

UDKAST

(Version af 28. marts 2025)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om krigsforsikring af skibe
(Statslig låneramme, udvidelse med P&I forsikringsdækning og ændring i
skibe omfattet af loven m.v.)

§ 1

I lov nr. 387 af 10. juni 1997 om krigsforsikring af skibe, som ændret ved lov nr. 1174 af 19. december 2003 og § 11 i lov nr. 1432 af 21. december 2005, foretages følgende ændringer:

1. I § 1, stk. 1, ændres »bruttoregistertonnage på 20 t eller derover eller med en bruttotonnage på over 20, der anvendes til erhvervsmæssig brug og er registreringspligtige under dansk flag« til: »bruttotonnage på 20 eller derover, der anvendes til erhvervsmæssig brug og er optaget i skibsregistret«.

2. I § 1, stk. 2, indsættes som nr. 8:

»8) Skibe som i medfør af sølovens §§ 24 og 25 er optaget i et udenlandsk skibsregister med ret til midlertidigt at føre et andet nationalitetsflag end det danske.«

3. I § 5, stk. 1, indsættes efter »rederierne«: », jf. dog stk. 2«.

4. I § 5, indsættes efter stk. 1, som nyt stykke:

»Stk. 2. Er statens bidrag efter § 7, stk. 1, nr. 1, brugt, udpeges formanden for Krigsforsikringsinstituttets bestyrelse af rederierne.«

Stk. 2-4 bliver herefter stk. 3-5.

5. I § 5, stk. 3, der bliver stk. 4, indsættes efter »udarbejder«: »forretningsorden,« og efter 1. pkt. indsættes som nyt punktum: »Vedtægterne skal indeholde bestemmelser om aflæggelse af regnskab.«

6. I § 5, stk. 4, der bliver stk. 5, indsættes efter »udarbejde«: »forretningsorden,«.

7. I § 5 indsættes som stk. 6:

»Stk. 6. Bestyrelsen kan efter erhvervsministerens godkendelse henlægge administrationen af et Krigsforsikringsinstitut oprettet efter § 1, stk. 1, til en

eller flere private aktører og indgå kontrakter med private aktører om varetagelse af opgaver for Krigsforsikringsinstituttet. Henlæggelse kan ske og kontrakter indgås, uanset at der ikke er truffet beslutning om oprettelse af Krigsforsikringsinstituttet efter § 1.«

8. § 6, stk. 1, affattes således:

»Medmindre andet er aftalt, forsikres skibe for de værdier, der er fastsat i nr. 1 og 2:

- 1) Skibets kaskotakst, med tillæg af forsikret kaskointeresse. Denne samlede værdi anses for at være takseret krigskaskoforsikringsværdi.
- 2) Skibets krigs-P&I dækning, der fastsættes til en dækningssum svarende til skibets takserede krigskaskoforsikringsværdi efter nr. 1.«

9. I § 7 indsættes som *stk. 3*:

»*Stk. 3.* Staten stiller en låneramme på 6 mia. kr. til rådighed for Krigsforsikringsinstituttet, hvis erhvervsministeren træffer beslutning om oprettelse af et krigsforsikringsinstitut for skibe efter § 1«.

10. § 9 affattes således:

»§ 9. Forsikringsbidrag til Krigsforsikringsinstituttet efter denne lov er fritaget for afgift efter lov om afgift af skadesforsikringer.«

11. I § 12, stk. 1, ændres »erhvervsministeren« til: »erhvervsministeren«.

12. Efter § 12 indsættes:

»§ 12 a. Erhvervsministeren kan fastsætte regler om at skriftlige begæringer, anmeldelser m.v., som efter denne lov skal indgives til Krigsforsikringsinstituttet, eller til private aktører, der har fået henlagt opgaver i medfør af § 5, stk. 6, skal indgives ved anvendelse af den digitale løsning, som Krigsforsikringsinstituttet og de private aktører anviser (digital selvbetjening) samt at kommunikation til og fra Krigsforsikringsinstituttet og de private aktører i den forbindelse skal foregå digitalt.

Stk. 2. Erhvervsministeren kan fastsætte regler om, at redernes betaling af bidrag, jf. § 8, skal ske digitalt.

Stk. 3. En digital meddelelse anses for at være kommet frem, når den er tilgængelig for adressaten for meddelelsen.

§ 12 b. Krigsforsikringsinstituttet aflægger et regnskab, der skal være udarbejdet i overensstemmelse med årsregnskabslovens krav til regnskaber.«

UDKAST

§ 2

Erhvervsministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden.

§ 3

Stk. 1. Loven gælder ikke for Færøerne.

Stk. 2. Loven kan ved kongelig anordning sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

UDKAST

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse	
1.	Indledning
2.	Baggrund
3.	Lovforslagets hovedpunkter
3.1.	Statslig låneramme til Krigsforsikringsinstituttet
3.1.1.	Gældende ret
3.1.2.	Erhvervsministeriets overvejelser
3.1.3.	Den foreslåede ordning
3.2.	P&I forsikring omfattes af Krigsforsikringsinstituttets dækning
3.2.1.	Gældende ret
3.2.2.	Erhvervsministeriets overvejelser
3.2.3.	Den foreslåede ordning
3.3.	Henlæggelse af administration og opgaver til private aktører
3.3.1.	Gældende ret
3.3.2.	Erhvervsministeriets overvejelser
3.3.3.	Den foreslåede ordning
3.4.	Skibe omfattet af Krigsforsikringsinstituttet
3.4.1.	Gældende ret
3.4.2.	Erhvervsministeriets overvejelser
3.4.3.	Den foreslåede ordning
3.5.	Bestyrelsens sammensætning, forretningsorden og regnskab, m.v.

UDKAST

3.5.1.	Gældende ret
3.5.2.	Erhvervsministeriets overvejelser
3.5.3.	Den foreslåede ordning
4.	Konsekvenser for Rigsfællesskabet
5.	Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
6.	Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
7.	Administrative konsekvenser for borgerne
8.	Klimamæssige konsekvenser
9.	Miljø- og naturmæssige konsekvenser
10.	Forholdet til EU-retten
11.	Hørte myndigheder og organisationer m.v.
12.	Sammenfattende skema

1. Indledning

I fredstid tegner rederierne krigsforsikringer efter behov på det private forsikringsmarked. Sådanne forsikringer dækker sejlads i særlige områder, f.eks. på nuværende tidspunkt sejlads i Aden-bugten.

Det er imidlertid en gennemgående klausul i alle krigsforsikringer, at disse bortfalder øjeblikkeligt eller opsiges med kort varsel (branchens normale varsel er på 7 dage) i tilfælde af udbrud af stormagtskrig (krig mellem to eller flere af de faste medlemmer af FN's Sikkerhedsråd: Frankrig, Kina, Rusland, Storbritannien og USA) eller krig med dansk deltagelse. Det skyldes, at risikoen for skader på skibe antages at stige markant i tilfælde af sådan en krig.

Da skibe i praksis ikke kan sejle uden krigsforsikringer, vil en stormagtskrig eller krig med dansk deltagelse have den direkte og meget mærkbare konsekvens, at samtlige danske skibe må søge nærmeste havn. Det skyldes for det første international og national regulering, som kræver, at skibene skal være forsikrede for at måtte sejle, og for det andet, at skibenes panthavere normalt vil kræve, at skibene konstant er forsikrede, da al gæld i skibet falder til øjeblikkelig betaling, hvis et skib sejler uden forsikring.

I medfør af den nuværende lov om krigsforsikring af skibe kan erhvervsministeren i tilfælde af stormagtskrig eller krig med dansk deltagelse aktivere Krigsforsikringsinstituttet med henblik på at understøtte den fortsatte drift af den danske handelsflåde. Loven blev vedtaget i 1997 og der er behov for en række opdateringer for at sikre, at Danmark har et Krigsforsikringsinstitut, der er operationelt både finansielt og forsikringsmæssigt, hvis det aktiveres, således at den danske handelsflåde fortsat vil kunne operere under f.eks. en stormagtskrig eller en krig med dansk deltagelse og bidrage til at sikre kritisk forsyning til Danmark, Grønland og Færøerne og til de danske allierede.

Med lovforslaget foreslås en indsættelse af en statslig lånegaranti på 6 mia. kr. ved aktivering af Krigsforsikringsinstituttet. Lånerammen skal medvirke til, at instituttet har adgang til tilstrækkelig likviditet ved aktivering. Lånet vil blive tilbagebetalt med de bidrag, som rederne skal indbetale ved aktivering af instituttet (præmieindbetalinger). Endvidere foreslås forsikringsdækningen under Krigsforsikringsinstituttet udvidet til også at omfatte krigs-P&I forsikringsdækning, der er de krigsansvarsforsikringer for bl.a. last, besætning og passagerer, som et skib ikke kan sejle uden.

Der foreslås desuden en hjemmel indsat til at bestyrelsen for Krigsforsikringsinstituttet med erhvervsministerens godkendelse bl.a. kan henlægge administrationen af Krigsforsikringsinstituttet til en eller flere private aktører, der har det nødvendige beredskab, internationale kontorer og netværk af samarbejdspartnere til at sikre et operationelt krigsforsikringsinstitut øjeblikkeligt efter aktivering. Endelig foreslås afgrænsningen af, hvilke skibe der er omfattet af Krigsforsikringsinstituttet, opdateret som følge af ændringer i sølovens regler om optagelse af skibe under dansk flag, samt mindre ændringer vedrørende instituttets bestyrelses virke, regnskabsaflæggelse, digital kommunikation m.v.

Ændringerne har til formål at gøre krigsforsikringsinstituttet operationaliserbart, så det ved udbrud af krig vil være muligt at stille krigsforsikringer til rådighed med kort varsel for den danskflagede handelsflåde.

Der pågår et arbejde med at afdække eventuelle statsstøtteretlige problemstillinger. Ordningen skal udmøntes i overensstemmelse med EU-statsstøttere reglerne.

Det bemærkes afslutningsvist, at selv om folkeretten i dag bruger begrebet væbnet konflikt og ikke begrebet krig, så anvendes begrebet ”krigsforsikring” m.v. fortsat i loven og lovforslaget, da dette begreb anvendes i den gældende forsikringsterminologi.

2. Baggrund

En operationalisering af Krigsforsikringsinstituttet skal ses i lyset af den aktuelle sikkerhedssituation, hvor andre lande er i krig (Rusland og Ukraine).

Det er NATOs anbefaling, at alle allierede parter skal have et Krigsforsikringsinstitut, der med kort varsel kan erstatte skibes krigsforsikringer på kommercielle vilkår for at sikre kritiske transportbehov.

Et tilstrækkeligt Krigsforsikringsinstitut, der kan operationaliseres i tilfælde af krig, vil kunne imødegå forventningen fra NATO, herunder øget fokus på civil robusthed, som i NATO udspringer af Artikel 3 i Atlantpagten. Artikel 3 gør det klart, at alle allierede har en national forpligtelse til at være parat til at kunne ”modstå et væbnet angreb” individuelt og i samarbejde med øvrige allierede.

UDKAST

Det bemærkes i den sammenhæng, at både Norge og UK har fuldt etablerede Krigsforsikringsordninger, der er klar til aktivering ved nedbrud af det private forsikringsmarked.

