn og Dagtilbud for udsatte børn og unge (FADD), Foreningen af katolske skoler i Danmark, Foreningen af Kristne Friskoler, Foreningen for Forældre til Elever i Fri- og Privatskoler, Foreningen til gavn for børn og unge (FOBU), Foreningsfællesskabet Ligeværd, Forældrenes Landsorganisation (FOLA), Frie Skolers Lærereforening, Friskolerne, Gentofte Børnevenner, HK/Kommunal, HvorErDerEnVoksen, Institut for Menneskerettigheder, Justitia, KL, Landdistrikternes Fællesråd, Landsforeningen for Socialpædagoger, Landsforeningen Livsværk, Landsorganisationen Danske Daginstitutioner (LDD), Lilleskolerne, OpenDenmark, Ordblindeforeningen, Plejefamiliernes Landsforening, Red Barnet, Rigsrevisionen, Rådet for Børns Læring, Rådet for Socialt Udsatte, Sammenslutningen af Steinerskoler i Danmark, Selveje Danmark, Selvejende og private institutioners forening (Spifo), Sjældne Diagnoser, SMVdanmark, Socialpædagogernes Landsforbund, Udviklingshæmmedes Landsforbund (ULF).

11. Sammenfattende skema		
	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen.	Lovforslaget og de omtalte bekendtgørelsesændringer forventes at medføre merudgifter for kommunerne. Der er afsat 39,8 mio. kr. i 2026 og derefter 1.898,4 mio. kr. årligt fra 2027 og frem (2026-pl) til de initiativer, som følger af lovændringer i indeværende lovforslag og dertil de omtalte bekendtgørelsesændringer.
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen.	Ingen.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Afledte positive konsekvenser for	Ingen.

UDKAST

	privatinstitutioner og private pasningsordninger.	
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Forslaget vil betyde, at kommunen aktivt skal oplyse forældre om alle muligheder for pasning i kommunen. Dette vil sikre forældre lettere adgang til information om pasningsviften i kommunen.	Ingen.
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen.	Ingen.
Klimamæssige konsekvenser	Ingen.	Ingen.
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen.	Ingen.
Forholdet til EU-retten	(Beskriv forholdet til EU-retten/anfør »Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.«)	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X)	Ja	Nej X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det fremgår af dagtilbudslovens § 3 a, stk. 7, 1. pkt., i dagtilbudsloven, at kommunalbestyrelsen skal offentliggøre en oversigt over dagtilbud i kommunen og satser for tilskud til privat pasning og pasning af egne børn.

Det følger af dagtilbudslovens § 19, stk. 2, at daginstitutioner kan drives af en eller flere kommuner som kommunal daginstitution.

Det følger videre af § 19, stk. 3, at daginstitutioner efter aftale med kommunalbestyrelsen kan drives af private leverandører som selvejende daginstitutioner. Reglerne i dagtilbudsloven om selvejende daginstitutioner finder anvendelse for daginstitutioner som nævnt i 1. pkt.

Dertil følger det af § 19, stk. 4, at daginstitutioner efter aftale med kommunalbestyrelsen kan drives af private leverandører som udliciterede daginstitutioner.

Af § 21, stk. 1, fremgår det, at dagtilbud kan etableres som dagpleje i dagplejerens eller børnenes private hjem eller i andre lokaler i børnenes hjemlige miljø. Dagpleje, der anvendes til midlertidig pasning af børn, kan dog etableres i andre lokaler end dagplejerens hjem, børnenes hjem eller børnenes hjemlige miljø. I dette tilfælde er det et krav, at pasningen sker som følge af midlertidigt fravær af kortere varighed hos børnenes egen dagplejer.

Efter § 21, stk. 2, kan dagpleje efter stk. 1 drives af kommunen som kommunal dagpleje.

Efter § 21, stk. 3, kan dagpleje efter stk. 1 kan efter aftale med kommunalbestyrelsen drives af en privat leverandør som privat dagpleje.

Ifølge dagtilbudslovens § 31, stk. 1, skal kommunalbestyrelsen i opholdskommunen give forældre et tilskud pr. barn til brug for dagtilbud efter § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2, i opholdskommunen.

Efter § 32, stk. 1, skal tilskud efter § 31, stk. 1, til forældre med børn i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner efter § 19, stk. 2-4, udgøre mindst 75 pct. og forældrenes egenbetaling højst 25 pct. af de

budgetterede bruttodriftsudgifter opgjort efter stk. 2. Det følger af § 32, stk. 2, at ved optagelse i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner efter § 19, stk. 2-4, fastsættes kommunalbestyrelsens tilskud og forældrenes egenbetaling efter stk. 1 på grundlag af de budgetterede bruttodriftsudgifter for ophold i daginstitutioner, jf. stk. 5, eksklusive udgifter til et sundt frokostmåltid efter § 16 a, stk. 1, og ejendomsudgifter, herunder husleje og vedligeholdelse. Ifølge dagtilbudslovens § 31, stk. 2 fastsættes tilskud og egenbetaling på grundlag af dagtilbuddenes vedtagne budgetter, jf. dog stk. 3.

Det følger af dagtilbudslovens § 32, stk. 5, at ved optagelse i kommunale, selvejende eller udliciterede daginstitutioner efter § 19, stk. 2-4, beregnes kommunalbestyrelsens tilskud og forældrenes egenbetaling efter stk. 2 og 4 på grundlag af de budgetterede bruttodriftsudgifter for den enkelte daginstitution eller på grundlag af de gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgifter for daginstitutioner af samme type i kommunen.

I medfør af dagtilbudslovens § 33, stk. 1, skal tilskud efter § 31, stk. 1, til forældre med børn i kommunal dagpleje efter § 21, stk. 2, udgøre mindst 75 pct. og forældrenes egenbetaling højst 25 pct. af de budgetterede bruttodriftsudgifter, eksklusive ejendomsudgifter, herunder husleje og vedligeholdelse. Det følger af § 33, stk. 2, at ved optagelse i kommunal dagpleje efter § 21, stk. 2, beregnes kommunalbestyrelsens tilskud og forældrenes egenbetaling efter stk. 1 på grundlag af de gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgifter for den kommunale dagpleje.

Dertil fremgår det af dagtilbudslovens § 34, stk. 1, at kommunalbestyrelsen i opholdskommunen til privat dagpleje skal give et tilskud pr. barn. Det følger af § 34, stk. 3, at ved optagelse i privat dagpleje beregnes kommunalbestyrelsens tilskud pr. barn og forældrenes egenbetaling på grundlag af de budgetterede bruttodriftsudgifter for den enkelte private dagpleje.

Efter dagtilbudslovens § 35 skal kommunalbestyrelsen give et administrationstilskud til en selvejende daginstitution, når den selvejende daginstitution ønsker at varetage administrationen. Ifølge dagtilbudslovens § 35, stk. 2, svarer administrationstilskuddet til det gennemsnitlige administrationstilskud pr. barn, som kommunalbestyrelsen giver til selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen.

UDKAST

Det følger af dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 2, at har kommunen ikke selvejende eller udliciterede institutioner, der modtager et administrationstilskud fastsat ved aftale med kommunalbestyrelsen, eller der varetager administrationen af alle fem opgaver efter stk. 1, udgør kommunalbestyrelsens administrationstilskud til en selvejende daginstitution i stedet et beløb på 2,1 pct. af kommunens gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgift, jf. dagtilbudslovens §§ 32, 33 og 34, pr. barn i et alderssvarende dagtilbud efter dagtilbudslovens § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2 og 3.

Det følger videre af dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 3, at selvejende daginstitutioner uanset stk. 2 og dagtilbudslovens § 35, stk. 2, til enhver tid kan indgå aftale med kommunalbestyrelsen om størrelsen af administrationstilskuddet, hvis der kan opnås enighed herom.

Af § 14, stk. 4, i dagtilbudsbekendtgørelsen følger, at en selvejende daginstitution efter aftale med kommunalbestyrelsen kan modtage et forholdsmæssigt administrationstilskud for at varetage enkelte af de administrationsopgaver, der fremgår af stk. 1.

Det følger af dagtilbudslovens § 36, stk. 2, at driftstilskuddet til privatinstitutioner svarer til de gennemsnitlige budgetterede nettodriftsudgifter eksklusive støttepædagogudgifter, jf. § 4, stk. 2, pr. barn i et alderssvarende dagtilbud i kommunen efter § 19, stk. 2-4, § 21, stk. 2 og 3, og §§ 31-34, jf. dog §§ 43 og 44.

Det fremgår af dagtilbudslovens § 36, stk. 3, at hvis driftstilskuddet som beregnet efter stk. 2 er lavere end de gennemsnitlige budgetterede nettodriftsudgifter eksklusive støttepædagogudgifter, jf. § 4, stk. 2, pr. barn i en alderssvarende daginstitution efter § 19, stk. 2-4, jf. § 32, kan driftstilskuddet til privatinstitutioner fastsættes, så det svarer til dette niveau, jf. dog §§ 43 og 44.

Efter den gældende § 37, stk. 2, i dagtilbudsloven, skal bygningstilskuddet til privatinstitutioner mindst svare til de gennemsnitlige ejendomsrelaterede udgifter pr. barn i samme aldersgruppe i de selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen.

Det følger af dagtilbudsbekendtgørelsens § 16, stk. 1, at kommunalbestyrelsens bygningstilskud til en godkendt privatinstitution efter dagtilbudslovens § 37 udgør et beløb pr. barn svarende til mindst kommunens ejendomsrelaterede udgifter i selvejende og udliciterede

UDKAST

daginstitutioner for aldersgruppen delt med det samlede antal børn i aldersgruppen i selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen, hvor kommunalbestyrelsen yder tilskud til ejendomsrelaterede udgifter.

Efter dagtilbudsbekendtgørelsens § 16, stk. 3, følger det, at kan bygningstilskuddet til en godkendt privatinstitution ikke beregnes efter dagtilbudslovens § 37, fordi kommunen ikke har selvejende eller udliciterede daginstitutioner til aldersgruppen, udgør kommunalbestyrelsens bygningstilskud til en godkendt privatinstitution for 0-2-årige et beløb på 4,1 pct. af kommunens gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgift, jf. dagtilbudslovens §§ 32, 33 og 34, pr. barn i et alderssvarende dagtilbud efter dagtilbudslovens § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2 og 3. For godkendte privatinstitutioner med børn i aldersgruppen 3 år og indtil skolestart udgør bygningstilskuddet et beløb på 3,2 pct. af kommunens gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgift, jf. dagtilbudslovens §§ 32, 33 og 34, pr. barn i et alderssvarende dagtilbud efter dagtilbudslovens § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2 og 3.

