



HØRINGSNOTAT

Kontor/afdeling

Varme og Affald

Dato

28. august 2025

J nr. 2025 - 5188

Høringsnotat vedr. forslag til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om omkostninger baseret på individuel varmforsyning og beregnede forbrugerpriser for varmforsyningsvirksomhed

Dette høringsnotat vedrører to høringer over ændring af bekendtgørelse om omkostninger baseret på individuel varmforsyning og beregnede forbrugerpriser for varmforsyningsvirksomheder. Første ændring blev sendt i høring den 8. maj 2025 med frist for afgivelse af høringssvar den 30. maj 2025. Energistyrelsen har efterfølgende rettet en fejl i den analyse, der ligger bag bekendtgørelsesændringen, og sendte som følge deraf bekendtgørelsesændringen i fornyet høring den 3. juni 2025 med frist for afgivelse af høringssvar den 30. juni 2025.

Der er modtaget i alt 23 høringssvar for de to høringer i høringsperioderne.

Følgende 8 høringsparter har ved enten én eller begge høringer fremsendt bemærkninger til bekendtgørelsesændringen:

Albertslund Kommune, Brande Fjernvarme, Dansk Fjernvarme, Dansk Erhverv, Forbrugerrådet Tænk, Forsyningstilsynet, Tekniq og Varmepumpeindustrien.

Følgende 8 høringsparter har ved enten én eller begge høringer oplyst, at de ingen bemærkninger har til bekendtgørelsesændringen:

Arbejdstilsynet, Byggeskadefonden, CTR, Dansk Arbejdsgiverforening, Danske Kloakmestre, Erhvervsflyvningens Sammenslutning, Foreningen af Rådgivende Ingeniører og Københavns Kommune.

I det følgende vil de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar blive gennemgået efterfulgt af Energistyrelsens bemærkninger for hvert emne. Bemærkningerne er markeret med kursiv. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

Bemærkninger i høringssvar, der angår tiltag, som ikke angår indeværende bekendtgørelsesændring, er ikke behandlet i dette høringsnotat. Der henvises til høringsnotaterne til høringen over hhv. Lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning (Gennemsigthed i varmforsyningsvirksomheder) og Bekendtgørelse om omkostninger baseret på individuel varmforsyning og beregnede forbrugerpriser for varmforsyningsvirksomheder og metode-notat, der begge er tilgængelige på Høringsportalen.

Høringssvarene har berørt følgende emner:

Nr. 1 Generelle bemærkninger

Nr. 2 Bemærkninger til specifikke beregningsforudsætninger/metodiske valg

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700

E: ens@ens.dk

www.ens.dk



Nr. 3 Bemærkninger til konsekvenser af opdatering af standardhuset

Ad nr. 1: Generelle bemærkninger

Dansk Erhverv støtter op om forbrugerprisloftet. **Dansk Erhverv** har ingen specifikke bemærkninger til det opdaterede standardhus, men bakker op om, at beregningen baseres på de faktiske omkostninger til køb, installation og anvendelse af en individuel varmeløsning.

Tekniq anerkender formålet med forbrugerprisloftet som et vigtigt instrument til forbrugerbeskyttelse af fjernvarmekunder.

Dansk Fjernvarme, Brande Fjernvarme, Albertslund Kommune og Forsyningstilsynet er positive over for, at Energistyrelsen opdaterer definitionen på standardhuset. **Dansk Fjernvarme** støtter endvidere op om den metodiske tilgang og analysearbejdet, der ligger til grund for opgørelsen.

Albertslund Kommune bemærker til første høring (hvor der blev foreslået indsat et varmemeforbrug på 14 MWh), at energiforbruget fortsat er i overkanten af en gennemsnitlig bolig i Albertslund.

Dansk Fjernvarme opfordrer til, at Energistyrelsen anvender de opdaterede standardboliger i opgørelser og analyser samt opfordrer Forsyningstilsynet til også at anvende de nye standardboliger i forbindelse med prisstatistikker, varslinger og prisstigningsberegninger hurtigst muligt. **Forsyningstilsynet** deler Energistirelsens ambition om, at der er ét standardboligbegreb, der kan anvendes på tværs af fjernvarmesektoren.

