

NOTAT

## Høring over udkast til bekendtgørelse om fravigelse af visse regler vedrørende produktion af enheder indeholdende fast drivmiddel og tilknyttede aktiviteter

Erhvervsstyrelsen igangsætter hermed på vegne af Erhvervsministeriet en offentlig høring over udkast til bekendtgørelse om fravigelse af visse regler vedrørende produktion af enheder indeholdende fast drivmiddel og tilknyttede aktiviteter.

Lovhjemlen for udkastet til bekendtgørelse er lovforslag L 222, Forslag til lov om bygge- og anlægsprojekter samt driftsaktiviteter med væsentlige nationale forsvarsformål eller væsentlige civile beredskabsformål. Lovforslaget er fremsat af forsvarsministeren den 26. juni 2025, og er aktuelt under behandling i Folketinget. Lovforslaget forventes at blive 3. behandlet den 9. september 2025 og at træde i kraft kort tid derefter.

Udkastet til bekendtgørelse sendes i høring, således at bekendtgørelsen kan træde i kraft, hvis lovforslaget vedtages.

Det foreslås, at bekendtgørelsen træder i kraft den 1. oktober 2025.

Erhvervsstyrelsen skal bede om, at eventuelle bemærkninger til udkastet til bekendtgørelse sendes til [Myndighedsforumvirk1@erst.dk](mailto:Myndighedsforumvirk1@erst.dk) **senest torsdag den 25. september 2025 kl. 12.00**.

Der henvises desuden til læsevejledningen, der er indsat som bilag 1 nedenfor. Der vedlægges en liste over høringsparterne.

Det bemærkes, at udkastet til bekendtgørelse indeholder bestemmelser i kantet parentes. Disse bestemmelser er udtryk for, at myndighederne aktuelt er i gang med at vurdere, om virksomheden vil kunne opfylde bestemmelser til fulde inden produktionsstart, og om fravigelse af de pågældende regler derfor i givet fald ikke vil være påkrævet.

Med venlig hilsen

Claus Ulrich Schousboe  
Chefjurist

3. september 2025

Langelinie Allé 17  
2100 København Ø  
T: 3529 1000  
CVR: 10150817  
@: [erst@erst.dk](mailto:erst@erst.dk)  
W: [erhvervsstyrelsen.dk](http://erhvervsstyrelsen.dk)

ERHVERVSMINISTERIET

Sag nr. 2025 - 9075  
JURA

## Læsevejledning til bekendtgørelsen

Verden er forandret. Der er krig i Europa. Med Ruslands invasion af Ukraine er den direkte militære trussel mod Europa og Danmark blevet langt mere alvorlig. Europas og Danmarks forsvar skal derfor markant styrkes, og hjælpen til Ukraines forsvar mod den russiske invasion skal øges. Det kræver blandt andet en stærk forsvarsindustri.

Den danske og ukrainske regering har derfor indledt et samarbejde om at understøtte etableringen af en ukrainske virksomhed på dansk grund. Virksomheden skal producere fast raketbrændstof.

Etableringen af virksomheden er også med til at styrke en opbygning af den europæiske forsvarsindustri.

Da det er vigtigt for Ukraines frihedskamp og den nationale sikkerhed, at der sker en meget hurtig etablering af virksomheden, har det været nødvendigt at fravige en række eksisterende regler. Et styrende hensyn for bekendtgørelsen er samtidigt, at etableringen af den pågældende fabrik og igangsættelse af produktion *ikke* må være til fare for personer på fabrikken eller i nærområdet eller medføre væsentlig skade på natur og miljø.

### Om de fravigelser af regler, der foreslås i bekendtgørelsen

Danske myndigheder har arbejdet tæt sammen om at gennemgå alle relevante regler, der gælder for etablering af en fabrik og opstart af produktion. Det er vurderet hvilke regler, der hurtigt kan opfyldes på normal vis, hvilke regler der ikke skal fraviges, og hvilke regler, der har en sådan karakter, at de ud fra en samlet vurdering er forsvarlige at fravige.

Bekendtgørelsen omhandler kun de regler, der fraviges. De regler, der fortsat skal følges på normal vis, nævnes ikke. Det gælder for eksempel vigtige sikkerhedskrav som regler om sikkerhedsafstande og transport af farligt gods samt tilladelse til fremstilling af krigsmateriel. Ligeledes vil heller ikke krav om indhentelse af relevante tilladelser for opbevaring af eksplosivstoffer blive fraveget.

De regler, der fraviges, er vurderet enkeltvis. Nogle regler kan under de givne omstændigheder være forsvarlige helt at fravige. Det gælder fx visse administrative regler. For en række regler vil der imidlertid blive iværksat de nødvendige foranstaltninger, så virksomheden i praksis kommer til at varetage de samme hensyn, selvom der ikke ligger en formel, lovmæssig tilladelse.

Bekendtgørelsen skelner mellem de regler, der fraviges permanent, og de regler, der fraviges midlertidigt. Nedenfor gives eksempler på disse regler.

## **Regler, der fraviges permanent**

De regler, der foreslås fraveget permanent, relaterer sig typisk til regler om tilladelser, der skal foreligge én gang i forbindelse med den fysiske opførelse af fabrikken, og hvor ordinær sagsbehandlingstid vil trække projektet unødigt ud.