Ifølge dagtilbudslovens § 38, stk. 2, svarer administrationstilskuddet til privatinstitutioner til det gennemsnitlige administrationstilskud pr. barn, som kommunalbestyrelsen giver til selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen.

Det følger af dagtilbudsbekendtgørelsens § 15, stk. 2, at hvis kommunen ikke har selvejende eller udliciterede institutioner, der modtager et administrationstilskud fastsat ved aftale med kommunalbestyrelsen, eller der varetager administrationen af alle fem opgaver efter stk. 1, udgør kommunalbestyrelsens administrationstilskud til den godkendte privatinstitution i stedet et beløb på 2,5 pct. af kommunens gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgift, jf. dagtilbudslovens §§ 32, 33 og 34, pr. barn i et alderssvarende dagtilbud efter dagtilbudslovens § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2 og 3.

Efter dagtilbudsbekendtgørelsens § 15, stk. 3, kan en privatinstitution efter aftale med kommunalbestyrelsen modtage et forholdsmæssigt administrationstilskud for at varetage enkelte af de administrationsopgaver, der fremgår af stk. 1.

Det følger af ligningslovens § 9 H, at ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst kan dagplejere, der udfører kommunal eller privat dagpleje efter § 21, stk. 2 eller 3, i lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge

eller privat pasning i eget hjem efter kapitel 14 i lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge, i stedet for at fradrage faktiske udgifter forbundet med dagplejen foretage et standardfradrag, jf. stk. 2 og 3. Standardfradraget kan foretages uanset den beløbsmæssige begrænsning i § 9, stk. 1.

Det foreslås at der i § 3 a, stk. 7, 1. pkt., efter »børn« indsættes »samt de forudsætninger, som ligger til grund for tilskud til selvejende daginstitutioner, jf. § 19, stk. 3, og privatinstitutioner, jf. § 19, stk. 5«.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at kommunalbestyrelsen skal offentliggøre forudsætningerne for kommunens beregning af administrationstilskud til selvejende daginstitutioner, jf. dagtilbudslovens § 35, og beregningsgrundlaget for hhv. drifts-, bygnings-, og administrationstilskud til privatinstitutioner, jf. §§ 36-38 i dagtilbudsloven. Offentliggørelsen kan ske på kommunens hjemmeside, jf. også lovforslagets § 1, nr. 2.

Kommunalbestyrelsen vil skulle opdatere de forudsætninger, der ligger til grund for tilskuddene, når der sker ændringer i forudsætningerne, fx ved ændringer i kommunens budgetterede bruttodriftsudgifter. De offentliggjorte oplysninger vil således altid skulle afspejle de aktuelle forudsætninger, der ligger til grund for de tilskud, som kommunen giver til selvejende daginstitutioner og privatinstitutioner.

Forslaget har til hensigt at skabe transparens i de forudsætninger, som ligger bag de forskellige typer af tilskud, så selvejende daginstitutioner, privatinstitutioner og andre vil kunne se de forudsætninger, som ligger til grund for de tilskud, de modtager.

De oplysninger, kommunen vil skulle offentliggøre, vil være oplysninger, som kommunerne allerede har, idet oplysningerne er nødvendige for, at kommunen kan udregne hhv. administrationstilskud til selvejende daginstitutioner og drifts-, bygnings- og administrationstilskud til privatinstitutioner i medfør af de gældende regler for de nævnte tilskud.

Børne- og Undervisningsministeriet vil udarbejde et oversigtsskema, som kommunerne på frivillig basis vil kunne anvende til at indtaste de oplysninger og dermed forudsætninger, som kommunerne efter forslaget vil være forpligtet til at offentliggøre.

Ad forudsætninger for driftstilskuddet

Bestemmelsen vil for så vidt angår driftstilskuddet til privatinstitutioner medføre, at kommunalbestyrelsen skal offentliggøre de oplysninger, der er relevante for at kunne beregne kommunens driftstilskud til privatinstitutioner, jf. dagtilbudslovens § 36, stk. 2.

Det medfører, at kommunalbestyrelsen vil skulle offentliggøre forudsætningerne for kommunens gennemsnitlige budgetterede nettodriftsudgifter pr. barn i et alderssvarende dagtilbud i kommunen efter § 19, stk. 2-4, § 21, stk. 2 og 3, og §§ 31-34, jf. dog §§ 43 og 44, kommunens støtteudgifter pr. barn til dagtilbud efter § 4, stk. 2, samt den gennemsnitlige budgetterede kommunale skatteværdi af standardfradraget for dagplejere pr. barn, jf. ligningslovens § 9 H, i kommunen, jf. lovforslagets § 1, nr. 8.

For så vidt angår forudsætningerne for kommunens nettodriftsudgifter vil kommunalbestyrelsen konkret skulle offentliggøre oplysninger om kommunens budgetterede bruttodriftsudgifter i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner, den kommunale dagpleje og private dagpleje. Oplysningerne vil skulle opdeles på de aldersgrupper, der eksisterer inden for kommunens forsyning af dagtilbud, normalt vist 0-2-årige (vuggestue) og 3-årige børn indtil skolestart (børnehave). Kommunalbestyrelsen vil dertil skulle offentliggøre oplysninger om det budgetterede antal helårspladser opdelt pr. aldersgruppe, der forudsættes optaget i disse dagtilbud.

Dertil vil kommunalbestyrelsen skulle offentliggøre den af kommunalbestyrelsen vedtagne procentsats for kommunens tilskud og forældrenes egenbetaling til daginstitutioner inden for den kommunale forsyning, jf. dagtilbudslovens § 32, stk. 1, til den kommunale dagpleje, jf. § 33, stk. 1, og til den private dagpleje, jf. § 34, stk. 2.

Såfremt kommunalbestyrelsen har valgt at beregne kommunens tilskud og forældrenes egenbetaling til kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner på grundlag af de gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgifter for daginstitutioner af samme type i kommunen, jf. dagtilbudslovens § 32, stk. 5, vil kommunalbestyrelsen skulle offentliggøre ét samlet budgetteret bruttodriftsudgiftsbeløb for de kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner samt samlet antal budgetterede helårspladser i disse tilbud.

UDKAST

Såfremt kommunen har valgt at beregne kommunalbestyrelsens tilskud og forældrenes egenbetaling på grundlag af de budgetterede bruttodriftsudgifter for den enkelte daginstitution, jf. dagtilbudslovens § 32, stk. 5, vil kommunalbestyrelsen skulle offentliggøre et budgetteret bruttodriftsudgiftsbeløb for hver enkelt kommunale, selvejende og udliciterede daginstitution samt det budgetterede antal helårsplasser i hver af disse daginstitutioner.

Kommunalbestyrelsen vil i relation til den kommunale dagpleje efter dagtilbudslovens § 21, stk. 2, skulle offentliggøre oplysninger om kommunens samlede budgetterede bruttodriftsudgifter til kommunal dagpleje samt det budgetterede antal helårsplasser i kommunal dagpleje. I forlængelse heraf vil kommunalbestyrelsen skulle offentliggøre oplysninger om den budgetterede kommunale skatteværdi af standardfradraget for dagplejere, jf. ligningslovens § 9 H, i kommunen, jf. også lovforslagets § 1, nr. 8.

Kommunalbestyrelsen vil i relation til private dagplejere efter dagtilbudslovens § 21, stk. 3, skulle offentliggøre oplysninger om den budgetterede bruttodriftsudgift for hver enkelt private dagplejer samt det budgetterede antal helårsplasser i hver af disse. I forlængelse heraf vil kommunalbestyrelsen skulle offentliggøre oplysninger om den budgetterede kommunale skatteværdi af standardfradraget for dagplejere, jf. ligningslovens § 9 H, i kommunen, jf. også lovforslagets § 1, nr. 8.

For så vidt angår støtteudgifter vil kommunalbestyrelsen skulle offentliggøre de samlede budgetterede støtteudgifter, jf. dagtilbudslovens § 4, stk. 2, til kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner, privatinstitutioner, kommunal dagpleje og private dagplejere. Kommunen vil kunne opgøre tallet som ét samlet tal opgjort pr. aldersgruppe.

Forslaget indebærer, at kommunen vil skulle opdatere oplysningerne, når der sker ændringer i de forudsætninger, der ligger til grund for tilskuddene, f.eks. i forbindelse med vedtagelse af nyt årsbudget, så de offentliggjorte forudsætninger altid er aktuelle og afspejler de tilskud, der gives. Forslaget indebærer videre, at kommunen vil skulle opdatere de forudsætninger, der ligger til grund for tilskud til selvejende daginstitutioner og privatinstitutioner, hvis der sker ændringer i de vedtagne budgetterede bruttodriftsudgifter, der ligger til grund for tilskuddene.

UDKAST

Oplysningerne vil ud fra samme hensyn derimod ikke skulle opdateres ved løbende faktiske ændringer. Det vil sige ændringer i f.eks. de reelle antal dagplejere, der påvirker den faktiske kommunale skatteværdi af standardfradraget for dagplejere efter ligningslovens § 9 H.

Til eksempel for så vidt angår tilbud til 0 til 2-årige børn vil en kommune, der har kommunale daginstitutioner, selvejende daginstitutioner og kommunal dagpleje som tilbud til aldersgruppen, men ikke udliciterede daginstitutioner eller privat dagpleje, skulle offentliggøre 1) de budgetterede bruttodriftsudgifter for kommunale og selvejende daginstitutioner 2) budgetterede antal helårsplasser i disse daginstitutioner. Dertil vil kommunen skulle offentliggøre 3) de budgetterede bruttodriftsudgifter for den kommunale dagpleje, 4) budgetterede antal helårsplasser i den kommunale dagpleje, 5) den budgetterede kommunale skatteværdi af standardfradraget for alle dagplejere i kommunen. Kommunen vil dertil skulle offentliggøre 6) de budgetterede støtteudgifter opgjort samlet på alle dagtilbud målrettet 0-2 år i kommunen.

Ad forudsætninger for bygningstilskuddet

Bestemmelsen medfører fsva. bygningstilskuddet, at kommunalbestyrelsen vil skulle offentliggøre de relevante oplysninger med henblik på at kunne beregne bygningstilskuddet efter hovedreglen, jf. dagtilbudslovens § 37, stk. 2, og efter tilbagefaldsreglen, jf. dagtilbudsbekendtgørelsens § 16, stk. 3.

For så vidt angår bygningstilskuddet til privatinstitutioner, der ydes efter hovedreglen, jf. dagtilbudslovens § 37, stk. 2, vil kommunalbestyrelsen skulle offentliggøre de oplysninger, der er nødvendige for at kunne beregne det vægtede gennemsnitlige bygningstilskud pr. barn, som kommunalbestyrelsen yder til selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen i alderssvarende daginstitutioner, der modtager et tilskud til at dække ejendomsrelaterede udgifter.

