



Til alle høringsparter

Erhverv
J.nr. 2025 - 49474
Ref. kragr/olbei
Den 6. oktober 2025

Høring over udkast til bekendtgørelse om brugerbetaling for godkendelse m.v. og tilsyn efter lov om miljøbeskyttelse og lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v.

Miljøstyrelsen sender hermed udkast til revision af bekendtgørelse om brugerbetaling for godkendelse m.v. og tilsyn efter lov om miljøbeskyttelse og lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v. (herefter brugerbetalingsbekendtgørelsen) i offentlig høring.

Miljøstyrelsen skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest:

Den 3. november 2025

Baggrund

Bekendtgørelsen blev senest ændret den 1. august 2021.

Med udkastet til brugerbetalingsbekendtgørelse foretages der – udover flere ændringer af lovteknisk karakter – følgende ændringer:

Fuld brugerbetaling for alle områder omfattet af brugerbetalingsbekendtgørelsen
Det foreslås, at der indføres fuld brugerbetaling for virksomhederne og husdyrbrugene for myndighedernes omkostninger til alle opgaver omfattet af brugerbetalingsbekendtgørelsen.

Det foreslås videre, at hvis myndigheden gør brug af fremmede tjenesteydelser til udførelsen af omfattede opgaver, opkræves brugerbetaling svarende til myndighedens omkostninger, dvs. i praksis hele regningsbeløbet, dog maksimalt svarende til myndighedens timetakst. For brug af fremmede tjenesteydelser til udførelsen af omfattede opgaver, der ikke opgøres på timebasis, som f.eks. prøveudtagning, analyser, målinger eller lignende, foreslås dog, at hele regningsbeløbet opkræves i brugerbetaling. På grund af karakteren af sagerne hos MST Virksomheder har de i godkendelses- og tilsynssager benyttet interne fagkontorer med specialviden, når der eksempelvis i en godkendelse skulle tages hensyn til arter og natur. Det interne fagkontor er imidlertid ressortomlagt fra Miljøstyrelsen til Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø (SGAV). Der er derfor foreslået en bestemmelse til at opkræve brugerbetaling for SGAVs bidrag til disse sager, således at sagsbehandlingen kan fortsætte som hidtil trods ressortdelingen.

Efter de gældende regler opkræves brugerbetaling ud fra en årligt reguleret takst, der ved takstens fastsættelse i bekendtgørelsen var beregnet til at skulle dække 57,79 % af myndighedens udgifter.

Miljøstyrelsens forslag om fuld brugerbetaling og dermed fuld omkostningsdækning vil medføre en bedre balance mellem udgifter og indtægter. Brugerbetalingen bringes således også i overensstemmelse med "forureneren betaler-princippet".

Fastsættelse af takst

Det foreslås, at godkendelses- og tilsynsmyndigheden årligt fastsætter timetaksten for brugerbetalingen på grundlag af myndighedens direkte og indirekte omkostninger i forbindelse med de brugerbetalingsbelagte aktiviteter. Det bemærkes, at der kun skal findes én takst pr myndighed for al arbejde omfattet af brugerbetalingsbekendtgørelsen, og at der således ikke kan differentieres mellem de forskellige erhverv eller opgaver.

Ved fastsættelse af timetaksten skal der tilstræbes fuld dækning. Taksten skal fastsættes på baggrund af myndighedens faktiske omkostninger forbundet med de brugerbetalingsbelagte aktiviteter, hvorfor det er nødvendigt, at taksten fastsættes separat af de enkelte godkendelses- og tilsynsmyndigheder, dvs. i hver enkelt kommune. I modsat fald ville taksten kunne få karakter af en skat, og ikke et gebyr fastsat efter den kompetente myndigheds faktiske omkostninger på området.

Ved fuld dækning forstås, at både myndighedens direkte og indirekte omkostninger ifm. brugerbetalingsbelagte aktiviteter indgår i beregningen af taksten, herunder også den relevante andel af myndighedens omkostninger til overhead relateret til miljøarbejde.

Timetaksten for brugerbetaling kan f.eks. udgøres af omkostninger forbundet med udgifter til personale, ledelse, økonomistyring, HR-funktioner, husleje, IT-udgifter, drift af biler mv. Det er ikke tilstrækkeligt, at opgørelserne alene foretages skønsmæssigt, da der skal være balance mellem indtægter og udgifter. Taksten skal således fastsættes årligt for at sikre en konstant balance, og den gælder for et kalenderår.

I forbindelse med ændringerne er der taget hensyn til, at kommunerne kan have individuelle takstberegningsmodeller, hvorfor den konkrete beregningsmetode overlades til godkendelses- og tilsynsmyndigheden, dvs. kommunerne.

Godkendelses- og tilsynsmyndighederne kan evt. søge inspiration i Budgetvejledning 2021, der i afsnit 2.3.1 beskriver fastsættelse af taksten for gebyrer på det statslige område, samt vejledning om prisfastsættelse, 2022, der i afsnit 3.3. ligeledes indeholder en beskrivelse af disse rammer.

