

## **Forslag**

til

Lov om ændring af lov om hold af dyr  
(Bemyndigelse til at fastsætte regler om  
overvågning af dyr for kemiske stoffer)

### **§ 1**

I lov om hold af dyr, jf. lovbekendtgørelse nr. 62 af 19. januar 2024, foretages følgende ændring:

1. Efter § 33 indsættes:

»§ 33 a. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om overvågning af dyr for kemiske stoffer, som kan udgøre en risiko for fødevarerens sikkerheden, folkesundheden eller samfundsøkonomien.

*Stk. 2.* I regler fastsat i medfør af stk. 1 kan fastsættes bestemmelser om udtagning af prøver fra dyr og produkter af dyr samt om laboratorieundersøgelse heraf.«

### **§ 2**

Loven træder i kraft den 1. januar 2026.

### **§ 3**

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse	
1.	Indledning
2.	Forurening af dyr med kemiske stoffer
2.1.	Gældende ret
2.2.	Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris overvejelser og den foreslåede ordning
3.	Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
4.	Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5.	Administrative konsekvenser for borgerne
6.	Klimamæssige konsekvenser
7.	Miljø- og naturmæssige konsekvenser
8.	Forholdet til EU-retten
9.	Hørte myndigheder og organisationer m.v.
10.	Sammenfattende skema

#### 1. Indledning

Sunde og sikre fødevarer er helt afgørende for folkesundheden i Danmark. Det er derfor vigtigt, at myndighederne har de nødvendige redskaber til at sikre fødevaresikkerheden, herunder til at nedbringe forekomst af sundhedsskadelige, kemiske stoffer i fødevarer.

Der er eksempler på, at fødevareproducerende dyr kan blive forurenet med kemiske stoffer fra miljøet, og det kan i sidste ende resultere i sundhedsskadelige fødevarer. De kemiske stoffer hidrører typisk fra industriens forurening af miljøet med metaller og andre sundhedsskadelige stoffer, som dyr optager eller indtager, f.eks. gennem deres foder. Det er på nuværende tidspunkt alene muligt for myndighederne at undersøge forekomsten af kemiske stoffer i et dyr, når der foreligger en konkret mistanke om forurening af dyret.

For at nedbringe forekomsten af sundhedsskadelige, kemiske stoffer i fødevarer er der behov for generelt, og uden at der foreligger en konkret mistanke, at undersøge fødevarereproducerende dyr for kemiske stoffer. Formålet med lovforslaget er at forbedre fødevarer sikkerheden i Danmark ved at muliggøre generel undersøgelse af fødevarereproducerende dyr for forekomsten af sundhedsskadelige, kemiske stoffer i dyrene og derved undgå, at forurenede dyr ender som fødevarer hos forbrugeren.

Det foreslås, at der indsættes en ny bestemmelse i lov om hold af dyr, jf. lovbekendtgørelse nr. 62 af 19. januar 2024, hvorefter ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri bemyndiges til at fastsætte regler om overvågning af dyr for kemiske stoffer, som kan udgøre en risiko for fødevarer sikkerheden, folkesundheden eller samfundsøkonomien.

Lovforslaget påtænkes i første omgang udmøntet til at fastsætte regler om overvågning af græssende kvæg for per- og polyfluoralkylstoffer (PFAS). Udmøntningen af lovforslaget vil ske med afsæt i den politiske aftale om en national handlingsplan for PFAS af 30. maj 2024, som blev indgået mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti og Alternativet.

## **2. Forurening af dyr med kemiske stoffer**

### **2.1. Gældende ret**

Forurening af fødevarer med kemiske stoffer er reguleret i EU's fødevarerlovgivning, mens regulering af forurening af dyr med kemiske stoffer er et rent nationalt anliggende. Der er fastsat regler herom i lov om hold af dyr, jf. lovbekendtgørelse nr. 62 af 19. januar 2024.

Det fremgår af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 178/2002 af 28. januar 2002 om generelle principper og krav i fødevarerlovningen, om oprettelse af Den Europæiske Fødevarer sikkerhedsautoritet og om procedurer vedrørende fødevarer sikkerhed med senere ændringer (herefter ”fødevarerforordningen”), at det er fødevarerproducentens ansvar at sikre, at denne ikke markedsfører farlige fødevarer, jf. artikel 17, stk. 1.

Fødevarer betragtes som farlige, hvis de anses for at være sundhedsskadelige, jf. fødevarerforordningens artikel 14, stk. 2.