En kommunalbestyrelse vil konkret skulle offentliggøre en oversigt over, hvor meget tilskud kommunalbestyrelsen efter de forskellige driftsaftaler yder i tilskud til de enkelte selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommuner årligt og budgetterede antal helårsplasser i de enkelte selvejende og udliciterede institutioner.

Såfremt en kommune yder et bygningstilskud til en selvejende eller udliciteret daginstitution, der er opdelt i aldersgrupper, fx i vuggestue og

børnehave, vil opgørelsen af hhv. tilskud og børn skulle opdeles på de relevante aldersgrupper.

Oplysningerne vil med henblik på at afspejle de løbende relevante forudsætninger skulle opdateres, når der sker ændringer, der påvirker de gennemsnitlige ejendomsrelaterede udgifter pr. barn i samme aldersgruppe i selvejende eller udliciterede daginstitutioner i kommunen.

Det kan fx være tilfældet, hvis der indgås aftale med nye selvejende- eller udliciterede daginstitutioner, eller hvis en selvejende daginstitution lukker. Det kan også være tilfældet, hvis der sker en genforhandling af en driftsaftale, der medfører ændringer i størrelsen af kommunens tilskud til ejendomsrelaterede udgifter eller ændringer i forhold i daginstitutionen, fx ændringer i det budgetterede antal helårspladser i disse daginstitutioner.

Til eksempel vil en kommune, der har otte selvejende daginstitutioner med børn i aldersgruppen 0-2 år, og ingen udliciterede daginstitutioner, skulle offentliggøre de tilskud til ejendomsrelaterede udgifter, som kommunen årligt giver til disse institutioner, samt det budgetterede antal helårspladser i samme aldersgruppe i den givne periode for hver af de otte daginstitutioner (fx kaldet institution A-H).

For så vidt angår bygningstilskud til privatinstitutioner, der gives efter tilbagefaldsreglen, jf. dagtilbudsbekendtgørelsens § 16, stk. 3 vil kommunalbestyrelsen skulle offentliggøre kommunens gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgift, jf. dagtilbudslovens §§ 32, 33 og 34, i et alderssvarende dagtilbud efter dagtilbudslovens § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2 og 3. Oplysningerne vil skulle opdeles på de aldersgrupper, der eksisterer inden for kommunens forsyning af dagtilbud, normalt vist 0-2-årige (vuggestue) og 3-årige børn indtil skolestart (børnehave).

Kommunalbestyrelsen vil dertil skulle offentliggøre oplysninger om det samlede antal fuldtidsomregnede børn i hver aldersgruppe, der forudsættes optaget i disse dagtilbud.

Oplysningerne vil med henblik på at afspejle de løbende relevante forudsætninger skulle opdateres i forbindelse med vedtagelse og ikrafttrædelse af nyt årsbudget i kommunen, ligesom oplysningerne vil skulle opdateres, hvis der sker ændringer, som medfører, at de budgetterede bruttodriftsudgifter ændres.

Ad forudsætninger for administrationstilskuddet

UDKAST

Bestemmelsen medfører fsva. administrationstilskuddet, at kommunalbestyrelsen vil skulle offentliggøre de relevante oplysninger for at kunne beregne administrationstilskuddet efter hovedreglen, jf. dagtilbudslovens § 35, stk. 2, og § 38, stk. 2, og efter tilbagefaldsreglen, jf. dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 2, og § 15, stk. 2.

For så vidt angår offentliggørelse af forudsætningerne for administrationstilskud til selvejende daginstitutioner og privatinstitutioner, der gives efter hovedreglen, jf. dagtilbudslovens § 35, stk. 2, og § 38, stk. 2, vil kommunalbestyrelsen skulle offentliggøre de oplysninger, der er nødvendige for at kunne beregne det vægtede gennemsnitlige administrationstilskud pr. barn, som kommunalbestyrelsen giver til selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen i alderssvarende daginstitutioner, der har indgået en aftale med kommunen om at varetage alle fem administrationsopgaver indeholdt i administrationstilskuddet.

En kommunalbestyrelse vil konkret skulle offentliggøre en oversigt over, hvor meget kommunalbestyrelsen årligt giver i administrationstilskud til de enkelte selvejende- og udliciterede daginstitutioner i kommunen, der varetager alle fem administrationsopgaver, samt det budgetterede antal helårspladser i de enkelte selvejende og udliciterede daginstitutioner i medfør af de enkelte aftaler. Såfremt en kommune giver et administrationstilskud til en selvejende eller udliciteret daginstitution, der er opdelt i aldersgrupper, fx i vuggestue og børnehave, skal opgørelsen af hhv. administrationstilskud og antal budgetterede helårspladser være opdelt på de relevante aldersgrupper.

Oplysningerne vil med henblik på at afspejle de løbende relevante forudsætninger skulle opdateres, når der sker ændringer, der påvirker størrelsen af administrationstilskuddet. Det kan fx være tilfældet, hvis der indgås aftaler med f.eks. nye selvejende daginstitutioner, eller hvis en selvejende daginstitution lukker. Det vil også kunne være tilfældet, hvis der sker en genforhandling af en aftale, der medfører ændringer i administrationstilskuddets størrelse eller ændringer i forhold i institution, fx antallet af fuldtidsomregnede børn, der forudsættes optaget i institutionen. Det vil også kunne være tilfældet, når kommunen overgår til et nyt årsbudget for så vidt angår i selvejende eller udliciterede daginstitutioner, hvor administrationstilskuddets størrelse er aftalt til en procentsats af kommunens budgetterede bruttodriftsudgifter.

UDKAST

Til eksempel vil en kommune, der har otte selvejende daginstitutioner med børn i aldersgruppen 0-2 år, hvoraf fem institutioner modtager et aftalt administrationstilskud for alle fem administrationsopgaver, skulle offentliggøre det administrationstilskud, som kommunen giver årligt, samt det budgetterede antal helårspladser i samme aldersgruppe i den givne periode for hver af de fem institutioner (fx kaldet institution A-E).

For så vidt angår administrationstilskud til selvejende daginstitutioner og privatinstitutioner, der gives efter tilbagefaldsreglen, jf. dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 2, og § 15, stk. 2, vil forslaget indebære, at kommunalbestyrelsen skal offentliggøre kommunens gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgift, jf. dagtilbudslovens §§ 32, 33 og 34, pr. barn i et alderssvarende dagtilbud efter dagtilbudslovens § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2 og 3. Oplysningerne vil skulle opdeles på de aldersgrupper, der eksisterer inden for kommunens forsyning af dagtilbud, normalt vist 0-2-årige (vuggestue) og 3-årige børn indtil skolestart (børnehave). Kommunalbestyrelsen vil dertil skulle offentliggøre oplysninger om det budgetterede antal helårspladser i hver tilbudstype og aldersgruppe.

Oplysningerne vil med henblik på at afspejle de løbende relevante forudsætninger skulle opdateres i forbindelse med vedtagelse og ikrafttrædelse af nyt årsbudget i kommunen, ligesom oplysningerne vil skulle opdateres, hvis der sker ændringer, som medfører, at de budgetterede bruttodriftsudgifter ændres.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 2

Det følger af § 3 a, stk. 7, 3. pkt., at kommunalbestyrelsen et samlet sted på kommunens hjemmeside eller et andet let tilgængeligt sted for borgerne skal offentliggøre de fastsatte rammer og eventuelle prioriterede indsatser efter stk. 2, oversigten over dagtilbud i kommunen og satser for tilskud til privat pasning og pasning af egne børn og øvrige retningslinjer efter afsnit II, II A og V.

Det foreslås i § 3 a, stk. 7, 3. pkt., at der efter »børn« indsættes », de forudsætninger, som ligger til grund for tilskud til selvejende daginstitutioner, jf. § 19, stk. 3, og privatinstitutioner, jf. § 19, stk. 5,«.

Den foreslåede bestemmelse skal ses i forlængelse af lovforslagets § 1, nr. 1, hvorefter kommunalbestyrelsen vil skulle offentliggøre de forudsætninger, som ligger til grund for tilskud til selvejende daginstitutioner, jf. § 19, stk. 3, og privatinstitutioner, jf. § 19, stk. 5.

Det foreslåede vil medføre, at når kommunalbestyrelsen som følge af det foreslåede § 1, nr. 1, skal offentliggøre de forudsætninger, som ligger til grund for tilskud til selvejende daginstitutioner, jf. § 19, stk. 3, og privatinstitutioner, jf. § 19, stk. 5, vil offentliggørelsen skulle ske et samlet sted på kommunens hjemmeside eller et andet let tilgængeligt sted for borgerne. Det medfører dertil, at oplysningerne vil skulle offentliggøres sammen med de fastsatte rammer og eventuelle prioriterede indsatser efter stk. 2, oversigten over dagtilbud i kommunen og satser for tilskud til privat pasning og pasning af egne børn og øvrige retningslinjer efter afsnit II, II A og V.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 3

Det fremgår af § 3 a, stk. 7, 1. pkt., i dagtilbudsloven, at kommunalbestyrelsen skal offentliggøre en oversigt over dagtilbud i kommunen og satser for tilskud til privat pasning og pasning af egne børn. Det følger af § 3 a, stk. 7, 3. pkt., at kommunalbestyrelsen et samlet sted på kommunens hjemmeside eller et andet let tilgængeligt sted for borgerne skal offentliggøre de fastsatte rammer og eventuelle prioriterede indsatser efter stk. 2, oversigten over dagtilbud i kommunen og satser for tilskud til privat pasning og pasning af egne børn og øvrige retningslinjer efter afsnit II, II A og V.

Det følger af dagtilbudslovens § 81, stk. 2, 1. pkt., at kommunalbestyrelsen inden godkendelse af pasningsaftalen efter stk. 1 skal orientere forældrene om forskellen mellem privat pasning efter kapitel 14 og 15 og dagtilbud efter § 19, stk. 2-5, og § 21, stk. 2 og 3.

Det foreslås at der i § 3 a, at der efter stk. 7 indsættes et nyt *stk.* 8, hvorefter kommunalbestyrelsen skal oplyse forældre om pasningstilbud i kommunen senest fire uger efter barnets fødsel.

Forslaget har til hensigt at gøre det nemmere for forældrene at danne sig et overblik over alle pasningsmuligheder, så de på et oplyst grundlag kan vælge et tilbud til deres barn.