3. Lovforslagets hovedpunkter

3.1. Statslig låneramme til Krigsforsikringsinstituttet

3.1.1. Gældende ret

Det fremgår af § 3, stk. 1, i lov om krigsforsikring af skibe, at ethvert rederi er forpligtet til at lade skibe, der er omfattet af lovens § 1, forsikre mod krigsskade i Krigsforsikringsinstituttet i forsikringstiden.

Det fremgår af lovens § 3, stk. 2, at ved krigsskade forstås skade opstået som følge af krig eller krigslignende handlinger mellem Danmark og en fremmed magt eller som følge af stormagtskrig, hvorved forstås indbyrdes krig mellem to eller flere stormagter (Frankrig, Kina, Rusland, Storbritannien og USA), samt oprør eller borgerlige uroligheder under eller i forbindelse med sådanne krige, uanset hvor de måtte finde sted.

Det fremgår af § 3, stk. 3, i loven, at erhvervsministeren fastsætter, fra hvilket tidspunkt Krigsforsikringsinstituttets forsikringsmæssige ansvar skal anses for at være indtrådt, og hvornår det skal ophøre (forsikringstiden).

Krigsforsikringsinstituttet er således hvilende, indtil det bliver aktiveret af erhvervsministeren efter § 3, stk. 3.

En aktivering vil kun ske, hvis det normale krigsforsikringsmarked er ophørt som følge af krig eller krigslignende handlinger mellem Danmark og en fremmed magt eller som følge af en stormagtskrig.

For så vidt angår statens bidrag til dækningen, fremgår det af lovens § 7, stk. 1, at indtrufne krigsskader på skibe og Krigsforsikringsinstituttets administrationsudgifter ved aktivering dækkes af staten med 2/3 inden for et beløb på 2 mia. kr. Resten dækkes af bidrag fra rederne efter reglerne i lovens § 8. Maksimumbeløbet for statens dækning reguleres årligt i overensstemmelse med nettoprisindekset, første gang den 1. januar 1999.

De 2 mia. kr., der udgør statens bidrag til dækningen, er hensatte, opsparede rederbidrag fra det tidligere Krigsforsikringsinstitut. Rederne betalte også i fredstid løbende forsikringspræmie til dette institut. Dette institut blev nedlagt ved vedtagelsen af loven om krigsforsikring af skibe i 1997, og instituttets formue ud over de 2 mia. kr. blev likvideret og udbetalt til rederne, forsikringsselskaber og banker.

UDKAST

Den årlige regulering af beløbet siden 1999 har betydet, at beløbet i 2024 var ca. 3,3 mia. kr.

Det følger af forarbejderne til § 7, jf. Folketingstidende 1996-1997, tillæg A, side 4837, at når statens forpligtelse på 2 mia. kr. (nu 3,3 mia. kr.), er brugt op, dækkes de øvrige skader og administrationsomkostninger af rederernes bidrag.

For så vidt angår rederernes bidrag til dækningen af krigsskader og administrationsudgifter, fremgår det af lovens § 8, stk. 1, at rederne ved forsikringstidens indtræden, dvs. når Krigsforsikringsinstituttet aktiveres, skal indbetale foreløbige forsikringsbidrag til Krigsforsikringsinstituttet, der fastsættes af Krigsforsikringsinstituttets bestyrelse for hver enkelt rejse med skibene eller for et bestemt tidsrum. Bidraget reguleres løbende af bestyrelsen under hensyntagen til de indkomne erstatningskrav eller forventningerne herom. En eventuel reassurancepræmie indgår også i det samlede bidrag. Efter § 8, stk. 2, justeres forsikringsbidragene af bestyrelsen, når dette under hensyn til forandrede forhold må anses for påkrævet. Præmieforhøjelse kan foretages med et rimeligt varsel. Efter § 8, stk. 3, 1. og 2. pkt., såfremt rederernes andel af dækningen ikke fuldt ud dækkes af de foreløbige bidrag fra rederne, pålignes der endelige forsikringsbidrag ved forsikringstidens ophør. De endelige forsikringsbidrag pålignes de skibe, der har været forsikret i forsikringstiden, i forhold til det tidsrum, i hvilket de har været forsikret, og i forhold til de betalte forsikringsbidrag, og uanset om skibene er gået tabt eller er blevet beskadiget.

Det fremgår af forarbejderne til loven, jf. Folketingstidende 1996-1997, tillæg A, side 4834, at der ved lovens fremsættelse i 1997 om det nuværende hvilende krigsforsikringsinstitut var indledt forhandlinger om en videreførelse af en på daværende tidspunkt eksisterende genforsikringsaftale med UK for 80 % af danske skibes forsikringsværdi. Det fremgår endvidere af bemærkningerne, at hvis aftalen med UK ikke kunne videreføres efter likvidationen af den daværende Krigsforsikring for danske Skibe, og etableringen det nye Krigsforsikringsinstitut, så måtte der etableres en løsning, hvorefter det nye Krigsforsikringsinstitut ville kunne blive bæredygtigt, uden at der dermed skete yderligere forhøjelser af rederernes forsikringspræmier, som følge af aftalens bortfald.

Aftalen med UK blev ikke videreført.

Det bemærkes afslutningsvist, at selv om folkeretten i dag bruger begrebet væbnet konflikt og ikke begrebet krig, så anvendes begrebet ”krigsforsikring” m.v. fortsat i loven, da dette begreb anvendes i den gældende forsikringsterminologi.

3.1.2. Erhvervsministeriets overvejelser

Krigsforsikringsinstituttet vil skulle være funktionsdygtigt og have den nødvendige likviditet til at udbetale erstatninger for indtrufne krigsskader fra det tidspunkt Krigsforsikringsinstituttet aktiveres. Først ved aktiveringen begynder rederierne imidlertid at indbetale bidrag til dækning af instituttets udbetaling af erstatninger, og der vil derfor kunne opstå likviditetsmangel i en periode. Der vil derfor være behov for, at staten kan dække denne likviditetsmangel i denne periode mod forventet tilbagebetaling fra rederiernes bidrag efterfølgende.

Det er vanskeligt for Erhvervsministeriet at estimere skadesbilledet for danske skibe, som en potentiel krig vil medføre, og dermed hvad der vil være et tilstrækkeligt kapitalgrundlag i Krigsforsikringsinstituttet. Ministeriets bedste bud på et tilstrækkeligt kapitalgrundlag er et års forventede udbetalinger af erstatninger. Ministeriets bedste estimat på et års forventede udbetalinger af erstatninger er 6 mia. kr. Beregningen er foretaget af Danske Rederier på baggrund af skadeshistorikken fra 2. verdenskrig. I denne beregning indgår en hændelsesfrekvens på 3 pct. pr. år, og en gennemsnitlig skadesstørrelse på 80 pct. af skibets egen værdi samt andre skader, som skibet er ansvarlig for til en værdi svarende til 60 pct. af skibets egen værdi. På baggrund af ovenstående anslår Danske Rederier således det årlige skadesomfang til ca. 6 mia. kr. Overslaget er udtryk for det bedst mulige skøn, da der er mange usikkerheder forbundet med at konstruere et realistisk krigsscenario, herunder krigens parter.

Erhvervsministeriet vurderer på baggrund af ovenstående, at instituttets formue på nu 3,3 mia. kr.) ikke udgør et tilstrækkeligt kapitalgrundlag til at udbetale erstatninger for indtrufne krigsskader fra det tidspunkt Krigsforsikringsinstituttet aktiveres.

Der er på den baggrund Erhvervsministeriets vurdering, at der vil være behov for, at staten i tillæg til instituttets formue på 3,3 mia. kr. kan dække en likviditetsmangel på 6 mia. kr. i en periode. Ved aktiveringen af Krigsforsikringsinstituttet vil rederiernes bidrag kunne fastsættes således, at rederiernes årlige indbetalinger svarer til det forventede årlige skadesniveau på 6

mia. kr., så rederiernes bidrag i løbet af år 1 efter instituttets aktivering vil kunne sikre, at kapitalgrundlaget er tilstrækkeligt til at absorbere udbetalinger af erstatninger i år 2 og så fremdeles.

3.1.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at der indsættes en ny § 7, stk. 3, i lov om krigsforsikring af skibe, hvorefter staten stiller en låneramme på 6 mia. kr. til rådighed for Krigsforsikringsinstituttet, hvis erhvervsministeren træffer beslutning om oprettelse af et krigsforsikringsinstitut for skibe efter lovens § 1.

Denne ordning vil medføre, at Krigsforsikringsinstituttet vil kunne trække på en låneramme på 6 mia. kr. i den periode, hvor rederiernes bidrag endnu ikke kan dække den 1/3 af Krigsforsikringsinstituttets udbetalinger af erstatninger, som rederne skal dække, samt alle udbetalinger af erstatninger ud over statens dækning med 2/3 inden for et beløb på op til 2 mia. kr. (nu 3,3 mia. kr.), som rederne også skal dække. Eventuelle træk på lånerammen vil Krigsforsikringsinstituttet tilbagebetale efterfølgende gennem rederiernes bidrag.

Ordningen vil sikre, at Krigsforsikringsinstituttet kan udbetale krigsskadeserstatninger til rederierne fra det tidspunkt, hvor instituttet aktiveres, så driften af den danske handelsflåde kan fortsætte og forsyningssikkerheden til Danmark, Færøerne og Grønland sikres, med færrest mulige forstyrrelser. Danmarks generelle økonomiske interesse i at holde den danske handelsflåde sejlene vil endvidere være sikret.

Lånerammen skal således sikre, at Krigsforsikringsinstituttet i år 1 vil have midler til rådighed til at dække krigsskader fra den første dag, hvor instituttet aktiveres, og i hele år 1. Redernes indbetalinger af bidrag i løbet af år 1 vil derefter skulle sikre, at de 6 mia. kr. fortsat er til rådighed fra begyndelsen af år 2, år 3 osv. Instituttet vil således have tre forskellige konti at trække på, når det skal dække krigsskader: Konto nr. 1: Instituttets reserverede kapital på 3,3 mia. kr., konto nr. 2: redernes løbende bidrag og konto nr. 3: statens låneramme på 6 mia. kr. Krigsskader vil skulle dækkes med 2/3 af staten fra konto nr. 1 indtil de 3,3 mia. kr. er brugt op og resten vil skulle dækkes af redernes løbende indbetalinger i konto nr. 2. En kaskoskade på et skib i medfør af krigen på f.eks. 150 mio. kr. vil således skulle dækkes med 100 mio. kr. fra konto nr. 1, staten, og 50 mio. kr. fra konto nr. 2, rederne. Hvis der er mindre end 50 mio. på konto nr. 2, laves et træk på konto nr. 3, låne-rammen, for det manglende beløb. Herefter vil konto nr. 2, rederne, stå

UDKAST

i nul indtil konto nr. 3, lånerammen, er fyldt op til 6 mia. igen, via redernes løbende bidrag. Redernes løbende bidrag vil herefter gå ind på konto nr. 2. Når konto nr. 1, instituttets reserverede kapital, er brugt op vil konto nr. 2, rederne efterfølgende blive anvendt til alle betalinger, herunder sikring af, at konto nr. 3, lånerammen er fyldt op til 6 mia. igen.