Tekniq og **Varmepumpeindustrien** bemærker, at når varmemeforbruget opdateres i standardhuset, skal Energistirelsens teknologikatalog ligeledes opdateres.

Forbrugerrådet Tænk foreslår, at analysen gennemføres årligt de første fem år, og at et eventuelt behov for løbende opdatering af standardhusets varmemeforbrug vil kunne håndteres ved årlige justeringer af bekendtgørelsen. **Albertslund Kommune** opfordrer til løbende at vurdere sammenligningsgrundlaget i form af standardhuset, hvis en prissammenligning med individuelle løsninger skal resultere i et retvisende billede.

Forsyningstilsynet bemærker, at det nuværende standardboligbegreb anvendes en række steder, herunder af Forsyningstilsynet og varmemeforsyningsvirksomhederne. **Forsyningstilsynet** bemærker i den forbindelse, at det vil kræve implementering at benytte de nye værdier ifm. Forsyningstilsynets prisstatistik, og at implementeringen vil skulle gennemføres i løbet af 2025 og 2026, når virksomhederne indberetter budgetter og priser for 2026 og 2027. **Forsyningstilsynet** bemærker endvidere, at den beregnede pris for et standardhus, som bl.a. fremgår af Forsyningstilsynets prisstatistik, vil blive lavere med et lavere varmemeforbrug for standardhuset.

Forsyningstilsynet bemærker, at det er uproblematisk for deres beregninger at ændre forudsætningen vedrørende standardhuset, men at det er afgørende, at Forsyningstilsynet er



bekendt med forudsætningen, der skal anvendes til beregning af det pågældende års prisloft, senest d. 1. oktober et givent år.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen finder det relevant at anvende de opdaterede værdier for standardhuset, hvor muligt, herunder ifm. Energistyrelsens egne analyser og opgørelser, hvilket bl.a. vil blive taget i betragtning i forbindelse med de kommende opdateringer af teknologikataloget for individuel opvarmning.

Energistyrelsen bemærker, at det vil være op til Forsyningstilsynet, om tilsynet vil anvende det opdaterede standardhus ifm. prisstatistikker mv. Energistyrelsen har anbefalet i analysen, at det overvejes i relevante sammenhænge at anvende de nye værdier for standardhuset, herunder ifm. Forsyningstilsynets prisstatistik.

Energistyrelsen anerkender, at det vil være relevant løbende at opdatere det repræsentative varmeforbrug bl.a. af hensyn til at holde forudsætningerne for beregningen af forbrugerprisloftet på fjernvarme opdateret. Energistyrelsen vurderer samtidig, at det repræsentative varmeforbrug ikke må forventes at variere meget på årlig basis – især ikke, når der tages gennemsnit over flere år. Derudover vil der være administrative omkostninger forbundet med opdatering af det repræsentative varmeforbrug, både i forbindelse med analysearbejdet og den efterfølgende implementering af opdateringen. Samlet set vurderes fordelene ved en årlig opdatering således ikke at stå mål med omkostningerne, og Energistyrelsen vurderer, at et tiårigt interval for opdateringen, som der lægges op til i analysen, vil være hensigtsmæssigt.

Til Forsyningstilsynets bemærkninger anerkender Energistyrelsen, at det vil tage tid at implementere det opdaterede standardhus i prisstatistikken, og at opdateringen alt andet lige vil give anledning til en lavere beregnet pris for et standardhus i prisstatistikken. Energistyrelsen bemærker dog, at dette ikke vil have betydning for beregning af prisloftet og de beregnede forbrugerpriser. Endelig bemærker Energistyrelsen, at bekendtgørelsesændringen forventes at træde i kraft d. 1. september, hvormed Forsyningstilsynet vil være bekendt med værdierne for standardhuset, inden prisloftberegningerne skal foretages.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til justeringer af bekendtgørelsesændringen.

