



Koncernstyring og Tilsyn

J.nr. 2025 - 113

Ref. AMNPE

Den 17. september 2025

Høring over ny hovedbekendtgørelse til henholdsvis erstatnings- og taksationsbekendtgørelsen, nedlukningsbekendtgørelsen og bekendtgørelsen om forenklet model samt øvrige hovedbekendtgørelser på minkområdet

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri sender hermed følgende udkast til bekendtgørelser i høring:

- udkast til ny hovedbekendtgørelse til bekendtgørelse om erstatnings- og taksationskommissioner, overerstatnings- og taksationskommissioner og øvrige kompetente myndigheder til behandling af sager om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og visse følgeerhverv (Tidligere ”Bekendtgørelse om erstatnings- og taksationskommissioner og overerstatnings- og taksationskommissioner til behandling af sager om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og visse følgeerhverv”) (herefter ”erstatnings- og taksationsbekendtgørelsen”),
- udkast til ny hovedbekendtgørelse til bekendtgørelse om fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder og fuldstændig kompensation til følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink (herefter ”nedlukningsbekendtgørelsen”),
- udkast til ny hovedbekendtgørelse til bekendtgørelse om forenklet model for fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder med egenproduktion af mink i 2020 ved permanent nedlukning af minkvirksomhedens drift (herefter ”bekendtgørelse om forenklet model”),
- udkast til ny hovedbekendtgørelse til bekendtgørelse om værdisikring af erstatning og kompensation til minkavlere med mink i 2020 (herefter ”værdisikringsbekendtgørelsen”) og
- udkast til ny hovedbekendtgørelse til bekendtgørelse om minkvirksomheders ansøgning om erstatning og kompensation som følge af aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink som følge af COVID-19 og om visse dele af erstatningen og kompensationen (herefter ”bekendtgørelse om minkvirksomheders ansøgning om erstatning og kompensation”).

Link til Høringsportalen: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/70417>

De nye hovedbekendtgørelser har til formål at effektivisere sagsbehandlingen med henblik på en hurtigere afslutning af alle sager om nedlukningserstatning til minkvirksomheder og følgeerhverv, dels ved at foretage organisatoriske ændringer vedrørende sagsbehandlingen, dels ved på nogle områder at indføre praksis i regelgrundlaget. Der er med de vedlagte udkast til bekendtgørelser ikke tilsigtet ændringer i erstatningsniveauet. Dertil er formålet med at udarbejde nye hovedbekendtgørelser, der samler tidligere hovedbekendtgørelser og ændringsbekendtgørelser, at give et bedre overblik over regelgrundlaget for både ansøgere og myndigheder. Nedenfor uddybes baggrunden for ændringerne, herunder de steder hvor praksis indføres i regelgrundlaget.

For så vidt angår de ændringer, som tillægger afgørelseskompetence til hhv. Besigtigelsesenheden og Fødevarestyrelsen, bemærkes det, at myndighedernes afgørelser skal baseres på praksis i erstatnings- og taksationskommissionerne og overerstatnings- og taksationskommissionerne. Der er med ændringerne ikke lavet om på overerstatnings- og taksationskommissionernes rolle, hverken som rekursinstans eller med hensyn til at fastsætte erstatnings- og kompensationsniveauet i sager om nedlukningserstatning. Uanset om en afgørelse træffes af Besigtigelsesenheden, Fødevarestyrelsen eller erstatnings- og taksationskommissionen vil afgørelsen således kunne påklages til overerstatnings- og taksationskommissionen, der har samme muligheder for at prøve afgørelsen som efter de hidtil gældende regler, herunder ændre det i afgørelsen fastsatte erstatnings- og kompensationsniveau. I den forbindelse bemærkes, at overerstatnings- og taksationskommissionerne ikke har taget stilling til erstatningsniveauet for minkvirksomheder uden egenproduktion af mink i 2020 og udlejningsvirksomheder, og at Fødevarestyrelsens vil skulle indrette sin praksis efter de afgørelser, der træffes herom af overerstatnings- og taksationskommissionerne på et senere tidspunkt. Det vil således fortsat være overerstatnings- og taksationskommissionen, der vil være den øverste praksisskabende myndighed, og myndighederne, der træffer afgørelse som 1. instans, herunder Fødevarestyrelsen i sager om minkvirksomheder uden egenproduktion af mink i 2020 og udlejningsvirksomheder, vil dermed – som det er tilfældet i dag – skulle følge den af overerstatnings- og taksationskommissionen fastlagte praksis.