Tabel 1 – Eksempel på Krigsforsikringsinstituttets økonomi og træk på lånerammen

Mio. kr.	Skadesudbetaling i alt	Fra formuen	Fra rederierne	Indbetalt præmie ved årets udgang	Træk på lånerammen
År 1	10.500	3.300	7.200	5.670	1.530
År 2	5.670	0	5.670	5.670	0
År 3	830	0	830	5.670	-1.530
I alt	17.000	3.300	13.700	17.000	0

Anm.: Ved aktivering indskydes Krigsforsikringens formue på 3,3 mia. kr. og en låneramme på 6 mia. kr. stilles til rådighed. Der tages udgangspunkt i et scenarie, hvor rederierne opkræves en årlig forsikringspræmie på knap 6 mia. kr., som vil svare til ca. 109 mio. kr. pr. uge over et år.

Kilde: Søfartsstyrelsen.

I ovenstående eksempel er instituttet aktivt i 3 år, og skaderne fordeler sig ujævnt over opkrævningsperioderne. I eksemplet kan Krigsforsikringsinstituttet trække på lånerammen på 6 mia. kr. for at dække skadesudbetalingerne og opretholde forsikring af skibene. Krigsforsikringsinstituttet vil efterfølgende tilbagebetale træk på lånerammen, og rederierne vil fortsætte med at indbetale præmier efter instituttets deaktivering, indtil lånet er tilbagebetalt.

Tabel 2 – Eksempel, hvor Krigsforsikringsinstituttet er aktivt i 4 uger, men skaderne fordeler sig ujævnt og overstiger indbetalingerne i den aktive periode

Mio. kr.	Skadesudbetaling i alt	Fra reserven	Fra rederierne	Indbetalt præmie ved årets udgang	Træk på lånerammen
Uge 1	1.500	1.000	500	109	391
Uge 2	1.500	1.000	500	109	391
Uge 3	0	0	0	109	-109
Uge 4	0	0	0	109	-109
Uge 5	0	0	0	109	-109
Uge 6	0	0	0	109	-109
Uge 7	0	0	0	109	-109
Uge 8	0	0	0	109	-109
Uge 9	0	0	0	109	-109
Uge 10	0	0	0	19	-19
I alt	3.000	2.000	1.000	1.000	0

Anm.: Ved aktivering indskydes Krigsforsikringens formue på 3,3 mia. kr. og en låneramme på 6 mia. kr. stilles til rådighed. Der tages udgangspunkt i et scenarie, hvor rederierne opkræves en årlig forsikringspræmie på knap 6 mia. kr., som vil svare til ca. 109 mio. kr. pr. uge over et år.
Kilde: Søfartsstyrelsen

I ovenstående eksempel er instituttet aktivt i 4 uger, men skaderne fordeler sig skævt over opkrævningsperioderne, og skaderne overstiger redernes indbetaling over hele perioden. Her sker der et træk på lånerammen i uge 1 og 2 for de beløb, der skal til for at udrede redernes andel. Redernes løbende indbetalinger når ikke at dække trækket på lånerammen. Efter 4 uger deaktiveres instituttet, og der indsættes ca. 1,3 mia. kr. på reserven igen. Rederne fortsætter med at indbetale præmie, indtil trækket på lånerammen er dækket.

Det er ønsket, at alle krigsskader dækkes 100 %, men er dette ikke muligt, bestemmer den gældende § 8, stk. 4, i lov om krigsforsikring af skibe, at skaderne alene dækkes forholdsmæssigt.

Den nærmere udformning af den endelige finansieringsmodel vil skulle drøftes af Krigsforsikringsinstituttets bestyrelse med rederierne. Staten vil have udpeget flertallet i bestyrelsen, da både formand, næstformand og to medlemmer af instituttets bestyrelse skal udpeges af staten, mens tre medlemmer udpeges af rederierne i medfør af den gældende § 5, stk. 1, i lov om krigsforsikring af skibe. Efter den gældende § 5, stk. 4, kan udpegning af bestyrelsen ske i fredstid umiddelbart efter lovens vedtagelse.

Det bemærkes, at da rederier er fleksible med hensyn til valg af flag, kan der være en risiko for, at rederierne vil flage skibe ud i tilfælde, hvor de bliver pålagt at betale et stort bidrag tilbage til Krigsforsikringsinstituttet efter endt forsikringsperiode. Som beskrevet under pkt. 3.1.1. reguleres redernes bidrag løbende af bestyrelsen under hensyntagen til de indkomne erstatningskrav eller forventningerne herom. En høj skades- og udbetalingsfrekvens vil derfor medføre en stigning i bidragene. For at mindske risikoen for udflagning, vil der i finansieringsmodellen blive fastsat vilkår, som muliggør, at Krigsforsikringsinstituttet kan kræve udeståender fra rederier indfriet til fulde, hvis de f.eks. ønsker at flage ud eller bliver taget under konkursbehandling. Efter den gældende bestemmelse i § 8, stk. 5, i lov om krigsforsikring af skibe, kan forfaldne bidrag fra rederne endvidere inddrives ved udpantning. Der vil ligeledes blive fastsat vilkår i finansieringsmodellen med henblik på at undgå ”strategisk indflagning” for at opnå forsikring.

Ved en aktivering af Krigsforsikringsinstituttet vil der skulle tages stilling til den udgiftspolitiske håndtering af et statsligt lån i en krigssituation, herunder de nærmere vilkår for lånet og evt. finansiering af statsfinansielle risici forbundet hermed.

Hvis skadessituationen måtte vise sig at afvige væsentligt fra overslagene i dette lovforslag, og den foreslåede statslige låneramme ikke længere rækker til at understøtte Krigsforsikringsinstituttet, vil lånerammen skulle udvides.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets § 1, nr. 9, og bemærkningerne hertil.

3.2. P&I krigsforsikring omfattes af Krigsforsikringsinstituttets dækning

3.2.1. Gældende ret

Den gældende lov om krigsforsikring af skibe omfatter alene forsikringsdækning af skibes kaskoskader som følge af krig og krigslignende handlinger, altså forsikring for de skader, som det forsikrede skib selv påføres i krigstid.

Det fremgår således af § 6, stk. 1, i lov om krigsforsikring af skibe, at medmindre andet er aftalt, forsikres skibe for den værdi, der er fastsat som skibets kaskotakst, med tillæg af forsikret kaskointeresse. Denne samlede værdi anses for at være takseret kaskoforsikringsværdi. Det fremgår endvidere af § 6, stk. 2, at for skibe, der ikke er kaskoforsikret, fastsættes værdien med udgangspunkt i den kaskotakst, et tilsvarende fartøj ville have været kaskoforsikret til, med tillæg af forsikret kaskointeresse.

For så vidt angår de nærmere policevilkår for krigsforsikringen fremgår det af lovens § 5, stk. 3, at bestyrelsen for Krigsforsikringsinstituttet bl.a. udarbejder policevilkår for krigsforsikringen, som godkendes af erhvervsministeren. Det følger af § 5, stk. 4, at bestyrelsen kan udarbejde bl.a. policevilkår, uanset at der ikke er truffet beslutning om oprettelse af Krigsforsikringsinstituttet.

Lov om krigsforsikring af skibe indeholder ikke bestemmelser om krigs-P&I forsikringsdækning af skibes ansvar og visse andre tab i forbindelse med driften af skibe. Begrebet P&I forsikring stammer fra det engelske ”Protection and Indemnity insurance”, der bl.a. dækker forsikring for reders og skibets registrerede ejers ansvar for skader på besætning og passagerer,

ansvar for skader på lasten, ansvar for omkostninger til oprydning og erstatning ved spild af bunkersolie eller tung lastolie, og ansvar for fjernelse af skibsvraget i tilfælde af forlis. P&I forsikring tegnes normalt særskilt hos såkaldte P&I klubber, som er medlemmer af International Group of P&I Clubs eller hos andre søforsikringsselskaber som tilbyder den påkrævede P&I dækning. Ved krigsforsikring, købes krigskasko- og krigs-P&I forsikring for skibet derimod normalt i en samlet pakke, dog med en sum for hver.

Almindelig P&I forsikring er lovpligtigt for skibe på en række områder, bl.a. på baggrund af en række søretlige konventioner, som Danmark har ratificeret og implementeret. Lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 235 af 9. april 2024, indeholder således bestemmelser om lovpligtige forsikringer vedrørende besætningen. Søloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1013 af 29. juni 2023, med senere ændringer, indeholder ligeledes en række bestemmelser om lovpligtige forsikringer. Det drejer sig bl.a. om sølovens kapitel 7a om forsikring for søretlige krav, kapitel 8a om forsikring til dækning af vragsjernelse, kapitel 9a om forsikring for skade forvoldt af bunkersolie og kapitel 10 om forsikring for skade forvoldt af tung lastolie. Endvidere indeholder Athenforordningen, jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 392/2009 af 23. april 2009 om transportørers erstatningsansvar ved ulykker under søtransport af passagerer, og sølovens kapitel 15, bestemmelser om forsikring vedrørende bl.a. tilskadekomne passagerer.

Ifølge konventionerne og søloven må skibe sejle uden at have disse forsikringer og uden at have de konventionsforsikringscertifikater ombord fra deres flagstat, der bekræfter, at forsikringsdækningen opfylder konventionens krav. Uden certifikaterne kan skibene endvidere ikke anløbe havne hos stater, der er parter til samme internationale konventioner, og skibene kan bortvises fra disse staters havne. Danmark har endelig som flagstat pligt til selv at tilbageholde skibe på dansk flag, der ikke har den påkrævede forsikringsdækning.

Det fremgår af § 9 i lov om krigsforsikring af skibe, at dokumenter vedrørende Krigsforsikringsinstituttet, der er oprettet i medfør loven, er stempel-frie.

P&I forsikringer er afgiftspligtige efter lov om afgift af skadesforsikringer, jf. lovbekendtgørelse nr. 1880 af 9. december 2020 med senere ændringer, men vil som følge af gældende ret automatisk blive omfattet af fritagelsen i § 9 i lov om krigsforsikring af skibe, hvis Krigsforsikringsinstituttet aktiveres.

3.2.2. Erhvervsministeriets overvejelser

Det er Erhvervsministeriet vurdering, at lov om krigsforsikring af skibe bør udvides til også at omfatte krigs-P&I dækning for skader og tab forårsaget af krig og krigslignende handlinger med hensyn til bl.a. besætning, passagerer og last ved aktivering af Krigsforsikringsinstituttet i det omfang de internationale konventioner og anden lovgivning kræver dette.

Krigsforsikringsinstituttet bør således kunne påtage sig at dække ansvar for tab og skader, der ellers ville være omfattet af skibets normale krigs-P&I-forsikring. Hvis det normale krigsforsikringsmarked bryder sammen og Krigsforsikringsinstituttet aktiveres, vil Krigsforsikringsinstituttet dermed kunne yde krigs-P&I forsikring på lignende vilkår, som det normale marked for krigs-P&I forsikring før nedbruddet, dog med den tilføjelse, at det måske ikke er muligt for Krigsforsikringsinstituttet at yde samme dækningssum for alle typer af ansvar for tab og skade ved krig og krigslignende handlinger, som det normale marked tilbød, og på betingelse af, at krigen eller de krigslignende handlinger er omfattet af lovens § 3, stk. 2, samt de udarbejdede policevilkår efter lovens § 5, stk. 3, og ikke er dækket af anden forsikring.