Det fastsættes i øvrigt, at tilsynsmyndighederne skal offentliggøre den til enhver tid gældende takst på deres hjemmeside og at taksten skal indgå i myndighedernes indberetning til Digital MiljøAdministration (DMA).

Udkastet til bekendtgørelse medfører ikke ændringer for så vidt angår opgørelsen af det antal timer, der er anvendt til udførelsen af opgaverne. Der ændres heller ikke på hvilke aktiviteter, der skal opkræves brugerbetaling for.

Der gælder fortsat en regel om, at husdyrbrug for visse aktiviteter kun skal betale 80 % af det endelige beløb. Det bemærkes, at der ikke er tale om en undtagelse fra

fuld brugerbetaling. Årsagen skal findes i, at de oplyste typer godkendelses- og tilladelsesarbejde indeholder aktiviteter, der ikke er underlagt brugerbetaling, nemlig miljøvurderingsarbejde og landzonetilladelse.

Renteopkrævning

Det foreslås, at brugerbetalingsbekendtgørelsens § 5 om opkrævning af renter ophæves. Det vil derefter alene være muligt at opkræve rente for ikke rettidig betaling efter de generelle regler, herunder – for så vidt angår kommunerne – gebyrlovens bestemmelser.

Efter den gældende bekendtgørelses § 5 skal myndigheden i dag opkræve renter efter reglerne i miljøbeskyttelseslovens § 88, stk. 2, 2. og 3. pkt., eller husdyrbruglovens § 72, stk. 2, 2. og 3. pkt., hvis der ikke sker rettidig betaling af brugerbetaling.

Miljøstyrelsen har tidligere spurgt en række kommuner til erfaringer med bestemmelsen. Det er på denne baggrund og på baggrund af styrelsens egne erfaringer styrelsens opfattelse, at udgifterne til sagsbehandling i forbindelse med opkrævningen af renter ikke modsvarer den opkrævede rente, samt at der i øvrigt ikke opleves væsentlige udfordringer med rettidig betaling.

Øvrigt

Det er præciseret i § 1, stk. 1, nr. 6 og nr. 7, at brugerbetalingsbekendtgørelsen vedrører *miljøtilsyn* for at understrege forskellen fra affaldstilsyn og eventuelle andre tilsyn.

Arealer, der er omfattet af bekendtgørelse om anvendelse af gødning, er taget ud fra brugerbetalingsbekendtgørelsen (§ 2, stk. 1, nr. 3), da brugerbetaling for dette område siden 1. august 2023 har været omfattet af gødningsanvendelsesbekendtgørelsen. De efterfølgende oplysninger er som konsekvensrettelse rykket op.

Det foreslås, at ved opkrævning af brugerbetaling for arbejde udført før den 1. januar i 2026 skal opkrævningen ske iht. bekendtgørelse nr. 1519 af 29. juni 2021.

Der er derudover foretaget mindre sproglige præciseringer og justeringer af lovteknisk karakter samt ændring i opstillingen i bilag 2 og nyt bilag 3 uden indholdsmæssig betydning, herunder at dele fra bilag 2 er rykket op i bestemmelser i stedet.

Erhvervsøkonomiske og administrative konsekvenser

Miljøstyrelsen har vurderet, at ændringen af brugerbetalingstaksten vil medføre øgede omkostninger for de omfattede virksomheder svarende til 39,9 mio. kr. årligt.

Miljøstyrelsen har endvidere vurderet, at der for erhvervslivet ikke vil være administrative konsekvenser af bekendtgørelsen. Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har tilsluttet sig denne vurdering.

Forholdet til EU-retten

De foreslåede ændringer af bekendtgørelsen fastsætter nationale regler, som ikke udgør implementering af EU-lovgivning.

Det bemærkes, at der er foretaget en vurdering af, om ændringerne af reglerne om brugerbetaling udgør statsstøtte efter EU's statsstøtteregler. Det er vurderingen, at det ikke er tilfældet.

Ikrafttrædelse

Bekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 1. januar 2026.

Høringssvar

Høringssvaret bedes sendt til Miljøstyrelsen på e-mailadressen mst@mst.dk med angivelse af journalnummer MST-2025-49474 i emnefeltet, og med kopi til Oliver Dylan Beiskjær olbei@mst.dk og Kristina Agerbæk Riber kragr@mst.dk.

De modtagne høringssvar, herunder afsenders navn og mailadresse, vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Såfremt høringssvaret indeholder personoplysninger, behandler Miljøstyrelsen disse på følgende måde: Persondatapolitik for høringer <https://mst.dk/service/om-miljoestyrelsen/miljoestyrelsens-persondatapolitik/hoeringer/>

Eventuelle spørgsmål til bekendtgørelsesudkastet kan rettes til undertegnede, idet man ved e-mailhenvendelser bedes anføre j.nr. 2025-49474 i emnefeltet.

Miljøstyrelsen er opmærksom på, at kommunerne har begrænset tid til at implementere de nye regler, der foreslås at træde i kraft den 1. januar 2026, hvorfor kommunerne allerede nu opfordres til at planlægge, hvorledes implementering kan ske.

Med venlig hilsen

Oliver Dylan Beiskjær
Jurist, Erhverv