Nedenfor beskrives de væsentligste ændringer, som der lægges op til i de forskellige bekendtgørelsesudkast.

Ny hovedbekendtgørelse til erstatnings- og taksationsbekendtgørelsen

Erstatnings- og taksationsbekendtgørelsen indeholder en række ændringer, der har til formål at effektivisere og sikre fremdriften i behandlingen af sager om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og udlejningsvirksomheder.

Minkvirksomheder med egenproduktion af mink i 2020

For minkvirksomheder med mink i 2020 lægges der op til, at det fremover bliver Besigtigelsesenheden, der træffer afgørelse om værdien af erstatningsberettigede anlægsaktiver, herunder at staten ikke erhverver ret til visse aktiver. Der vil ikke ske ændringer i forhold til selve afviklingen af besigtigelsesforretningen etc.

Initiativet skal ses i sammenhæng med, at der vurderes at være fastsat en fast praksis for afgørelser om værdien af erstatningsberettigede anlægsaktiver, hvilket understøttes af, at der i en stor del af disse sager

enten indgås forlig eller ikke indgives klage. Den administrative behandling af værdien af anlægsaktiver skal bidrage til en hurtigere færdigbehandling af disse afgørelser. Afgørelser om værdien af erstatningsberettigede aktiver vil – som det er tilfældet i dag – kunne påklages til overerstatnings- og taksationskommissionen.

Det vil fortsat være erstatnings- og taksationskommissionen, som har kompetencen til at træffe afgørelse om, hvorvidt en minkvirksomhed er erstatningsberettiget efter den skemalagte model. Processen for vurdering af erstatningsberettigelse forudsættes at foregå ved, at Besigtigelsesenheden foretager en indledningsvis vurdering af, om en minkvirksomhed opfylder betingelserne for at være omfattet af den skemalagte model. Hvis Besigtigelsesenheden finder, at dette er tilfældet, fortsætter Besigtigelsesenheden sagsbehandlingen. Hvis Besigtigelsesenheden vurderer, at der er tvivl om, hvorvidt en minkvirksomhed er omfattet af den skemalagte model, eller hvis sagens parter i forbindelse med sagens behandling gør dette synspunkt gældende, vil der blive foretaget en vurdering heraf af erstatnings- og taksationskommissionen. I tilfælde af, at erstatnings- og taksationskommissionen vurderer, at en minkvirksomhed ikke er omfattet af den skemalagte model, vil kommissionen træffe afgørelse herom.

Hvis en minkvirksomhed anmoder om kompensation for anden virksomhed, som ikke kan omstilles eller videreføres, jf. den nugældende § 12 i nedlukningsbekendtgørelsen, vil det endvidere være erstatnings- og taksationskommissionen, der træffer afgørelse om, hvorvidt minkvirksomheden er berettiget til kompensationen og hvad kompensationen i givet fald skal udgøre. Herudover vil det også være erstatnings- og taksationskommissionen, der efter anmodning fra ansøgerne træffer afgørelse om eventuel sambehandling i medfør af de nugældende § 2 a og § 15 a i nedlukningsbekendtgørelsen.

Når Besigtigelsesenheden har truffet afgørelse om værdien af erstatningsberettigede anlægsaktiver, vil erstatnings- og taksationskommissionen – som det er tilfældet i dag – træffe afgørelse om sagens øvrige forhold. Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse vil ligeledes kunne påklages til overerstatnings- og taksationskommissionen, hvorefter erstatnings- og taksationskommissionens formand sender klagen videre.