Dette skal sikre, at ved et nedbrud af det private krigsforsikringsmarked vil skibene forsat have den nødvendige krigsforsikringsdækning i form af både krigskasko- og krigs-P&I-dækning fra Krigsforsikringsinstituttet i tilfælde af aktivering, med henblik på den fortsatte drift af den danske handelsflåde og dermed sikring af forsyningssikkerheden til Danmark, Færøerne og Grønland. Dette vil endvidere sikre Danmarks generelle økonomiske interesse i at holde den danske handelsflåde sejlene.

3.2.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at § 6, stk. 1, i lov om krigsforsikring af skibe affattes således, at Krigsforsikringsinstituttet ved aktivering vil omfatte både dækning af kaskoskader på skibet og P&I skader og tab med hensyn til bl.a. besætning, passagerer og last forårsaget af krig og krigslignende handlinger.

Det foreslås, at denne krigs-P&I forsikringsdækning for skibene fastsættes til en dækningssum svarende til skibets kaskotakst med tillæg af kaskointeresse.

Den foreslåede ændring vil medføre, at et skib vil være krigs-P&I forsikret for samme sum, som den sum, skibet er krigskaskoforsikret for efter den gældende lov, altså en fordobling af dækningssummen. En større dansk

UDKAST

færge, der er kaskoforsikret for 500 mio. kr., vil således blive krigskaskoforsikret for 500 mio. kr. og i tillæg hertil krigs-P&I forsikret for besætnings- og passagerskader for 500 mio. kr.

Det bemærkes, at der kan være tilfælde, hvor skibene fortsat også vil have deres almindelige P&I forsikring, der vil dække ansvar for skader og tab, der ikke følger af krig og krigslignende handlinger, f.eks. hvis et besætningsmedlem ved et uheld skærer fingeren i sit almindelige arbejde.

Krigs-P&I forsikringen vil dække ansvar for skader og tab, der følger af krig og krigslignende handlinger, som f.eks. et militært droneangreb på et dansk skib fra en fremmed magt, hvor passagerer eller besætning kommer til skade. Hvad der kan udgøre krigslignende handlinger, vil udvikle sig over tid. Anvendelsen af militære droner og militære cyberangreb i moderne krige er eksempler på dette.

Det er hensigten, at Krigsforsikringsinstituttets bestyrelse skal indarbejde krigs-P&I forsikringsdækningen i de policevilkår for Krigsforsikringsinstituttet, som bestyrelsen udarbejder, og som erhvervsministeren skal godkende efter den gældende § 5, stk. 3, i lov om krigsforsikring af skibe. Bestyrelsen skal herunder tage stilling til udstrækningen af krigs-P&I dækningen. Bestyrelsen skal endvidere tage stilling til, hvad der falder under definitionerne af krigskasko og krigs-P&I, henholdsvis.

I visse tilfælde vil krigs-P&I forsikringsdækningen efter lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v., søloven m.fl. være en residualforpligtelse, idet anden lovgivning pålægger ansvar for tab og skader – også når disse følger af krig og krigslignende handlinger. Det følger f.eks. af § 10 i lov om arbejdsskadeforsikring, jf. lovbekendtgørelse nr. 919 af 25. juni 2024, at for personer, der udfører arbejde om bord på fartøjer af enhver art, der sædvanligvis anvendes i søfarts- eller fiskerierhverv, er berettigede efter denne lov i forbindelse med skader, der opstår som følge af krigshandlinger. Det samme gælder fiskerikontrolskibe og havundersøgelsesskibe. Krigs-P&I forsikringsdækningen vil endvidere være subsidiaær i forhold til alle andre forsikringsdækninger.

Det er endvidere hensigten, at undtagelserne for krigs-P&I forsikringsdækning skal være de samme som undtagelserne i reglerne i lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v., søloven, Athenforordningen m.v. på baggrund af bl.a. de internationale konventioner. F.eks. fastsætter sølovens § 192, at skibets registrerede ejer er ansvarsfri for en olieskade, som er en følge af krig

og krigslignende handlinger. Dette for at begrænse eksponeringen af Krigsforsikringsinstituttet. Krigs-P&I dækning under Krigsforsikringsinstituttet vil således ikke dække oprydningen af en olieforurening fra et dansk tankskib, der er forårsaget af en krigslignende handling mod tankskibet.

Det skal bemærkes, at tilføjelse af krigs-P&I dækning under Krigsforsikringsinstituttet vil betyde, at den absolutte maksimale erstatning for den samlede danske handelsflådes hændelige undergang som følge af krig er langt større, end hvis den alene omfatter kasko. Eksponeringen af Krigsforsikringsinstituttet for så vidt angår krigs-P&I dækning vil dog være mindre som følge af undtagelserne for dækning beskrevet ovenfor.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets § 1, nr. 8, og bemærkningerne hertil.

Det foreslås endvidere at ændre formuleringen af stempelfritagelsen for dokumenter vedrørende Krigsforsikringsinstituttet i § 9 i lov om krigsforsikring af skibe, så § 9 i stedet henviser til den gældende lov om afgift af skadesforsikringer. Videreførelsen af fritagelsen i § 9 i lov om krigsforsikring af skibe vil automatisk medføre, at krigs-P&I-forsikringer er fritaget for afgift.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets § 1, nr. 10, og bemærkningerne hertil.

3.3. Henlæggelse af administration og opgaver til private aktører

3.3.1. Gældende ret

Det fremgår af § 10, stk. 4, i lov om krigsforsikring af skibe, at bl.a. § 38, stk. 1, 3. pkt., og § 39 i lov om krigsforsikring af fast ejendom og løsøre med senere ændringer finder anvendelse på erstatningskrav omfattet af lov om krigsforsikring af skibe med de tilpasninger, der følger af Krigsforsikringsinstituttets særlige karakter.

Det følger af henvisningen i § 10, stk. 4, lov om krigsforsikring af skibe, til § 38, stk. 1, 3. pkt., og § 39 i lov om krigsforsikring af fast ejendom og løsøre, jf. lovbekendtgørelse nr. 1485 af 12. december 2018 med senere ændringer, at krigsskader på skibe dels kan anmeldes til et dansk forsikrings-selskab, hvis en anmeldelse på grund af forholdene må befrygtes ikke at kunne komme frem til Krigsforsikringsinstituttet og dels at danske forsikringsselskaber og de i Danmark virkende udenlandske forsikringsselskaber skal registrere og vurdere krigsskader efter anmodning fra Krigsforsikringsinstituttet.

Lov om krigsforsikring af skibe indeholder derimod ikke bestemmelser om, at bestyrelsen af Krigsforsikringsinstituttet kan henlægge administrationen af et Krigsforsikringsinstitut oprettet efter § 1, stk. 1, til en eller flere private aktører og indgå kontrakter med private aktører om varetagelse af opgaver for Krigsforsikringsinstituttet.

3.3.2. Erhvervsministeriets overvejelser

I tilfælde af en aktivering af Krigsforsikringsinstituttet, vil der være behov for en organisation, der øjeblikkeligt kan tage imod henvendelser fra skibe med kaskoskader som følge af krig og krigslignende handlinger, hvor end i verden skibene befinder sig, tage stilling til dækning og yde skibene assistance både med hensyn til f.eks. at finde et værft med den fornødne kapacitet og kompetence til at udbedre skaden, forhandle kontrakt, sikre betaling af værftet og levere den fornødne tekniske bistand f.eks. rekvirering af slæbebeholdsassistance til at nå værftet og skibsinspektører til at inspicere skader og udbedring. Ligeledes vil der være behov for en organisation, der øjeblikkeligt kan tage imod henvendelser fra skadelidte, i tilfælde af et krigs-P&I forsikringsansvar, vurdere forsikringsdækningen af disse krav, træffe afgørelse om dækning og sikre betaling af dækkede krav, hvor end i verden, dette ansvar er pådraget, og kravene opstået.

Staten vil ikke kunne etablere en sådan organisation med det nødvendige 24-timers beredskab, netværk af internationale kontorer og verdensomspændende netværk af samarbejdspartnere med kort varsel. Det vil derfor være nødvendigt at henlægge administrationen af Krigsforsikringsinstituttets assistance og skadesbehandling til f.eks. et eller flere eksisterende private søforsikringsforsikringssselskaber, der har forretningssted i Danmark og allerede har etableret et sådant beredskab, kontorer og netværk, eller til en eller flere andre private aktører med forretningssted i Danmark, der har den nødvendige størrelse, organisation, kompetencer og ressourcer til at påtage sig opgaven.

Endvidere vil der længe før en aktivering af Krigsforsikringsinstituttet foreligge en større og kompleks opgave for bestyrelsen for Krigsforsikringsinstituttet med hensyn til at forberede, organisere og vedligeholde Krigsforsikringsinstituttet, så instituttet vil kunne aktiveres med meget kort varsel. Bestyrelsen vil skulle udarbejde og vedligeholde policevilkår (dækning), fastsætte præmier (redernes bidrag), etablere og vedligeholde et ledelsessystem, m.v. Til dette arbejde vil bestyrelsen have behov for at kunne trække

på en række specialiserede kompetencer inden for forsikringsjura, forsikringsmatematik, m.v. Ligeledes skal bestyrelsen ved en aktivering kunne udstede dækningsbekræftelser og præmieopkrævninger samt håndtere anbringelse af instituttets eventuelle midler. Forberedelsen og eksekveringen af dette vil også kræve specialiserede kompetencer.

Bestyrelsen vil derfor have behov for at kunne indgå kontrakter med forskellige leverandører om varetagelse af forsikringsjuridiske opgaver, aktuar-mæssige opgaver, statiske opgaver, finansielle opgaver, IT-mæssige opgaver, m.v. for bestyrelsen.

3.3.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at der i § 5 indsættes som et nyt stykke 6, at bestyrelsen efter erhvervsministerens godkendelse kan henlægge administrationen af et Krigsforsikringsinstitut oprettet efter § 1, stk. 1, til en eller flere private aktører og indgå kontrakter med private aktører om varetagelse af opgaver for Krigsforsikringsinstituttet. Henlæggelse kan ske og kontrakter indgås, uanset, at der ikke er truffet beslutning om oprettelse af Krigsforsikringsinstituttet efter § 1.

For så vidt angår henlæggelsen til private aktører af administrationen af et Krigsforsikringsinstitut er det hensigten, at det er den praktiske håndtering af assistance og skadesbehandling efter de policevilkår, som bestyrelsen har udarbejdet, der vil kunne henlægges med erhvervsministerens godkendelse. Henlæggelse vil ske til et eller flere eksisterende private søforsikringsforsikringsselskaber. Alternativt kan der henlægges til en eller flere andre private aktører, der har den nødvendige størrelse, organisation, kompetencer og ressourcer til at påtage sig opgaven. Muligheden for at henlægge til flere søforsikringsselskaber eller flere andre private aktører skal sikre, at opgaven kan spredes ud på flere ressourcer, på grund af det korte varsel ved aktivering.