Ad nr. 2: Bemærkninger til specifikke beregningsforudsætninger/metodiske valg i analysen, der ligger bag opdateringen

Tekniq og **Varmepumpeindustrien** påpeger, at sammenblandingen af fritliggende enfamiliehuse og rækkehuse er problematisk, da de mener, at det skaber en definition, som meget få huse passer ind i. **Tekniq** påpeger endvidere, at det vil være de færreste rækkehuse, der vil kunne vælge en luft-til-vand varmepumpe som varmekilde bl.a. pga. støj. **Tekniq** påpeger, at der for rækkehuse bør anvendes samme logik som ved lejligheder, som ikke indgår i prisloftberegningen, da Tekniq mener, at de generelt set vurderes ikke at ville kunne



skifte til en varmepumpe. **Tekniq** anbefaler konkret enten at udelade rækkehuse fra definitionen af standardhuset, oprette en separat kategori for rækkehuse eller som minimum frasortere rækkehuse med grundstørrelser under 500 m². **Varmepumpeindustrien** foreslår at udelade række- og klyngehuse fra definitionen af et standardhus eller at oprette en ekstra kategori, hvor det kun vil være parcelhuse, som fjernvarmeselskaberne så vil have 3 år til at nedbringe udgifterne til.

Tekniq og **Varmepumpeindustrien** mener, at Energistyrelsens antagelse i standardhusanalysen om, at forbruget af supplerende opvarmning vil fortsætte ved skift til varmepumpe, er forkert, da de mener, at bygninger, der konverterer til varmepumper, vil have et lavere forbrug af supplerende opvarmning. Tekniq bemærker endvidere, at luft-til-vand varmepumper og fjernvarme har nogle af de laveste varmeomkostninger, og at boligejere efter konvertering til en af disse med stor sandsynlighed ikke vil fortsætte med at benytte brændeovn og andre supplerende varmekilder.

Tekniq og **Varmepumpeindustrien** vurderer, at den SCOP-værdi, der anvendes i beregningen af forbrugerprisloftet, ikke er repræsentativ, da det antages, at alle boliger har radiatorvarme.

Tekniq bemærker, at der er begrænset forskel på arealet for enfamiliehuse med hhv. fjernvarme og gas, mens boligerne med olieopvarmning typisk er større. **Tekniq** giver udtryk for et ønske om en uddybende forklaring, idet det må antages, at mange eksisterende opvarmede standardhuse, der i dag har fjernvarme, tidligere har være olieopvarmet.

Tekniq og **Varmepumpeindustrien** bemærker, at datagrundlaget for investeringsomkostningen til varmepumpen fra Varmepumpepuljen bør tilpasses pba. det opdaterede standardhus.

Dansk Fjernvarme bemærker, at der er en væsentlig forskydning mellem det foreslåede tidsinterval for opdatering af standardhuset og det tidsinterval, som datagrundlaget baseres på. På den baggrund opfordres Energistyrelsen til at inkludere en fremskrivning af energieffektiviteten i danske boliger i opgørelsen af varmemeforbruget eller som minimum at fremskrive varmemeforbruget for årene 2017-2022 til energieffektiviseringsniveauet i 2023 i overensstemmelse med Energistatistikken 2023.

Energistyrelsens bemærkninger:

For så vidt angår bemærkningen om parcelhuse og rækkehuse bemærker Energistyrelsen, at der til brug for forbrugerprisloftet er brug for én definition af et standardhus, idet der er tale om ét nationalt prisloft, jf. bemærkningerne til lov om ændring af lov om varmeforsyning og lov om planlægning (Gennemsigthed i varmeforsyningsvirksomheder) af 30. december 2024. Energistyrelsen har baseret standardhuset på data fra BBR angående fire typer enfamiliehuse: Stuehuse, parcelhuse, dobbelthuse og rækkehuse. Energistyrelsen medgiver, at der vil være nogle rækkehuse, hvor det kan være svært at installere varmepumper fx pga. støj fra varmepumpen. I nogle tilfælde kan støjen dog mitigeres ved at benytte de mere støjsvage varmepumpemodeller samt eventuelt at installere andre støjhindrende tiltag. I henhold til Danmarks Statistik (statistikbanken, tabel BygB40) er knap 6 procent af "Række- kæde- og dobbelthuse" opvarmet med varmepumper i 2025, mens det gælder for godt 13 procent af "Parcelhuse".