Der er fastsat maksimalgrænseværdier for indholdet af visse miljøforurenende kemiske stoffer i fødevarer i Kommissionens forordning (EU) 2023/915 af 25. april 2023 om maksimalgrænseværdier for bestemte forurenende stoffer i fødevarer og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1881/2006 med senere ændringer (herefter ”kontaminantforordningen”). Maksimalgrænseværdierne er fastsat på baggrund af anbefalinger fra Den Europæiske Fødevarer sikkerhedsautoritet (EFSA), der har vurderet, at menneskers indtag og optag af disse kemiske stoffer allerede ligger over et niveau, som er sundhedsmæssigt acceptabelt. Maksimalgrænseværdierne er

fastsat på et niveau, der er så lavt, som det med rimelighed er opnåeligt for fødevareproducenten.

Fødevarer, der indeholder kemiske stoffer i niveauer, som overstiger de fastsatte maksimalgrænseværdier, betragtes som farlige fødevarer i henhold til fødevareforordningens artikel 14, stk. 2.

Fødevarer, der indeholder kemiske stoffer, hvor der ikke er fastsat maksimalgrænseværdier i kontaminantforordningen, betragtes som farlige fødevarer, hvis en konkret risikovurdering viser, at de kan være sundhedsskadeligt for mennesker at indtage, jf. fødevareforordningens artikel 14, stk. 3 og 4.

Dyr betragtes som fødevarer, når de er forberedt til markedsføring med henblik på anvendelse som menneskeføde, jf. fødevareforordningens artikel 2, litra b. Det betyder i praksis, at et dyr karakteriseres som en fødevare, når dyret er klargjort til slagting hos fødevareproducenten.

Fødevarestyrelsen gennemfører overvågning og kontrol af fødevarer for kemiske stoffer i henhold til gældende forordninger om gennemførelse af offentlig kontrol. Fødevarestyrelsens overvågning og kontrol af fødevarer gennemføres som stikprøvebaserede undersøgelser. Undersøgelserne af kød sker typisk på slagterierne.

For så vidt angår forurening af dyr med kemiske stoffer er der som nævnt regler herom i lov om hold af dyr.

I tilfælde, hvor der foreligger konstatering af eller konkret mistanke om forurening af dyr med kemiske stoffer, kan Fødevarestyrelsen kontrollere dyrene i henhold til lov om hold af dyr. Det følger således af § 30 a, stk. 1, i lov om hold af dyr, at hvis dyr tilsigtet eller utilsigtet har indtaget eller optaget eller er under mistanke for at have indtaget eller optaget kemiske stoffer, herunder radioaktive stoffer, gennem foder eller på anden måde i en koncentration, som kan udgøre en risiko for fødevaresikkerheden, folkesundheden eller samfundsøkonomien, kan ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri for at udrydde, hindre, begrænse eller imødegå risiko for udbredelse af en kemisk forurening fastsætte regler om og meddele påbud om gennemførelse af særlige foranstaltninger samt meddele forbud mod anvendelse af dyr, dele heraf eller animalske fødevarer, sæd, oocytter, embryoner af dyr samt gødning, hø, halm, dyrefoder og andre produkter og genstande, hvormed den kemiske forurening kan spredes. Foranstaltningerne omfatter bl.a. tilsyn og særlige undersøgelser, herunder prøveudtagning med henblik på analyse, jf. § 30 a, stk. 2. Ministeren kan endvidere forbyde, begrænse eller fastsætte regler om enhver samling og flytning af dyr og om flytning af produkter af dyr, foder og foderstoffer, gylle, gødning, slam, strøelse og andet materiale, som kan indebære risiko for udbredelse af kemiske forureninger, jf. § 30 a, stk. 3.

Det følger af forarbejderne til § 30 a, jf. Folketingstidende 2011-12, tillæg A, L 146 som fremsat, side 7, at bestemmelsen finder anvendelse, når dyr har indtaget kontamineret foder eller på anden måde er blevet kemisk forurenet, eller når der er mistanke om kemisk forurening.

Med hjemmel i § 30 a, stk. 1 og 3, er der udstedt bekendtgørelse nr. 473 af 13. maj 2025 om per- og polyfluoralkylstoffer (PFAS) i kvæg og får. Bekendtgørelsen regulerer kvæg og får, som mistænkes for at være eller er forurenet med PFAS. Bekendtgørelsen fastsætter bl.a. rammerne for, hvornår Fødevarestyrelsen pålægger et midlertidigt slagteforbud vedrørende dyr forurenet med PFAS. Endvidere indeholder bekendtgørelsen regler om, hvornår et dyr vurderes at være afgiftet til et niveau, der ikke udgør en risiko for fødevarer sikkerheden, og hvornår det midlertidige slagteforbud derfor kan ophæves. Der er i bekendtgørelsen fastsat indikatorværdier for, hvornår der er en risiko for, at maksimalgrænseværdierne for PFAS i kød overskrider de grænser, der er angivet i kontaminantforordningen.