De relevante myndigheder har på det foreliggende grundlag vurderet, at fravigelserne er nødvendige. Permanente fravigelser vedrører langt overvejende formelle tilladelser og det er således primært dokumentationskrav, der er fraveget.

Myndighederne har foretaget en grundig vurdering af, at der, til trods for at en given tilladelse formelt ikke ligger klar på det påkrævede tidspunkt, kan ske en indretning, hvormed virksomheden lever op til de indholdsmæssige krav, der normalt stilles.

Byggeloven er et eksempel på et regelsæt, hvor der foreslås en permanent fravigelse, da det f.eks. ikke vil være muligt at få indhentet byggetilladelse inden for den ønskede tidshorisont. Byggelovens overordnede hensyn er at sikre, at bebyggelse udføres, indrettes og bruges således, at den frembyder tilfredsstillende tryghed i sikkerheds- og sundhedsmæssig henseende.

I det konkrete tilfælde er det nødvendigt at fravige regelsættet, da det stiller krav om omfattende udarbejdelse af skriftlig dokumentation, som normalt tager lang tid at udarbejde for virksomheden og dens rådgivere og lang tid at godkende for myndighederne. Det er dog vigtigt at tydeliggøre, at virksomheden stadigvæk skal leve op til det materielle indhold af reglerne. Fabrikken skal stadig konstrueres sikkert og sikkerhedsudstyret skal være installeret og klar, før produktionen må opstartes. Der skal desuden hurtigst muligt ske en overholdelse af reglerne i praksis, selvom virksomheden ikke skal indhente en egentlig byggetilladelse.

## **Regler, der fraviges midlertidigt**

De regler, der midlertidigt fraviges, vedrører primært virksomhedens fremtidige drift og produktion. Selvom visse formelle krav udskydes, vil virksomheden – i samarbejde med myndighederne – fortsat sikre, at de underliggende hensyn bag reglerne bliver varetaget. Det betyder, at virksomheden allerede fra starten vil efterleve formålet med de relevante regler, indtil de nødvendige formelle godkendelser og tilladelser er på plads.

De regler, der fraviges midlertidigt, er altovervejende regler, der relaterer sig til virksomhedens fremtidige virke og produktion.

Myndighederne vil sammen med virksomheden sikre, at det materielle indhold i reglerne vil være efterlevet rettidigt. Virksomheden vil altså på trods af

fravigelsen, varetage de hensyn, der udspringer af de fravegne regler, indtil de formelle lovmæssige tilladelser er på plads på et senere tidspunkt.

Et konkret eksempel på en regel, der foreslås fraveget midlertidigt, er kravet om spildevandstilslutning. Her vil spildevandet midlertidigt blive opsamlet eller håndteret på anden vis ved opsamling i egnede beholdere, indtil tilslutningen kan ske i overensstemmelse med de gældende regler.

Som det fremgår, foreslås det endvidere midlertidigt at fravige bekendtgørelse om tekniske forskrifter for brændbare faste stoffer, bekendtgørelse om brandfarlige og brændbare væsker samt bekendtgørelse om brandsyn.

Det er væsentligt at understrege, at myndighederne ikke vil gå på kompromis med sikkerheden, herunder brandsikkerheden. Hverken for de ansatte eller for personer i nærområdet. Men samtidig skal der skabes mulighed for, at produktion kan påbegyndes så hurtigt som muligt henset til formålets vigtighed. Mange af reglerne om brandsikkerhed stiller betydelige dokumentationskrav med en omfattende godkendelsesproces. Disse formelle krav, vil være en hindring for en hurtig etablering, og vurderes derfor nødvendige at fravige.

For at opveje dette, iværksættes en håndholdt proces, hvor virksomheden og dens rådgivere i tæt dialog med myndighederne, skal sørge for, at fabrikken før produktionsstart er indrettet på en sikker og forsvarlig måde, så de lever op til de indholdsmæssige krav. Sideløbende hermed, skal virksomheden udarbejde al den nødvendige dokumentation, så de formelle krav kan opfyldes så snart som muligt, og så undtagelserne kan ophæves igen.

### **Tilsyn med henblik på fuld regelefterlevelse**

Danske tilsynsmyndigheder vil gå sammen om at føre en særlig, fælles, løbende tilsynsindsats med virksomheden, så den lever op til det materielle indhold i reglerne ved produktionsstart, og hurtigst muligt hjælper virksomheden til fuld regelefterlevelse af de midlertidigt fravegne regler.

Det foreslås med bekendtgørelsen, at erhvervsministeren foretager en genvurdering af de regler, der er midlertidigt fraveget senest den 1. oktober 2026, med henblik på at vurdere, hvorvidt de fortsat kan og skal fraviges.

Udkastet til bekendtgørelse lægger også op til, at erhvervsministeren har mulighed for at tilbagetrække én eller flere fravigelser, såfremt situationen nødvendiggør det.

### **Afskæring af klageadgang**

Bekendtgørelsen fastlægger, at klagereglerne i miljøloven og planloven ikke finder anvendelse.

Afskæring af klageretten er vurderet nødvendig, idet hurtig og uforstyrret gennemførelse af projektet tjener væsentlige samfundsinteresser, som ikke bør forsinkes eller forhindres af individuelle eller organisatoriske klagesager.

Der er stadig mulighed for at indbringe spørgsmål for domstolene.