



Høringsnotat til høring om udkast til bekendtgørelse om energieffektivisering i det offentlige

1. Baggrund

Udkast til bekendtgørelse om energieffektivisering i det offentlige blev sendt i ekstern høring den 27. juni 2025 med frist for afgivelse af høringssvar den 21. august 2025.

Der er modtaget 32 høringssvar.

Følgende høringsparter har fremsendt bemærkninger til bekendtgørelsen:

- BL (Danmarks Almene Boliger)
- Branchehuset
- Bygherreforeningen
- Dansk Erhverv
- Dansk Industri
- Danske Bygningskonsulenter
- Danske Regioner
- Danske Udljere
- DANVA
- Dataetik Råd
- DTU (Danmarks Tekniske Universitet)
- Energiforum Danmark
- Energinet
- Evida
- Foreningen af Rådgivende Ingeniører
- Green Power Denmark
- HOFOR
- KL
- Klimabevægelsen
- Klimarådet
- Københavns Universitet
- NRGi Rådgivning A/S
- ROCKWOOL
- Rødovre Kommune
- Rådet for Bæredygtigt Byggeri
- SYNERGI
- TEKNIQ

Følgende høringsparter har oplyst, at de ikke har bemærkninger til bekendtgørelsen:

Kontor/afdeling

Energieffektivisering og data

Dato

02-10-2025

J nr. 2022 - 22326

/SEPP/SFJN

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700

E: ens@ens.dk

www.ens.dk



- Arbejdstilsynet
- Byggeskadefonden
- CTR I/S
- Dansk Arbejdsgiverforening
- Københavns Kommune

I de følgende afsnit vil de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar blive gengivet inddelt i emner efterfulgt af Energistyrelsens bemærkninger til enkelte emner med kursiv. Paragrafhenvisninger henviser til paragrafferne i bekendtgørelsen.

Energistyrelsen har forholdt sig til de indkomne svar. Emner uden for bekendtgørelsens anvendelsesområde eller uden betydelig relevans er ikke behandlet nærmere i notatet og vil ikke behandles yderligere.

Endvidere har alle forslag til yderligere krav eller lignende skærper ikke medført ændringer i bekendtgørelsen. Energistyrelsen har foretaget rettelser af teknisk karakter samt præciseringer på baggrund af høringssvarene. Derudover har Energistyrelsen foretaget øvrige rettelser og præciseringer af egen drift.

2. Overordnede bemærkninger til bekendtgørelsen

Dansk Erhverv, Branchehuset, Green Power Denmark, TEKNIQ og Energiforum Danmark forholder sig generelt positivt til, at det offentlige skal bidrage til energieffektivisering. Branchehuset, Green Power Denmark, Rockwool og Energiforum Danmark bemærker, at indsatsen kunne være mere ambitiøs. KL finder det positivt, at bekendtgørelsen i høj grad tager udgangspunkt i den politiske aftale mellem Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, KL og Danske Regioner. KL, Danske Regioner, Danske udlejere og Bygherreforeningen, bemærker, at kravene i bekendtgørelsen vil medføre nye omkostninger og ny administration.

Det er Energistyrelsens vurdering, at bekendtgørelsen gennemføres direktivnært og følger principperne om implementering af EU-regulering. Det omarbejdede energieffektivitetsdirektiv omfatter nu også kommuner og regioner i det offentliges indsats om renoveringer af bygninger og opnåelse af energibesparelser, samt ordregivende myndigheder og enheder for energieffektive indkøb, hvilket udvider mål og krav for energieffektivisering. Derudover skal det bemærkes, at tilgangen til ikke at overimplementere EU-regulering er en del af regeringsgrundlaget.



Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, Danske Regioner og KL har indgået aftale om fælles indsats mellem KL, Danske Regioner og Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet om energieffektivitet i offentlige bygninger d. 22. maj 2025, hvor parterne forpligter sig på i fællesskab at opnå direktivets forpligtelser om renoveringer af bygninger, og hvorefter Energistyrelsen løbende følger op på energibesparelserne.

3. Definitionen af offentlige organer og offentlige myndigheder og enheder

Københavns Universitet og Energinets høringssvar bærer præg af, at de anser sig som værende et offentligt organ. Evida og Danva ønsker afklaring vedr. om de eller forsyningsselskaber generelt er omfattet af reglerne i kapitel 2.

Definitionen af offentlige organer er en ny afgrænsning, som ikke tidligere har fundet anvendelse i dansk ret. Definitionen følger af bekendtgørelsens § 2, nr. 6, som er en implementering af energieffektivitetsdirektivets artikel 2, nr. 6. Hverken Evida, Danva, forsyningsselskaber, Københavns Universitet eller Energinet er omfattet af definitionen af offentlige organer.

Offentlige myndigheder og enheder skal følge indkøbskravene efter bekendtgørelsen kapitel 3. Det betyder, at de offentlige ordregivende myndigheder og enheder, som omfattes af udbudsloven og reglerne udstedt i medfør af udbudsloven, er omfattet af indkøbskravene efter bekendtgørelsens kapitel 3.

