

Social- og Boligministeriet  
Holmens Kanal 22  
1060 København K

Den 30. september 2025

## **Høringssvar til udkast til forslag til lov om ændring af lov om Den Sociale Investeringsfond**

Dansk Erhverv takker for muligheden for at afgive høringssvar til udkast til forslag til lov om ændring af lov om Den Sociale Investeringsfond.

### **Generelle bemærkninger**

Dansk Erhverv kvitterer for lovforslagets intentioner om at styrke fondens rammer gennem blandt andet muligheden for formålsspecifikke kapitalindskud, en tydeliggørelse af fondens formål samt en mere klar organisering og forvaltning af midlerne. Initiativerne kan bidrage til, at fonden i højere grad understøtter udviklingen og skaleringen af sociale indsatser, der skaber værdi for både samfundet og borgerne.

### **Private og selvejende aktørers adgang til fondens midler**

Det er afgørende, at Den Sociale Investeringsfond ikke alene målrettes indsatser forankret hos offentlige myndigheder. Mange innovative og værdiskabende sociale indsatser udvikles og drives i dag af private og selvejende aktører. Hvis fondens potentiale skal realiseres fuldt ud, bør midlerne derfor også kunne stilles til rådighed for disse aktører på lige vilkår.

Dansk Erhverv anbefaler, at det sikres, at private og selvejende tilbud kan søge og anvende midler fra fonden, også selvom indsatsen ikke er initieret eller forankret i en offentlig myndighed. Dermed kan fonden i højere grad fungere som en løftestang for nye løsninger og partnerskaber på tværs af sektorer.

### **Skalering af innovative sociale indsatser**

Dansk Erhverv vil fremhæve, at fondens midler i særlig grad bør kunne bruges til at opskalere innovative sociale indsatser, som har vist dokumenteret effekt i mindre skala. En målrettet prioritering af midler til skalering kan understøtte, at succesfulde løsninger når bredere ud og dermed skaber større social og samfundsøkonomisk værdi.

### **Afsluttende bemærkninger**

Samlet set hilser Dansk Erhverv lovforslaget velkommen og bakker op om hensigten om at styrke Den Sociale Investeringsfond. For at sikre, at fonden bidrager bedst muligt til udviklingen af sociale løsninger, er det væsentligt, at private og selvejende aktører får lige adgang til fondens midler, og at midlerne kan anvendes til at skalere de mest innovative og virkningsfulde sociale indsatser.

Med venlig hilsen

Tony Bech  
Branchedirektør

Iben Østergaard

29. september 2025

## HØRING OVER UDKAST TIL FORSLAG TIL LOV OM ÆNDRING AF LOV OM DEN SOCIALE INVESTERINGSFOND

Danske A-kasser takker for høringen over ovennævnte udkast til lovændring. Vi har følgende bemærkninger:

Med aftale om en reform af beskæftigelsesindsatsen vil en lang række puljer til iværksættelse af projekter i kommuner og a-kasser til udvikling af nye indsatser for ledige og nye metoder til et styrket samarbejde om de ledige blive afskaffet.

I stedet er det aftalt, at der afsættes midler til projekter, som vil kunne iværksættes af Den Sociale Investeringsfond. Som følge heraf lægges der med lovforslaget op til, at der kan foretages formålsspecifikke kapitalindskud i fonden.

Alene med aftalen om en reform af beskæftigelsesindsatsen vil der blive foretaget et 3-årigt kapitalindskud på 90 mio. kr. i årene 2027-2029 til projekter målrettet f.eks. unge og seniorer.

Det kan vi selvfølgelig kun bifalde.

For a-kasserne er det vigtigt, at fonden vil kunne iværksætte projekter sammen med a-kasserne, med de formålsspecifikke midler der er afsat hertil.

A-kasserne er en central aktør med ansvar for de dagpengeledige – en aktør med en helt særlig viden om effekter og resultater af forskellige indsatser til forskellige grupper af dagpengeledige og med et helt særligt etableret samarbejde over mod kommunerne om de selvsamme ledige.

Derfor skal a-kasserne også ift. fondens nye formålsspecifikke kapitalindskuds-projekter ses som en myndighedsaktør, og ikke som en privat aktør – og skal sikres adgang til at iværksætte projekter mv. med midler fra fonden.

Danske A-kasser havde gerne set, at der i loven var blevet etableret 2 tydelige spor for Den Sociale Investeringsfond. Et spor for fondens almindelige virke og et andet for det virke, der følger af de nye formålsspecifikke indskud. Kun sådan er det muligt at sikre, at de formålsspecifikke indskud vil kunne "leve deres eget liv" i fonden.