UDKAST

Det foreslås, at kommunen vil skulle oplyse forældre om de forskellige typer af kommunale og private dagtilbud i kommunen, muligheden for tilskud til privat pasning, muligheden for at vælge en plads i et dagtilbud i en anden kommune og evt. om tilskud til pasning af egne børn, senest fire uger efter barnets fødsel.

Det foreslåede vil medføre, at oplysningen skal tilgå forældrene senest fire uger efter barnets fødsel.

Kommunen vil fx kunne opfylde kravet ved at oplyse forældrene via et fysisk eller digitalt brev. Kommunen vil i et brev kunne opliste de dag- og pasningstilbud, kommunens tilbyder eller henvise til en oversigt over tilbuddene samt beskrivelser af tilbuddene, fx på kommunens hjemmeside. Overblikket over pasningsmuligheder vil også kunne indarbejdes i eventuelle eksisterende breve eller andet materiale, der sendes til de pågældende forældre.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 4

Det følger af dagtilbudslovens § 15, stk. 1, 1. pkt., at forældrebestyrelsen i en daginstitution skal fastsætte principper for daginstitutionens arbejde, for samarbejdet mellem dagtilbud og hjem og for anvendelsen af en budgetramme for daginstitutionen inden for de rammer og eventuelle prioriterede indsatser, som kommunalbestyrelsen har fastsat.

Ifølge dagtilbudslovens § 15, stk. 1, 2. pkt., skal forældrebestyrelsen i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner efter § 19, stk. 2-4, inddrages i udarbejdelsen og evalueringen af og opfølgningen på den pædagogiske læreplan, jf. §§ 8 og 9, og i daginstitutionens arbejde med at skabe gode overgange fra hjem til dagtilbud, mellem dagtilbud og fra dagtilbud til fritidstilbud og skole, jf. § 7, stk. 5.

Ifølge § 1, nr. 6, i lov nr. 1460 af 10. december 2024 om ændring af dagtilbudsloven (Regelforenklinger aftalt i samarbejdsprogram) er dagtilbudslovens § 9, stk. 1, 2. pkt., stk. 2, 2.-4. pkt. og stk. 3, og § 27 b ophævet. Derved er der ikke længere et krav, jf. dagtilbudslovens § 9, stk. 1, 2. pkt., hvorefter lederen er ansvarlig for, at arbejdet med den pædagogiske læreplan evalueres mindst hvert andet år med henblik på at udvikle arbejdet.

UDKAST

Det foreslås, at i § 15, stk. 1, 2. pkt., og stk. 2, 2. pkt., ændres »og evalueringen af og opfølgningen på« til: »af«.

Forslaget har til formål at rette op på, at dagtilbudslovens § 15, stk. 1, 1. og 2. pkt., utilsigtet ikke er blevet konsekvensrettet i forbindelse med, at kravet om evaluering af arbejdet med den pædagogiske læreplan mindst hvert andet år er blevet ophævet ved lov nr. 1460 af 10. december 2024 om ændring af dagtilbudsloven (Regelforenklinger aftalt i samarbejdsprogram).

Med ophævelsen af kravet om evalueringen af arbejdet med den pædagogiske læreplan vil der ligeledes ikke længere være grundlag for at inddrage forældrebestyrelsen i evalueringen af læreplanen i daginstitutionen, ligesom der ikke vil være grundlag for at inddrage forældrebestyrelsen i opfølgningen på evalueringen.

Til nr. 5

Det fremgår af § 25, stk. 1, i dagtilbudsloven, at kommunalbestyrelsen ved manglende overholdelse af pasningsgarantien med virkning fra den 1. i den følgende måned skal hæve tilskuddet efter § 32, stk. 1, og § 33, stk. 1, til mindst 78 pct. for alle børn i dagtilbud i kommunen, indtil pasningsgarantien igen opfyldes og kommunalbestyrelsen har fastsat nye tilskudsprocenter og egenbetalingsandele.

Det foreslås i § 25, *stk. 1*, at ændre »78 pct.« til: »81,7 pct.«.

Den foreslåede bestemmelse skal forstås i lyset af, at den maksimale forældrebetalingssandel for en plads i et dagtilbud foreslås nedsat med 3,7 procentpoint fra 25 pct. til 21,3 pct., hvorved kommunens minimumstilskud til et dagtilbud foreslås hævet med 3,7 procentpoint fra 75 pct. til 78,7 pct. i medfør af forslagets pkt. 6 og 7.

Den foreslåede ændring hæver tilsvarende den procentsats, som en kommune vil have pligt til at yde i tilskud ved brud på pasningsgarantien med 3,7 procentpoint fra 78 pct. til 81,7 pct.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 6

Ifølge dagtilbudslovens § 31, stk. 1, skal kommunalbestyrelsen i opholdskommunen give forældre et tilskud pr. barn til brug for dagtilbud efter § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2, i opholdskommunen.

UDKAST

Det følger af § 31, stk. 2, at tilskud og egenbetaling fastsættes på grundlag af dagtilbuddenes vedtagne budgetter, jf. dog stk. 3.

Det fremgår af § 32, stk. 1, i dagtilbudsloven, at tilskud efter § 31, stk. 1, til forældre med børn i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner efter § 19, stk. 2-4, skal udgøre mindst 75 pct. og forældrenes egenbetaling højst 25 pct. af de budgetterede bruttodriftsudgifter opgjort efter stk. 2.

Det følger af § 32, stk. 2, at ved optagelse i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner efter § 19, stk. 2-4, fastsættes kommunalbestyrelsens tilskud og forældrenes egenbetaling efter stk. 1 på grundlag af de budgetterede bruttodriftsudgifter for ophold i daginstitutioner, jf. stk. 5, eksklusive udgifter til et sundt frokostmåltid efter § 16 a, stk. 1, og ejendomsudgifter, herunder husleje og vedligeholdelse.

Det følger af dagtilbudslovens § 32, stk. 3, at hvis kommunalbestyrelsen træffer beslutning om, at et sundt frokostmåltid indgår som en del af dagtilbudsydelsen, jf. § 16 a, stk. 2, skal kommunalbestyrelsens tilskud udgøre mindst 75 pct. og forældrenes egenbetaling højst 25 pct. af de budgetterede bruttodriftsudgifter, inklusive udgifter til et sundt frokostmåltid.

Efter den gældende § 33, stk. 1, i dagtilbudsloven, skal tilskud efter § 31, stk. 1, til forældre med børn i kommunal dagpleje efter § 21, stk. 2, udgøre mindst 75 pct. og forældrenes egenbetaling højst 25 pct. af de budgetterede bruttodriftsudgifter, eksklusive ejendomsudgifter, herunder husleje og vedligeholdelse.

Det foreslås i § 32, *stk. 1* og § 33, *stk. 1*, at ændre »75 pct.« til: »78,7 pct.« og at ændre »25 pct.« til: »21,3 pct.«.

Den foreslåede ændring vil medføre, at en kommunes tilskud til forældre med børn i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner efter § 19, stk. 2-4, mindst skal udgøre 78,7 pct. og forældrenes egenbetaling højst 21,3 pct. af de budgetterede bruttodriftsudgifter ved ophold i hhv. daginstitutioner og dagpleje.

Ændringen vil betyde, at den maksimale forældrebetalingsandel for en plads i daginstitution vil blive nedsat, hvilket vil indebære, at forældre med børn i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner vil skulle betale en mindre andel af driftsudgifterne til daginstitutionspladsen, og at kommunen tilsvarende vil skulle betale en større andel af driftsudgifterne.

UDKAST

Det foreslåede vil desuden medføre, at en kommunes tilskud til forældre med børn i kommunal dagpleje efter § 21, stk. 2, skal udgøre mindst 78,7 pct. og forældrenes egenbetaling højst 21,3 pct. af de budgetterede bruttodriftsudgifter ved ophold i dagtilbuddet, eksklusive ejendomsudgifter, herunder husleje og vedligeholdelse. Ændringen vil betyde, at en maksimale forældrebetalingssandel for en plads i daginstitution vil blive nedsat, hvilket vil indebære, at forældre med børn i kommunal dagpleje vil skulle betale en mindre andel af driftsudgifterne til dagpleje, og at kommunen tilsvarende vil skulle betale en større andel af driftsudgifterne.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 7

Det fremgår af § 34, stk. 2, i dagtilbudsloven, at tilskud til privat dagpleje fastsættes af kommunalbestyrelsen, og forældrenes egenbetaling højst kan udgøre 25 pct. af den private dagplejes budgetterede bruttodriftsudgifter som aftalt med kommunalbestyrelsen.

Det foreslås i § 34, stk. 2, at ændre »25 pct.« til: »21,3 pct.«.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at en kommune skal sikre, at forældrenes egenbetaling højst kan udgøre 21,3 pct af den private dagplejes budgetterede bruttodriftsudgifter, som er godkendt af kommunalbestyrelsen.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 8

Ifølge dagtilbudslovens § 36, stk. 1, skal kommunalbestyrelsen give et driftstilskud pr. barn, der optages i en privatinstitution efter dagtilbudslovens § 19, stk. 5.

Det fremgår af § 36, stk. 2, i dagtilbudsloven, at driftstilskuddet svarer til de gennemsnitlige budgetterede nettodriftsudgifter eksklusive støttepædagogudgifter, jf. § 4, stk. 2, pr. barn i et alderssvarende dagtilbud i kommunen efter § 19, stk. 2-4, § 21, stk. 2 og 3, og §§ 31-34, jf. dog §§ 43 og 44.

Det følger videre af dagtilbudslovens § 36, stk. 3, at hvis driftstilskuddet som beregnet efter § 36, stk. 2 er lavere end de gennemsnitlige budgetterede nettodriftsudgifter eksklusive støttepædagogudgifter, jf. § 4, stk. 2, pr. barn

UDKAST

i en alderssvarende daginstitution efter § 19, stk. 2-4, jf. § 32, kan driftstilskuddet til privatinstitutioner fastsættes, så det svarer til dette niveau, jf. dog §§ 43 og 44.

Dagplejere kan efter ligningslovens § 9 H foretage et standardfradrag, der træder i stedet for fradrag for de faktiske udgifter til børneplejen. Fradraget skal ses i lyset af, at dagplejerne passer børn i eget hjem og således har udgifter til børnenes kost, sanitær service og slitage på dagplejerens hjem.

Det følger af ligningslovens § 9 H, stk. 1, at ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst kan dagplejere, der udfører kommunal eller privat dagpleje efter § 21, stk. 2 eller 3, i lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge eller privat pasning i eget hjem efter kapitel 14 i lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge, i stedet for at fradrage faktiske udgifter forbundet med dagplejen foretage et standardfradrag, som for indkomståret 2019 og frem udgør procenten 60, jf. ligningslovens § 9 H, stk. 3.