Det fremgår af § 65, stk. 1, i lov om hold af dyr, at tilsynsmyndigheden og personer, som er særligt bemyndiget hertil, til enhver tid mod behørig legitimation og uden retskendelse har adgang til offentlige og private ejendomme, lokaliteter, transportmidler, forretningsbøger, papirer m.v., herunder elektroniske data, for at tilvejebringe oplysninger til brug for løsning af opgaver i henhold til loven eller til regler, som er fastsat i medfør af loven eller Den Europæiske Unions forordninger. Fødevarestyrelsen har som tilsynsmyndighed hjemmel heri til, uden retskendelse, at gennemføre kontrol i henhold til § 30 a i lov om hold af dyr.

Det følger af § 5, stk. 2, i lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter, jf. lovbekendtgørelse nr. 1121 af 12. november 2019, at en tilsynsmyndighed senest 14 dage inden gennemførelse af et tilsyn skriftligt skal underrette parten herom. Forudgående underretning af et tilsyn kan fraviges helt eller delvist, hvis øjemedet med tilsynet forspildes eller hensynet til parten taler for det, jf. § 5, stk. 4, nr. 1 og 2. Fødevarestyrelsen underretter i henhold hertil fødevareproducenter om tilsynsbesøg iværksat efter bekendtgørelse nr. 473 af 13. maj 2025 om per- og polyfluoralkylstoffer (PFAS) i kvæg og får.

## 2.2. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris overvejelser og den foreslåede ordning

Det er Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris opfattelse, at der er behov for at udvide muligheden for undersøgelse af forurening af fødevareproducerende dyr med sundhedsskadelige, kemiske stoffer, så dette tillige kan ske, uden at der foreligger en konkret mistanke om forurening af dyrene. Uanset, at det i henhold til EU-reglerne er fødevareproducentens ansvar, at markedsførte fødevarer ikke udgør en fødevarerisiko, er det ministeriets vurdering, at generel undersøgelse af fødevareproducerende dyr for kemiske stoffer kan medvirke til at nedbringe forekomst af sundhedsskadelige, kemiske stoffer i fødevarer. Overvågning vil medvirke til at forbedre fødevarer sikkerheden. Det er ministeriets vurdering, at der er behov for at kunne

gennemføre stikprøvebaserede undersøgelser af fødevareproducerende dyr med henblik på at indsamle data for at kunne følge udviklingen og få et overblik over udbredelsen af de kemiske stoffer i fødevarer.

Dyr kan blive forurenet af kemiske stoffer fra miljøet, og det kan i sidste ende resultere i sundhedsskadelige fødevarer. De kemiske stoffer hidrører typisk fra industriens forurening af miljøet med metaller, som f.eks. bly, cadmium, kviksølv, tin og arsen, samt andre kemiske stoffer fra industrien, som f.eks. PFAS, bromerede flammehæmmere, dioxin, polychlorede biphenyler (PCB), og polycykliske aromatiske kulbrinter (PAH).

Behovet for undersøgelse af dyr for forurening med kemiske stoffer kan således opstå i flere forskellige sammenhænge.

Særligt i relation til forurening med PFAS fremgår det af den politiske aftale af 30. maj 2024 om en national handlingsplan for PFAS, at myndighederne skal være på forkant med at overvåge og kontrollere for PFAS og sikre passende foranstaltninger ved behov. Det følger af handlingsplanen, at det på fødevareområdet skal ske i kraft af øget overvågning af PFAS i foder og fødevarer. Det fremgår endvidere af handlingsplanen, at fødevarer er en af de væsentligste kilder til befolkningens eksponering for PFAS, og at der er behov for at styrke forståelsen for sammenhængen mellem forekomsten af PFAS i foder, dyr og fødevarer for at kunne håndtere fund af PFAS tidligt i fødevarekæden.

Med afsæt i disse målsætninger har Fødevarestyrelsen øget sin eksisterende overvågning for PFAS i foder og fødevarer. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har desuden identificeret et behov for også at kunne iværksætte overvågning af fødevareproducerende dyr for bl.a. PFAS. Dette behov relaterer sig ud fra eksisterende viden særligt til kvæg, som ved afgræsning har særlig risiko for at blive forurenet med PFAS.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri vurderer, at overvågning af græssende kvæg for PFAS vil bidrage til at give et overblik over forureningen i Danmark, herunder ny viden om udbredelsen. Overvågning vurderes at kunne ske som en stikprøvebaseret undersøgelse, hvor der – som supplement til de eksisterende regler – vil blive udtaget prøver fra dyr, der har indtaget græs fra områder, hvor der ikke er en konkret mistanke om forurening med PFAS. Fødevarestyrelsen kan ved at udtage og analysere en blodprøve fra kvæg få en indikation af, om kød fra dyret forventes at overholde EU's maksimalgrænseværdier for PFAS. Fødevarestyrelsen vil herved få grundlag for at identificere og håndtere risici tidligt i fødevarekæden. Ved fund af forhøjet PFAS i et dyr vil Fødevarestyrelsen i henhold til gældende ret kunne pålægge et midlertidigt slagteforbud af dyr forurenet med PFAS, som opretholdes, indtil dyret er afgiftet til et niveau, som ikke udgør en fødevarerisiko.