Denne forskel kan også skyldes andre forhold end støj og arealbegrænsninger, som f.eks. adgang til fjernvarme. Supplerende viser udtræk direkte fra BBR, at 9 procent af husene i kategorien "Række- kæde- og klyngehuse" er opvarmet med varmepumpe. Selv om Energistyrelsen som nævnt medgiver, at bl.a. støjforhold kan være en barriere for varmepumper nogle steder, så er der derfor en ikke uvæsentlig andel af rækkehuse sammenlignet med parcelhuse, der opvarmes med varmepumper. Det er derfor Energistyrelsens vurdering, at det i flere rækkehuse i praksis er muligt at installere en luft-til-vand varmepumpe, hvorfor de medtages i datagrundlaget. Prisloftet vil - uanset typen af enfamilieshus - ikke direkte kunne afspejle, hvorvidt det vil være økonomisk fordelagtigt for den enkelte forbruger at skifte varmekilde. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har tidligere, herunder i svar til KEF L 78 spørgsmål 9, gjort opmærksom på, hvordan prisloftet skal forstås, herunder at der vil være individuelle forhold, som kan påvirke, hvilken varmeløsning der er mest fordelagtig for den enkelte forbruger, og som det ikke vurderes muligt at tage højde for med et nationalt prisloft, der bl.a. baserer sig på ét standardhus.

For så vidt angår bemærkningen om supplerende varme bemærker Energistyrelsen, at der er et væsentligt ringere grundlag for at belyse forbruget af supplerende varme end forbruget af den primære varme, og det er vanskeligt at vurdere, i hvilket omfang det supplerende forbrug ville blive erstattet ved skift til varmepumpe. På baggrund af det usikre datagrundlag, og at der generelt set ikke er en entydig forventning om, at brug af supplerende opvarmning vil ændre sig ved skift af varmekilde fra fjernvarme til varmepumper, har Energistyrelsen vurderet, at det er hensigtsmæssigt at udelade supplerende opvarmning fra opgørelsen af varmeforbruget.

For så vidt angår bemærkningen om SCOP-værdien, bemærker Energistyrelsen, at denne forudsætning ikke anvendes til fastsættelsen af standardhuset. SCOP-værdien fra teknologikataloget anvendes derimod som et parameter i fastsættelsen af prisloftet. De metodemæssige overvejelser bag teknologikataloget vil skulle håndteres i forbindelse med opdatering af Teknologikataloget, og det falder således uden for denne bekendtgørelsesændring at håndtere. Energistyrelsen bemærker endvidere, at teknologikataloget for individuel opvarmning opdateres i 2025, og at bemærkningen er noteret og vil blive taget i betragtning i forbindelse med det pågående arbejde.

Energistyrelsen bemærker, at sorteringen af varmepumpepuljedata i forbindelse med fastsættelsen af investeringsomkostningen også vil blive opdateret i henhold til det opdaterede standardhus. I forbindelse med beregningen af prislofterne for 2023-2025 blev varmepumpepuljedata bl.a. sorteret p.b.a. et kriterie om, at det kun var varmepumper, der er blevet installeret i huse med en størrelse på 110-150 m², der skulle indgå i datagrundlaget. Denne sortering blev lavet mhp. at lave et interval omkring størrelsen på det tidligere standardhus på 130 m². I de fremtidige prislofter vil varmepumpepuljedata dermed skulle sorteres til kun at inkludere varmepumper til huse, der har en størrelse på 105-145 m², således at der anvendes samme interval omkring den nye størrelse på standardhuset, som er 125 m². Energistyrelsen bemærker dog, at varmepumpepuljedata kun vil blive benyttet til fastsættelse af investeringsomkostningen i fremtidige prislofter, såfremt varmepumpepuljedata fortsat vurderes at udgøre det bedste tilgængelige datagrundlag. Hvis dette ikke er tilfældet, vil der, siden prisloftet blev besluttet, være udgivet et opdateret kapitel i teknologikataloget om individuelle varmepumper med nyere data. Sortering af varmepumpepuljedata fremgår af det metodeark, der bliver udmeldt i forbindelse med udmeldingen af prislofterne. For årene 2023-2025 ligger metodearket på Energistyrelsens hjemmeside.