Telefon: 3586 6600  
CVR: 4218 5116



dak@danskeakasser.dk  
www.danskeakasser.dk



Staunings Plads 3, 2.  
1790 København V

I lovens § 2, stk. 3, lægges der op til, at det kun er ved første disposition over de formålsspecifikke midler, at midlerne skal anvendes inden for formålet, dvs. der disponeres kun over midlerne inden for formålet én gang.

Midler fra afkast eller tilbagebetalinger mv. vil ikke blive geninvesteret inden for formålet, men indgå i fondens generelle økonomi – og vil således herefter kunne anvendes til andre formål.

Det mener vi er problematisk.

Når man afskaffer målrettede puljer i beskæftigelsesindsatsen og i stedet etablerer formålsspecifikke indskud til en fond bør det som minimum sikres, at de midler, der indskydes i fonden, anvendes fuldt ud til de formål, de blev indskudt til – og ikke til alle mulige andre formål over tid. Dette også selv om det er ressourcekrævende for DSI's bestyrelse at sikre geninvestering inden for formålet.

I lovens § 1, stk. 4, lægges der op til, at det er social- og boligministeren, der fastlægger processen for fastsættelsen af de temaer i fonden, der kan iværksættes projekter under og investeres midler i. Da dette også vil skulle gælde ift. de temaer, der finansieres via de formålsspecifikke kapitalindskud, ser vi gerne, at en høring af beskæftigelsesministeren ift. disse indskud skrives ind i lovforslaget – da temaerne vedrører beskæftigelsesministerens resort.

Vi mener, at dette vil bidrage til at sikre, at der sættes projekter i værk under temaer, som er med til at skabe værdi i form af relevant viden og læring om indsatser og resultater for aktørerne i beskæftigelsesindsatsen.

Vi bifalder, at der sker en tydeliggørelse af fondens ansvar for at formidle resultater og viden fra udvikling og for at udbrede indsatser såvel som viden og resultater fra investeringsprojekter.

Vi ser dog gerne, at formidlingen ikke kun sker over mod kommuner og regioner, men at den ift. relevante projekter iværksat med formålsspecifikke kapitalindskud også sker over mod a-kasserne.

I lovens § 7, stk. 4, lægges der op til, at fonden fremover kan opkræve forvaltningshonorarer fra private aktører. Baggrunden herfor er, at der efter Social- og Boligministeriets opfattelse er tale om forskelsbehandling, når det offentlige, dvs. stat, kommuner og regioner, betaler for fondens administration gennem en finanslovsbevilling til sekretariatsbetjening, mens det private ikke betaler for administration.

Vi mener, at der er tale om en underlig sammenligning.

Vi mener samtidig, at det er uklart, om forvaltningshonoraret alene skal betales af private, hvis disse er investorer som led i fondens almindelige virke, eller om honoraret også skal betales af private, som fonden iværksætter projekter sammen med for formålsspecifikke midler fra kapitalindskud i fonden, fx som led i aftale om en reform af beskæftigelsesindsatsen.

Hvis det er det, vil a-kasserne – hvis de betragtes som en privat aktør og ikke som en myndighedsaktør – skulle betale forvaltningshonorarer til fonden for projekter, som de tager del i.

Det kan Danske A-kasser ikke bifalde. Vi vil gerne betinge os, at der ikke opkræves et forvaltningshonorar fra a-kasserne, hvis der iværksættes projekter med a-kasserne som myndighedsaktør i beskæftigelsesindsatsen med midler fra formålsbestemte kapitalindskud. Alternativt vil vi opfordre til, at DSI's bestyrelse tillægges kompetence til at friholde visse private aktører fra betaling af forvaltningshonorar.

Med venlig hilsen

Karen Louise Riis  
*Vicedirektør*

## Høringssvar

Den Sociale Investeringsfond (DSI) takker for muligheden for at afgive høringssvar på udkast til forslag til lov om ændring af lov om Den Sociale Investeringsfond modtaget d. 1. september 2025.

DSI er meget positivt indstillede over for lovforslaget, der understøtter et stort samfundsmæssigt potentiale forbundet med at udbrede sociale effektinvesteringer yderligere.

### Generelle bemærkninger

DSI er etableret med et lovgrundlag, der har gjort det muligt at udmønte fondens formålsbestemte roller som henholdsvis investor i sociale effektinvesteringer og modner af markedet herfor med stor frihed. Det har gjort det muligt løbende at forme fondens aktiviteter for at opnå størst effekt i begge roller og med stor respekt for fondens uafhængighed. Denne mulighed styrkes med lovforslaget.