Desuden vurderer Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, at resultater fra overvågning af græssende kvæg for PFAS potentielt vil styrke for-

ståelsen af sammenhængen mellem forekomst af PFAS i foder, dyr og fødevarer. Dertil vurderer ministeriet, at en udvidet mulighed for undersøgelse af forurening af kemiske stoffer i fødevareproducerende dyr via overvågning kan medvirke til at give Fødevarestyrelsen et overblik over fødevarerisici tidligt i fødevarekæden. Derved får Fødevarestyrelsen grundlag for rettidigt at gennemføre nødvendige foranstaltninger for generelt at sikre fødevaresikkerheden. De nødvendige foranstaltninger vurderes at kunne iværksættes efter gældende ret i overensstemmelse med § 30 a i lov om hold af dyr, når der foreligger konstatering af forurening i dyr.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri foreslår, at der indsættes en ny bestemmelse som § 33 a i lov om hold af dyr, hvorefter ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri bemyndiges til at fastsætte regler om overvågning af dyr for kemiske stoffer, som kan udgøre en risiko for fødevaresikkerheden. Endvidere foreslås det, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri i disse regler kan fastsætte bestemmelser om udtagning af prøver fra dyr og produkter af dyr samt om laboratorieundersøgelse heraf.

Bemyndigelsen påtænkes i første omgang anvendt til at fastsætte regler om overvågning af græssende kvæg for PFAS.

### **3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige**

Lovforslaget indeholder en bemyndigelsesbestemmelse og har derfor ikke i sig selv økonomiske konsekvenser eller implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner.

Ved udmøntning i bekendtgørelse forventes forslaget imidlertid at have økonomiske konsekvenser og mindre implementeringskonsekvenser for staten, men ikke for kommuner og regioner.

Det er ikke muligt på forhånd konkret at vurdere og beregne alle de mulige økonomiske konsekvenser eller implementeringskonsekvenserne for staten. I forbindelse med udmøntning af forslagets bemyndigelse vil der blive foretaget en nærmere vurdering heraf.

I første omgang påtænkes lovforslaget udmøntet til at fastsætte regler om overvågning af græssende kvæg for forurening af PFAS. Udmøntningen forventes at medføre udgifter til staten på ca. 1 mio. kr. pr. år.

Udgifterne til overvågning forventes frem til og med 2027 at blive finansieret via afsatte midler under den politiske aftale om en national handlingsplan for PFAS på finanslov for finansåret 2025. Der er frem til og med 2027 årligt afsat 9,7 mio. kr. til Fødevarestyrelsen til en styrket overvågning af PFAS i foder, fødevareproducerende dyr og fødevarer.

Fødevarestyrelsens administration vedrørende overvågning af kvæg for PFAS vil omfatte en årlig udpegning af besætninger til overvågning ved

hjælp af eksisterende oplysninger fra henholdsvis Fødevarestyrelsens database til registrering af besætninger og husdyr, Det Centrale Husdyrbrugsregister (CHR), samt Fødevarestyrelsens lokale veterinære enheders kendskab til besætningerne og deres afgræsning af arealer.

Herudover skal Fødevarestyrelsen gennemføre selve overvågningen ved at udtage blodprøver fra et repræsentativt antal kvæg hos de enkelte fødevareproducenter. Prøverne skal efterfølgende analyseres for indhold af PFAS af Fødevarestyrelsens laboratorium.

Fødevarestyrelsen skal afslutningsvist følge op på blodprøveresultater, herunder orientere de enkelte fødevareproducenter om resultatet. Ved fund af PFAS i niveauer, som kan udgøre en fødevarerisiko, vil der ske yderligere opfølgning i henhold til bekendtgørelse nr. 473 af 13. maj 2025 om per- og polyfluoralkylstoffer (PFAS) i kvæg og får.

For så vidt angår principperne om digitaliseringsklar lovgivning er det Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri vurdering, at lovforslaget overordnet efterlever disse principper, idet der samtidig gøres opmærksom på, at lovforslaget alene indeholder en bemyndigelsesbestemmelse, og udmøntning af lovforslaget vil i relevant omfang ske i overensstemmelse med disse principper. Nedenfor beskrives princip efterlevelse særligt for princip nr. 4, nr. 5 og nr. 6.

I overensstemmelse med princip nr. 4 om sammenhæng på tværs – ensartede begreber og genbrug af data – vil Fødevarestyrelsen genbruge data som person- og virksomhedsoplysninger fra styrelsens eksisterende register i forhold til overvågningen af dyr for kemiske stoffer. Der vil være tale om genbrug af oplysninger fra CHR om henholdsvis CHR-nummer, besætningsnummer, dyreart, besætningsejers navn, adresse, telefonnummer, e-mail og CPR-nummer eller CVR-nummer.