For så vidt angår bemærkningen om størrelsen på huse, der er opvarmet med olie, bemærker Energistyrelsen, at beregningerne er baseret på oplysninger om, hvilken type energi der faktisk er leveret til individuelle bygninger. Huse, hvor opvarmningen er skiftet fra olie til fjernvarme, vil derfor medregnes under fjernvarme.

For så vidt angår bemærkningen om at mindske betydningen af tidsforskydning mellem opdatering og datagrundlag ved at fremskrive energieffektiviteten, bemærker Energistyrelsen, at det er vanskeligt at estimere energieffektiviteten. Der henvises i bemærkningen til udviklingen i energiforbruget til opvarmning som den fremgår af energistatistikken, men udviklingen i det viste forbrug deri skyldes ikke blot udvikling i energieffektivitet, men fx også effekt af ændrede priser og udsving i vejret. Energistyrelsen vurderer på denne baggrund, at det vil øge usikkerheden i beregningen at fremskrive energieffektiviteten pba. Energistatistikken, hvorfor det undlades.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til justeringer af bekendtgørelsesændringen.

Ad nr. 3: Bemærkninger til konsekvenser af opdatering af standardhuset

Forsyningstilsynet bemærker, at ændringen vil have den effekt, at omkostningen til en individuel varmforsyning per energienhed stiger markant. Forsyningstilsynet har beregnet, at prisloftet øges med ca. 20 pct. pr. energienhed. **Forsyningstilsynet** bemærker endvidere, at forbrugerne kan opleve, at færre selskaber kommer til at ligge over prisloftet i fremtiden.

Tekniq og Varmepumpeindustrien bemærker, at Danmarks Statistik dokumenterer stigende gennemsnitsarealer for enfamiliehuse, og at det derfor er misvisende, at standardhusets areal nedjusteres. **Tekniq og Varmepumpeindustrien** finder, at den foreslåede nedjustering af arealet af og varmemeforbruget for standardhuset potentielt kan svække forbrugerbeskyttelsen af forbrugerprisloftet.

Tekniq bemærker, at de savner en grundig analyse af, hvordan den foreslåede ændring påvirker forbrugerprisloftet, og at de mener, at der bør udarbejdes en samfundsøkonomisk samt en privatøkonomisk konsekvensvurdering.

Dansk Fjernvarme bemærker, at prisloftet med det opdaterede standardhus med et varmemeforbrug på 13,4 MWh pr. år er ca. 20 procent højere end prisloftet med et varmemeforbrug på 18,1 MWh. I den forbindelse bemærker **Dansk Fjernvarme**, at forsigtighedshensynet, der er pålagt prislofterne for 2023-2025, ikke har været højt nok til at udligne forskellen på, hvorvidt man anvender det nye eller gamle standardhus. **Dansk Fjernvarme** lægger derfor op til, at man genberegner prislofterne for 2023-2025 med udgangspunkt i det opdaterede standardhus.

Energistyrelsens bemærkninger:

Til bemærkningerne om forbrugerbeskyttelse bemærker Energistyrelsen, at formålet med opdateringen af standardhuset er at sikre, at de forudsætninger, der indgår i beregningen af prisloftet, er så retvisende som muligt, og derved hverken at hæve eller sænke prisloftet. Forbrugerprisloftet skal afspejle alle relevante skønnede omkostninger til at købe, installere og anvende en individuel luft-til-vand varmepumpe til opvarmning af et standardhus på baggrund



af de bedste tilgængelige data. Det er således væsentligt, at forudsætningerne vedrørende varmeforbruget i og arealet af et standardhus er opdaterede.

Med opdateringen af standardhuset vil forbrugerprisloftet alt andet lige blive højere, men det vurderes, at det samtidig i højere grad retvisende vil afspejle omkostningerne til at købe, installere og anvende en varmepumpe.

Energistyrelsen bemærker videre, at ændringen af arealet af standardhuset fra 130 m² til 125 m² ikke afspejler udviklingen i gennemsnitsarealer af bygninger generelt. Som nævnt har Energistyrelsen baseret det opdaterede standardhus på data fra BBR angående fire typer enfamiliehuse: Stuehuse, parcelhuse, dobbelthuse og rækkehuse. Datagrundlaget og metoden for beregningen af det tidligere standardhus kendes ikke, og der kan derfor være sket ændringer siden det oprindelige standardhus blev fastlagt, som kan forklare, hvorfor arealet for standardhuset bliver mindre.