4. Andre definitioner og termer

KL og Energiforum Danmark bemærker, at definitionen af samlet nytteetageareal bør stemme overens med bygnings -og boligregistrets (BBR) arealbegreb. Dansk Industri og Rockwool foreslår en ny definition af indeklimate samt ændring af definitionen af næsten energineutralbygning (NZEB). Dansk Industri foreslår, at der indføres en definition af nulemissionsbygninger (ZEB), og at definitionen af omfattende reparations- og vedligeholdelsesarbejde ændres. Rådet for Bæredygtigt Energi foreslår definitioner af forskellige typer renoveringer. Københavns Universitet og KL fremhæver, at definitionen af energibesparelser er uklar. Danske bygningskonsulenter foreslår ændring af definitionen af kontrakter om energimæssig ydeevne. Københavns Universitet og TEKNIQ fremhæver, at begreberne vedrørende "begrænset og betydeligt energiindhold" er uklare. Energiforum Danmark og KL foreslår ændring og præcisering af definitionen af "omfattende renovering". KL anbefaler, at de relevante forordningsnumre fremgår ved definitionerne. KL fremhæver at der mangler "hvor" før "de samlede renoveringsomkostninger" i § 2, nr. 13, samt at definitionen er uklar og der er behov for præcisering af forøgelse af lejekontrakten på mindst 50 pct., samt at der behov for at præcisere klimaskærm.



Definitionerne følger primært af energieffektivitetsdirektivet og bygningsdirektivet og definitionerne skal gennemføres så ordret som muligt. Enkelte af bekendtgørelsens definitioner er indført, uden at de følger af direktivet, således at begreberne kan anvendes i bekendtgørelsen. De fleste af definitionerne vil udfoldes nærmere i vejledningen til bekendtgørelsen. For termene "rentabelt", "teknisk muligt", "betydeligt energiindhold" og "begrænset energiindhold" vil disse ligeledes blive behandlet nærmere i vejledningen.

Definitionen af samlet nytteetageareal skal gennemføres ved bekendtgørelsen. Definitionen gennemføres uden yderligere anvendelse i bekendtgørelsen og arealbegrebet, som anvendes til opgørelse af bygningsarealer, følger BBR.

Bekendtgørelsen følger vejledning om administrative forskrifter, hvor der ved henvisninger til EU-direktiver og EU-forordninger kan undlades numre. Dette er af hensyn til, at direktiver og forordninger kan være genstand for ændringer og derfor enten få nye numre eller have tilknyttede ændringsdirektiver eller forordninger til sig.

Definitionen af omfattende reparations- eller vedligeholdelsesarbejde præciseres i § 2, nr. 13 ændres således, at ordlyden vil være "arbejde ved bygningen, som medfører en forøgelse af prisen for leje af bygningen på mindst 50 pct., de samlede renoveringsomkostninger udgør mere end 50 pct. af ejendomsværdien fratrasket grundværdien, eller at mindst 50 pct. af klimaskærmen renoveres."

Der indføres ikke en definition af "nulemissionsbygning (ZEB)" før implementering af bygningsdirektivet.

5. Energibesparelser (§ 3 og § 4)

Bygherreforeningen fremhæver, at der kan opleves et negativt incitament til at udføre energibesparelser udover de gældende 1,9 pct. efter § 3. Synergi fremhæver, der mangler regler om løbende opfølgning. Klimabevægelsen anbefaler, at kommuner og regioner gøres ansvarlige for indberetning af energiforbrug samt stiller spørgsmålstegn ved, om de eksisterende datakilder har tilstrækkelig datavaliditet. Københavns Universitet anbefaler, at der i en vejledning præciseres hvilke data, der skal leveres. KL fremhæver fejl i henvisning i § 4, stk. 2, og foreslår, at benyttede bygninger i § 4, stk. 1 udgår.

Energistyrelsen opgør og følger løbende energiforbruget i den offentlige sektor ud fra beregninger og fremskrivninger fra tilgængelige datakilder, såsom BBR, energimærkningsordning og Klimastatus og -fremskrivning. Energistyrelsen kan



ikke genkende, at reglerne vil føre til et negativt incitament til at udføre energibesparelser udover de nævnte 1,9 pct.

Fejl i henvisning til § 4, stk. 2 rettes således, at opnåede energibesparelser efter § 4, stk. 1, kan medregnes i opfyldelsen af energibesparelser efter § 3, stk. 1.

Forslaget om, at "benyttede bygninger" skal udgå, imødekommes ikke. Energibesparelser i de benyttede bygninger er et muligt bidrag til opnåelse af energisparemålet og vil derfor kunne medtælles.

6. Renoveringer af bygninger (§ 5 og § 6)

NRGI fremhæver, at renoveringer bør gennemføres løbende, så de kan bidrage til energisparemålet. Dansk industri og NGRI bemærker, at det er uklart, hvordan udpegning af bygninger efter § 5, stk. 2, hvorefter der kan udpeges bygninger som ikke er rentable at renovere op til NZEB, skal forstås. Danske Regioner bemærker, at det vil medføre nye arbejdsopgaver at kortlægge bygninger til rentable renoveringer. Synergi fremhæver, at den valgte model kan medføre efterslæb af renoveringer og dyrere renoveringer, samt at der mangler løbende opfølgning på renoveringer. KL fremhæver, at § 5, stk. 2 og 4 ikke pålægger de enkelte enheder et ansvar for at udpege bygninger og der behov for at tydeliggøre ansvaret for udpegninger af bygninger. NRGI bemærker, at ændringer i energimærkningsordningen over tid kan medføre, at planlagte projekter potentielt ikke er tilstrækkelige til løfte en bygning til energimærke B. Energiforum Danmark anbefaler en undtagelse, således at udpegede bygninger, hvor en renovering kan godskrives, hvis bygningen renoveres op til det omkostningsoptimale niveau uden at bygningen opnår NZEB. Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI) fremhæver, at der bør indføres krav om planlægning og løbende afrapporteringer af renoveringer af bygninger. NRGI spørger ind til om 3 pct. kravet til renoveringer skal forstås som en låst størrelse.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, Danske Regioner og KL har indgået aftale om fælles indsats mellem KL, Danske Regioner og Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet om energieffektivitet i offentlige bygninger d. 22. maj 2025, hvor parterne forpligter sig på i fællesskab at opnå direktivets forpligtelser om renoveringer af bygninger og hvorefter Energistyrelsen løbende følger op på energibesparelser og renoveringer af bygninger. Bekendtgørelsen afspejler aftalens fleksibilitet til at tilrettelægge renoveringer af bygninger fremadrettet. Med bekendtgørelsen og aftalen indføres derfor mulighed for at prioritere renoveringer af bygninger på tværs af den samlede bygningsmasse, og foretage de mest meningsfyldte renoveringer og forventeligt undgå påtvungne renoveringer, som ikke bidrager til opfyldelsen af renoveringskravet.