Med hensyn til princip nr. 5 om tryk og sikker datahåndtering vil Fødevarestyrelsen kun genbruge, indsamle og behandle de person- og virksomhedsoplysninger, som konkret er nødvendige i forhold til overvågningen af dyr for kemiske stoffer. Personoplysninger skal behandles i overensstemmelse med databeskyttelsesreglerne. For at sikre dette vil personoplysninger, herunder eventuel oplysning om CPR-nr., blive behandlet efter Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri retningslinjer om behandling af personoplysninger. Ministeriets retningslinjer sikrer bl.a., at personoplysninger behandles i overensstemmelse med god databehandlingsskik, opbevares i sikre datasystemer og i øvrigt behandles i overensstemmelse med databeskyttelsesreglerne, herunder de grundlæggende principper i databeskyttelsesforordningens artikel 5.

I overensstemmelse med princip nr. 6 om anvendelse af offentlig infrastruktur vil Fødevarestyrelsen i forbindelse med overvågningen af dyr for kemiske stoffer anvende de eksisterende administrative strukturer og sagsgange, som anvendes ved administrationen af § 30 a i lov om hold af dyr.

Ved kommunikation med fødevareproducenterne vil Fødevarestyrelsen anvende den fællesoffentlige it-løsning Digital Post.

Lovforslaget kræver ikke tilpasning af eksisterende it-systemer eller udvikling af nye it-systemer.

#### **4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.**

Det er Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri's vurdering, at lovforslaget ikke i sig selv har erhvervsøkonomiske konsekvenser eller medfører administrative byrder for erhvervet.

Udmøntningen af forslaget bemyndigelseshjemmel forventes at medføre negative erhvervsøkonomiske konsekvenser og mindre administrative konsekvenser for erhvervet. I forbindelse med udmøntning af forslaget vil der blive foretaget en nærmere vurdering af konsekvenserne.

Konsekvenserne for erhvervet vil bestå i, at fødevareproducenter skal give adgang til deres dyr og medvirke til Fødevarestyrelsen's gennemførelse af overvågning og prøveudtagning af dyr for kemiske stoffer.

I første omgang påtænkes lovforslaget udmøntet til at fastsætte regler om overvågning af græssende kvæg for PFAS. Det er Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri's vurdering, at ca. 50-75 kvægbesætninger årligt vil blive underlagt overvågning for PFAS, og at undersøgelserne og prøveudtagningerne på den enkelte besætning forventes gennemført på 1-2 timer. Fødevarestyrelsen vil forestå udtagning af blodprøver. Prøvetagning og efterfølgende laboratorieundersøgelse afholdes inden for Fødevarestyrelsen's økonomiske rammer.

Det er Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri's vurdering, at de årlige administrative omkostninger for erhvervslivet ikke vil overstige 4 mio. kr.

Lovforslaget har været forelagt Erhvervsstyrelsen's Område for Bedre Regulering (OBR), som har vurderet, at lovforslaget ikke medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet. OBR bemærker, at lovforslaget giver hjemmel til udstedelse af bekendtgørelser, som indebærer administrative konsekvenser for erhvervslivet, og at disse vil skulle opgøres, når bemyndigelsesbestemmelserne udmøntes.

#### **5. Administrative konsekvenser for borgerne**

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

#### **6. Klimamæssige konsekvenser**

Lovforslaget vurderes ikke at have klimamæssige konsekvenser.

## **7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser**

Lovforslaget vurderes ikke at have miljø- og naturmæssige konsekvenser.

## **8. Forholdet til EU-retten**

Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.