Det bemærkes, at fastsættelse af selve de policevilkår, som søforsikringsselskabet eller en anden privat aktør skal administrere efter, og fastsættelse af redernes bidrag til Krigsforsikringsinstituttet, vil blive varetaget af bestyrelsen for instituttet og godkendt af erhvervsministeren i medfør af de gældende §§ 5 og 8 i lov om krigsforsikring af skibe.

For så vidt angår de kontrakter om varetagelse af opgaver for Krigsinstituttet, som bestyrelsen med erhvervsministerens godkendelse vil kunne indgå

med private aktører, vil der kunne være tale om bistand til udarbejdelse af policevilkår, beregning af redernes bidrag, organisering af Krigsforsikringsinstituttet, m.v.

De søforsikringsselskaber, administrationen henlægges til, skal have Finanstilsynets tilladelse til at udøve forsikringsvirksomhed efter lov om forsikringsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 169 af 16. februar 2025, og være registreret hos Erhvervsstyrelsen efter samme lov. De skal endvidere bevare denne tilladelse under henlæggelsen. Der kan henlægges til udenlandske søforsikringsselskaber, der har etableret et forretningssted i Danmark i forvejen. Søforsikringsselskabet skal endvidere have en størrelse, organisation og erfaring med krigskasko eller krigs-P&I forsikringer i fredstid, der sikrer, at det kan håndtere administrationen af et krigsforsikringsinstitut i krigstid med kort varsel. Det samme gælder de private aktører i øvrigt, som administrationen henlægges til.

Henlæggelsen kan ske og kontrakter indgås, uanset at der ikke er truffet beslutning om oprettelse af Krigsforsikringsinstituttet efter § 1, med henblik på at Krigsforsikringsinstituttet kan være klar til at blive aktiveret med kort varsel.

Det bemærkes, at såfremt udbudsreglerne kræver, at en sådan henlæggelse eller indgåelse af kontrakter sendes i udbud, vil et sådant udbud blive gennemført. Et udbud vil også kunne gennemføres, uanset at der ikke er truffet beslutning om oprettelse af Krigsforsikringsinstituttet, jf. § 1.

Det bemærkes endeligt, at Krigsforsikringsinstituttet er omfattet af forvaltningsloven i medfør af § 1, stk. 2, nr. 1, i forvaltningsloven, hvorefter loven gælder for al virksomhed, der udøves af selvejende institutioner, foreninger, fonde m.v., der er oprettet ved lov eller i henhold til lov. Krigsforsikringsinstituttet er endvidere omfattet af offentlighedsloven i medfør af § 3, stk. 1, nr. 1, hvorefter loven finder anvendelse på al virksomhed, der udøves af selvejende institutioner, foreninger, fonde m.v., der er oprettet ved lov eller i henhold til lov.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets § 1, nr. 7, og bemærkningerne hertil.

3.4. Skibe omfattet af Krigsforsikringsinstituttet

3.4.1. Gældende ret

Det fremgår af § 1, stk. 1, i lov om krigsforsikring af skibe, at efter erhvervsministerens beslutning oprettes et krigsforsikringsinstitut for skibe med en bruttoregister-tonnage på 20 t eller derover eller med en bruttotonnage på over 20, der anvendes til erhvervsmæssig brug og er registreringspligtige under dansk flag.

Reglerne for registrering af skibe under dansk flag i skibsregistret fremgår af kapitel 1 og 2 i søloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1013 af 29. juni 2023. Sølovens regler om optagelse af skibe under dansk flag i skibsregistret har undergået en række ændringer siden 1997, hvor lov om krigsforsikring af skibe blev vedtaget.

Skibe med dansk ejer, jf. sølovens § 1, kan anmeldes til optagelse i skibsregistret og sejle under dansk flag under de i søloven nærmere fastsatte regler. Begrebet ”skibsregisteret” omfatter såvel færdigbyggede skibe registreret i Skibsregister (DAS) som i Dansk Internationalt Skibsregister (DIS). Alle skibe med dansk ejer og en bruttotonnage på 20 eller mere skal anmeldes til registrering i enten Skibsregisteret (DAS) eller Dansk Internationalt Skibsregister (DIS). Pramme, lægtene m.fl. som ikke er forsynet med maskineri til fremdrivning skal anmeldes til registrering i enten DAS eller til optagelse i Fartøjsfortegnelsen., jf. søloven § 11, stk. 3. Det bemærkes, at alle skibe med dansk ejer, jf. søloven § 1 kan undlades anmeldt til eller udslettet fra registrering i et dansk register med henblik på registrering et andet sted, jf. søloven § 17, stk. 5.

Skibe med udenlandsk ejer kan i medfør af regler fastsat i medfør af sølovens § 2 optages i skibsregisteret og sidestilles ved ejer-registrering i enhver henseende med danske skibe og sejler under dansk flag. Dog således, at der er krav om økonomisk aktivitet og en udpeget kontakt i Danmark. Krav, som ikke stilles til danske ejere.

Handelsskibe, som er ejerregistrerede i et andet land, og hvis ejer ikke er dansk, kan med en dansk eller udenlandsk befragter bareboat-ind registreres i skibsregisteret efter sølovens §§ 22 og 23 og sejle under dansk flag i den periode, som bareboat-ind registreringen varer.

Endvidere kan skibe registreret i DAS eller DIS i medfør af sølovens regler i §§ 24 og 25 midlertidigt føre et andet registers flag i forbindelse med en bareboat-ud registrering. Ved en bareboat-ud registrering til et andet flag underlægges skibet denne flagstats jurisdiktion i en periode med de rettigheder og pligter, der følger heraf.

Som følge af disse regler er der i dag i skibsregistret et ikke ubetydeligt antal skibe med en udenlandsk ejer og skibe, som er bareboat-ind registreret med udenlandsk befragter under dansk flag.

Ethvert ejer-registreret skib kan anmeldes til udslettelse af skibsregisteret efter de gældende regler i § 17 i søloven.

3.4.2. Erhvervsministeriets overvejelser

Aktiveringen af Krigsforsikringsinstituttet skal sikre den fortsatte drift af hele den danske handelsflåde og sikre forsyningssikkerheden til Danmark, Færøerne og Grønland. Det er derfor Erhvervsministeriets vurdering, at de skibe, som til enhver tid er optaget i skibsregisteret og sejler under dansk flag, skal være omfattet af Krigsforsikringsinstituttet i tilfælde af aktivering, så skibene kan fortsætte driften og sikre forsyningssikkerheden, uagtet om ejeren er dansk eller om der er tale om en udenlandsk ejer.

Da en bareboat-ud registrering betyder, at et skib optaget i skibsregisteret ikke sejler under dansk flag, men midlertidigt er underlagt en anden flagstats jurisdiktion i en periode med de rettigheder og pligter, der følger heraf, er det Erhvervsministeriet vurdering, at sådanne skibe bør udtrykkeligt undtages fra at være omfattet af lov om krigsforsikring.

3.4.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at i § 1, stk. 1, ændres »registreringspligtige under dansk flag« til: »optaget i skibsregistret«. Begrebet »skibsregisteret» omfatter såvel fær-digbyggede skibe registreret i DAS som i DIS.

Den foreslåede ændring vil medføre, at skibe, der til enhver tid er optaget i skibsregisteret, som anvendes til erhvervsmæssig brug, med en bruttotonnage på 20 eller derover, vil være omfattet af et krigsforsikringsinstitut for skibe, som erhvervsministeren beslutter at oprette.

Dansk kontrollerede skibe, med en bruttotonnage på 20, der flager ind under dansk flag og optages i skibsregisteret, efter at erhvervsministeren beslutter at oprette et krigsforsikringsinstitut for skibe, vil således tillige blive omfattet af Krigsforsikringsinstituttet.

Også skibe, der er bareboat-ind registreret i skibsregisteret efter sølovens §§ 22 og 23 og sejler under dansk flag, vil være omfattet af samme krigsforsikringsinstitut i den periode bareboat-ind registreringen varer.

At et skib er omfattet af et krigsforsikringsinstitut vil indebære, at skibets rederi i medfør af § 3, stk. 1, i lov om krigsforsikring af skibe, er forpligtet til at lade skibet forsikre mod krigsskade i Krigsforsikringsinstituttet i den forsikringstid, som erhvervsministeren fastsætter.

Det foreslås endvidere, at § 1, stk. 2, i lov om krigsforsikring af skibe ændres således, at loven ikke omfatter skibe, der i medfør af sølovens §§ 24 og 25 er bareboat-ud registreret og således er optaget i et udenlandsk skibsregister med ret til midlertidigt at føre et andet nationalitetsflag end det danske.

Den foreslåede ændring vil medføre, at skibe, som anvendes til erhvervs-mæssig brug, med en bruttotonnage på 20 eller derover, men som er bareboat-ud registreret i skibsregisteret, ikke vil være omfattet af et krigsforsikringsinstitut for skibe, som erhvervsministeren beslutter at oprette i den periode bareboat-ud registreringen varer. Undtagelsen varer således kun så længe bareboat-ud registreringen består.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets § 1, nr. 1 og 2, og bemærkningerne hertil.

3.5. Bestyrelsens sammensætning, forretningsorden og regnskab m.v.

3.5.1. Gældende ret

Det fremgår af § 5, stk. 1, i lov om krigsforsikring af skibe, at Krigsforsikringsinstituttet ledes af en bestyrelse på 7 medlemmer. Formanden og næstformanden samt 2 medlemmer udpeges af erhvervsministeren. 3 medlemmer udpeges af rederierne.

Det fremgår endvidere af § 5, stk. 3, at bestyrelsen udarbejder policevilkår og vedtægter om bl.a. præmieindbetalinger, opgørelser af skader, erstatning m.v., som godkendes af erhvervsministeren. Efter § 5, stk. 4, kan bestyrelsen udpeges og udarbejde vedtægter og policevilkår, uanset at der ikke er truffet beslutning om oprettelse af Krigsforsikringsinstituttet, jf. § 1.

Krigsforsikringsinstituttet konstituerede sig i 1997 med en bestyrelse. Bestyrelsen var bredt sammensat af repræsentanter for Staten, forsikringsbranchen og rederne. Bestyrelsen er formelt stadig nedsat, men der har dog ikke

været nogen aktivitet eller været afholdt møder i en årrække i bestyrelsen. Bestyrelsen har været hvilende ligesom Krigsforsikringsinstituttet.

Det følger af forarbejderne til § 5, jf. Folketingstidende 1996-1997, tillæg A, side 4836, at såfremt statens bidrag på 2 mia. kr. (nu 3,3 mia. kr.) er brugt op, ændres bestyrelsens sammensætning således, at valget af formanden afspejler redernes interesser. Der henvises til lovforslagets pkt. 3.1.1. for så vidt angår statens bidrag efter den gældende lov.

Krigsforsikringsinstituttet er omfattet af Rigsrevisionens revision i henhold til rigsrevisorloven, jf. § 2, stk. 1, nr. 3, i lov om revision af statens regnskaber m.m., jf. lovbekendtgørelse nr. 101 af 19. januar 2012, hvorefter Rigsrevisors revision omfatter regnskaber for selvstændige forvaltningssubjekter, der er oprettet ved lov, herunder bevillingslov, eller ved Folketingets Finansudvalgs tiltrædelse af en bevillingsansøgning. Den gældende lov indeholder dog ikke særskilte regler om krav til Krigsforsikringsinstituttets aflæggelse af regnskab.