Bekendtgørelsen gennemfører alle de mindre strenge krav for renoveringer, som energieffektivitetsdirektivet giver mulighed for i bekendtgørelsens § 5, stk. 5 og 6, samt ny stk. 7 om bygninger, der anvendes til gudstjenester og religiøse formål. For bygninger der ikke er omfattet af disse mindre strenge krav, er det ikke muligt at medregne renoveringer, hvor bygningerne opnår et lavere niveau end NZEB.

Energistyrelsen vil udarbejde vejledningsmateriale til det tekniske system (EBA), hvor udpegede bygninger til renovering skal registreres.

Det er Energistyrelsens vurdering, at såfremt niveauet for NZEB ændres over tid, kan det medføre, at renoveringskravene til bygningerne ændres. Dette vil bero på den konkrete ændring i de bagvedliggende EU-reguleringer.

Baseline for renoveringskravet er fastlåst efter det samlede areal af offentlige organers ejede bygninger, som er opvarmede eller nedkølede med et areal over 250 m², hvor bygningen ikke var svarende til mindst energimærke B den 1. januar 2024. Energistyrelsen er opmærksomme på, at ikke alle offentlige organers bygninger var energimærket den 1. januar 2024 og der kan være behov for at korrigere baseline, hvis datagrundlaget ændres.

7. Energimærkning

Tekniq, Bygherreforeningen, Foreningen af Rådgivende Ingeniører og Danske Bygningskonsulenter fremhæver, at manglende energimærker for en del af den offentlige sektor giver udfordringer for Energistyrelsens opgørelser af renovering og baseline.

Energiforum Danmark stiller spørgsmål ved, om bygninger uden gyldigt energimærke pr. 1. januar 2024 ikke omfattes.

KL fremhæver, at det bør angives, hvordan bygninger, der er omfattet kravet, men ikke havde et gyldigt energimærke, skal behandles i opgørelserne.

Bygherreforeningen fremhæver, at offentlige bygningsejere risikerer, at skulle afholde betydelige, uforudsete udgifter til at få energimærket en stor del af bygningsporteføljen udelukkende for at kunne efterleve bekendtgørelsens krav.

Energistyrelsen har opgjort baseline på baggrund af tilgængelige oplysninger om energimærkning og foretaget beregninger herudfra for de offentligt ejede bygninger, som ikke har energimærkning. Energistyrelsen følger løbende udviklingen i de offentligt ejede bygninger og kan foretage korrektioner af opgørelser på baggrund af ændringer i energimærkninger.

Bekendtgørelsen stiller ikke krav om energimærkning af bygninger. Krav til energimærkning af bygninger følger af regler om energimærkning af offentlige bygninger i lov om fremme af energibesparelser i bygninger § 19. Her fremgår det, at bygninger med et etageareal over 250 m², der ejes eller bruges af offentlige



institutioner skal have foretaget regelmæssig energimærkning. Offentlige bygningsejere skal sørge for, at der foretages en regelmæssig energimærkning med maksimalt 10 års interval. Derudover skal der ved ændringer ved bygningen, som har væsentlig betydning for energimærkning, udarbejdes nyt energimærke.

8. Indkøb af bygninger (§ 16, stk. 1, nr. 6)

BL fremhæver, at krav om renovering af en bygning op til NZEB vanskeligt nås gennemført senest 1. januar 2030, hvis køb af bygningen foretages op til renoveringsfristen, fx i 2029. Synergi fremhæver, at undtagelse for teknisk muligt ikke gælder for indkøb af bygninger, og § 16, stk. 1, nr. 6, ikke er i overensstemmelse med direktivets bilag IV, og at der ikke kan indkøbes bygninger under energimærke B, medmindre de renoveres op til energimærke B senest i 2030. Danske Regioner fremhæver begrænsninger ved erhvervelse af bygninger, når bygningen skal være mindst NZEB, og det i større grad bør være op til ordregiver at balancere andre hensyn. Rådet for Bæredygtigt Byggeri undrer sig over, hvorfor det er muligt at fravige kravet om NZEB for bygninger, som købes til nedrivning

I energieffektivitetsdirektivets artikel 7, stk. 1, fremgår det, at "Medlemsstaterne sikrer, at ordregivende myndigheder og ordregivende enheder ved indgåelse af offentlige kontrakter og koncessioner med en værdi, der svarer til eller overstiger tærskelværdierne i artikel 8 i direktiv 2014/23/EU, artikel 4 i direktiv 2014/24/EU og artikel 15 i direktiv 2014/25/EU, kun køber produkter, tjenester, bygninger og bygge- og anlægsarbejder med høj energieffektivitet i overensstemmelse med de krav, der er omhandlet i bilag IV til nærværende direktiv, med mindre det ikke er teknisk muligt."