## **9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.**

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 28. maj 2025 til den 27. juni 2025 (31 dage) været i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Advokatrådet, Akademisk Arkitektforening, Alternativfondet, ANIMA, Anticimex A/S, Applia, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Astma-Allergi Forbundet, Bager- og Konditormestre i Danmark, Bech Food – DinFødevarereksulent, Biodynamisk Forbrugersammenslutning, Boesen Food Consulting, Brancheforeningen for farmaceutiske industrivirksomheder i Danmark, Brancheforeningen for Kaffe og The, Brancheforeningen for Lægemiddelvirksomheder i Danmark (LIF), Bryggeriforeningen, Bureau Veritas - filial af Bureau Veritas Frankrig, Center for Miljø og Toksologi på DHI Vand - Miljø – Sundhed, Certificerende organers forum (COF), Comida Fødevarerådgivning ApS, Coop Danmark, Dacopa, DAKA, DAKOFO, DANAK, Danish Agro, Danish Seafood Association (DSA), Danmarks Apotekerforening, Danmarks Biavlerforening, Danmarks civile Hundeførerforening (DcH), Danmarks Farve- og Lakindustri, Danmarks Fiskeriforening, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Restauranter og Cafeer, Danmarks Sportsfiskerforbund, Danmarks Tekniske Universitet, Dansk Akvakultur, Dansk Akvarieunion, Dansk Erhverv (høring), Dansk Fåreavl, Dansk Galop, Dansk Gede Union, Dansk Hunderegister, Dansk Industri, Dansk Islandskehesteforening, Dansk Kennel Klub, Dansk Ornitologisk Forening, Dansk Planteværn, Dansk Rideforbund, Dansk Skaldyrcenter, Dansk Terrier Klub, Dansk Transport og Logistik (DTL), Dansk Travsports Centralforbund, Dansk Træforening, Dansk Veterinær Konsortium-KU, Danske Advokater, Danske Erhvervsakademier, Danske Fugleforeninger, Danske Kartoffler, Danske Lammeproducenter, Danske Mink, Danske Regioner, Danske Slagtermestre, Danske Speditører, Danske Svineproducenter, Danske Universiteter, Danske Ørredsøer, DAZA (Danske Zoologiske Haver og Akvarier), DCA - Nationalt Center for Fødevarer og Jordbrug, De Samvirkende Købmænd, Den Danske Brancheorganisation for Vitalmidler, Den Danske Dyrlægeforening (DDD), Det Danske Fjerkræråd (JNL), Det Dyreetiske Råd, Det Veterinære Sundhedsråd, DI Fødevarer, DI Handel, Diabetesforeningen, DinSmiley, DTU-Fødevarerinstitutionen, Dyrefondet, Dyreforsøgstilsynet, Dyrenes Beskyttelse, Dyrenes Velfærd, Dyreværnsorganisationernes Samarbejdsorganisation (doso), E-Branchekoden ApS, ECSCOM/Kim Iversen, EFSA – Effektiv Food Safety Advise, EMCON, ERFA-gruppen for Helsekostbranchen, eSmiley, Euro-

fins Milk Testing Denmark A/S, Eurofins Miljø A/S, Eurofins Steins Laboratorium A/S, Faglig Fælles Forbund 3F, Fair Dog, Fairtrade Mærket, Felis Danica, Fokus på Dyr, Food Diagnostics A/S, Foodcare, FoodEfficiency, Forbrugerrådet Tænk, Force Technology, Foreningen af Tilsynsfunktionærer, Foreningen Eksotiske Pattedyr, Foreningen for Biodynamisk Jordbrug (biodynamisk), Foreningen Frit Fjerkræ, Foreningen Muslingeerhvervet (FME), Frie Bønder Levende Land, FS-C.dk (Food Safety Consult), Fødevare og Egenkontrol, Fødevaredanmark, FødevareExperten, Fødevaregruppen v/Signe Nejstgaard Braat, Fødevarekonsulenten v/Jytte Høyrup, Fødevarer til Medicinske Formål (FMF), Gigtforeningen, Greenpeace Danmark, Grøn Hverdag, Hatting-KS A/S, Haveselskabet, HELSAM, Helsebranchens Leverandørforening, Hesteetisk Forening, Hestens Værn, Hjerteforeningen, Horesta, Innovationscenter for Økologisk Landbrug, International Transport Danmark, ISI Food Protection, Kantineledernes Landsklub, Kelsen Group, KGH CUSTOMS SERVICES Danmark, KGH CUSTOMS SERVICES Sverige, Kliniske Diætister, København fur, Kommunernes Landsforening, Kosmetik- og hygiejnebranchen, Kost & Ernæringsforbundet, Kost, Motion & Sund fornuft (KMS), Kræftens Bekæmpelse Høring, Landbrug & Fødevarer, Landsforeningen af Danske Mælkeproducenter, Landsforeningen Forsøgsdyrenes Værn, Landsforeningen Komitéen mod Dyreforsøg, Landskontoret for Heste, Lolex ApS, Margarineforeningen, Marine Ingredients, Matilda FoodTech Danmark, Mejeriforeningen (ddb), Nemhygiejne, Ninkovich Consult ApS, NOAHs Sekretariat (noah), NOPALAX, Nordic Petfood Association (NPFA), Nyekjær Food Consult ApS, Nyt Hesteliv, Nærbutikkernes Landsforening, Ostehandlerforeningen for Danmark, Pernod Ricard Denmark, Plantebranchen, Plastindustrien i Danmark, Quality Consulting Denmark, Rådet for Bedre Hygiejne, Salling Group, SAM-MARK, Sedan, SEGES Innovation, Sills & Løndal Rådgivning ApS, Smiley-One, SPF-Danmark, Statens Seruminstitut, Stop Spild Af Mad, Sundhedsrådet, Teknologisk Institut, Tænketanken Frej, VAREFAKTA, Videncenter For Svineproduktion, VikingGenetics, ViNordic – Veterinary Industry Nordic, World Animal Protection Danmark, WWF Verdensnaturfonden og Økologisk Landsforening.