For så vidt angår digital kommunikation, indeholder den gældende lov om krigsforsikring af skibe ikke særskilte, generelle regler om digital kommunikation eller regler om, at betaling af redernes bidrag til Krigsforsikringsinstituttet skal ske digitalt.

3.5.2. Erhvervsministeriets overvejelser

Det er Erhvervsministeriets vurdering, at bestyrelsen vil skulle genudpeges efter en eventuel vedtagelse af lovforslaget.

Det er endvidere Erhvervsministeriets vurdering, at forudsætningen i forarbejderne til § 5, jf. Folketingstidende 1996-1997, tillæg A, side 4836, om, at bestyrelsens sammensætning ændres således, at valget af formanden afspejler redernes interesser, såfremt statens bidrag på 2 mia. kr. (nu 3,3 mia. kr.) er brugt op, bør fremgå af lovens tekst.

Det er herudover Erhvervsministeriets vurdering, at det bør fremgå tydeligt af § 5, stk. 3 og 4, i lov om krigsforsikring af skibe, at bestyrelsen for Krigsforsikringsinstituttet også skal udarbejde en forretningsorden, der skal godkendes af erhvervsministeren, og at forretningsordenen tillige kan udarbejdes, uanset at der ikke er truffet beslutning om oprettelse af Krigsforsikringsinstituttet.

Idet Krigsforsikringsinstituttet er omfattet af Rigsrevisionens revision i henhold til rigsrevisorloven i tilfælde af aktivering, er det endvidere Erhvervsministeriets vurdering, at det bør fremgå af § 5, stk. 3, i loven, at de vedtægter, som bestyrelsen udarbejder, skal indeholde bestemmelser om aflæggelse af regnskab.

Det er endelig Erhvervsministeriets vurdering, at der i lov om krigsforsikring af skibe bør indsættes regler om digital kommunikation og regler om, at betaling af redernes bidrag til Krigsforsikringsinstituttet skal ske digitalt. Endvidere bør der indsættes en bestemmelse om krav til Krigsforsikringsinstituttets regnskabsaflæggelse.

3.5.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at der i § 5, indsættes som nyt stk. 2, at hvis statens bidrag efter § 7, stk. 1, nr. 1, er brugt, udpeges formanden for Krigsforsikringsinstituttets bestyrelse af rederierne.

Det foreslåede nye stk. 2 vil medføre, at hvis der indtræffer et tidspunkt, hvor statens beløbsgrænse på 3,3 mia. kr. er opbrugt, og indtrufne skader derefter alene skal dækkes af bidrag fra rederne efter lovens § 8, så vælges formanden for Krigsforsikringsinstituttets bestyrelse af rederierne, således at valget af formand afspejler redernes interesser. Instituttets bestyrelse vil i så fald bestå af 7 medlemmer, hvor formanden og 3 medlemmer er udpeget af rederierne, mens næstformanden og 2 medlemmer er udpeget af erhvervsministeren.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets § 1, nr. 4, og bemærkningerne hertil.

Det foreslås endvidere at tilføje forretningsordenen til de dokumenter bestyrelsen skal udarbejde efter den gældende § 5, stk. 3 og 4, i loven, uanset at der ikke er truffet afgørelse om aktivering af Krigsforsikringsinstituttet.

Den foreslåede ændring vil medføre, at bestyrelsen for Krigsforsikringsinstituttet skal udarbejde en forretningsorden for bestyrelsens arbejde, og at bestyrelsen kan udarbejde denne forretningsordenen, uanset at der ikke er truffet afgørelse om aktivering af Krigsforsikringsinstituttet.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets § 1, nr. 5, og bemærkningerne hertil.

Herudover foreslås det, at det i den gældende § 5, stk. 3, tilføjes, at de vedtægter, som bestyrelsen udarbejder, skal indeholde bestemmelser om aflæggelse af regnskab. Endvidere foreslås, at der indsættes en ny § 12 b i loven, hvorefter Krigsforsikringsinstituttet aflægger et regnskab, der skal være udarbejdet i overensstemmelse med årsregnskabslovens krav til regnskaber.

Den foreslåede tilføjelse til den gældende § 5, stk. 3, vil medføre, at vedtægterne skal indeholde bestemmelser om aflæggelse af regnskab. Erhvervsministeriet forventes at inddrage Rigsrevisionen, inden ministeren godkender vedtægterne. Den foreslåede nye § 12 b vil medføre, at Krigsforsikringsinstituttets regnskab følger årsregnskabslovens krav til regnskaber.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets § 1, nr. 5, og nr. 12, og bemærkningerne hertil.

Endelig foreslås det, at der i loven indsættes en hjemmel til, at erhvervsministeren kan fastsætte regler om digital kommunikation til og fra Krigsforsikringsinstituttet og private aktører og regler om digital betaling.

For nærmere om digital kommunikation henvises til lovforslagets § 1, nr. 12, og bemærkningerne hertil.

4. Konsekvenser for Rigsfællesskabet

Lov om krigsforsikring for skibe gælder ikke for Færøerne jf. § 17, stk. 1. Færøske skibe kan dog efter § 2, stk. 2, i loven optages i Krigsforsikringsinstituttet efter begæring fra Færøernes Landsstyre. Lovforslaget vil således have betydning for færøske skibe, hvis de optages i instituttet.

Lov om krigsforsikring af skibe kan ved kongelig anordning sættes i kraft for Grønland, med de afvigelser, som de særlige grønlandske forhold tilsiger, jf. § 17, stk. 2. Lovforslaget vil således have betydning for Grønland, hvis loven med de ændringer lovforslaget medfører, sættes i kraft for Grønland.

For så vidt angår grønlandske skibe, så er et grønlandsk skib et skib, som har hjemsted i Grønland og som derfor skal sejle under grønlandsk flag, men skibet er et dansk skib i sølovens forstand. Søloven er ved kongelig anordning sat i kraft i Grønland.

5. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

5.1. Økonomiske konsekvenser

Forslaget vil i krigstid have væsentlige økonomiske konsekvenser for staten, idet lovforslaget indebærer en supplerende statslig låneramme på 6 mia. kr., som staten stiller til rådighed ved aktivering af Krigsforsikringsinstituttet i krigstid. Krigsforsikringsinstituttet vil tilbagebetale eventuelle træk på lånerammen efterfølgende gennem rederiernes bidrag, der opkræves fra og med aktivering af instituttet i krigstid.

Det bemærkes dog, at i fredstid vil staten ikke skulle yde midler eller stille låneramme til rådighed for Krigsforsikringsinstituttet.

Der vil i forbindelse med aktivering af instituttet skulle tages stilling til den udgiftspolitiske håndtering af et statsligt lån i en krigssituation, herunder de nærmere vilkår for lånet og evt. finansiering af statsfinansielle risici forbundet hermed.

Med lovforslaget foreslås Krigsforsikringsinstituttets dækning udvidet til også at omfatte krigs-P&I-forsikringer, som ellers er afgiftspligtige efter lov om afgift af skadesforsikringer. Efter gældende ret ville det i krigstid ikke være muligt at tegne en P&I-forsikring hos Krigsforsikringsinstituttet, og dermed ville der ikke komme afgift ind fra disse forsikringer i krigstid. Krigsforsikringsinstituttets forsikringer er fritaget for afgift i medfør af § 9 i lov om krigsforsikring af skibe. Lovforslaget vil derfor ikke have provenumæssige konsekvenser.

Det vurderes, at lovforslaget ikke vil have økonomiske konsekvenser for regioner og kommuner. Det bemærkes dog, at ø-færger med en bruttotonnage på 20 eller derover vil være omfattet af Krigsforsikringsinstituttet, og vil dermed kunne fortsætte sejladsen til de øer de sejler til. Der er ved lovforslagets fremsættelse 55 ø-færger med en bruttotonnage på 20 eller derover.

5.2. Implementeringsmæssige konsekvenser

Forslaget vil i fredstid have negative implementeringskonsekvenser for staten. Krigsforsikringsinstituttets bestyrelse vil have behov for at indhente bl.a. forsikringsteknisk, -juridisk og -matematisk bistand til at udarbejde nye

policevilkår for instituttet, nye vedtægter og forretningsorden for instituttets bestyrelse, reders bidrag og udarbejdelse af aftale om henlæggelse af administrationen af instituttet til en eller flere private aktører i tilfælde af aktivering.

Iværksættelsen af aftalen i krigstid om henlæggelse af administrationen af Krigsforsikringsinstituttet til en eller flere private aktører i medfør af lovforslaget vil i krigstid medføre positive implementeringskonsekvenser for det offentlige i form af reducerede offentlige administrative omkostninger. En henlæggelse af administrationen vil sikre, at rederierne vil få deres forsikringskrav med hensyn til skader på skibene og erstatningskrav omfattet af instituttets krigs-P&I dækning håndteret af allerede eksisterende og driftssikre systemer med det nødvendige beredskab.

For at understøtte en digital og effektiv kommunikation og betalingsordning mellem Krigsforsikringsinstituttet, de private aktører og rederierne m.fl. foreslås en hjemmel til digital kommunikation og digital betaling. Dette er i overensstemmelse med principperne for digitaliseringsklar lovgivning, og forslaget understøtter således princip nr. 2 om digital kommunikation, sagsbehandling og anvendelse af eksisterende IT-løsninger og princip nr. 6, anvendelse af offentlig infrastruktur.

De øvrige principper om digitaliseringsklar lovgivning vurderes ikke at være relevante for lovforslaget.

Det vurderes, at lovforslaget ikke vil have implementeringskonsekvenser for regioner og kommuner.

6. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

I fredstid vil lovforslaget ikke have økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

I krigstid vil lovforslaget have negative erhvervsøkonomiske konsekvenser for erhvervslivet, idet rederierne ud over den gældende bidragspligt til Krigsforsikringsinstituttet for kaskoskader for skibe omfattet af instituttet også vil blive pålagt at betale bidrag til krigsforsikring af P&I ansvar. De negative konsekvenser ved udvidelsen af Krigsforsikringsinstituttets dækning til også at omfatte krigs-P&I forsikring modsvares dog af de positive konsekvenser, at rederierne dermed vil have adgang til den nødvendige krigsforsikring for at holde skibene i den danske handelsflåde i drift, da

krigs-P&I forsikring er en forudsætning for, at skibene kan sejle i det hele taget, hvis krig eller krigslignende handlinger bryder ud mellem Danmark og en fremmed magt eller i tilfælde af en stormagtskrig, hvorved forstås indbyrdes krig mellem to eller flere stormagter (krig mellem to eller flere af de faste medlemmer af FN's Sikkerhedsråd: Frankrig, Kina, Rusland, Storbritannien og USA), samt oprør eller borgerlige uroligheder under eller i forbindelse med sådanne krige, uanset hvor de måtte finde sted.

I krigstid vil lovforslaget have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser for erhvervslivet, idet der i medfør af den statslige låneramme forventes at være tilstrækkelige midler til at sikre forsikringsdækning til skibene i den danske handelsflåde for krigsskader fra det tidspunkt, hvor Krigsforsikringsinstituttet aktiveres. Udbetaling af erstatning vil dermed forventeligt ikke skulle afvente, at rederierne har indbetalt tilstrækkelige midler i bidrag.