Køb af bygninger efter § 16, stk. 1, nr. 6, omfattes af den generelle undtagelse om teknisk muligt. Teknisk muligt ved køb af bygninger vil blive udfoldet nærmere i vejledning til bekendtgørelsen.

Energistyrelsen er enig i udfordringen ved indkøb af bygninger op mod fristen for renovering af bygningen op til NZEB er u hensigtsmæssig. Der foretages en ændring i § 16, stk. 1, nr. 6, så renovering ved indkøb af bygninger op mod fristen senest skal renoveres op til NZEB to år efter erhvervelsesdatoen. Derudover rettes § 16, stk. 1, nr. 6, så forhold det fremgår, at indkøb af bygninger med en erhvervelsesdato fra 1. januar 203, medfører, at bygningen skal renoveres op til nulemissionsbygning senest i 2050.

Det følger af energieffektivitetsdirektivets bilag IV, litra f), at indkøb af bygninger med formål om nedrivning kan foretages. Denne undtagelse gennemføres i bekendtgørelsen.



9. Nedrivning og frasalg af bygninger (§ 6)

Bygherreforeningen anfører, at renoveringskravet på 3 pct. årligt kan resultere i salg eller nedrivning af bygninger for at erstatte dem nybyg, og at dette vil medføre en risiko for øget totalenergiforbrug.

Foreningen af Rådgivende Ingeniører fremhæver, at livscyklusvurderinger eksplicit bør omfatte både nedrivning, bortskaffelse og materialeforbrug. Københavns Universitet fremhæver, at det bør sikres, at det samlede LCA-billede er beslutningsgrundlag ved nedrivning. Rådet for Bæredygtigt Energi opfordrer til, at der igangsættes et samarbejde med Social- og Boligstyrelsen om udvikling af en metode til at beregne klimapåvirkningen ved nedrivning af bygning. Energiforum Danmark fremhæver, at de ressourcer og den økonomi, der medgår til selve nedrivning og bortskaffelsen, indgår i analysen, og at der usikkerheder om man kan medtage en bygning, der sælges med henblik på nedrivning og nyt byggeri. Danske Regioner foreslår en tilføjelse til § 5 og 6, så nedrevne bygninger, nybyggeri og frasalg kan medregnes.

Energistyrelsen kan ikke genkende et billede af, at renoveringskravet kan medføre salg og nedrivning af bygninger for at erstatte dem med nybyg.

Energieffektivitetsdirektivet stiller yderst vanskelige vilkår for, at nybyg kan medtælles i renoveringskravet. Den nye bygning skal bl.a. været taget i brug eller opført senest 2 år efter nedrivningen af bygninger, og den nye bygning skal være mere omkostningseffektiv og bæredygtig målt på energibesparelser og CO₂-livcyklusemissioner i forhold til at renovere bygningen.

Nedrevne bygninger kan medtælles i opnåelsen af renoveringsmålet efter § 5, hvis kravene i § 6, stk. 1, nr. 1-4 alle efterleves. Energistyrelsen vil i vejledning til bekendtgørelsen give henvisninger til metoder for livcyklusanalyser.

Energieffektivitetsdirektivets forpligtelser giver ud fra ordlyden af bestemmelserne ikke mulighed for at medregne frasalg af bygninger. Energistyrelsen afsøger mulighederne for at medregne frasalg af bygninger.

10. Renoveringspas

SYNERGI, Dansk Industri, Energiforum Danmark og Rockwool fremhæver, at bekendtgørelsen mangler krav om renoveringspas ved udpegning af bygninger.

Udformning af krav om renoveringspas vil blive indført i bekendtgørelsen, når renoveringspasset implementeres i forbindelse med implementeringen af bygningsdirektivet. Bekendtgørelsen forventes derfor opdateret ultimo maj 2026.

11. Forhandling (§ 7 og § 16, stk. 1, nr. 7)

KL fremhæver, at forhandling af lejemål af bygninger kan føre til højere lejepriser.

Bygherreforeningen fremhæver, at der risiko for, at der skal foretages



omprioritering af midler. Bygherreforeningen, Synergi, KL og Danske Regioner finder det nødvendigt, at det præciseres, hvad der menes med forhandle og hvad der skal forhandles om, samt at lejere kan have begrænset indflydelse på ejeres dispositioner.

Kravet om forhandling efter § 7 om forhandling af renovering af bygning op til mindst NZEB skal gennemføre energieffektivitetsdirektivets artikel 6, stk. 1, fjerde afsnit, som kun er rettet mod offentlige organers lejede bygninger, mens indkøbskravet i § 16, stk. 1, nr. 7 gennemfører energieffektivitetsdirektivets bilag IV, litra f) om offentlige myndigheder og enheders nye lejeaftaler for bygninger. Disse to bestemmelser i direktivet overlapper både i indhold og målgruppe uden at være enslydende.

§ 7, ændres således, at der stilles krav om forhandling om, at allerede eksisterende lejemål skal foretage en renovering af bygningen ud fra følgende udløsende faktorer: 1) genforhandling eller forlængelse af lejemål, 2) hvis bygningen ændrer anvendelse, eller hvis bygningen skal have foretaget omfattende reparations- eller vedligeholdelsesarbejde. Ændringen giver mulighed for at udskyde renovering af bygninger med op 2 år fra aftalens indgåelse, hvis forhandling afsluttes efter 1. januar 2028 og før 1. januar 2030.