Minkvirksomheder uden egenproduktion af mink i 2020 og udlejningsvirksomheder

For minkvirksomheder uden egenproduktion af mink i 2020 og udlejningsvirksomheder lægges der op til, at det fremover bliver Fødevarestyrelsen, der træffer afgørelse om, hvorvidt minkvirksomheden eller udlejningsvirksomheden er berettiget til erstatning og kompensation. Fødevarestyrelsens afgørelser skal følge den praksis, der er etableret og som fremadrettet etableres i erstatnings- og taksationskommissionerne og overerstatnings- og taksationskommissionerne.

Derudover lægges der op til, at Fødevarestyrelsen fremover skal træffe afgørelse om opgørelse af erstatning og kompensation for den kompensationsberettigede virksomhed opgjort på baggrund af en værdisættelse af anlægsaktiverne. I tilknytning hertil vil Fødevarestyrelsen træffe afgørelse om, at staten ikke erhverver ret til visse aktiver, kompensation for omkostninger til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold, fordeling af erstatning og kompensation mellem virksomhedens rettighedshavere, modregning samt godtgørelse for sagkyndig bistand.

Afgørelser truffet af Fødevarestyrelsen vil kunne påklages til overerstatnings- og taksationskommissionen.

Også her skal Fødevarestyrelsens afgørelser følge den praksis, der er etableret og som fremadrettet etableres i erstatnings- og taksationskommissionerne og overerstatnings- og taksationskommissionerne. Værdiansættelse af aktiverne vil således foregå på samme måde som efter de nugældende regler og ud fra de forudsætninger og den praksis, der er fastlagt af erstatnings- og taksationskommissionen. Hvis overerstatnings- og taksationskommissionens praksis afviger fra den praksis, der er fastlagt af erstatnings- og taksationskommissionen, vil Fødevarestyrelsen behandle sagerne i overensstemmelse med den af overerstatnings- og taksationskommissionen fastlagte praksis. Fødevarestyrelsen vil af egen drift desuden genoptage allerede afgjorte sager, hvis betingelserne for genoptagelse er opfyldt, hvilket eksempelvis vil kunne være tilfældet, hvis der foreligger væsentlige nye retlige forhold af betydning for en sag som følge af ny praksis fra overerstatnings- og taksationskommissionen eller domstolene.

Formålet med initiativet er at understøtte, at minkvirksomheder uden egenproduktion af mink i 2020 og udlejningsvirksomheder får en hurtigere sagsbehandling, end hvad der på nuværende tidspunkt er forventningen. Dette skal også ses i sammenhæng med de politiske ambitioner om at prioritere disse sager. Derudover vil initiativet frigøre kapacitet i Minksekretariatets 1. instans til at prioritere andre sager.

Det skal i den forbindelse bemærkes, at der ikke er fastlagt en praksis fra overerstatnings- og taksationskommissionen om erstatningsniveauet i denne type sager. Derfor vil sager, hvor der er foretaget besigtigelse inden den 1. oktober 2024, som hidtil skulle behandles af erstatnings- og taksationskommissionerne og overerstatnings- og taksationskommissionerne, jf. overgangsbestemmelsen i § 37, stk. 5, i *vedlagte udkast til ny erstatnings- og taksationsbekendtgørelse*. Fødevarestyrelsen tilpasser sin praksis efter disse afgørelser.

Overgangsbestemmelsen indebærer, at udvalgte sager behandles efter hidtil gældende praksis med henblik på principiel stillingtagen til erstatnings- og kompensationsniveauet for minkvirksomheder uden egenproduktion af mink i 2020 og udlejningsvirksomheder.

Hvis en minkvirksomhed eller udlejningsvirksomhed anmoder om kompensation for anden virksomhed, som ikke kan omstilles eller videreføres, jf. de nugældende § 12 og § 15 i nedlukningsbekendtgørelsen, vil det være erstatnings- og taksationskommissionen, der træffer afgørelse om, hvorvidt virksomheden er berettiget til kompensationen og hvad kompensationen i givet fald skal udgøre.