Det foreslås, at der i § 36, stk. 2, efter »§§ 43 og 44« indsættes »tillagt den budgetterede kommunale skatteværdi af standardfradraget efter ligningslovens § 9 H, stk. 1, for kommunale og private dagplejere efter § 21, stk. 2 og 3, i kommunen opgjort som et gennemsnit pr. barn i alderssvarende dagtilbud i kommunen efter § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2 og 3«.

Forslaget vil indebære, at den budgetterede kommunale skatteværdi af det standardfradrag, som en dagplejer kan få efter ligningslovens § 9 H, vil skulle indgå i beregningen af driftstilskuddet til privatinstitutioner.

Med forslaget vil driftstilskuddet pr. barn til en privatinstitution herefter skulle svare til kommunens gennemsnitlige budgetterede nettodriftsudgifter eksklusive støttepædagogudgifter, jf. § 4, stk. 2, pr. barn i et alderssvarende dagtilbud i kommunen efter § 19, stk. 2-4, § 21, stk. 2 og 3, og §§ 31-34, jf. dog §§ 43 og 44, tillagt den efter forslaget budgetterede kommunale skatteværdi af standardfradraget efter ligningsloven for kommunale og private dagplejere efter § 21, stk. 2 og 3, i kommunen opgjort som et gennemsnit pr. barn i alderssvarende dagtilbud i kommunen efter § 19, stk. 2-4 og § 21, stk. 2 og 3.

Forslaget indebærer, at kommunens driftstilskud pr. barn til en privatinstitution i højere grad vil afspejle kommunens udgifter til dagpleje og dermed kommunens serviceniveau til et alderssvarende tilbud under kommunens forsyning svarende til intentionen med reglerne.

UDKAST

Den budgetterede kommunale skatteværdi af standardfradraget for den kommunale dagpleje efter dagtilbudslovens § 21, stk. 2, skal forstås som kommunens samlede lønudgifter til kommunale dagplejere eksklusiv pension, ATP og arbejdsmarkedsbidrag ganget med kommuneskatteprocenten ganget med den i ligningslovens § 9 H, stk. 3, fastsatte procent for standardfradraget.

Forslaget indebærer, at det i beregningen af den budgetterede kommunale skatteværdi af standardfradraget efter ligningslovens § 9 H, stk. 1, for kommunale dagplejere vil skulle lægges til grund, at alle kommunale dagplejere i kommunen foretager standardfradrag efter ligningslovens § 9 H, stk. 1 og 3. Det indebærer, at uagtet, der i en kommune er en eller flere kommunale dagplejere, der vælger at fradrage de faktiske udgifter forbundet med dagplejen i stedet for at foretage et standardfradrag, vil kommunen i denne henseendeskulle lægge til grund, at disse dagplejere foretager standardfradrag.

Forslaget indebærer videre, at det vil skulle lægges til grund, at standardfradraget har fuld virkning i kommuneskatten.

Forslaget indebærer, at for kommuner, der ikke har privat dagpleje efter dagtilbudslovens § 21, stk. 3, som tilbud til aldersgruppen, men alene kommunal dagpleje efter dagtilbudslovens § 21, stk. 2, vil kommunen alene skulle tillægge den budgetterede kommunale skatteværdi af standardfradraget efter ligningsloven for kommunale dagplejere i kommunen opgjort som et gennemsnit pr. barn i alderssvarende dagtilbud i kommunen efter § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2 og 3, til nettodriftsudgiften pr. barn.

Beregningen af nettodriftsudgifter efter de gældende regler kan eksemplificeres således; kommunens budgetterede nettodriftsudgifter i alderssvarende daginstitutioner udgør 10 mio. kr., og der er indskrevet 80 børn i alderssvarende daginstitutioner. Kommunens nettodriftsudgifter til kommunal dagpleje udgør 4 mio. kr., og der er indskrevet 40 børn i den kommunale dagpleje. Driftstilskuddet pr. barn i en privatinstitution udgør efter gældende regler og ved disse forudsætninger ca. 116.667 kr. pr. barn, fordi de beregnes som summen af de samlede nettodriftsudgifter i kommunens alderssvarende daginstitutioner og den kommunale dagpleje divideret med summen af antal børn i kommunens alderssvarende daginstitutioner og den kommunale dagpleje.

UDKAST

Opgørelsen af den budgetterede kommunale skatteværdi af standardfradraget efter ligningslovens § 9 H, stk. 1, for kommunale dagplejere efter § 21, stk. 2, i kommunen opgjort som et gennemsnit pr. barn i alderssvarende dagtilbud efter § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2 og 3 i kommuner, der alene har kommunal dagpleje efter § 21, stk. 2, og ikke privat dagpleje efter § 21, stk. 3, som tilbud til aldersgruppen, vil efter forslaget kunne eksemplificeres således; de samlede budgetterede lønudgifter til kommunale dagplejere i en kommune med 10 kommunale dagplejere, som hver har en gennemsnitlig årsløn på 360.000 kr. eksklusiv pension, ATP og arbejdsmarkedsbidrag, udgør 3.600.000 kr. årligt. Kommunen har en kommuneskatteprocent på 25,10 pct. og standardfradraget efter ligningslovens § 9 H, stk. 3, udgør 60 pct. Den kommunale skatteværdi af standardfradraget for de kommunale dagplejere vil i det tilfælde skulle udgøre 542.160 kr. ($3.600.000 \cdot 0,251 \cdot 0,6$). Opgjort pr. barn i kommunens alderssvarende daginstitutioner og den kommunale dagpleje svarer dette til 4.518 kr.

Efter dette eksempel vil forslaget medføre, at driftstilskuddet pr. barn til en privatinstitution vil udgøre henholdsvis 116.667 kr. (kommunens gennemsnitlige nettodriftsudgifter pr. barn) plus 4.518 kr. (den kommunale skatteværdi af standardfradraget til kommunale dagplejere pr. barn i kommunens alderssvarende dagtilbud), hvilket samlet set svarer til 121.185 kr.

Privat dagpleje efter dagtilbudslovens § 21, stk. 3, er et dagtilbud, der er baseret på en aftale om drift mellem kommunalbestyrelsen og den private dagpleje (den private leverandør). Den private dagpleje er ikke ansat af kommunen, og kommunen har derfor ikke på samme måde som ved de kommunale dagplejere adgang til oplysninger om den private dagplejers løn.

Den budgetterede kommunale skatteværdi af standardfradrag for den private dagpleje efter dagtilbudslovens § 21, stk. 3, vil skulle forstås som kommunens gennemsnitlige lønudgift eksklusiv pension, ATP og arbejdsmarkedsbidrag til en kommunal dagplejer ganget med kommuneskatteprocenten ganget med den i ligningslovens § 9 H, stk. 3, fastsatte fradragsprocent gange antal private dagplejere i kommunen. I beregningen vil kommunen skulle anvende det budgetterede antal fuldtidsomregnede private dagplejere.

UDKAST

Opgørelsen af den budgetterede kommunale skatteværdi af standardfradraget efter ligningslovens § 9 H, stk. 1, for private dagplejere efter dagtilbudslovens § 21, stk. 3, opgjort som et gennemsnit pr. barn i alderssvarende dagtilbud i kommunen, kan eksemplificeres således; en kommune har 10 kommunale dagplejere og 3 private dagplejere. De kommunale dagplejere har en gennemsnitlig årsløn eksklusiv pension, ATP og arbejdsmarkedsbidrag på 360.000 kr. Den kommunale skatteværdi af standardfradraget for de private dagplejere vil efter forslaget udgøre 162.648 kr. ($3 \cdot 360.000 \cdot 0,251 \cdot 0,6$). Under forudsætning af at der i kommunen er 120 børn i kommunens alderssvarende daginstitutioner samt kommunale og private dagplejere svarer dette pr. barn til 1.355 kr.

Forslaget indebærer videre, at for kommuner, der både har kommunal- og privat dagpleje, vil kommunen både skulle tillægge den budgetterede kommunale skatteværdi af et standardfradrag efter ligningslovens § 9 H, stk. 1, for henholdsvis kommunale og private dagplejere i kommunen opgjort som et gennemsnit pr. barn i alderssvarende dagtilbud i kommunen efter § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2 og 3.

Kommuner, der alene har privat dagpleje efter § 21, stk. 3, og således ikke kommunal dagpleje som tilbud til aldersgruppen, har ikke kommunale lønudgifter, som de vil kunne lægge til grund for beregningen af den budgetterede kommunale skatteværdi af standardfradraget for private dagplejere.

I kommuner, der kun har privat dagpleje efter § 21, stk. 3, vil den budgetterede kommunale skatteværdi af standardfradraget til private dagplejere skulle fastsættes på baggrund af den gennemsnitlige løn til en kommunal dagplejer opgjort på landsplan på baggrund af det forudgående år og reguleret med pris- og lønudvikling. I beregningen vil kommunen skulle anvende det budgetterede antal fuldtidsomregnede private dagplejere.

Børne- og Undervisningsministeriet vil hvert år inden udgangen af første kvartal offentliggøre den gennemsnitlige løn til en kommunal dagplejer opgjort på landsplan på baggrund af det forudgående år og reguleret med pris og lønudviklingen. Kommuner, der alene har privat dagpleje, vil skulle lægge denne løn til grund i opgørelsen af den budgetterede skatteværdi af standardfradraget for private dagplejere, jf. den foreslåede ændring af § 36, stk. 2.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 9

Det fremgår af dagtilbudslovens § 43 a, stk. 1, i dagtilbudsloven, at ansøgning om økonomisk fripladstilskud, jf. § 43, stk. 1, nr. 2, skal indgives til kommunalbestyrelsen ved anvendelse af den digitale løsning, som kommunen stiller til rådighed (digital selvbetjening). Ansøgninger, der ikke indgives ved digital selvbetjening, afvises af kommunalbestyrelsen, jf. dog stk. 2 og 3.

Det foreslås at der i § 43 a, stk. 1, efter »nr. 2,« indsættes »og § 85, stk. 2,«.

Det foreslåede er en henvisning, der indsættes som konsekvens af den foreslåede § 85, stk. 2, 2. pkt., jf. forslaget § 1, nr. 1013. Der henvises til bemærkningerne hertil.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2.4 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 10

Det følger af dagtilbudslovens § 47, stk. 3, at fritidshjem kan søge rådgivning vedrørende børnemiljø hos Dansk Center for Undervisningsmiljø, jf. lov om elever og studerendes undervisningsmiljø.

Det foreslås, at § 47, stk. 3, ophæves.

Forslaget har til formål at rette op på, at § 47, stk. 3, ikke er blevet ophævet i forbindelse med, at Dansk Center for Undervisningsmiljø blev nedlagt ved § 1, nr. 1, i lov nr. 1664 af 30. december 2024.