§ 16, stk. 1, nr. 7, ændres således, at der ikke pålægges større krav, end hvad energieffektivitetsdirektivet forpligter efter bilag IV. § 16, stk. 1, nr. 7 sammenskrives med § 16, stk. 1, nr. 6, således at undtagelsesmulighederne efter nr. 6, også er gældende for lejemål. Ændringen medfører også, at kravet i § 16, stk. 1, nr. 6, om NZEB ved lejemål kun gælder for nye lejeaftaler. Hvornår der tale om en "ny lejeaftale" vil blive udfoldet nærmere i vejledning til bekendtgørelsen.

12. Vurdering om indgåelse af kontrakter vedr. energitjenester (§ 8 og § 16)

Københavns Universitet anbefaler præcisering af, hvordan vurdering om anvendelse af leverandører af energitjenester til renovering efter § 8 skal foretages. TEKNIQ og KL fremhæver manglende klarhed over vurdering af langsigtede kontrakter om energitjenester efter § 16. Green Power Denmark ser et potentiale i, at § 8 kan suppleres af et krav om intelligente styringssystemer og bygningsautomatik.

Vurdering af leverandører af energitjenester efter § 8 og vurdering af langsigtede kontrakter efter § 16 vil udfoldes nærmere i vejledning til bekendtgørelsen. Bekendtgørelsens regler følger principperne for implementering af EU-regulering, hvorfor yderligere krav til vurderinger ikke skal indføres.



13. Planer indeholdende energieffektiviseringsforanstaltninger (§ 9)

KL fremhæver, at det bør præciseres, hvad kravet om vurdering af planer skal udgøre. Rødovre Kommune anbefaler, at der skabes mulighed for samspil mellem planer efter § 9 og lokale klimahandlingsplaner og erhvervsliv. Foreningen af Rådgivende Ingeniører mener, at kravet bør skærpes således, at "kan vurdere" i planlægning og høring gøres til et krav.

Det er Energistyrelsens vurdering, at § 9 i tilstrækkelig grad gennemfører energieffektivitetsdirektivets artikel 5, stk. 6, første afsnit. Det vil i vejledning til bekendtgørelsen blive udfoldet nærmere hvilke planer og hensyn, der bør tages ved vurderingen. Det er Energistyrelsens vurdering, at de allerede etablerede og gældende strukturer for inddragelse af offentligheden kan anvendes ved høring af planerne efter § 9.

14. Fakultative bestemmelser (§ 10, § 11 og § 12)

Klimabevægelsen anbefaler, at bestemmelserne skal medføre konkrete krav. Energiforum Danmark fremhæver, at bekendtgørelsens §§ 10, 11 og 12 er mere lempelige end direktivet. KL fremhæver, at bestemmelserne er overflødige. Dansk Industri opfordrer til, at der laves en fast struktur for vurdering af de samlede CO₂-emissioner efter § 10. Danske Regioner støtter ambitionen om styrket brug af vedvarende energi, men oplever krav om selskabsudskillelse som kontraproduktivt.

Det er Energistyrelsens vurdering, at §§ 10 og 11 bidrager til implementering af energieffektivitetsdirektivets bestemmelser om tilskyndelse i artikel 5, samt § 12 bidrager til implementering af artikel 15a, stk. 4 i direktiv om fremme af energi fra vedvarende energikilder. Yderligere krav vil medføre risiko for unødigt administration, og kravene ville derfor kunne medføre skærpelse af energieffektivitetsdirektivets forpligtelser. Det er uden for bekendtgørelsens genstand at behandle forhold om selskabsudskillelse.

15. Indberetning af oplysninger og drift af register (§ 13, § 14 og § 15)

Danske Regioner og Bygherreforeningen fremhæver, at indberetning kan medføre nye arbejdsbyrder. Bygherreforeningen påpeger, at rettelser i oplysninger bør foretages i de oprindelige datakilder. Københavns Universitet opfordrer til, at der åbnes op for registret, så offentlige organer selv kan få lov til at arbejde direkte i registret. TEKNIQ fremhæver, at offentliggørelsen kan understøtte en strategisk tilgang til energirenoveringer. SYNERGI fremhæver, at § 13 giver mulighed for at udskyde offentliggørelse af oplysninger og foreslår, at Energistyrelsen kan pålægge offentlige organer at indberette oplysninger. KL fremhæver udfordring med udlejede bygninger, hvor lejere afregner direkte med forsyningsselskabet.



Energistyrelsen arbejder på at udvikle Energi- og Bygningsanalysen (EBA) til at kunne indhente og offentliggøre oplysningerne efter § 13. Udgangspunktet vil være, at Energistyrelsen indhenter oplysninger fra tilgængelige datakilder såsom BBR og energimærkningsordningen. Energiforbrugsoplysninger kan fx indhentes fra BBR. Der kan være situationer, hvor Energistyrelsen har behov for at indhente oplysninger direkte fra et offentligt organ jf. § 15. Dette kan blive aktuelt, hvis Energistyrelsen ud fra de tilgængelige datakilder fx ikke kan opgøre, om det offentlige organ lejer en bygning. EBA vil løbende blive opdateret og videreudviklet på baggrund af de erfaringer, Energistyrelsen og anvendere af EBA gør sig.