Det er ikke i fredstid muligt at kvantificere de positive erhvervsøkonomiske konsekvenser i krigstid nærmere for erhvervslivet.

7. Administrative konsekvenser for borgerne

Det vurderes, at lovforslaget ikke har væsentlige administrative konsekvenser for borgerne.

8. Klimamæssige konsekvenser

Det vurderes, at lovforslaget ikke har klimamæssige konsekvenser.

9. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Det vurderes, at lovforslaget ikke har miljø- og naturmæssige konsekvenser.

10. Forholdet til EU-retten

Der pågår et arbejde med at afdække eventuelle statsstøtteretlige problemstillinger. Ordningen skal udmøntes i overensstemmelse med EU-statsstøttere reglerne.

11. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den ... til den ... (... dage) været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

UDKAST

[Loven har været forelagt for Grønland og Færøerne inden fremsættelsen i Folketinget [svar medtages]].

12. Sammenfattende skema		
	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	<p>I fredstid ingen.</p> <p>Ingen konsekvenser for regioner og kommuner.</p>	<p>I krigstid væsentlige økonomiske konsekvenser for staten, i form af en supplerende statslig låneramme på 6 mia. kr.</p> <p>Ingen konsekvenser for regioner og kommuner.</p>
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	<p>I krigstid positive implementeringskonsekvenser i form af, at henlæggelse af administrationen af Krigsforsikringsinstituttet m.v. vil reducere offentlige administrationsomkostninger</p> <p>Ingen konsekvenser for regioner og kommuner.</p>	<p>I fredstid negative implementeringskonsekvenser i form af udgifter til forberedelse af aktivering af Krigsforsikringsinstituttet.</p> <p>Ingen konsekvenser for regioner og kommuner.</p>
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	<p>I krigstid positive erhvervsøkonomiske konsekvenser i form af, at rederierne vil have adgang til den nødvendige krigsforsikring for at holde skibene i den danske handelsflåde i drift.</p> <p>I krigstid positive erhvervsøkonomiske konsekvenser i medfør af den statslige låneramme, der vil sikre ud-</p>	<p>I krigstid negative konsekvenser i form af et øget bidrag til Krigsforsikringsinstituttet ved udvidelsen af Krigsforsikringsinstituttets dækning til også at omfatte krigs-P&I forsikring.</p>

UDKAST

	betaling af skader og tab fra det øjeblik Krigsforsikringsinstituttet aktiveres.	
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Der pågår et arbejde med at afdække eventuelle statsstøtteretlige problemstillinger. Ordningen skal udmøntes i overensstemmelse med EU-statsstøttere reglerne.	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X)	Ja []	Nej [X]

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det fremgår af § 1, stk. 1, i lov nr. 387 af 10. juni 1997 om krigsforsikring af skibe, som ændret ved lov nr. 1174 af 19. december og § 11 i lov nr. 1432 af 21. december 2005 (herefter lov om krigsforsikring af skibe), at efter erhvervsministerens beslutning oprettes et krigsforsikringsinstitut for skibe med en bruttoregistertonnage på 20 t eller derover eller med en bruttotonnage på over 20, der anvendes til erhvervsmæssig brug og er registreringspligtige under dansk flag.

Det foreslås, at i § 1, stk. 1, ændres »bruttoregistertonnage på 20 t eller derover eller med en bruttotonnage på over 20, der anvendes til erhvervsmæssig brug og er registreringspligtige under dansk flag« til: »bruttotonnage på 20 eller derover, der anvendes til erhvervsmæssig brug og er optaget i skibsregistret«.

Den foreslåede ændring i § 1, stk. 1, vedrørende bruttoregistertonnage er en konsekvensrettelse som følge af ændringer i søloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1013 af 29. juni 2023, med senere ændringer. Skibe fik efter tidligere gældende målingsregler målt en bruttoregistertonnage (BRT). Bruttoregistertonnage blev i 1982 erstattet af bruttotonnage (BT), der beregnes på baggrund af en anden metode end bruttoregistertonnage (BRT). For ikke at skabe behov for ommålinger af de ældre fartøjer, er det valgt i søloven at sidestille bruttoregistertonnage (BRT) med registertonnage (BT). § 1, stk. 1, i lov om krigsforsikring af skibe skal således også konsekvensrettes i overensstemmelse hermed.

UDKAST

Den foreslåede ændring i § 1, stk. 1, hvorefter »registreringspligtige under dansk flag« ændres til: »optaget i skibsregistret« vil medføre, at alle skibe, der er optaget i skibsregisteret, som anvendes til erhvervsmæssig brug, med en bruttotonnage på over 20 eller derover, vil være omfattet af et krigsforsikringsinstitut for skibe, som erhvervsministeren beslutter at oprette.

Begrebet ”skibsregisteret” omfatter såvel færdigbyggede skibe registreret i Skibsregister (DAS) som i Dansk Internationalt Skibsregister (DIS).

Et krigsforsikringsinstitut for skibe vil således for det første omfatte færdigbyggede skibe med dansk ejer, der i medfør af sølovens § 1, jf. sølovens § 10, stk. 1, er optaget i skibsregistret og sejler under dansk flag. Dernæst vil det omfatte skibe med udenlandsk ejer, der er optaget i skibsregisteret i medfør af regler fastsat i medfør af sølovens § 2, og sejler under dansk flag. Sådanne skibe sidestilles ved registreringen i en hver henseende med de før nævnte skibe. Yderligere vil det omfatte skibe, der er optaget i skibsregisteret som bareboat-ind registrerede, jf. sølovens §§ 22 og 23 og som derfor sejler under dansk flag i den periode bareboat-ind registreringen pågår. Endelig vil pramme, lægtre, uddybningsmaskiner, flydekraner og lignende, der kan optages i skibsregisteret i medfør af sølovens § 11, stk. 3, ligeledes være omfattet.

Dansk kontrollerede skibe, med en bruttotonnage på 20, der flager ind under dansk flag og optages i skibsregisteret, efter at erhvervsministeren beslutter at oprette et krigsforsikringsinstitut for skibe, vil således tillige blive omfattet af Krigsforsikringsinstituttet.

At et skib er omfattet af et krigsforsikringsinstitut for skibe vil indebære, at skibets rederi i medfør af § 3, stk. 1, i lov om krigsforsikring af skibe er forpligtet til at lade skibet forsikre mod krigsskade i Krigsforsikringsinstituttet i den forsikringstid, som erhvervsministeren fastsætter.

Det bemærkes, at selv om folkeretten i dag bruger begrebet væbnet konflikt og ikke begrebet krig, så anvendes begrebet ”krigsforsikring” m.v. fortsat i loven og lovforslaget, da dette begreb anvendes i den gældende forsikringsterminologi.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.4.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 2

Det fremgår af § 1, stk. 2, nr. 1-7, i lov om krigsforsikring af skibe, at loven ikke omfatter skibe, hvis værdi, jf. § 6, stk. 1 og 2, ikke overstiger 1 mio. kr., lystfartøjer, fiskerfartøjer, jf. dog § 2, stk. 3, krigsskibe, skibe, der tilhører den danske stat, skibe, som staten overtager brugsretten til, jf. § 1 i lov om overtagelse af brugsretten til danske skibe, og skibe, som den danske stat overtager brugsretten til, jf. § 1 i lov nr. 228 af 8. april 1992 om tilvejebringelse af befordringsmidler til det militære forsvar og redningsberedskabet, som ændret ved § 75 i lov nr. 1054 af 23. december 1992.

Det foreslås, at der i § 1, stk. 2, indsættes som *nr. 8*, at lov om krigsforsikring ikke omfatter skibe, som i medfør af sølovens §§ 24 og 25 er optaget i et udenlandsk skibsregister med ret til midlertidigt at føre et andet nationalitetsflag end det danske.

Den foreslåede ændring vil medføre, at skibe som anvendes til erhvervs-mæssig brug, med en bruttotonnage på 20 eller derover, men som er bareboat-ud registreret i skibsregisteret efter reglerne i sølovens §§ 24 og 25, ikke vil være omfattet af et krigsforsikringsinstitut for skibe, som erhvervsministeren beslutter at oprette i den periode bareboat-ud registreringen varer. Undtagelsen varer så længe bareboat-ud registreringen består.

Baggrunden for den foreslåede ændring er, at en bareboat-ud registrering efter sølovens §§ 24 og 25 betyder, at et skib optaget i skibsregisteret midlertidigt er underlagt en anden flagstats jurisdiktion i en periode med de rettigheder og pligter, der følger heraf, og således i samme periode ikke er at betragte som en del af den danske handelsflåde underlagt dansk flagstatsjurisdiktion.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.4.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 3

Det fremgår af § 5, stk. 1, i lov om krigsforsikring af skibe, at Krigsforsikringsinstituttet ledes af en bestyrelse på 7 medlemmer. Formanden og næstformanden samt 2 medlemmer udpeges af erhvervsministeren. 3 medlemmer udpeges af rederierne.

Det foreslås, at der i § 5, *stk. 1*, efter »rederierne« indsættes: », jf. dog stk. 2«.

UDKAST

Den foreslåede ændring skal gøre opmærksom på muligheden for, at der senere skal vælges en ny formand for bestyrelsen af Krigsforsikringsinstituttet, der afspejler redernes interesser, i medfør af den foreslåede ændring i lovforslagets § 1, nr. 4, nedenfor, hvortil der henvises.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.5.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 4

Det fremgår af § 5, stk. 1, i lov om krigsforsikring af skibe, at Krigsforsikringsinstituttet ledes af en bestyrelse på 7 medlemmer. Formanden og næstformanden samt 2 medlemmer udpeges af erhvervsministeren. 3 medlemmer udpeges af rederierne.

Det foreslås at, der i § 5, efter stk. 1, indsættes et nyt *stk. 2* med følgende ordlyd: »Er statens bidrag efter § 7, stk. 1, nr. 1, brugt, udpeges formanden for Krigsforsikringsinstituttets bestyrelse af rederierne.«

§ 5, stk. 2-4, bliver herefter stk. 3-5.

Formålet med det foreslåede nye stk. 2 er at sikre, at det fremgår af lovens tekst, at bestyrelsens sammensætning ændres således, at valget af formanden afspejler redernes interesser, såfremt statens bidrag på 2 mia. kr. (nu 3,3 mia. kr.) er brugt op, således som det er forudsat i forarbejderne til den gældende § 5, jf. Folketingstidende 1996-1997, tillæg A, side 4836.

Det foreslåede nye stk. 2, vil medføre, at hvis Krigsforsikringsinstituttet aktiveres, og statens bidrag på 2 mia. efter den gældende § 7, stk. 1, nr. 1, i loven (ved lovens fremsættelse 3,3 mia. kr.) bliver opbrugt i udbetalingerne af erstatninger for krigsskader, vil det have en konsekvens for valget af formand for bestyrelsen af instituttet. I så fald vil en ny formand skulle udpeges af rederierne. Det er hensigten, at det kun er formanden, der udskiftes. Instituttets bestyrelse vil derefter bestå af 7 medlemmer, hvor formanden og 3 medlemmer er udpeget af rederierne, mens næstformanden og 2 medlemmer er udpeget af erhvervsministeren.