Den foreslåede ophævelse er en konsekvensændring som følge af, at Dansk Center for Undervisningsmiljø blev nedlagt, hvorefter centrets videns- og rådgivningsopgaver på Børne- og Undervisningsministeriets område i fornødent omfang er blevet videreført inden for rammerne af ministeriets almindelige videns- og rådgivningsopgaver over for uddannelsesinstitutioner, kommunerne m.fl., herunder for så vidt angår rådgivning vedrørende børnemiljø.

Til nr. 11

Efter § 81, stk. 1, 1. pkt., skal kommunalbestyrelsen godkende aftalen om privat pasning mellem forældrene og den private pasningsordning og føre løbende tilsyn med ordningen, herunder med, om pasningen er tilrettelagt efter § 81 a, stk. 1 og 2, og § 81 b, stk. 1, og at den private pasningsordning

alene anvender betegnelsen privat pasningsordning om ordningen i alle offentlige sammenhænge, jf. § 78 a.

Det følger af § 81, stk. 3, 1. pkt., at kommunalbestyrelsen kan tilbagekalde en godkendelse af en pasningsaftale, hvis kommunalbestyrelsen gennem det løbende tilsyn efter stk. 1 konstaterer, at den private pasning ikke praktiseres i overensstemmelse med den indgåede pasningsaftale og kravene til ordningen, jf. § 81 a, stk. 1 og 2, og § 81 b, stk. 1.

Det foreslås, at der i § 81, stk. 1, 1. pkt. og stk. 3, 1. pkt., ændres »§ 81 a, stk. 1 og 2, og § 81 b, stk. 1,« til: »§§ 81 a- c«.

Der er tale om en ændring, der skulle have været foretaget som følge af indsættelsen af § 81 c i dagtilbudsloven, jf. § 1, nr. 2, i lov nr. 479 af 22 maj 2024 om ændring af dagtilbudsloven (Anvendelse af digitale redskaber i dagtilbud og private pasningsordninger). Reglerne om anvendelse af digitale redskaber i private pasningsordninger opstiller et krav, som private pasningsordninger skal efterleve, hvorfor det har været hensigten, at det løbende tilsyn med ordningerne skulle tage højde for, om de private pasningsordninger overholder kravet i § 81 c, ligesom de private pasningsordninger skal efterleve dagtilbudslovens § 81 a, stk. 1 og 2, og § 81 b, stk. 1.

Til nr. 12

Efter den gældende § 84, stk. 3, i dagtilbudsloven, kan kommunalbestyrelsen i særlige tilfælde efter en konkret vurdering give tilskud til privat pasning, samtidig med at en forælder modtager barselsdagpenge eller orlovsydelse for samme barn.

Det fremgår af bemærkningerne til dagtilbudsloven, at det som noget nyt vil være muligt for forældre at modtage tilskud til privat pasning, samtidig med at de modtager barselsdagpenge eller orlovsydelse for samme barn., jf. Folketingstidende 2006-07 Tillæg A, L 170 som fremsat, side 5886.

Det er således forudsat i bemærkningerne til dagtilbudsloven, at forældre som udgangspunkt ikke kan modtage tilskud til privat pasning, samtidig med at de modtager barselsdagpenge eller orlovsydelse for samme barn.

Det foreslås at § 84, stk. 3, ophæves.

Den foreslåede ændring vil medføre, at det ikke længere vil være begrænset til særlige tilfælde, at en kommune kan give tilskud til privat pasning til en

UDKAST

forælder, der samtidig modtager barselsdagpenge eller orlovsydelse for samme barn. Det vil betyde, at det forhold, at en forælder modtager barselsdagpenge eller orlovsydelse for samme barn, ikke vil udgøre et vurderingskriterie, der kan afskære forældre fra at kunne modtage tilskud til privat pasning.

Det foreslåede vil således betyde, at forældre, der i øvrigt opfylder kravet til at modtage tilskud til privat pasning, vil få ret til at modtage tilskud samtidig med, at de modtager barselsdagpenge eller orlovsydelse for samme barn, på samme vis som forældre med børn i dagtilbud.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2.5 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 13

Det følger af dagtilbudslovens § 80, stk. 1, at kommunalbestyrelsen skal give forældre med børn i alderen 24 uger og indtil barnets skolestart mulighed for at vælge et økonomisk tilskud til privat pasning i stedet for at benytte en plads i et dagtilbud

Ifølge § 43, stk. 1, nr. 2, i dagtilbudsloven, skal kommunalbestyrelsen give et økonomisk fripladstilskud til forældre med børn i dagtilbud under hensyn til forældrenes økonomiske forhold.

Private pasningsordninger er ikke et dagtilbud i dagtilbudslovens forstand. Der er ikke regler i dagtilbudsloven, der giver forældre med børn i private pasningsordninger, jf. § dagtilbudslovens § 80, stk. 1, ret til økonomisk fripladstilskud.

Det fremgår af dagtilbudslovens § 43 a, stk. 1, i dagtilbudsloven, at ansøgning om økonomisk fripladstilskud, jf. § 43, stk. 1, nr. 2, skal indgives til kommunalbestyrelsen ved anvendelse af den digitale løsning, som kommunen stiller til rådighed (digital selvbetjening). Ansøgninger, der ikke indgives ved digital selvbetjening, afvises af kommunalbestyrelsen, jf. dog stk. 2 og 3.

Det følger af dagtilbudslovens § 43 a, stk. 2, at hvis kommunalbestyrelsen finder, at der foreligger særlige forhold, der gør, at borgeren ikke må forventes at kunne anvende digital selvbetjening, skal kommunalbestyrelsen tilbyde, at ansøgningen kan indgives på anden måde end ved digital selvbetjening efter stk. 1. Kommunalbestyrelsen bestemmer, hvordan en

UDKAST

ansøgning omfattet af 1. pkt. skal indgives, herunder om den skal indgives mundtligt eller skriftligt.

Ifølge dagtilbudslovens § 43 a, stk. 3, kan kommunalbestyrelsen helt ekstraordinært ud over de i stk. 2 nævnte tilfælde undlade at afvise en ansøgning, der ikke er indgivet ved digital selvbetjening, hvis der ud fra en samlet økonomisk vurdering er klare fordele for kommunen ved at modtage ansøgningen på anden måde end digitalt.

Endvidere følger det af dagtilbudslovens § 43 a, stk. 4, at en digital ansøgning anses for at være kommet frem, når den er tilgængelig for kommunalbestyrelsen.

Det foreslås at indsætte et nyt *stk. 2, 1. pkt.*, i § 85, hvorefter kommunalbestyrelsen efter ansøgning skal give et yderligere tilskud som økonomisk fripladstilskud under hensyn til forældrenes økonomiske forhold.

Det foreslåede vil indebære, at kommunalbestyrelsen efter ansøgning skal give et yderligere tilskud til forældre med barn i privat pasning, end det tilskud som kommunen yder efter dagtilbudslovens § 80, stk. 1, som økonomisk fripladstilskud, hvis forældrene søger om det og lever op til de nærmere betingelser for at modtage økonomisk fripladstilskud.

De nærmere betingelser for tildeling af økonomisk fripladstilskud vil følge af regler, der fastsættes af børne- og undervisningsministeren, herunder de nærmere regler for genberegning og tilbagebetaling. Der henvises uddybende til forslaget § 1, nr. 14, for bemyndigelsesreglerne.

Det foreslås at indsætte et nyt *stk. 2, 2. pkt.* i § 85, hvorefter ansøgning om økonomisk fripladstilskud vil skulle følge reglerne i lovens § 43 a.

Det foreslåede vil medføre, at ansøgning om økonomisk fripladstilskud til private pasningsordninger skal indgives til kommunalbestyrelsen efter de procedureregler, der følger af dagtilbudslovens § 43 a, stk. 1, for indgivelse af ansøgning til økonomisk fripladstilskud til dagtilbud.

Det medfører bl.a., at forældre som udgangspunkt skal indgive ansøgning om økonomisk fripladstilskud til en plads i en privat pasningsordning til kommunalbestyrelsen ved anvendelse af den digitale løsning, som kommunen stiller til rådighed (digital selvbetjening). Det betyder ligeledes, at ansøgninger om økonomisk fripladstilskud til en plads i en privat

pasningsordning, der ikke indgives ved digital selvbetjening, kan afvises af kommunalbestyrelsen, medmindre kommunalbestyrelsen finder, at der foreligger særlige forhold, der gør, at borgeren ikke må forventes at kunne anvende digital selvbetjening, eller i helt ekstraordinære tilfælde, hvis der ud fra en samlet økonomisk vurdering er klare fordele for kommunen ved at modtage ansøgningen på anden måde end digitalt. Hvis der foreligger særlige forhold, der gør, at borgeren ikke må forventes at kunne anvende digital selvbetjening, skal kommunalbestyrelsen tilbyde, at ansøgningen kan indgives på anden måde end ved digital selvbetjening efter kommunalbestyrelsens bestemmelse.

En ansøgning om økonomisk fripladstilskud til en plads i en privat pasningsordning vil dertil anses for at være kommet frem, når den er tilgængelig for kommunalbestyrelsen.

Det foreslåede betyder endvidere, at en ansøgning undtagelsesvist kan indgives ved andre løsninger end digital selvbetjening efter procedurereglerne i dagtilbudslovens § 43 a, stk. 2 og 3.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2.4 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 14

Det fremgår af § 85, stk. 2, i dagtilbudsloven, at børne- og undervisningsministeren fastsætter regler om søskendetilskud efter stk. 1.

Det følger af dagtilbudsbekendtgørelsens § 2, at tilskud efter dagtilbudslovens § 43, stk. 1, nr. 1-4, beregnes i følgende prioriterede rækkefølge 1) økonomisk fripladstilskud, 2) søskendetilskud, 3) behandlingsmæssigt fripladstilskud og 4) socialpædagogisk fripladstilskud.

Børne- og undervisningsministeren fastsætter og offentliggør en gang årligt en fripladsskala, hvoraf det fremgår, hvilket økonomisk fripladstilskud, der udløses af en given husstandsindkomst. Indtægtsgrænserne for 2026 er fastsat i bekendtgørelse 1108 af 25. oktober 2025 om indtægtsgrænser for økonomisk fripladstilskud i dag-, fritids- og klubtilbud.

Det foreslås at der i § 85, *stk.* 2, der bliver *stk.* 3, efter »søskendetilskud« indsættes »og økonomisk fripladstilskud«, og at der efter »stk. 1« indsættes »og 2«.

Det foreslåede skal ses i forlængelse af lovforslagets § 1, nr. 13, angående ret til økonomisk fripladstilskud til forældre med barn i privat pasning.

