



Notat om høring over udkast til ændring af bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for transmissionssystemejer

INDLEDNING

Udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for transmissionssystemejer (herefter bekendtgørelsen) har været sendt i høring i perioden fra den 20. oktober 2025 til den 10. november 2025.

Forsyningstilsynet har modtaget høringssvar fra Energinet og Energistyrelsen.

I det følgende gennemgås de væsentligste punkter i høringssvarene samt Forsyningstilsynets bemærkninger hertil. Forsyningstilsynets bemærkninger er markeret med kursiv. For detaljerede oplysninger om høringssvarenes indhold henvises der til høringssvarene, som kan ses på Høringsportalen.

De ændringer, som høringssvarene har givet anledning til, er omtalt nedenfor.

BEMÆRKNINGER

Anvendelse af begrebet leveringskvalitet

Energistyrelsen anbefaler at benytte et andet begreb end leveringskvalitet f.eks. nævnt i bekendtgørelsens § 1, nr. 1 og 2, for at undgå association med begrebet leveringskvalitet på elområdet og indirekte relation til gasforsyningssikkerhed for slutgaskunder. Gassystemet er anderledes indrettet end elsystemet, og derfor giver elområdets anvendelse af leveringskvalitet ikke teknisk mening.

Forsyningstilsynets bemærkninger

Forsyningstilsynet er enig i, at det er hensigtsmæssigt at bruge et andet begreb end leveringskvalitet med henblik på at undgå association med begrebet leveringskvalitet på elområdet og indirekte relation til gasforsyningssikkerhed for slutgaskunder. Bekendtgørelsen er derfor ændret, så begrebet "utilstrækkelig kapacitet" anvendes i stedet for begrebet "leveringskvalitet".

FORSYNINGSTILSYNET

Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400

Digital Post til os:
Send via virk.dk
Send via borger.dk

Krav til tilgængelig kapacitet bør baseres på Energinets tarifmetode i en overgangsperiode

Energinet bemærker, at det er Energinets forståelse, at Forsyningstilsynet i 2026 vil igangsætte et arbejde om leveringskvalitet, som skal munde ud i en permanent metode til fastsættelse af fradrag for leveringskvalitet gældende fra 2027. Energinet forstår derfor, at nærværende ændring skal introducere leveringskvalitetskrav til indtægtsrammeregulering, som en form for overgangsordning indtil en mere robust analyse af den langsigtede metode er gennemført. Indtil da forstår Energinet det således, at det er Forsyningstilsynets hensigt, at ændringen i bekendtgørelsens bilag skal afspejle de principper, som ligger til grund for den af Energinet anmeldte metode af den 20. december 2024 om kapacitetsjustering ved planlagt og uplanlagt kapacitetsreduktion (herefter Energinets tarifmetode).

Energinet bemærker desuden, at der er visse uklarheder i den foreslåede formel i bilaget til bekendtgørelsen, der gør det svært for Energinet at vurdere, om formelen afspejler indholdet af Energinets tarifmetode, samt hvilke forudsætninger/data den skal baseres på. Energinet anser det som væsentligt, at det økonomiske resultat af bekendtgørelsens udmøntning og Energinets tarifmetode er overensstemmende. Grundlag, data og beregningsproces bør ifølge Energinet være afstemt på tværs.

Energinet bemærker hertil, at det med nuværende udgangspunkt ikke i tilstrækkelig grad er muligt at vurdere, om mekanismen i bekendtgørelsen og Energinets tarifmetode vil føre til samme resultat. Energinet vurderer, at dialog om dette mellem Forsyningstilsynet og Energinet er afgørende for at sikre effektiv udmøntning af rammerne.

Med henblik på at undgå utilsigtede forskelle mellem mekanismen i bekendtgørelsen og Energinets tarifmetode samt henset til, at mekanismen er midlertidig, foreslår Energinet, at der i overgangsperioden indføres en simpel bestemmelse i bekendtgørelsen, som sikrer denne overensstemmelse. Energinet foreslår, at en sådan bestemmelse evt. kan erstatte formelen i bekendtgørelsesbilaget eller anføres som en tilføjelse i bekendtgørelsesteksten om, at "justeringer efter stk. 1 opgøres som et beløbsmæssigt fradrag fra indtægtsrammen og fastsættes svarende til omfanget af systembrugernes kapacitetsjusteringer som følge af planlagt eller uplanlagt vedligehold i transmissionssystemet i henhold til godkendt metode herom".