Der lægges op til, at det fortsat vil være muligt for minkvirksomheder uden egenproduktion af mink i 2020 og udlejningsvirksomheder at anmode erstatnings- og taksationskommissionen om at træffe afgørelse om opgørelse af eventuel yderligere erstatning og kompensation.

Endelig lægges der op til at indføre standardsatser for godtgørelse for sagkyndig bistand i forbindelse med Fødevarestyrelsens behandling af sager vedrørende minkvirksomheder uden egenproduktion af mink i 2020 eller udlejningsvirksomheder. Der forventes fastsat standardsatser som afspejler, at der i

en del sager allerede i overensstemmelse med informationer fra Minksekretariatet er indsendt oplysninger og revisorattestationer til Minksekretariatet som ligger ud over, hvad Fødevarestyrelsen har behov for at indhente til brug for sagsbehandlingen. Fastsættelsen af standardsatser vil ske efter indhentelse af vurdering af tidsforbrug fra to eksterne sagkyndige revisionsfirmaer.

Hvis der anmodes om opgørelse af eventuel yderligere erstatning og kompensation, vil erstatnings- og taksationskommissionen desuden kunne pålægge Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri at betale en passende godtgørelse, når minkvirksomheden eller udlejningsvirksomheden til varetagelse af sine interesser under erstatnings- og taksationskommissionens behandling af sagen har afholdt nødvendige udgifter til sagkyndig bistand, herunder til advokat, revisor m.v.

Ny hovedbekendtgørelse til nedlukningsbekendtgørelsen

Konsekvensrettelser som følge af ændringer i erstatnings- og taksationsbekendtgørelsen

Der lægges op til at foretage en række mindre konsekvensrettelser som følge af ændringerne i erstatnings- og taksationsbekendtgørelsen, der er beskrevet umiddelbart ovenfor.

Diverse kodificeringer af praksis

Der lægges endvidere op til at kodificere praksis i tilfælde, hvor dette vurderes at kunne fremskynde sagsbehandlingen og skabe klarhed over regelgrundlaget.

Der lægges op til at indsætte en bestemmelse, som indebærer, at der skal ske fradrag i erstatningen eller kompensationen, hvis der er erstatnings- og/eller kompensationsberettigede løsøreaktiver eller immaterielle aktiver, som ikke kan stilles til rådighed for statens overtagelse og fjernelse i forbindelse med, at virksomheden overdrager ejendomsretten til staten. Der er tale om en kodificering, idet erstatnings- og taksationskommissionerne i flere sager har truffet afgørelse herom i medfør af den nugældende § 20, stk. 3.

Derudover lægges der op til at kodificere metoden til fordeling af erstatning og kompensation blandt rettighedshavere. Metoden har været anvendt af erstatnings- og taksationskommissionerne i flere sager, ligesom overerstatnings- og taksationskommissionerne har tiltrådt metoden, herunder for opgørelse af restgæld og forringelsen af rettighedens værdi pr. 4. november 2020, i afgørelse af 25. april 2025 (j.nr. 2024-181211).

I den forbindelse lægges der – i overensstemmelse med erstatnings- og taksationskommissionens praksis – op til, at det i reglerne uddybes, at rettighedshavere med rettigheder stiftet efter den 4. november 2020 ikke modtager en andel af erstatningen og kompensationen for disse rettigheder. Der kan i den forbindelse henvises til erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse af 15. november 2023 (j.nr. 2021-046520), hvor rettighedshaverne dog havde givet afkald på at modtage en andel af erstatningen, men hvor erstatnings- og taksationskommissionen alligevel konstaterede, at en panteret, der var stiftet efter den 4. november 2020, ikke skulle tages i betragtning ved fordelingen af erstatningen og kompensationen, idet rettigheden ikke havde undergået nogen værdiforringelse pr. 4. november 2020, jf. den nugældende § 23, stk. 1, i nedlukningsbekendtgørelsen.