UDKAST

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at børne- og undervisningsministeren tillige vil være bemyndiget til at fastsætte nærmere regler om økonomisk fripladstilskud til forældre med børn i en privat pasningsordning.

Bemyndigelsen forventes at blive anvendt til at fastsætte regler om, at økonomisk fripladstilskud til forældre med børn i private pasningsordninger vil skulle beregnes på baggrund forældrenes egenbetaling i det alderssvarende dagtilbud i kommunen, som har den billigste nettodriftsudgift

Det forventes dertil, at bemyndigelsen vil blive anvendt til at definere den tilskudsberettigede forældrebetaling for økonomisk fripladstilskud til privat pasning. Den tilskudsberettigede forældrebetaling forventes fastsat på linje med reglerne for økonomisk fripladstilskud til hhv. en plads i opholdskommunen, en plads i privatinstitution og en plads i anden kommune, jf. §§ 23-25 i bekendtgørelse om dagtilbud.

Det indebærer, at forældrenes egenbetaling i det alderssvarende dagtilbud med den billigste nettodriftsudgift i kommunen vil udgøre den tilskudsberettigede forældrebetaling for beregning økonomisk fripladstilskud til en privat pasningsordning. Det vil også betyde, at den tilskudsberettigede forældrebetaling for økonomisk fripladstilskud til privat pasning vil blive beregnet på samme grundlag, som kommunens tilskud til forældre, der vælger privat pasning, jf. § 80.

Det forventes i forlængelse, at der vil blive fastsat regler, hvorefter økonomisk fripladstilskud vil skulle beregnes før andre eventuelle tilskud, herunder søskendefriplads, således at den prioriterede rækkefølge af opgørelsen af tilskud beregnes i trit med reglerne efter dagtilbudsbekendtgørelsens § 2.

Det forventes dertil, at den udvidede bemyndigelsen vil blive anvendt til at fastsætte regler om økonomisk fripladstilskud til forældre med barn i privat pasningsordning vil skulle følge den samme fripladsskala, der gælder for tildeling af økonomisk fripladstilskud til dagtilbud.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2.4 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 15

UDKAST

Det følger af dagtilbudslovens § 87, stk. 1, nr. 3, at det er en betingelse for at få tilskud til pasning af egne børn, at ansøgeren ikke er omfattet af § 13, stk. 10, og § 26, stk. 4, i lov om aktiv socialpolitik.

Ved lov nr. 879 af 21. juni 2022 om ændring af lov om lønmodtageres ret til fravær fra arbejde af særlige familiemæssige årsager, lov om ligebehandling af mænd og kvinder med hensyn til beskæftigelse m.v., lov om aktiv socialpolitik og forskellige andre love (Gennemførelse af orlovsdirektivets bestemmelser om omsorgsorlov, afskedigelsesbeskyttelse m.v. samt fritagelse for rådighed ved orlov, bedre orlovsvilkår for trillingeforældre m.v.) blev § 13 i lov om aktiv socialpolitik nyaffattet. I den forbindelse blev lovens tidligere stk. 10 til stk. 11.

Det følger af § 13, stk. 11, i lov om aktiv socialpolitik, at en person, hvis ægtefælle er berettiget til hjælp efter § 11, og som udelukkende eller hovedsagelig har arbejdet i hjemmet, kan vælge ikke at udnytte sine uddannelses- eller arbejdsmuligheder efter reglerne i stk. 1-6. I så fald bliver hjælpen til parret beregnet efter reglerne i § 26, stk. 4.

Det foreslås i § 87, stk. 1, nr. 3, at ændre »§ 13, stk. 10« til »§ 13, stk. 11«.

Den foreslåede ændring er en konsekvensrettelse som følge af, at henvisning i § 87, stk. 1, nr. 3, rettelig skal være § 13, stk. 11, i lov om aktiv socialpolitik og ikke § 13, stk. 10. Ændringen skyldes, at henvisningen er ikke blevet ændret i forbindelse med nyaffattelsen af § 13 i lov nr. 879 af 21. juni 2022.

Til nr. 16

Det fremgår af dagtilbudslovens § 93 a, at tilbagebetaling af for meget tildelt økonomisk fripladstilskud og efterbetaling af for lidt tildelt økonomisk fripladstilskud, jf. § 43, stk. 1, nr. 2, § 63, nr. 2, og § 76, stk. 1, nr. 1, uanset § 93, stk. 1, skal ske som følge af indtægtsregulering, jf. bestemmelser fastsat i medfør af §§ 44, 64 og 77.

Det foreslås i § 93 a at ændre »og § 76, stk. 1, nr. 1, « til »§ 76, stk. 1, nr. 1, og § 85, stk. 2« og at ændre »og 77« til », 77 og § 85, stk. 3«.

Ændringen medfører, at økonomisk fripladstilskud til forældre med børn i privat pasningsordning efter den foreslåede § 1, nr. 13, vil skulle følge samme regler for tilbagebetaling af for meget tildelt økonomisk fripladstilskud og efterbetaling af for lidt tildelt økonomisk fripladstilskud som gælder for økonomisk fripladstilskud til en plads i dagtilbud. Det

indebærer bl.a., at tilbagebetaling og efterbetaling skal ske, uanset om tilskudsmodtageren har oplyst kommunen om ændringer i husstandsindkomsten.

De nærmere regler om tilbagebetaling og efterbetaling af økonomisk fripladstilskud fsva. private pasningsordninger vil skulle fastsættes af børne- og undervisningsministeren. Der henvises til dette lovforslags § 1, nr. 14.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2.4 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 17

Det følger af dagtilbudslovens § 102 a, stk. 1, at børne- og undervisningsministeren kan indhente oplysninger fra kommunalbestyrelsen og fra private tilbud omfattet af denne lov til brug for varetagelse af lovgivningsarbejde og vejledningsfunktioner, såfremt disse oplysninger har været indhentet i perioden fra den 1. juli 2021 til og med den 31. december 2023. Efter § 102 a, stk. 2, kan børne- og undervisningsministeren bestemme, at kommunalbestyrelsen og private tilbud omfattet af denne lov skal tilvejebringe og meddele oplysninger, som ministeren skønner nødvendige til brug for opfølgning på og gennemsigtighed i tilbuddets rammer og forhold i øvrigt, såfremt disse oplysninger har været indhentet i perioden fra den 1. juli 2021 til og med den 31. december 2023. Det følger videre af 102 a, stk. 3, at børne- og undervisningsministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvilke oplysninger der skal indberettes efter stk. 1 og kræves tilvejebragt og meddelt efter stk. 2, og om oplysningernes form og format, løbende ajourføring, frister m.v.

Børne- og undervisningsministeriet har i medfør af § 102 a, stk. 3, udstedt bekendtgørelse nr. 1384 af 24. juni 2021 om dataindberetninger på dagtilbudsområdet.

Det følger af bekendtgørelsens § 1, stk. 1, at kommunalbestyrelsen og private tilbud omfattet af dagtilbudsloven ved oprettelse og nedlæggelse af et dagtilbud samt ved ændringer i et dagtilbuds stamoplysninger straks skal indberette de obligatoriske stamoplysninger, der fremgår af datainstruks herom på Børne- og Undervisningsministeriets hjemmeside, til brug for dagtilbudsregisteret, som føres af Styrelsen for It og Læring. Ifølge stk. 2 er indberetning af de i stk. 1 nævnte oplysninger frivillig for klubtilbud, fritidshjem og private pasningsordninger.

UDKAST

Det følger af bekendtgørelsens § 2, stk. 1, at kommunalbestyrelsen og private tilbud omfattet af dagtilbudsloven har pligt til at registrere og indberette de oplysninger, der fremgår af datainstruks herom på Børne- og Undervisningsministeriets hjemmeside, til brug for udarbejdelse af statistik om børn og personale i dagtilbud. Ifølge stk. 2 er indberetning af de i stk. 1 nævnte oplysninger frivillig for klubtilbud, fritidshjem og private pasningsordninger.

Ifølge § 3 i bekendtgørelsen skal indberetning af oplysninger til Børne- og Undervisningsministeriet ske i overensstemmelse med Børne- og Undervisningsministeriets datainstrukser på Børne- og Undervisningsministeriets hjemmeside og gældende grænsefladebeskrivelser.

Det følger af bemærkningerne i det vedtagne ændringsforslag i tillægsbetænkning over forslag til lov om ændring af dagtilbudsloven (Indsamling af data til understøttelse af minimumsnormeringer i daginstitutioner m.v.), jf. tillægsbevilling 200, 1. samling, 2020, at ændringsforslaget vil indebære, at børne- og undervisningsministeren efter den 1. januar 2024, hvor det kommende lovkrav om minimumsnormeringer forventes at træde i kraft, ikke kan indhente andre typer af oplysninger end dem, der er indhentet i perioden fra den 1. juli 2021 til den 31. december 2023. Parallelaftattelsen af den foreslåede § 102 a, jf. lovforslagets § 1, nr. 1, medfører således, at ministeren fra den 1. januar 2024 ikke vil kunne indhente nye typer af oplysninger. Det følger videre, at Børne- og Undervisningsministeriet vil udarbejde en fortegnelse, der dokumenterer, hvilke oplysninger der er indhentet med hjemmel i dagtilbudsloven i den pågældende periode, og påviser, at de enkelte behandlinger overholder databeskyttelsesforordningens regler.

For en nærmere gennemgang af, hvilke oplysninger ministeriet har indhentet i perioden fra 1. juli 2021 til og med den 31. december 2023 henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.3.1.

Det fremgår af § 63, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 69 af 23. januar 2024, at kommunalbestyrelsen, styrelsesorganet for et kommunalt fællesskab, jf. lovens § 60, og Ankestyrelsen skal tilvejebringe og meddele vedkommende minister de oplysninger og udlevere de dokumenter, som denne måtte forlange om forhold i kommunen og det kommunale fællesskab henholdsvis inden for tilsynets virkeområde.

Det foreslås at nyaffatte § 102 a.

Det foreslås i § 102 a, stk. 1, at børne- og undervisningsministeren kan indhente alle oplysninger fra kommunalbestyrelsen og fra private tilbud omfattet af denne lov til brug for varetagelse af lovgivnings- og vejledningsfunktioner. Tilbud omfattet af dagtilbudsloven er daginstitutioner, dagpleje, obligatoriske læringstilbud, fritidstilbud, klubtilbud og andre socialpædagogiske fritidstilbud samt private pasningsordninger. Bestemmelsen omfatter oplysninger, kommunerne og tilbuddene allerede ligger inde med.