16. Indkøb (generelt)

Evida fremhæver, at indkøbskravene efter bekendtgørelsens kapitel 3 kun omfatter de indkøb, som er omfattet af udbudsreglerne for offentlige indkøb. KL antager, at rammeaftaler er undtaget bekendtgørelsens indkøbskrav, samt at indkøb på rammeaftaler indgået før 11. oktober 2025 ikke vil være omfattet. KL fremhæver, at de nye krav kan påvirke igangværende tilrettelæggelser af udbud. Danske Regioner opfordrer til, at § 16 tilpasses, så bestemmelserne ikke indskrænker myndighedernes adgang til selv at tilrettelægge og gennemføre udbud samt at konkurrencen på markedet forringes.

Energistyrelsen er opmærksomme på omstillingsperioden umiddelbart efter 11. oktober 2025 og at der kan være vanskeligheder ved at skulle ændre i sine igangværende forberedelser af fx udbud. Energieffektivitetsdirektivet giver ikke mulighed for at dispensere for implementering af indkøbskravene. Energistyrelsen arbejder på en vejledning til bekendtgørelsen, hvor der bl.a. gives vejledning i, hvordan indkøb af produkter i de to bedste energimærkningsklasser kan dokumenteres. Energistyrelsen vil indtil offentliggørelsen af vejledning tilrettelægge sit tilsyn herefter.

Rammeaftaler er i selv ikke omfattet af indkøbsreglerne. Reglerne er rettet mod det faktiske indkøb. Det betyder, at indkøb på en rammeaftale under tærskelværdien ikke vil være omfattet. En opsplitning af indkøb på en rammeaftale med henblik på omgåelse af bekendtgørelsens indkøbsregler vil være ulovlig.

Bekendtgørelsen gennemfører energieffektivitetsdirektivet nært. Det er Energistrelsens vurdering, at der ikke kan indføres mindre lempelige indkøbskrav uden betydelig risiko for utilstrækkelig implementering. Den generelle undtagelse for indkøb ved at indkøbet skal være teknisk muligt jf. § 16, stk. 3, vil blive udfoldet nærmere i vejledning til bekendtgørelsen.



17. Indkøb – princip om energieffektivitet først

BL, KL, og Danske Regioner fremhæver, at princippet om energieffektivitet først er uklart, samt hvordan princippet skal anvendes i samspil med andre principper, hensyn og regler.

Det er Energistyrelsens vurdering, at princippet om energieffektivitet først ikke forpligter ordregivende myndigheder og enheder til at foretage det mest energieffektive indkøb. Kravet om anvendelse af princippet omhandler, at ordregivere foretager en vurdering af, hvordan princippet i det konkrete indkøb kan anvendes. Princippet i sig selv indeholder, at energieffektivitet bør overvejes som en mulig løsning i en evt. beslutningsproces, hvor der skal foretages en afvejning af forskellige forhold, herunder omkostninger og samfundshensyn. Dokumentation for afvejning kan indgå som notat eller lignende i indkøbets forbedrende fase. Princippet vil også blive udfoldet nærmere i vejledningen til bekendtgørelsen.

Indkøbskravene efter bekendtgørelsens kapitel 3 gælder kun for indkøb over udbudstærskelværdierne. Udbudstærskelværdierne kan findes her:

<https://kfst.dk/udbud/regler-og-lovgivning/taerskelvaerdier>.

18. Indkøb – energimærkede produkter (§16, stk. 1, nr. 2 og § 16, stk. 3)

Københavns Universitet fremhæver, at det er vanskeligt at fortolke "tilstrækkelig konkurrence" og TEKNIQ fremhæver, at "tilstrækkelig konkurrence" skal fortolkes bredt, så teknisk velegnede løsninger ikke udelukkes unødigt. Danske Regioner opfordrer til, at "tilstrækkelig konkurrence" udbredes til de øvrige indkøbskrav, samt at kravene ikke gælder for indkøb efter forordning om medicinsk udstyr. HOFOR fremhæver, at krav om markedsdialog om produkter vil skævvride konkurrencen. SYNERGI fremhæver, at det er uklart, hvordan kravet om indkøb af produkter i de to bedste klasser skal anvendes i praksis. KL og SYNERGI vil have tydeliggørelse af, hvordan pakkeløsninger med flere produkter håndteres. KL ønsker afklaring af, om køretøjer kan betragtes som en produktpakke. KL efterspørger en håndtering af indkøb af brugte produkter, som ikke efterlever minimumskravene til produkterne.

Kravet om indkøb i de to bedste energiklasser følger af energieffektivitetsdirektivets bilag IV, litra a). Dette krav gælder kun, når der er tilstrækkelig konkurrence, hvilket indebærer, at der skal være et tilstrækkeligt antal produkter tilgængelige i de øverste klasser. I vejledningen til bekendtgørelsen vil der blive givet eksempler på, hvornår der kan anses at være tilstrækkelig konkurrence, samt hvordan dette kan dokumenteres.

Begrebet tilstrækkelig konkurrence er defineret i energieffektivitetsdirektivets bilag IV, litra a), hvor der henvises til forordningen om opstilling af rammer for energimærkning. Dette krav kan ikke udstrækkes til de øvrige indkøbskrav.



Det er Energistyrelsens vurdering, at indkøb, som både er omfattet af forordningen om medicinsk udstyr og af bekendtgørelsens § 16, stk. 1, nr. 2, skal efterleve reglerne i bekendtgørelsen.

Indkøb af produktpakker og brugte produkter vil blive behandlet nærmere i vejledning til bekendtgørelsen.