Forsyningstilsynets bemærkninger

Formålet med et fradrag for utilstrækkelig kapacitet er at give et økonomisk incitament til Energinet til at opretholde kapaciteten.

Forsyningstilsynet vurderer, at det er hensigtsmæssigt, at der indføres et sådant incitament hurtigst muligt. Med henblik på at kunne indføre regler herom med virkning for reguleringsåret 2026 har Forsyningstilsynet valgt at lave en metode til fastsættelse af fradraget, der i vidt omfang afspejler de principper, som ligger til grund for Energinets metode. Dette er af hensyn til at lave en metode til fastsættelse af fradraget, der vil kunne fungere administrativt.

Det er ikke hensigten, at metoden til fastsættelse af fradrag for utilstrækkelig kapacitet fuldt ud skal afspejle Energinets tarifmetode. Det er således ikke hensigten, at det økonomiske resultat af bekendtgørelsens udmøntning og Energinets tarifmetode skal være overensstemmende. Forsyningstilsynets bemærker hertil, at metoden til fastsættelse af fradrag for utilstrækkelig kapacitet og Energinets tarifmetode har forskellige formål.

Forsyningstilsynet vurderer på denne baggrund, at det ikke er hensigtsmæssigt, at bekendtgørelsens metode ændres til en bestemmelse, hvorefter fradraget for utilstrækkelig kapacitet fastsættes i overensstemmelse med en godkendt metode for kompensation ved reduceret kapacitet.

Som Energinet bemærker, forventer Forsyningstilsynet at igangsætte et arbejde, som skal munde ud i en permanent metode til fastsættelse af fradrag for utilstrækkelig kapacitet, der forventes at skulle gælde for reguleringsåret 2027 og fremad.

Forsyningstilsynet er enig med Energinet om nødvendighed af dialog for at sikre effektiv implementering og vil invitere til drøftelser med henblik herpå.

De af Energinet påpegede uklarheder i bekendtgørelsen behandles nedenfor.

Loft for omkostninger til utilstrækkelig kapacitet og dispensationsmuligheder

Energinet bemærker, at et nyt fradrag for utilgængelig kapacitet introducerer en ny regulatorisk risiko for dem. Derudover påpeger Energinet, at de ikke er bekendt med historiske afbrydelser, der overstiger metodens loft på 20 dage.

Eftersom der forventes indført en mere langsigtet bestemmelse om fradrag for utilgængelig kapacitet gældende fra 2027, anbefaler Energinet, at bekendtgørelsen suppleres med et økonomisk loft som et forsigtighedshensyn. Dette kan enten svare til metodens loft på 20 dage eller til den økonomiske risiko, som bæres ved enkeltstående havarier, dvs. 100 mio. kr.

Energinet anbefaler ligeledes, at Energinet gives mulighed for at søge Forsyningstilsynet om dispensation ved ekstraordinære hændelser, der supplerer de generelle force majeure bestemmelser i aftaler mellem Energinet og transportkunderne. Energinet bemærker hertil, at sabotagen af Nord Stream i Østersøen og gentagne kabel- og ledningsforstyrrelser i Øster- og Nordsøen i de sidste år antyder sammen med skærpede krav til IT-sikkerhed, at de danske forsyningssektorer opererer under et skærpet truselsbillede sammenlignet med det historiske. Dispensationsbestemmelser vil give Energinet og Forsyningstilsynet mulighed for at vurdere enkeltstående hændelser selvstændigt i takt med at nye leveringskvalitetskrav indføres.

