

Til høringsparterne, jf. høringslisten.

18. juli 2025
J.nr. 2025 - 988

Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
DK 1402 – København K

Telefon +45 33 92 33 92
Mail skm@skm.dk

www.skm.dk

Høring af EU-forslag vedr. revision af tobaksbeskatningsdirektivet

EU-Kommissionen har den 16. juli 2025 fremsat forslag om revision af tobaksbeskatningsdirektivet (Rådets direktiv 2011/64/EU) og et bilag hertil, jf. COM(2025) 580. Der er tale om en forslagspakke, der udover revisionen af tobaksbeskatningsdirektivet indeholder et forslag om ændring af cirkulationsdirektivet (Rådets direktiv (EU) 2020/262), jf. COM(2025) 581 final. De to forslag og bilaget er vedlagt sammen med EU-Kommissionens konsekvensanalyse og resumé heraf.

Formålet med forslagspakken er:

- At sikre funktionen af det indre marked.
- At sikre medlems sikre et højt beskyttelsesniveau af folkesundheden og at bidrage til "Europe's Beating Cancer Plan".
- At styrke kampen imod snyd og skatteunddragelse og sikre medlemsstaternes provenu.

For at opnå disse formål foreslås det, at strukturen og niveauet for minimumssatserne revideres for de traditionelle tobaksprodukter samtidig med, at tobaksbeskatningsdirektivets anvendelsesområde udvides til nye produkter og råtabak.

For så vidt angår revisionen af strukturen og niveauet for minimumssatserne for traditionelle tobaksprodukter foreslås det, at der oprettes særskilte afgiftskategorier og strukturer for cigarer, cigarillos, anden røgtobak og vandpibetobak. På den måde får de forskellige typer af tobaksprodukter hver sin afgiftskategori, som bl.a. gør det muligt at indføre en mere skræddersyet afgiftsstruktur for de enkelte produkter. Herudover er der foreslået markante forhøjelser af minimumssatserne på cigarer, cigarillos, anden røgtobak, vandpibetobak og anden forarbejdet tobak, som har til hensigt bl.a. at mindske gabet mellem afgifterne på disse produkter og afgiften på cigaretter og mindske risikoen for substitution mellem produkterne. Der er foreslået en fireårig overgangsperiode for at nå minimumssatsen for disse produkter fra 2028-2032.

For så vidt angår udvidelsen af tobaksbeskatningsdirektivets anvendelsesområde foreslås det, at væsker til e-cigaretter (både med og uden nikotin), anden forarbejdet tobak (tyggetobak, nasal tobak), opvarmet tobak, nikotinposer og andre nikotinposer omfattes af tobaksbeskatningsdirektivet. Disse produkter foreslås ligeledes at få særskilte afgiftskategorier og strukturer. Hensigten med afgifterne er at undgå tilskyndelse til substitution som

følge af afgiftsforskelle. Der foreslås en fireårig overgangsperiode for at nå minimumssatserne for nikotinposer, andre nikotinprodukter og opvarmet tobak fra 2028-2032.

Endelig foreslås råtabak omfattet af tobaksbeskatningsdirektivet. Hensigten hermed er primært at gøre det muligt at reglerne i cirkulationsdirektivet finder anvendelse på råtabak. Derfor foreslås der indført en minimumsafgift på 0 for råtabak.

For at undgå udhuling af minimumsafgifterne foreslås det, at minimumssatserne fremover indekseres for samtlige af de produkter, som foreslås omfattet af tobaksbeskatningsdirektivet. Det foreslås konkret, at hele minimumssatsen indekseres ved brug af et EU-fælles forbrugerprisindeks, mens 1/3 af minimumssatsen herudover indekseres efter medlemsstaternes købekraft. Hensigten med at afgifterne købekraftsindekseres er for at tage højde for forskellene i de økonomiske forudsætninger i medlemslandene.

Ændringen af cirkulationsdirektivet indebærer, at de nye tobaks- og tobaksrelaterede produkter samt råtabak bliver omfattet af den generelle ordning for EU-harmoniserede punktafgifter, herunder reglerne om overgang til forbrug, registrering for afgift og kravet om anvendelse af it-systemet Excise Control Movement System (EMCS) ved bevægelser af varer på tværs af EU.

De elementer i direktivet, som ikke foreslås omfattet af overgangsordninger foreslås at træde i kraft den 1. januar 2028.

Skatteministeriet anmoder om eventuelle bemærkninger til vedhæftede forslagspakke senest den 25. august 2025. Høringssvar bedes sendt til lovgivningogoekonomi@skm.dk under henvisning til j.nr. 2025-988 og med ec@skm.dk og nac@skm.dk i kopi.

Høringssvarene skal bruges i forbindelse med grund- og nærhedsnotatet for forslaget. I det omfang det er muligt opfordres høringsparterne til at indlede deres høringssvar med et resumé, som kan anvendes i notatet.

Eventuelle spørgsmål kan rettes til undertegnede på e-mail nac@skm.dk, tlf. 7237 9234 eller Elisabeth Eva Carstensen på e-mail ec@skm.dk, tlf. 7237 0188.

Med venlig hilsen

Nikolaj Amstrup Corlin