19. Indkøb – referenceværdier for produkter (§ 16, stk. 1, nr. 3)

Københavns Universitet fremhæver, at krav til referenceværdier efter § 16, stk. 1, nr. 4 kan give anledning til fortolkningstvivl i tilfælde, fx hvor andre EU-reguleringer stiller krav, der kan være i konflikt med energieffektivitetshensyn. KL gør opmærksom på, at kravet vil medføre dyrere indkøb. Danske Regioner fremhæver, at der alene må købes produkter som omfattet af gennemførelsesforanstaltninger i relation til EU's ECO-designdirektiv fra 2023, og at arbejdet med foranstaltninger er i en opstartsfasen og kan række helt frem til 2030, samt at kravet ikke omfatter produkter, der reguleres af forordning om medicinsk udstyr.

Krav om indkøb, som opfylder de referenceværdier, som nævnes i § 16, stk. 1, nr. 3, implementerer energieffektivitetsdirektivets bilag IV, litra b. I bekendtgørelsen henvises til referenceværdier fastsat i gennemførelsesforanstaltninger vedtaget i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/125/EF af 21. oktober 2009 om rammerne for fastlæggelse af krav til miljøvenligt design af energirelaterede produkter med senere ændringer samt gennemførelsesretsakter i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2024/1781 af 13. juni 2024 om fastlæggelse af en ramme for fastsættelse af krav til miljøvenligt design for bæredygtige produkter. Bekendtgørelsen omfatter også indkøb af produkter omfattet af gennemførelsesforanstaltninger fra før 2023. I vejledningen til bekendtgørelsen vil der henvises til, hvor referenceværdierne kan findes.

Regelkonflikter, såfremt de opstår, vil behandles efter juridiske fortolkningsprincipper.

20. Indkøb – leverandører (§ 16, stk. 1, nr. 5)

KL fremhæver, at kravene til at leverandører efter § 16, stk. 1, nr. 5, kan medføre, at ydelserne vil blive dyrere. KL og Danske Regioner fremhæver, at der er uklart hvilken kontrol af leverandøren, der forventes, samt at det er uklart, hvornår et produkt bliver delvist anvendt til levering af ydelsen.

Indkøbers egenkontrol og delvis anvendelse af produkter vil blive nærmere udfoldet i vejledning til bekendtgørelsen.



21. Energieffektiviseringsvirkningen i udbudsbekendtgørelsen (§ 16, stk. 1, nr. 8)

HOFOR, Danske Regioner, Danske Regioner og Danmarks Tekniske Universitet fremhæver, at kravet om energieffektivitetsvirkningen for udbuddet vil udgøre en byrde, og at det er uklart, hvordan virkningen skal opgøres. KL og Danske Regioner stiller også spørgsmålstejn ved nødvendigheden af oplysningen.

Bestemmelsen i bekendtgørelsen gennemfører energieffektivitetsdirektivets artikel 7, stk. 5, andet afsnit, hvorefter der skal oplyses energieffektivitetsvirkningen i udbudsbekendtgørelsen. Kravet skal gennemføres i dansk ret.

Der foretages en ændring i bekendtgørelsen, således at "udbudsmaterialet" erstattes af "udbudsbekendtgørelsen". Energieffektivitetsvirkningen kan opgøres på baggrund af simple beregninger, hvor Energistyrelsen ikke stiller yderlige krav til metode mv. Opgørelsen af energieffektivitetsvirkningen vil blive yderligere behandlet i vejledningen til bekendtgørelsen.

22. Grønne offentlige indkøb (§ 16, stk. 1, nr. 10)

Københavns Universitet og KL bemærker, at formuleringen "bestræbe sig" er uklar, samt at det er uklart, hvad grønne offentlige indkøb er.

Bestemmelsen i bekendtgørelsen gennemfører energieffektivitetsdirektivets bilag IV, litra c). Bestemmelsen skal implementeres i dansk ret. De grønne offentlige indkøb er ikke en klar og entydig størrelse. Det er Energistrelsens vurdering, at de øvrige indkøbskrav i bekendtgørelsen udgør grønne offentlige indkøb. Såfremt der fastsættes nationale regler om grønne indkøb eller energieffektivitet ved visse produkter, fx om indkøb af datacentre, vejbelysning og computere, vil disse produkter omfattes af bekendtgørelsens § 16, stk. 1, nr. 10.

23. Klageadgang

KL finder manglende klageadgang utilfredsstillende og at klageadgang er en grundlæggende garanti for retssikkerhed. KL og Danske Regioner opfordrer til at beskrive alternative klagemuligheder.

Klageadgang til klima-, energi- og forsyningsministeren og Energiklagenævnet er nøje blevet overvejet, og den manglende klageadgang gennemføres på baggrund af prioritering af og hensyn til omkostninger. Der er således ikke anden administrativ klageadgang.



24. Fredede bygninger

KL fremhæver, at det bør overvejes at tilføje en undtagelse for bygninger med stor kulturel værdi, selvom bygningen ikke er fredet eller registreret med høj bevaringsværdi.

Det er Energistyrelsens vurdering, at det nødvendigt at kunne dokumentere at bygninger, hvor der kan stilles lempeligere krav, skal kunne registreres som værende fredet eller med høj bevaringsværdi.

25. Støtte til offentlige organer

KL fremhæver, at bekendtgørelsen bør indeholde støtte til offentlige organer, og at Europa-kommissionen i sin henstilling påpeger behovet for støtte til offentlige aktører.

Bekendtgørelsen indeholder ikke støtteordninger. Energistyrelsen kan henvise til information om energieffektivisering som bl.a. kan findes på www.ens.dk, www.spareenergi.dk, <https://oes.dk/indkoeb/strategi-for-groenne-offentlige-indkoeb/>, <https://byggeriogenergi.dk/>, <https://byggningsanalysen.dk/>. Endvidere findes lånemuligheder til energieffektivisering i lånebekendtgørelsens regler.