Forsyningstilsynets bemærkninger

Forsyningstilsynet anerkender behovet for et forsigtighedshensyn i denne overgangsperiode. Metoden i bilag 4 er derfor ændret således, at det fremgår, at det samlede fradrag maksimalt kan udgøre 100 mio. kr. Dette svarer til den økonomiske risiko, som

Energinet selv bærer ved enkeltstående havarier. Beløbet på 100 mio. kr. udgør 7,75 % af indtægtsrammen i afgørelsen fra 2023, og det vurderes derfor som usandsynligt, at Energinet vil opleve kapacitetsreduktioner i 2026, der nærmer sig dette niveau.

Forsyningstilsynet vurderer desuden, at det er hensigtsmæssigt, at der efter metoden er mulighed for, at Forsyningstilsynet efter en konkret vurdering kan undlade at indregne kapacitetsjusteringer i fradraget, hvor en kapacitetsjustering skyldes særlige omstændigheder. Det bemærkes, at det i henhold til definitionen af "kapacitetsjustering" ikke foreligger en "kapacitetsjustering", hvis en kapacitetsreduktion skyldes situationer der udgør force majeure eller nødforsyningssituationer. Metoden er på denne baggrund ændret således, at det fremgår, at Forsyningstilsynet kan undlade at indregne kapacitetsjusteringer i fradraget på baggrund af en konkret vurdering, hvis en kapacitetsreduktion skyldes andre særlige omstændigheder end force majeure og nødforsyningssituationer.

Regulatorisk risiko

Energinet bemærker, at nye leveringskvalitetskrav i den økonomiske regulering af gastransmissionssystemet øger den regulatoriske risiko for den som ejer systemet. Energinet finder det derfor naturligt at risikokompensationen indeholdt i forrentningsrammen afspejler nye og øgede risici. Energinet bemærker desuden, at anbefalingerne vedrørende et loft for økonomisk risiko og dispensationsmuligheder tjener til at begrænse den regulatoriske risiko, ligesom Energinet erkender, at det er vanskeligt at udregne en sandsynlighed baseret på historiske driftsdata for at leveringskvalitetskravene fremadrettet vil bringes i anvendelse.

Forsyningstilsynets bemærkninger

Forsyningstilsynet bemærker, at den regulatoriske risiko, der følger af bekendtgørelsen, vil indgå i vurderingen af forrentningen fremadrettet på samme måde som andre driftsmæssige risici.

Proces

Energinet bemærker, at kombinationen af en metode og en bekendtgørelse kan medføre risiko for, at opgørelsen af den økonomiske konsekvens bliver uens. Derfor foreslår Energinet, at metode og bekendtgørelse følger de samme principper.

Energinet foreslår desuden, at Energinet og Forsyningstilsynet aftaler en fælles og effektiv proces, så opgørelsen gennemføres ensartet. Procesrammen bør efter deres vurdering omfatte krav til både dataudveksling og beregningsgrundlag.

Energinet anbefaler, at Forsyningstilsynets beregninger baseres på det samme grunddatasæt, som Energinet anvender til metodens beregninger for kapacitetsjustering summeret på tværs af de berørte transportkunder.

Afslutningsvis anbefaler Energinet, at der ikke stilles krav om beregning af justering, hvis antallet af dage med kapacitetsreduktioner på de enkelte punkter ligger under toleranceperioden.

Forsyningstilsynet bemærkninger

Der henvises indledningsvist til Forsyningstilsynets bemærkninger ovenfor under afsnittet "Krav til tilgængelig kapacitet bør baseres på Energinets tarifmetode i en overgangperiode".

Forsyningstilsynet bemærker desuden, at der ikke pt. ligger en godkendt tarifmetode.

Forsyningstilsynet vurderer, at det i forhold til reguleringsåret 2026 er hensigtsmæssigt, at metoden til fastsættelse af fradraget for utilstrækkelig kapacitet i vidt omfang afspejler de principper, der ligger til grund for Energinets anmeldte tarifmetode, og hilser Energinet konstruktive forslag om en dialog og koordinering meget velkommen.

Formålet med bekendtgørelsesændringen er at tilskynde Energinet til at afveje egne omkostninger ved at undgå utilstrækkelig kapacitet over for transportkundernes tab herved. Formålet med tarifmetoden er, at fordele en evt. direkte kompensation på tværs af transportkunderne. Da der er tale om helt forskellige hensyn, giver begrebet "samme principper" ikke nødvendigvis mening.