DSI har siden fondens etablering i december 2018 foretaget 22 investeringer til samlet 102,7 mio. kr., som kommer til at skabe bedre livsmuligheder for ca. 9.300 borgere og familier. Samtidig forventes de 22 investeringer at generere et afkast til DSI på 14,2 mio. kr., der, sammen med tilbagebetalingerne, vil øge fondens samlede investeringskapital til nye investeringer til glæde for sårbare og udsatte mennesker og for samfundet som helhed. Kommuner og regioner tilkendegiver tydelig oplevet værdi ved investeringstilgangen både menneskeligt og økonomisk, hvilket ses ved markante offentlige medinvesteringer på 49,7 mio. kr. i investeringerne. Fem filantropiske fonde bidrager derudover med 16,0 mio. kr. i form af investerings- og evalueringsmidler, underskudsgarantier og resultatbetalinger til investeringerne, mens tre fonde har øremærket yderligere 24,9 mio. kr. til investeringer, der er under udvikling. Generelt tilkendegiver flere fonde løbende interesse for at tage et medansvar for fremtidens velfærd. DSI's investeringer fordeler sig bredt på de store velfærdsområder, heriblandt har fonden foretaget flere investeringer i hjemløshed gennem Housing First-indsatserne, investeret i styrket læring for børn og unge, der vokser op under svære livsvilkår og i operationsforebyggende træning for borgere med slidgigt i knæ og hofter.

Siden fondens etablering har der også været en hastig udvikling på det samlede danske marked for sociale effektinvesteringer. Således er Danmark pr. september 2025 verdensførende opgjort som investeringssum i sociale effektinvesteringer pr. indbyggere fordelt over 59 investeringer til samlet 243 mio. kr., der skaber bedre livsmuligheder for 12.500 mennesker.

Den positive udvikling forventes at fortsætte de kommende år. DSI ser stort potentiale i den brede opbakning i Folketinget til udbredelsen af sociale effektinvesteringer som et redskab til at understøtte samfundsforandring i velfærdspolitiske aftaler. Således er der afsat 45 mio. kr. til DSI i 2026-2028, som en del af den politiske aftale om Ungeløftet, til investeringer, der skal løfte unge uden for uddannelse og beskæftigelse ind i uddannelses- og arbejdsfællesskaber. Samtidig er der afsat 90 mio. kr. til DSI, som en del af Beskæftigelsesreformen, i perioden 2027-2029 til investeringer, der skal skabe beskæftigelse for unge og seniorer, som ikke lykkes i kommunernes ordinære beskæftigelsesindsats. Endelig er der afsat 12 mio. kr., som en del af SSA-aftalen i 2024, til forsøg med en resultatbetalingsfond, der skal øge incitamenter for kommuner og regioner til at foretage investeringer, der også skaber gevinster hos øvrige myndigheder. Frem mod 2030 forventer DSI derfor at foretage sociale effektinvesteringer til samlet 600 mio. kr. i sårbare og udsatte målgrupper i samfundet.

Med det afsæt bakker DSI uforbeholdent op om lovforslaget, der styrker DSI's muligheder for at indfri fondens formål og udbrede sociale effektinvesteringer, der skaber bedre livsmuligheder for sårbare og udsatte mennesker og gevinster for det danske samfund som helhed.

### Specifikke bemærkninger

Mere konkret forventes lovforslaget at understøtte DSI's arbejde ved at:

- **Sidestille DSI's formål som investor og markedsmodner**, fordi det understreger betydningen af fondens markedsmodning for at udvikle investeringsmuligheder, der efterspørges lokalt og nationalt samt for at sikre den offentlige, filantropiske og på sigt kommercielle kapital, det kræver at realisere investeringerne. Formålsbeskrivelsen anerkender samtidig, at det kræver et stort udviklingsarbejde og understøtter, at DSI skal skabe – og ikke være – et marked for sociale effektinvesteringer.
- Give DSI en **formidlingsforpligtelse som en del af fondens markedsmodnende formål**, hvilket understreger værdien af bred markedsmodning for at udbrede kendskabet til mulighederne ved sociale effektinvesteringer.
- Sikre **lovhjemmel til, at DSI kan modtage formålsspecifikke kapitalindskud**, som er forudsætningen for at modtage midler som er afsat i de politiske aftaler Ungeløftet og Beskæftigelsesreformen, og som dermed er en nødvendig brik for, at DSI kan imødekomme den politiske efterspørgsel efter investeringer. Den konkrete model er udmøntet med stor respekt for fondens uafhængighed.
- Sikre **lovhjemmel til, at DSI kan modtage forvaltningshonorar** fra private investorer, der dermed kan forpligtes til at medfinansiere den investeringsudvikling, der indtil nu har været finansieret for offentlige midler og med filantropiske donationer. Den konkrete model anerkender DSI's særlige markedsposition som offentlig uafhængig fond, der kan tage stor risiko for at understøtte samfundsudvikling uden dog at måtte blive markedsforvridende.
- Styrke DSI's investorrolle og understøtte muligt samarbejde med private investorer ved at skabe rammerne for tilsyn med **DSI's muligheder for at likviditetsforskyde**, som indebærer at indgå nye økonomiske forpligtelser med midler fra forventede tilbagebetalinger og kommende udbetalinger i fondens igangværende investeringer. Den konkrete tilsynsmodel udformes i stor respekt for fondens uafhængighed, herunder til at risikojustere likviditetsforskydningen løbende i takt med udvikling i risiko- og afkastforventninger til DSI's samlede portefølje.
- Gøre DSI's organisation mere robust ved at tilføje en **næstformand i fondens bestyrelse med tegningsret ved bestyrelsesformandens fravær**. Der lægges op til, at næstformanden udpeges af Social- og Boligministeren og erstatter en ordinær bestyrelsespost.

DSI står naturligvis til rådighed ved evt. spørgsmål.

På vegne af DSI's bestyrelse,



Ulla Tørnæs  
Bestyrelsesformand

29. september 2025

**Social- og Boligministeriet**

Holmens Kanal 22

1060 København K.

Att.: Fuldmægtig Iben Østergaard

**Høringssvar til udkast til forslag til lov om ændring af lov om Den Sociale  
Investeringsfond**

Hermed afgiver Den Sociale Kapitalfond høringssvar til udkast til forslag til lov om ændring af lov om Den Sociale Investeringsfond.

Den Sociale Kapitalfond (herefter SKF) har siden 2021 igangsat 42 sociale effektinvesteringer på tværs af forskellige områder, og har parallelt med Den Sociale Investeringsfond (herefter DSI) bidraget til opbygningen af markedet for sociale effektinvesteringer i Danmark. Som central aktør i dette marked er det afgørende for os, at der skabes så klare rammer om dette arbejde som muligt, og vi bakker derfor op om intentionen med den foreslåede lovændring.

Vi anser DSI som en vigtig aktør med samme overordnede formål som os, nemlig at udvikle og skalere sociale effektinvesteringer. Vi hilser derfor alle initiativer, der kan bidrage til tydeligere rammer og bedre vilkår på området, velkommen.

Det er imidlertid vores vurdering, at der på trods af lovændringsforslaget fortsat er behov for afklaring af en række centrale forhold med betydning for markedet.

**Forvaltningshonorar**

Det bliver i bemærkningerne til udkastet til lovændringen beskrevet, at det er Social- og Boligministeriets vurdering, at gældende lovgivning kan lede til forskelsbehandling mellem offentlige og private aktører som led i at private aktører får adgang til vederlagsfri administration og sekretariatsbetjening gennem DSI, da DSI ikke kan opkræve generelle forvaltningshonorarer. Den opfattelse deler vi i SKF.

I forlængelse heraf gør vi ministeriet opmærksom på, at der ligeledes kan opstå forskelsbehandling mellem private og offentlige aktører (i dette tilfælde mellem SKF og DSI)



når DSI's administrations- og sekretariatsbetjening finansieres af staten. Årsagen hertil er, at såfremt forvaltningshonoraret for DSI ikke indgår som en omkostning, der skal inddækkes i tilbagebetalingsgrundlaget for deres investeringer, vil dette adskille sig fra det øvrige private marked, hvor forvaltningshonoraret altid vil indgå i tilbagebetalingsgrundlaget. Som privat aktør skal alle SKF's driftsomkostninger dækkes i sin helhed via tilbagebetalingsgrundlaget fra vores investeringer. Såfremt den andel af DSI's omkostninger der dækkes af staten, ikke skal dækkes i tilbagebetalingsgrundlaget fra deres investeringer, kan DSI alt andet lige tilbyde investeringsprojekter til eksempelvis kommuner med lavere afkastkrav end en privat aktør på markedsvilkår.

Afslutningsvist vil vi gerne understrege, at vi altid gerne stiller vores erfaringer og perspektiver til rådighed og ser frem til en åben og konstruktiv dialog om den fortsatte udvikling af sociale effektinvesteringer i Danmark.

**Med venlig hilsen**

Alexander Bjerregaard-Nielsen

Ledende Partner i Den Sociale Kapitalfond Effekt