Det bemærkes, at det fortsat vil være en betingelse for, at der kan ske udbetaling af erstatningen og kompensationen, at alle rettighedshavere med rettigheder over ansøgerens aktiver afgiver en skriftlig erklæring om at opgive alle rettigheder over aktiverne. Dette gælder uanset stiftelsestidspunktet for rettighedshaverens rettighed. Rettighedshavere, herunder rettighedshavere med rettigheder stiftet efter den 4. november 2020, vil fortsat have mulighed for at sikre sig på anden vis, f.eks. ved at stille krav om transport i (en del af) udbetalingen i forbindelse med underskrivelsen af rettighedshaverens erklæring.

Der lægges desuden op til at præcisere reglerne om fradrag for forskud på erstatning på og kompensation, således det – i overensstemmelse med praksis – fremgår direkte af reglerne herom, at der kan ske fradrag for forskuddet i alle dele af erstatningen og kompensationen, som opgøres i henhold til reglerne i nedlukningsbekendtgørelsen.

Ny bestemmelse vedrørende læhegn, som staten ikke kan overtage den fulde ret til

Derudover lægges der til op at indføre en bestemmelse, som giver den kompetente myndighed mulighed for at træffe afgørelse om, at staten ikke erhverver ret til nedrivning og bortskaffelse af levende hegn, og at der ikke sker fradrag i erstatningen som følge heraf. Den kompetente myndighed vil i sager med minkvirksomheder med egenproduktion af mink i 2020 være Besigtigelsesenheden, og i sager med minkvirksomheder uden egenproduktion af mink i 2020 eller udlejningsvirksomheder vil den kompetente myndighed være Fødevarestyrelsen. Bestemmelsen påtænkes udelukkende anvendt, hvis det ikke er muligt for staten at erhverve ret til nedrivning og bortskaffelse af et levende hegn.

Kompensation for passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold til minkvirksomheder uden egenproduktion af mink i 2020 og udlejningsvirksomheder

For minkvirksomheder uden egenproduktion af mink i 2020 og udlejningsvirksomheder lægges der op til at forenkle regler om kompensation for rimelige omkostninger til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold. Formålet med ændringen er bl.a. at effektivisere sagsbehandlingen, idet de nye regler skal være lettere at administrere samt mindske behovet for indhentelse og gennemgang af bilag etc. fra ansøgerne.

Satsen er beregnet på samme grundlag som satsen for minkvirksomheder, der behandles efter den skemalagte model, men er relateret til værdien af aktiverne pr. 4. november 2020, tilhørende minkvirksomheder uden egenproduktion af mink i 2020 eller udlejningsvirksomheder, uden indregning af eventuel økonomisk værdiforringelse. Dette skal ses i lyset af, at minkvirksomheder uden egenproduktion af mink i 2020 og udlejningsvirksomheder antages at råde over tilsvarende anlægsaktiver, som minkvirksomheder der har haft egenproduktion af mink i 2020.

På den baggrund foreslås det, at standardsatsen for kompensation for omkostninger til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold i sager om nedlukningserstatning for minkvirksomheder uden egenproduktion i 2020 og udlejningsvirksomheder sættes til 0,072 pct. pr. måned af anlægsaktivernes værdi pr. 4. november 2020. Kompensationen fastsættes frem til tidspunktet for indgåelsen af forlig eller Fødevarestyrelsens afgørelse om værdien af ansøgerens aktiver. Aktiver, som udtages, indgår ikke ved opgørelsen af anlægsaktivernes værdi pr. 4. november 2020.

Hvis der anmodes om yderligere erstatning og kompensation, vil erstatnings- og taksationskommissionen kunne træffe afgørelse om kompensation for rimelige og dokumenterede omkostninger efter nedlukningsbekendtgørelsens bilag 1, nr. 6 og 9, som er afholdt efter udgangen af den seneste måned forud for datoen for forlig eller Fødevarestyrelsens afgørelse.