Forsyningstilsynet bemærker desuden, at disse to formål ikke nødvendigvis leder til at fradraget efter 2026 vil være lig summen af kompensationer i 2026. Desuagtet vil det være hensigtsmæssigt at definitioner, opgørelser og målemetoder, som bruges til beregning af fradraget og i en evt. fremtidig tarifmetode, er ens.

Forsyningstilsynet er enig i, at tilsynets beregninger skal baseres på det samme datagrundlag som Energinets tarifmetode, og at datasættet bør være summeret på tværs af de berørte transportkunder.

Forsyningstilsynet er endvidere enig i, at der ikke bør stilles krav om beregning af justeringer, hvis antallet af dage med kapacitetsreduktioner på de enkelte punkter ligger under toleranceperioden.

Markedspunkter

Energinet anbefaler, at det i bekendtgørelsen tydeligt fremgår, at fradraget for utilgængelig kapacitet kun gælder for fysiske markedspunkter. Energinet bemærker, at bekendtgørelsen afviger fra den metode, Energinet har anmeldt, idet Forsyningstilsynets udkast ikke præciserer, at justeret kapacitet alene vedrører fysiske markedspunkter.

Energinet påpeger, at kun fysiske markedspunkter, dvs. entry- og exitpunkterne for El-lund, Faxe og Nybro samt Entry North Sea, kan måle flowreduktioner. Energinet understreger desuden, at det udelukkende er disse punkter, der kan blive påvirket af kapacitetsjusteringer. Virtuelle punkter, dvs. lagerpunkter, RES Entry og Joint Exit Zone, vil derfor ikke blive påvirket af kapacitetsjusteringerne.

Forsyningstilsynets bemærkninger

Forsyningstilsynet bemærker, at det er de markedspunkter, hvor der kan måles flowreduktion, og som vil kunne blive påvirket af kapacitetsreduktioner, som er omfattet af fradraget for utilgængelig kapacitet. Dette omfatter entry- og exitpunkterne for Ellund, Faxe og Nybro samt Entry North Sea. Det er ikke afgørende, om et markedspunkt er fysisk eller virtuelt. Det bemærkes i den sammenhæng, at Ellund og Entry North Sea formelt er defineret som virtuelle punkter.

Bemærkningen har ikke givet anledning til ændringer af bekendtgørelsen.

Planlagt og uplanlagt kapacitetsreduktion

Energinet bemærker, at der i bekendtgørelsen ikke er specificeret, hvilke typer kapacitetsreduktioner der er omfattet. Energinet anbefaler, at der beskrives, at et fradrag for utilgængelig kapacitet både gælder uplanlagte og planlagte kapacitetsreduktioner.

Forsyningstilsynets bemærkninger

Forsyningstilsynet bemærker, at bekendtgørelsen er blevet ændret således, at det beskrives, at et fradrag for utilgængelig kapacitet både gælder uplanlagte og planlagte kapacitetsreduktioner.

Reduktioner i det danske transmissionssystem

Energinet bemærker, at det alene bør være kapacitetsreduktioner i det danske gastransmissionssystem, der fører til et fradrag for utilgængelig kapacitet. Det fremstår imidlertid uklart i bekendtgørelsen, og Energinet anbefaler derfor, at dette præciseres.

Forsyningstilsynets bemærkninger

Forsyningstilsynet bemærker, at bekendtgørelsen er blevet ændret, således at det nu fremgår, at et fradrag for utilgængelig kapacitet kun gælder, når der er kapacitetsreduktioner i det af transmissionssystemejerens transmissionssystem, jf. lov om gasforsyning § 6 nr. 32 (LBK nr. 1100 af 16/08/2023). Der pålægges dermed ikke fradrag, når utilgængeligheden skyldes kapacitetsreduktioner i de tilstødende transmissionssystemer.