<b>10. Sammenfattende skema</b>		
	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Lovforslaget har i sig selv ikke økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner.

		<p>Udmøntningen af lovforslaget forventes at medføre økonomiske konsekvenser. I forbindelse med udmøntning af forslaget vil der blive foretaget en nærmere vurdering af konsekvenserne.</p> <p>Udmøntning af lovforslaget for overvågning af græssende kvæg for PFAS forventes at have udgifter for staten på ca. 1 mio. kr./år. Udgifterne vil blive finansieret via afsatte midler under aftalen om en national handlingsplan for PFAS af 30. maj 2024.</p>
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	<p>Lovforslaget har i sig selv ikke implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner.</p> <p>Udmøntning af lovforslaget forventes at medføre implementeringskonsekvenser. I forbindelse med udmøntning af forslaget vil der blive foretaget en nærmere vurdering af konsekvenserne.</p> <p>Udmøntning af lovforslaget for overvågning af græssende kvæg for PFAS forventes at medføre mindre implementeringskonsekvenser for staten.</p>
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	<p>Lovforslaget har i sig selv ikke erhvervsøkonomiske konsekvenser.</p> <p>Udmøntningen af lovforslaget forventes at medføre erhvervsøkonomiske konsekvenser. I forbindelse med udmøntning af forslaget vil der blive foretaget en nærmere vurdering af konsekvenserne.</p> <p>Udmøntning af lovforslaget for overvågning af græssende kvæg for PFAS vil medføre negative erhvervsøkonomiske konsekvenser for erhvervet.</p>

Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	<p>Lovforslaget har i sig selv ikke administrative konsekvenser for erhvervet.</p> <p>Udmøntning af lovforslaget forventes at medføre mindre administrative konsekvenser for erhvervet. I forbindelse med udmøntning af forslaget vil der blive foretaget en nærmere vurdering af konsekvenserne</p> <p>For overvågning af græssende kvæg for PFAS vurderes de årlige administrative omkostninger for erhvervslivet ikke at ville overstige 4 mio. kr.</p>
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X)	Ja	<p>Nej</p> <p>X</p>

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

*Til § 1*

Til nr. 1

Det fremgår af § 30 a i lov om hold af dyr, jf. lovbekendtgørelse nr. 62 af 19. januar 2024, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om og meddele påbud eller forbud, når der er mistanke om, at dyr gennem foder eller på anden måde har indtaget eller optaget kemiske stoffer i en koncentration, som kan udgøre en risiko for fødevarerens sikkerhed, folkesundheden eller samfundsøkonomien.

Det foreslås, at der indsættes en ny bestemmelse som § 33 a, stk. 1, i lov om hold af dyr, hvorefter ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri bemyndiges til at fastsætte regler om overvågning af dyr for kemiske stoffer, som kan udgøre en risiko for fødevarerens sikkerhed, folkesundheden eller samfundsøkonomien.

I medfør af den foreslåede bestemmelse vil overvågning omfatte undersøgelser af dyr, frem til det tidspunkt, hvor dyret anses for at være en fødevarer, hvilket i praksis vil sige det tidspunkt, hvor dyret er klargjort til slagtning hos fødevarereproducenten. Overvågningen forventes at blive gennemført som en stikprøvebaseret undersøgelse, hvor Fødevarestyrelsen i den enkelte besætning vil kunne udtage prøver fra et repræsentativt antal dyr og efterfølgende gennemføre laboratorieundersøgelse af prøverne.

Den foreslåede bestemmelse vil omfatte overvågning af fødevarereproducerende dyr for alle former for kemiske stoffer, som dyr kan være forurenet med, og som kan udgøre en risiko for fødevarerens sikkerhed, folkesundheden eller samfundsøkonomien. Herved forstås alle kemiske stoffer omfattet af Kommissionens forordning (EU) 2023/915 af 25. april 2023 om maksimalgrænseværdier for bestemte forurenende stoffer i fødevarer og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1881/2006 med senere ændringer. Den foreslåede bestemmelse vil endvidere omfatte alle andre kemiske stoffer, hvor en konkret risikovurdering viser, at de kan være sundhedsskadelige for mennesker at indtage.

Det foreslås endvidere, at der indsættes en ny bestemmelse som § 33 a, stk. 2, der hjemler, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri i regler fastsat i medfør af stk. 1 kan fastsætte bestemmelser om udtagning af prøver fra dyr og produkter af dyr samt om laboratorieundersøgelse heraf.

Den foreslåede bestemmelse vil give mulighed for, at overvågning kan gennemføres ved udtagning af prøver fra dyr eller produkter af dyr hos den enkelte fødevarereproducent. Prøveudtagning vil finde sted, hvor dyrene opholder sig, hvilket typisk vil være i stalden eller på marken.