Fsva. standardhusets påvirkning af forbrugerprisloftet er det gennemsnitlige prisloft for perioden 2023-2025 på 438 kr. pr. GJ (2024-priser), hvor det tidligere standardhus inkl. 15 pct. forsigtighedshensyn blev benyttet i beregningen. Med opdateringen af standardhuset og dertilhørende bortfald af forsigtighedshensynet, ville det gennemsnitlige prisloft for perioden have været 455 kr. pr. GJ.

I en beregning af gennemsnittet for prislofterne for 2023-2025 ved brug af det gamle standardhus inklusiv forsigtighedshensynet, hvor der tages udgangspunkt i fjernvarmevirksomhedernes priseftervisninger for 2020-2022, ville 8 fjernvarmevirksomheder ligge over prisloftet. I en beregning af gennemsnittet for prislofterne for 2023-2025, hvor der i stedet tages udgangspunkt i det nye standardhus uden forsigtighedshensyn, og hvor der tilsvarende sammenlignes med priseftervisningerne for 2020-2022, ville 5 fjernvarmevirksomheder have ligget over prisloftet. Det bemærkes, at beregningerne er lavet som et estimat og indeholder betydelige usikkerheder, da der er taget udgangspunkt i priseftervisninger fra tidligere år. Hvorvidt fjernvarmevirksomheder reelt kommer over prisloftet afhænger af deres fjernvarmepriser i de år, hvor prislofterne er gældende. Det bemærkes, at ovenstående prisloftskøn er beregnet pba. årene 2023-2025, da prisloftet for 2026 først kan beregnes senere på året.

Det bemærkes endvidere, at prisloftet også har til hensigt generelt at fremme gennemsigtighed i forbrugernes varmepriser, herunder bidrage til at give et grundlag for at vurdere, om en forbruger vil kunne have økonomiske fordele ved at skifte til en anden varmekilde.

Fsva. bemærkningen om, at prislofterne for 2023-2025 bør genberegnes mhp. at tage højde for, hvad niveauet af prislofterne havde været med et opdateret standardhus, bemærker Energistyrelsen, at prislofterne for disse år har været omfattet af forsigtighedshensyn. Som det fremgår af de specielle lovbemærkninger til bestemmelsen i § 22 b, jf. L 78 som fremsat d. 6. november 2024, blev bemyndigelsen til ministeren om at kunne fastlægge regler om et forsigtighedshensyn givet med forventningen om, at denne ville blive anvendt til at fastsætte et midlertidigt forsigtighedshensyn for prislofterne for årene 2023-2025. Man var dermed allerede på



tidspunktet for indførslen af lovforslaget bekendt med, at der kunne være usikkerheder med bl.a. forudsætningerne vedrørende det repræsentative varmeforbrug. Det blev således besluttet at tage højde for denne usikkerhed via forsigtighedshensynet og ikke via en genberegning af prislofterne for 2023-2025, når en opdatering af standardhuset forelå.

Derudover er det Energistyrelsens umiddelbare vurdering, at varmeforsyningslovens § 22 b jf. konkret dens bemærkninger til § 22 b, stk. 9, ikke giver mulighed for at ændre beregningerne med bagudrettet virkning. Det vil således umiddelbart kræve en ændring af lov om varmeforsyning og herefter en fornyet ændring af bekendtgørelse nr. 1740 af 30. december 2024 om omkostninger baseret på individuel varmeforsyning og beregnede forbrugerpriser for varmeforsyningsvirksomheder, såfremt prisloftet for kalenderårene 2023-2025 skal genberegnes med de forudsætninger, der ligger til grund for det nye standardhus.

Det bemærkes endvidere, at der ved en opdatering af tekniske input som udgangspunkt ikke foretages bagudrettede ændringer i regler, som er trådt i kraft. På den baggrund bliver prislofterne for 2023-2025 ikke genberegnet.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til justeringer af bekendtgørelsesændringen.