Kapacitetsjustering ved tilstødende systemers planlagte vedligeholdelse

Energinet bemærker, at deres tarifmetode indeholder en incitamentsstruktur, der tilskynder til at planlægge vedligehold samtidig med vedligehold i tilstødende systemer. Energinet forklarer, at hvis de har planlagt vedligehold i en periode, hvor et tilstødende system allerede har planlagt vedligehold, som medfører fuld eller delvis reduktion af kapaciteten mod det danske gastransmissionssystem, vil kapacitetsreduktioner i op til

de første syv dage af en sammenhængende periode blive kapacitetsjusteret. For vedligehold, der er planlagt i forlængelse af længerevarende vedligehold i tilstødende systemer, vil reduktioner fra og med den ottende dag i perioden ikke blive kapacitetsjusteret.

Forsyningstilsynets bemærkninger

Forsyningstilsynet vurderer på nuværende tidspunkt, at der ikke er behov for at indarbejde et incitament til koordinering af vedligehold i metoden til fastsættelse af fradrag for utilstrækkelig leveringskvalitet. Forsyningstilsynet vil genoverveje forholdet i forbindelse med det planlagte arbejde, som skal munde ud i en permanent metode til fastsættelse af fradrag for utilstrækkelig kapacitet, der forventes at skulle gælde for reguleringsåret 2027 og fremad.

Tidsmæssig opgørelse

Energinet bemærker, at i den af Energinet anmeldte tarifmetode for kapacitetsjustering beregnes kapacitetsreduktionerne som den andel af et helt døgn, hvor der har været reduceret kapacitet, og hvor der samtidig tages højde for, hvor stor en andel af den bookede kapacitet, der har været reduceret. Opgørelsen sker pr. transportkunde pr. markedspunkt.

Energinet bemærker hertil, at det er uklart for Energinet, om bekendtgørelsen afspejler samme beregningsmetode, herunder om det ligger i følgende tekst fra bilaget til bekendtgørelsen "K er tidsrummet målt i døgn, hvor der i reguleringsåret har været kapacitetsjustering af en transportkunde på et markedspunkt."

Forsyningstilsynet bemærkninger

Bekendtgørelsen er ændret, således at det er præciseret, at K er summen af den faktiske tid opgjort i døgn og timer, hvor der har været kapacitetsjustering af den pågældende transportkunde i det pågældende markedspunkt.

Økonomisk opgørelse

Energinet bemærker, at det er afgørende at sikre fuld overensstemmelse mellem Forsyningstilsynets og Energinets forståelse og anvendelse af metoden. Derfor er det vigtigt, at den økonomiske opgørelse gennemføres efter ensartede principper i både metoden og bekendtgørelsen. På den baggrund anbefaler Energinet en efterfølgende dialog med henblik på i fællesskab at fastlægge det nødvendige detaljeringsniveau.

Forsyningstilsynet bemærkninger

Der henvises til Forsyningstilsynets bemærkninger ovenfor under afsnittene "Krav til tilgængelig kapacitet bør baseres på Energinets tarifmetode i en overgangsperiode" og "Proces".

Forsyningstilsynet er enig i, at det er vigtigt, at den økonomiske opgørelse hviler på klare og ensartede principper, og tilsynet ser positivt på Energinets forslag om en efterfølgende dialog om detaljeringsniveau og praktisk tilrettelæggelse.

Markedsprodukter

Energinet bemærker, at den anmeldte tarifmetode beskriver, hvordan transportkunderne kan booke kapacitet på de enkelte markedspunkter i gastransmissionssystemet via års-, kvartals-, måneds-, dags- og within-day-produkter, og at kapacitetsjustering ved kapacitetsreduktion fordeles proportionelt på tværs af en transportkundes samlede kapacitetsprodukter. Det kan med fordel præciseres i bekendtgørelsen, at denne proportionalitet gælder for alle markedsprodukter.

Forsyningstilsynet bemærkninger

Forsyningstilsynet vurderer, at det ikke er nødvendigt at indskrive dette i bilaget, og at ovenstående kan indeholdes i den i bilaget beskrevne metode. Det kan eventuelt indgå i et senere procespapir eller en vejledning på baggrund en dialog med Energinet, som beskrevet ovenfor.