Det vil primært være relevant at udtage blodprøver fra selve dyret, men der kan efter omstændighederne være tilfælde, hvor andre former for prøver fra produkter af dyr vurderes at være mere relevante. Det kan f.eks. være prøver fra råmælk eller rugeæg.

De udtagne prøver vil efterfølgende blive analyseret for kemiske stoffer ved laboratorieundersøgelse. På baggrund af analyseresultaterne vil Fødevarestyrelsen kunne foretage vurderinger af, om niveauet af kemiske stoffer i prøverne kan udgøre en risiko for fødevaresikkerheden. Ud fra en konkret vurdering af, hvad der vurderes nødvendigt for at sikre fødevaresikkerheden, vil eventuelle nødvendige foranstaltninger kunne blive iværksat efter 30 a, som ikke foreslås ændret. Det kan bl.a. være tilsyn og særlige undersøgelser, herunder prøveudtagning med henblik på analyse, jf. § 30 a, stk. 2.

Fødevarestyrelsen har som tilsynsmyndighed med hjemmel i § 65, stk. 1, i lov om hold af dyr adgang til at gennemføre overvågning, herunder prøvetagning, uden retskendelse. Det vil sige, at overvågning og prøvetagning, der gennemføres med hjemmel i regler udstedt i medfør af den foreslåede nye § 33 a, vil kunne ske uden retskendelse.

Fødevarestyrelsen vil skulle underrette fødevareproducenten om et overvågningsbesøg i henhold til gældende regler i lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter, jf. lovbekendtgørelse nr. 1121 af 12. november 2019. Det indebærer, at Fødevarestyrelsen som udgangspunkt skriftligt skal underrette fødevareproducenten om overvågningsbesøget senest 14 dage inden gennemførelse af besøget, jf. § 5, stk. 2. Fødevarestyrelsen kan helt eller delvist undlade forudgående underretning af et overvågningsbesøg, hvis bl.a. øjemedet med besøget forspildes eller hensynet til fødevareproducenten taler for det, jf. § 5, stk. 4, nr. 1 og 2.

Det er i første omgang hensigten at udmønte den foreslåede bestemmelse til at fastsætte regler om overvågning af græssende kvæg for forurening med PFAS. Regler herom forventes fastsat ved en ændring af bekendtgørelse nr. 473 af 13. maj 2025 om per- og polyfluoralkylstoffer (PFAS) i kvæg og får. Udmøntning af den foreslåede bestemmelse vil i den forbindelse medføre, at overvågning af PFAS i græssende kvæg forventes at blive gennemført som en stikprøvebaseret undersøgelse, hvor Fødevarestyrelsen udtager blodprøver fra kvæg hos den enkelte fødevareproducent og efterfølgende gennemfører laboratorieundersøgelse af prøverne.

Fødevarestyrelsen vil årligt kunne udpege besætninger til overvågning ved hjælp af eksisterende oplysninger fra henholdsvis Fødevarestyrelsens database til registrering af besætninger og husdyr, Det Centrale Husdyrbrugsregister (CHR), samt Fødevarestyrelsens lokale veterinære enheders kendskab til besætningerne og deres afgræsning af arealer.

Ved fund af PFAS i niveauer, som kan udgøre en risiko for fødevaresikkerheden, vil Fødevarestyrelsen i henhold til bekendtgørelse nr. 473 af 13. maj 2025 om per- og polyfluoralkylstoffer (PFAS) i kvæg og får kunne pålægge et midlertidigt slagteforbud, som opretholdes, indtil dyret er afgiftet til et niveau, som ikke udgør en risiko for fødevaresikkerheden.

Der henvises i øvrigt til afsnit 2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

#### *Til § 2*

Det foreslås, at loven skal træde i kraft den 1. januar 2026.

#### *Til § 3*

Det foreslås, at loven ikke skal gælde for Færøerne og Grønland, men at lovens § 1 ved kongelig anordning helt eller delvis kan sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

Hovedloven indeholder tilsvarende bestemmelser om det territoriale anvendelsesområde. Lovændringen kan ikke sættes i kraft for Færøerne, da hovedloven ikke gælder for Færøerne og ikke kan sættes i kraft for Færøerne.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;"><b>§ 1</b></p> <p>I lov om hold af dyr, jf. lovbekendtgørelse nr. 62 af 19. januar 2024, foretages følgende ændring:</p> <p><b>1.</b> Efter § 33 indsættes:</p> <p>»§ 33 a. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om overvågning af dyr for kemiske stoffer, som kan udgøre en risiko for fødevarerens sikkerhed, folkesundheden eller samfundsøkonomien.</p> <p><i>Stk. 2.</i> I regler fastsat i medfør af stk. 1 kan fastsættes bestemmelser om udtagning af prøver fra dyr og produkter af dyr samt om laboratorieundersøgelse heraf.«</p>