26. Offentlig transport og forsvaret

Klimabevægelsen stiller sig uforstående overfor, hvorfor besparelser i transport, der ikke er omfattet af baseline for energibesparelser, kan medregnes. Foreningen af Rådgivende Ingeniører fremhæver, at det skaber uklarhed, at offentlig transport og forsvaret kan bidrage til energisparemålet uden at indgå i baseline. Energinet finder det ikke klart, om transport af strøm er omfattet af offentlig transport.

Det følger af energieffektivitetsdirektivets artikel 5, stk. 1, at energibesparelser i forsvaret og i offentlig transport kan medregnes til opfyldelsen af energisparemålet uden at de skal indgå i baseline. Bekendtgørelsens regler om medregning følger principperne for implementering af EU-regulering, hvorfor mulighed for medregning skal indføres i dansk ret.

Transport af strøm er ikke omfattet af offentlig transport efter bekendtgørelsens eller energieffektivitetsdirektivets regler.

27. Ophævelse af cirkulære om energieffektivisering i statens institutioner

Klimabevægelsen anbefaler, at krav efter cirkulæret om energieffektivisering i statens institutioner om energimærke B ved leje eller køb af bygninger, plan for udfasning af olie- og gasfyr frem mod 2030 og årlig indberetning til Folketingets Klima-, Energi- og forsyningsudvalg indarbejdes i bekendtgørelsen.



Bekendtgørelsen gennemfører energieffektivitetsdirektivets forpligtelser nært, hvorfor krav som ikke følger af direktivet ophæves. Bekendtgørelsen indeholder krav til køb og leje af bygninger.

Både Danske Regioner og KL har lavet en plan for udfasning af olie- og gas til opvarmning. Link til planerne:

https://www.regioner.dk/media/23840/plan-for-udfasning-af-olie-og-gas_final.pdf

<https://www.kl.dk/media/j5rnqf2n/udfasning-af-olie-og-naturgasfyr-i-kommunale-bygninger.pdf>

28. Bygningsdirektivet

Dansk Industri fremhæver, at det ville have været hensigtsmæssig, at renoveringskravet i bekendtgørelsen blev relateret til renoveringskravet efter bygningsdirektivets artikel 9, stk. 1. SYNERGI fremhæver, at der ikke er tydelig forankring i bygningsdirektivets artikel 13, stk. 4 om indeklima samt et generelt sammenspil med krav i bygningsdirektivet.

Energistyrelsen ser på sammenspillet mellem energieffektivitetsdirektivet og bygningsdirektivet og vil ved implementering af bygningsdirektivet søge en effektiv og fleksibel tilpasning af kravene i bekendtgørelsen, hvis der vurderes behov herfor.

29. Øvrige forhold uden for bekendtgørelsen genstand

a. Erhvervslejeloven

Danske Udlejere fremhæver, at bekendtgørelsens § 7 om renoveringer af lejede bygninger skaber konflikt med og behov for ændring af Erhvervslejeloven, samt at bekendtgørelsen skal udskydes til problematikken er håndteret.

Høringssvaret vil blive videresendt Erhvervsministeriet. Bekendtgørelsens ikrafttrædelse ændres ikke.

b. Solceller

Bygherreforeningen bemærker, at bekendtgørelsen ikke forholder sig til solceller og lokale investeringer i vedvarende energi. Dansk Industri stiller spørgsmål ved, om bekendtgørelsens § 12 tager hensyn til krav om solceller på tage i henhold til bygningsdirektivets artikel 10.

Implementering af bygningsdirektivet er ikke en del af høringen af bekendtgørelsen.

c. Øvrige



Dansk Erhverv foreslår, at bekendtgørelsen udvides med krav om, at offentlige organer ved renovering og nyopførelse af bygninger over 750 m² foretager vurdering af integration af energifleksible løsninger. Dansk Industri foreslår, at der for renoverede offentlige bygninger gives mulighed for, at fjernvarmeselskabet kan overstyre tilførslen af energi, således at offentlige bygninger kan indgå i en balancering af det samlede energisystem, og at det med udgangen af 2030 skal være muligt i alle offentlige bygninger. Klimabevægelsen foreslår, at der indsættes krav om udfasning af biobrændsel. Foreningen af Rådgivende Ingeniører anbefaler, at det bliver muligt at tage hensyn til livscyklusanalyser ved offentlige indkøb, hvis det kan dokumenteres, at et alternativt valg samlet set giver et lavere klimaaftryk. Rådet for Bæredygtigt Byggeri opfordrer til, at der laves et roadmap for indførelse af klimapåvirkning for omfattende og gennemgribende renoveringer, så renoveringerne ikke leder til unødige udledninger af CO₂.

Forslagene ligger uden for bekendtgørelsens formål og genstand og vil være uforenelige med principperne om implementering af EU-regulering. Forslagene kan på den baggrund ikke imødekommes.

30. Øvrige rettelser

Energistyrelsen har foretaget præcisering af undtagelserne for indkøb af visse typer dæk efter hensyn til sikkerhed og sundhed i § 16, stk. 1, nr. 5.

Energistyrelsen har indført strafbestemmelserne i bekendtgørelsen, således at de direkte anvendelige strafbestemmelser i hjemmelslovene ikke anvendes. Dette er af hensyn til gennemsigtigheden for muligheder for sanktionering ved manglende efterlevelse af bekendtgørelsen, samt tilstrækkelig implementering af energieffektivitetsdirektivets artikel 32 om sanktioner.