Rettet terminologi

Energinet foreslår, at terminologien i bekendtgørelsen ensrettes til den i metoden anvendte terminologi. Specifikt foreslår Energinet, at der i stedet for kapacitetsreservation fremgår booket kapacitet.

Forsyningstilsynet bemærkninger

Forsyningstilsynet har besluttet at følge terminologien i gasmarkedsforordningen og har derfor ændret kapacitetsreservation til aftalt kapacitet i bekendtgørelsen.

Hjemmel

Energinet bemærker, at det – modsat i elforsyningsloven – ikke er forudsat i indtægtsrammereguleringen i gasforsyningsloven, at der kan fastsættes regler om utilstrækkelig leveringskvalitet.

Forsyningstilsynets bemærkninger

Det fremgår af lovbemærkningerne til gasforsyningslovens § 37 d, stk. 4, at bestemmelsen er en generel bemyndigelse til, at Forsyningstilsynet fastsætter nærmere regler om indtægtsrammen og om længden af reguleringsperioden, og at bemyndigelsen dækker bredt, hvad der forstås ved beregning og justering af indtægtsrammen. Det fremgår desuden af lovbemærkningerne, at bestemmelsen ikke indeholder en udtømmende liste over de forhold, som Forsyningstilsynet skal fastsætte nærmere regler om, og at Forsyningstilsynet kan fastsætte regler om andre forhold, som ikke er omfattet af

§ 37 d, stk. 4, nr. 1-6. Forsyningstilsynet vurderer på denne baggrund, at bekendtgørelsen kan udstedes med hjemmel i gasforsyningslovens § 37 d, stk. 4.

Forsyningstilsynet bemærker hertil, at den omtalte forudsætning i elforsyningsloven handler om, at det på elforsyningsområdet forudsættes, at der skal fastsættes regler om fradrag i tilfælde af transmissionsnettets utilstrækkelige leveringskvalitet i relation til elforsyningssikkerhed for slutkunderne. Fradraget for utilstrækkelig kapacitet har til formål at give incitament til ikke at reducere den tekniske kapacitet til at modtage gas i transmissionssystemet, og dette fradrag handler således om noget andet. Det er derfor Forsyningstilsynets vurdering, at det af Energinet påpegede forhold ikke er relevant i relation til fastsættelsen af reglerne om fradrag for utilstrækkelig kapacitet. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne under afsnittet "Anvendelse af begrebet leveringskvalitet".

Overgangsbestemmelsen i den gældende bekendtgørelse

Energinet bemærker, at Energinet i anden forbindelse, og i dialog med ekstern juridisk rådgiver, er blevet gjort opmærksom på, at overgangsbestemmelsen i den eksisterende bekendtgørelse skaber uklarhed, i forhold til hvilke bekendtgørelser der er gældende historisk. Energinet har også tidligere gjort Forsyningstilsynet opmærksom på denne u hensigtsmæssighed. Energinet vurderer, at dette kan løses ved at være mere specifik i overgangsbestemmelsen, og Energinet har givet et formuleringsforslag.

Forsyningstilsynets bemærkninger

Overgangsreglen i den gældende bekendtgørelse er udformet som en virkningsbestemmelse. Det fremgår af bestemmelsen, at bekendtgørelsen har virkning for indtægtsrammer fra og med 2024. Det fremgår ikke eksplicit af bestemmelsen, hvilke regler der gælder for tidligere reguleringsår, men det er Forsyningstilsynets vurdering, at dette ikke giver anledning til fortolkningstvív, da bestemmelsen kun kan fortolkes således, at det for sådanne år er de hidtil gældende regler, der finder anvendelse.

Forsyningstilsynet er enig i, at det er hensigtsmæssigt, at overgangsregler er formuleret tydeligt, og at det derfor er hensigtsmæssigt, at det fremgår eksplicit af overgangsreglen, hvilke regler der finder anvendelse for tidligere reguleringsår. Forsyningstilsynet forventer at udforme overgangsreglen på en sådan måde, næste gang der udstedes en ny hovedbekendtgørelse. Forsyningstilsynet finder ikke anledning til at ændre ordlyden af overgangsreglen i den gældende bekendtgørelse med nærværende ændringsbekendtgørelse.