Oplysningerne vil enten blive indsamlet hos kommunalbestyrelsen eller hos tilbuddene selv. For tilbud drevet af private leverandører vil ansvaret for indberetning påhvile det enkelte tilbud. Der er ikke noget til hinder for, at kommunalbestyrelsen efter aftale mellem kommunalbestyrelsen og det pågældende tilbud kan forestå indberetningen, eksempelvis hvis det pågældende tilbud anvender og registrerer deres oplysninger i de kommunale administrative systemer.

Hjemlen vil bl.a. give fortsat mulighed for at indsamle data til brug for dagtilbuds- og normeringsstatistikken. Hjemlen vil således bl.a. give mulighed for at indhente data i form af stamoplysninger om daginstitutioner og dagpleje på hhv. forældrebestyrelses-, enheds- og alternativ adresseniveau (institutionsnavn, adresse, lovgrundlag, institutionstype, ejerform, kommune), ligesom den vil give mulighed for at indsamle data om indskrevne børn i daginstitutioner (cpr.nr., antal timer indskrevet til pasning pr. uge, start- og sluttidspunkt for indmeldelse), pædagogisk personale i daginstitutioner (cpr.nr., stillingsbetegnelse, start- og slut-tidspunkt for ansættelse, antal løntimer, kontonummer), fordelingsnøgler (fordelingsnøgle for centralt placeret pædagogisk personale, fordelingsnøgle for personale ml. vuggestue og børnehave, fordelingsnøgle for kommunal oprykningsalder fra vuggestue til børnehave).

Hjemlen vil desuden give mulighed for, at ministeriet kan indhente de oplysninger, der i dag indhentes i medfør af bekendtgørelse om dataindberetninger på dagtilbudsområdet.

Der vil kun kunne indsamles oplysninger, hvis de er nødvendige for at udføre ministeriets myndighedsopgaver. Det må forventes, at det i fremtiden vil kunne blive nødvendigt at indsamle andre data til brug for kommende lovgivnings- og vejledningsarbejde.

UDKAST

Det foreslås i § 102 a, stk. 2, at børne- og undervisningsministeren vil kunne bestemme, at kommunalbestyrelsen og private tilbud omfattet af dagtilbudsloven vil skulle tilvejebringe og meddele oplysninger, som ministeren skønner nødvendige til brug for opfølgning på og gennemsigtighed om tilbuddets rammer og forhold i øvrigt.

Der sigtes her særligt til oplysninger, der vil skulle offentliggøres på dagtilbudsportalen med det formål, at forældre, kommuner og andre interesserede nemt og enkelt vil kunne få indblik i centrale kvalitetsindikatorer om forholdene i de enkelte dagtilbud. Den øgede gennemsigtighed vil bl.a. skulle bidrage til at styrke lokale prioriteringer og forældreinddragelse via fx forældrebestyrelser.

Ministerens vil med den foreslåede bestemmelse kunne forlange, at oplysninger tilvejebringes og meddeles fra kommunalbestyrelsen og private tilbud oprettet efter dagtilbudsloven, som ministeren skønner nødvendige til brug for opfølgning på og gennemsigtighed om tilbuddets rammer og forhold i øvrigt. Bestemmelsen omfatter både oplysninger, kommunerne og tilbuddene allerede ligger inde med, og oplysninger som skal tilvejebringes. De oplysninger, der forventes indsamlet, vil bl.a. være oplysninger til brug for opgørelse af normeringer samt oplysninger om andelen af pædagoger og andelen af pædagogiske assistenter, børnenes alder ved overgang til skolestart, gennemsnitligt sygefravær blandt personalet m.v. For daginstitutioner/dagpleje, der består af mere end en enhed eller et dagplejehjem, vil oplysningerne på dagtilbudsportalen så vidt muligt skulle fremgå for den enkelte enhed eller det enkelte dagplejehjem.

Det foreslåede vil desuden videreføre muligheden for at indsamle data om rammer, proceskvalitet og pædagogiske intentioner i forbindelse med kvalitetsundersøgelsen.

Det foreslåede vil endvidere udvide muligheden for at indsamle data til brug for gennemførelse af nationale kvalitetsundersøgelser, så der vil kunne indhentes samme oplysninger fra private tilbud efter dagtilbudsloven som kan indhentes fra kommunale dagtilbud efter gældende ret.

Private tilbud efter dagtilbudsloven indbefatter selvejende og udliciterede daginstitutioner, privatinstitutioner, privat dagpleje, private pasningsordninger og puljeordninger.

UDKAST

Der er med finanslovsaftalen for 2026 aftalt, at der også skal foretages nationale kvalitetsundersøgelser i selvejende daginstitutioner og privatinstitutioner.

De oplysninger, som børne- og undervisningsministeren vil kunne indsamle vil kunne være de samme data, dog ikke begrænset hertil, som har været nødvendige at indsamle til brug for gennemførelse af de nationale kvalitetsundersøgelser i kommunale dagtilbud, som blev udarbejdet i hhv. 2023 og 2025.

Det angår tilvejebringelse og bearbejdning af data i form af CPR-numre på børn og medarbejde i udtrukne dagtilbud. Dertil angår det tilvejebringelse og bearbejdning af data om rammerne ud over eksisterende registeroplysninger angående normering på anvisningsenhedsniveau (årsopgørelse), dagsnormering, uddannelsesbaggrund på nedslagsdato, medarbejder omsætning i daginstitutioner, anciennitet mhp. alternativ opgørelses af medarbejderomsætning, fravær blandt medarbejdere, dagtilbuddets organisering, ledelsesstruktur, ledelsesspænd og dagtilbuddets tidligere anvendelse af KIDS. Endvidere angår det tilvejebringelse og bearbejdning af data om proceskvalitet i form af observationsdata fra daginstitutioner og dagplejer indhentet med redskaberne KIDS og KIDS dagpleje.

Endelig angår det tilvejebringelse og bearbejdning af data om pædagogiske intentioner i form af interviewdata fra interviews med pædagogisk personale i daginstitutioner og dagplejer. Der vil efter bestemmelsen dertil kunne indhentes nye typer af oplysninger fra kommunalbestyrelsen og fra private tilbud omfattet af dagtilbudsloven til brug for gennemførelse af kvalitetsundersøgelser, såfremt undersøgelsesdesignet ændrer sig, fx hvis det besluttet at anvende et andet observationsredskab end KIDS og KIDS dagpleje.

Det foreslås i § 102 a, stk. 3, at børne- og undervisningsministeren vil kunne fastsætte nærmere regler om, hvilke oplysninger der kan indberettes efter stk. 1 og kræves tilvejebragt og meddelt efter stk. 2, og om oplysningernes form og format, løbende ajourføring, frister m.v.

Bemyndigelsen i den foreslåede § 102 a, stk. 3, forventes at skulle danne hjemmelsgrundlag for en uændret videreførelse af bekendtgørelse om dataindberetninger på dagtilbudsområdet, som i dag er udstedt i medfør af den gældende § 102 a, stk. 3. Ligeledes vil hjemlen forventet danne grundlag

UDKAST

for uændret videreførelse af datainstrukser til brug for hhv. oplysninger til Dagtilbudsportalen og normeringsstatistikken

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 2

Til nr. 1

Det følger af dagtilbudslovens § 26 a, stk. 2, 2. pkt., at i selvejende og udliciterede daginstitutioner med optagelseskompetence, som består af flere enheder, jf. § 19, stk. 6, skal den selvejende eller udliciterede daginstitution sikre, at der i løbet af et kalenderår maksimalt optages 30 pct. børn fra udsatte boligområder i hver enhed i daginstitutionen.

Det følger af, § 1, nr. 3, i lov nr. 1665 af 30. december 2024 om ændring af dagtilbudsloven (Ændring af regler om bedre fordeling af børn i daginstitutioner og obligatorisk læringstilbud), at i § 26 a, stk. 1, 2. pkt., og stk. 2, 3. pkt., indsættes efter »daginstitutionen«: », jf. dog § 26 b«. Der er tale om en konsekvensrettelse som følge af lovforslagets øvrige bestemmelser.

Det foreslås i § 1, nr. 3, at ændre »§ 26 a, stk. 2, 3. pkt. « til »§ 26 a, stk. 2, 2. pkt.«

Forslaget har til formål at rette op på, at dagtilbudslovens § 26 a, stk. 2, ikke har et 3. pkt. Den vedtagne ændring af § 26 a, stk. 2, 3. pkt., var tilsigtet at skulle være en ændring af »§ 26 a, stk. 2, 2. pkt.

Den foreslåede vil således medføre, at der i § 26 a, stk. 2, 2. pkt., vil være en henvisning til, at § 26 b modificerer dagtilbudslovens § 26 a.

Til § 3

Det foreslås i *stk. 1*, at loven træder i kraft den 1. juli 2026, jf. dog stk. 2.

Det foreslåede vil indebære, at de foreslåede ændringer i lovforslagets § 1, nr. 1-4 og 8-17 og § 2 vil skulle gælde fra og med den 1. juli 2026.

Det foreslås i *stk. 2*, at § 1, nr. 5-7 træder i kraft den 1. januar 2027.

Det foreslåede vil indebære, at de foreslåede nedsættelser ændringer af forældrebetalingssandelen samt reglerne om forøgelse af det kommunale

UDKAST

tilskud ved brud på pasningsgarantien, jf. lovforslagets § 1, nr. 5-7, vil skulle gælde fra og med den 1. januar 2027.

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

De foreslåede ændringer vil ikke gælde for Færøerne og Grønland, da dagtilbudsloven ikke gælder for Færøerne og Grønland og ikke kan sættes i kraft for Færøerne og Grønland ved kongelig anordning.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I lov om ..., jf. lovbekendtgørelse nr. ... af ..., som ændret ved lov nr. ... af ..., foretages følgende ændringer:</p>
§ X. ...	<p>1. § X affattes således:</p> <p>»§ X. ...«.</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>I lov om ..., jf. lovbekendtgørelse nr. ... af ..., som ændret senest ved lov nr. ... af ..., foretages følgende ændringer:</p>
§ X. ...	
§ 50. ---	
<i>Stk. 2. ---</i>	
<i>Stk. 3. Tilskud efter § 7 udbetales til anmeldte virksomheder.</i>	<p>1. § 50, stk. 3, affattes således:</p> <p>»Tilskud efter § 7 udbetales til anmeldte virksomheder.«</p>
<i>Stk. 4-9.---</i>	
	<p style="text-align: center;">§ 3</p> <p>I lov om ..., jf. lovbekendtgørelse nr. ... af ..., som ændret bl.a. ved lov nr. ... af ... og senest ved lov nr. ... af ..., foretages følgende ændringer:</p>

UDKAST

§ X. ...	1. ...