Følgeerhvervsvirksomheders udfyldelse og indsendelse af oplysningsskema om passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold

Der lægges herudover op til, at følgeerhvervsvirksomheder – med undtagelse af udlejningsvirksomheder – skal anmode om kompensation for omkostninger til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold ved at udfylde og indsende et særskilt oplysningsskema i forbindelse med anmodning om kompensation for rimelige omkostninger til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold. Hvis skemaet ikke udfyldes rettidigt, vil Minksekretariatet træffe afgørelse på det foreliggende grundlag.

Den foreslåede bestemmelse har til hensigt at sikre, at oplysninger om omkostninger til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold indsendes i et ensartet og overskueligt format, hvilket forventeligt vil effektivisere denne del af sagsbehandlingen.

Ny hovedbekendtgørelse til bekendtgørelse om forenklet model

Konsekvensrettelser som følge af ændringer i erstatnings- og taksationsbekendtgørelsen og nedlukningsbekendtgørelsen

Der lægges op til at foretage en række mindre konsekvensrettelser som følge af ændringerne i erstatnings- og taksationsbekendtgørelsen, der er beskrevet umiddelbart ovenfor.

Diverse kodificeringer af praksis

Derudover lægges der op til at præcisere reglerne om fordeling af erstatning og kompensation til rettighedshavere, så det klart fremgår af bekendtgørelsen om forenklet model – ligesom med de foreslåede ændringer i nedlukningsbekendtgørelsen – hvorledes fordeling af erstatning og kompensation sker til rettighedshaverne.

Der lægges desuden op til at præcisere reglerne om fradrag for forskud på erstatning på og kompensation, således det fremgår direkte af reglerne herom, at der kan ske fradrag for forskuddet i alle dele af erstatningen og kompensationen, med undtagelse af kompensation for sagkyndig bistand.

Der lægges ligeledes op til at præcisere, at der ikke kan ske modregning i kompensation for sagkyndig bistand for eventuel modtaget erstatning og kompensation for virksomhedens avlsdyr i henhold til § 2, stk. 1, i bekendtgørelse om endelig skinderstatning m.v. ved aflivning af mink som følge af COVID-19, og § 2, stk. 3 eller stk. 4, i bekendtgørelse om driftstabserstatning ved aflivning af mink som følge af COVID-19, hvilket stemmer overens med Fødevarestyrelsens praksis og som i øvrigt tilsvarende gør sig gældende efter reglerne om modregning i nedlukningsbekendtgørelsen.

Forlængelse af frist for ansøgning efter forenklet model

Endelig er fristen for ansøgning til den forenklete model, herunder kombinationsmodellen, forlænget til den 31. december 2026. For minkvirksomheder, der indgår forlig om eller modtager en afgørelse om

værdien af anlægsaktiver, vil det fortsat være muligt at ansøge om at få de resterende dele af erstatningen og kompensationen opgjort efter den forenklede model, hvis betingelserne herfor er opfyldt, herunder hvis minkvirksomheden ansøger herom inden for fristen den 31. december 2026 og senest 1 måned efter indgåelsen af forliget eller modtagelsen af afgørelsen om værdien af anlægsaktiverne.

Høringssvar

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringsvar senest mandag den 6. oktober 2025 kl. 12. Høringssvaret bedes sendt til fvm@fvm.dk og amnpe@fvm.dk med angivelse af følgende i emnefeltet: ”Høringssvar til erstatnings- og taksationsbekendtgørelsen, nedlukningsbekendtgørelsen, bekendtgørelse om forenklet model samt øvrige hovedbekendtgørelser på minkområdet, journalnummer: 2025-113.”

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse. Bekendtgørelsesudkastene er sendt i høring hos de parter, der fremgår af vedlagte liste.

Med venlig hilsen
Ane Marie Nebel Pedersen
Fuldmægtig