UDKAST

Der henvises til lovforslagets pkt. 3.1.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger for så vidt angår statens bidrag efter den gældende lov. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.5.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 5

Det fremgår af § 5, stk. 3, i lov om krigsforsikring af skibe, at bestyrelsen udarbejder policevilkår og vedtægter om bl.a. præmieindbetalinger, opgørelser af skader, erstatning m.v., som godkendes af erhvervsministeren.

Det foreslås, at der i § 5, *stk. 3*, der bliver *stk. 4*, efter »udarbejder« indsættes: »forretningsorden,«.

Den foreslåede ændring vil medføre, at bestyrelsen for Krigsforsikringsinstituttet skal udarbejde en forretningsorden for dens arbejde. Formålet med en forretningsorden er blandt andet at beskrive bestyrelsens opgaver og arbejdsform, og sikre, at arbejdet i bestyrelsen foregår på en hensigtsmæssig måde og på et oplyst grundlag, som der er enighed i bestyrelsen om. Det er endvidere hensigten, at forretningsordenen skal beskrive, hvor længe et bestyrelsesmedlem kan sidde, om et medlem kan genudpeges, m.v.

Den forretningsorden, der udarbejdes, vil skulle godkendes af erhvervsministeren.

Det foreslås endvidere, at der efter § 5, *stk. 3, 1. pkt.*, indsættes som nyt punktum: »Vedtægterne skal indeholde bestemmelser om aflæggelse af regnskab.«

Den foreslåede tilføjelse vil medføre, at de vedtægter, bestyrelsen for Krigsforsikringsinstituttet udarbejder, skal indeholde bestemmelser om aflæggelse af regnskab. Erhvervsministeriet forventes at inddrage Rigsrevisionen, inden ministeren godkender vedtægterne.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.5.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 6

Det fremgår af § 5, stk. 4, i lov om krigsforsikring af skibe, at bestyrelsen kan udpeges og kan udarbejde vedtægter og policevilkår, uanset at der ikke er truffet beslutning om oprettelse af Krigsforsikringsinstituttet, jf. § 1.

Det foreslås, at der i § 5, *stk. 4*, der bliver *stk. 5*, efter »udarbejde« indsættes: »forretningsorden,«.

Den foreslåede ændring har nær sammenhæng med den foreslåede ændring i lovforslagets § 1, nr. 6, ovenfor. Den foreslåede ændring vil medføre, at bestyrelsen for Krigsforsikringsinstituttet kan udarbejde en forretningsorden i fredstid, uden at instituttet er aktiveret.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.5.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 7

Det fremgår af § 10, *stk. 4*, i lov om krigsforsikring af skibe, at bl.a. § 38, *stk. 1, 3. pkt.*, og § 39 i lov om krigsforsikring af fast ejendom og løsøre med senere ændringer finder anvendelse på erstatningskrav omfattet af lov om krigsforsikring af skibe med de tilpasninger, der følger af Krigsforsikringsinstituttets særlige karakter.

Det følger af henvisningen i § 10, *stk. 4*, lov om krigsforsikring af skibe, til § 38, *stk. 1, 3. pkt.*, og § 39 i lov om krigsforsikring af fast ejendom og løsøre, jf. lovbekendtgørelse nr. 1485 af 12. december 2018 med senere ændringer, at krigsskader på skibe dels kan anmeldes til et dansk forsikrings-selskab, hvis en anmeldelse på grund af forholdene må befrygtes ikke at kunne komme frem til Krigsforsikringsinstituttet og dels at danske forsikringsselskaber og de i Danmark virkende udenlandske forsikringsselskaber skal registrere og vurdere krigsskader efter anmodning fra Krigsforsikringsinstituttet.

Lov om krigsforsikring af skibe indeholder ikke bestemmelser om, at bestyrelsen af Krigsforsikringsinstituttet kan henlægge administrationen af et Krigsforsikringsinstitut oprettet efter § 1, *stk. 1*, til en eller flere private aktører og indgå kontrakter med private aktører om varetagelse af opgaver for Krigsforsikringsinstituttet.

Det foreslås, at der indsættes som § 5, *stk. 6, 1. pkt.*, i lov om krigsforsikring af skibe, at bestyrelsen efter erhvervsministerens godkendelse kan henlægge administrationen af et Krigsforsikringsinstitut oprettet efter § 1, *stk. 1*, til en eller flere private aktører og indgå kontrakter med private aktører om varetagelse af opgaver for Krigsforsikringsinstituttet.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at bestyrelsen vil kunne henlægge den praktiske håndtering af assistance og skadesbehandling efter de policevilkår, som bestyrelsen har udarbejdet, til et eller flere eksisterende private søforsikringsforsikringsselskaber. Alternativt vil bestyrelsen kunne henlægge administrationen til en eller flere andre private aktører, der har den nødvendige størrelse, organisation, kompetencer og ressourcer til at påtage sig opgaven. Muligheden for at henlægge til flere søforsikringsselskaber eller flere andre private aktører skal sikre, at opgaven kan spredes ud på flere ressourcer, da Krigsforsikringsinstituttet vil skulle kunne aktiveres med kort varsel.

Erhvervsministeren vil skulle godkende henlæggelsen, før den foretages.

De søforsikringsselskaber, administrationen henlægges til, skal have Finanstilsynets tilladelse til at udøve forsikringsvirksomhed efter lov om forsikringsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 169 af 16. februar 2025, og være registreret hos Erhvervsstyrelsen efter samme lov. De skal endvidere bevare denne tilladelse under henlæggelsen. Der kan henlægges til udenlandske søforsikringsselskaber, der har etableret et forretningssted i Danmark i forvejen. Søforsikringsselskabet skal endvidere have en størrelse, organisation og erfaring med krigskasko eller krigs-P&I forsikringer i fredstid, der sikrer, at det kan håndtere administrationen af et krigsforsikringsinstitut i krigstid med kort varsel. Det samme gælder de private aktører i øvrigt, som administrationen henlægges til.

Formålet med den foreslåede mulighed for henlæggelse er at sikre, at administrationen af Krigsforsikringsinstituttet ved en aktivering med kort varsel kan varetages af et eller flere eksisterende private søforsikringsselskaber, der har forretningssted i Danmark, eller andre private aktører med forretningssted i Danmark, der allerede har etableret det nødvendige 24-timers beredskab, netværk af internationale kontorer og verdensomspændende netværk af samarbejdspartnere, der er nødvendigt for øjeblikkeligt efter aktiveringen at kunne tage imod henvendelser fra skibe med kaskoskader som følge af krig og krigslignende handlinger, hvor end i verden skibene befinder sig, tage stilling til dækning og yde skibene assistance samt tage imod henvendelser fra skadelidte, tage stilling til dækning og yde assistance, i tilfælde af et krigs-P&I forsikringsansvar for et skib.

Fastsættelse af selve de policevilkår i medfør af den gældende § 5 i lov om krigsforsikring af skibe, som de private aktører skal administrere efter, og fastsættelse af redernes bidrag til Krigsforsikringsinstituttet i medfør af § 8

UDKAST

i loven, vil blive varetaget af bestyrelsen for instituttet og for så vidt angår policevilkårene godkendt af erhvervsministeren.

Den foreslåede bestemmelse vil endvidere medføre, at bestyrelsen vil kunne indgå kontrakter med private aktører om varetagelse af opgaver for Krigsforsikringsinstituttet med henblik på forberedelse og vedligeholdelse af Krigsforsikringsinstituttet, der skal kunne aktiveres med meget kort varsel.

Blandt de kontrakter om varetagelse af opgaver, som bestyrelsen vil kunne indgå, kan f.eks. være kontrakter om bistand til udarbejdelse af policevilkår, beregning af redernes bidrag, organisering af Krigsforsikringsinstituttet, m.v. Bestyrelsen vil i medfør af bestemmelsen således kunne indgå kontrakter med forskellige leverandører om varetagelse af forsikringsjuridiske opgaver, aktuarmæssige opgaver, statiske opgaver, finansielle opgaver, IT-mæssige opgaver, m.v.

Ligeledes kan bestyrelsen have behov for bistand fra specialiserede kompetencer til at varetage opgaver med hensyn til at udstede dækningsbekræftelser og præmieopkrævninger samt håndtere anbringelse af instituttets eventuelle midler ved en aktivering af Krigsforsikringsinstituttet.

Erhvervsministeren vil skulle godkende kontrakterne om varetagelse af opgaverne, før kontrakterne indgås.

Det bemærkes, at såfremt udbudsreglerne kræver, at en sådan henlæggelse eller indgåelse af kontrakter sendes i udbud, vil et sådant udbud blive gennemført.

Det bemærkes endeligt, at Krigsforsikringsinstituttet er omfattet af forvaltningsloven, i medfør af § 1, stk. 2, nr. 1, i forvaltningsloven, hvorefter loven gælder for al virksomhed, der udøves af selvejende institutioner, foreninger, fonde m.v., der er oprettet ved lov eller i henhold til lov. Krigsforsikringsinstituttet er endvidere omfattet af offentlighedsloven i medfør af § 3, stk. 1, nr. 1, hvorefter loven finder anvendelse på al virksomhed, der udøves af selvejende institutioner, foreninger, fonde m.v., der er oprettet ved lov eller i henhold til lov.

Det foreslås, at der indsættes som § 5, stk. 6, 2. pkt., at henlæggelse kan ske og kontrakter indgås, uanset at der ikke er truffet beslutning om oprettelse af Krigsforsikringsinstituttet efter § 1.«

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at henlæggelse og kontraktindgåelse kan ske snarest muligt efter lovforslagets vedtagelse, med henblik på at

sikre, at Krigsforsikringsinstituttet kan være funktionsdygtigt med kort varsel i tilfælde af en aktivering.

Et udbud vil også kunne gennemføres, uanset at der ikke er truffet beslutning om oprettelse af Krigsforsikringsinstituttet, jf. § 1.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.3.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 8

Det fremgår af § 6, stk. 1, i lov om krigsforsikring af skibe, at medmindre andet er aftalt, forsikres skibe for den værdi, der er fastsat som skibets kaskotakst, med tillæg af forsikret kaskointeresse. Denne samlede værdi anses for at være takseret kaskoforsikringsværdi.

Det fremgår endvidere af § 6, stk. 2, at for skibe, der ikke er kaskoforsikret, fastsættes værdien med udgangspunkt i den kaskotakst, et tilsvarende fartøj ville have været kaskoforsikret til, med tillæg af forsikret kaskointeresse.

Det foreslås at § 6, stk. 1, affattes således, at Krigsforsikringsinstituttets dækning omfatter både kaskoforsikring og krigs-P&I forsikring.

Det følger af den foreslåede § 6, stk. 1, nr. 1, at medmindre andet er aftalt, forsikres skibe for de værdier, der er fastsat som skibets kaskotakst, med tillæg af forsikret kaskointeresse. Denne samlede værdi anses for at være takseret kaskoforsikringsværdi.

Den foreslåede nyaffattelse angiver, hvorledes et skibs forsikringsmæssige kaskoværdi opgøres. Skibets forsikringsværdi er af betydning, når bidragspligten skal beregnes, og når der skal beregnes en forsikringsgodtgørelse for skader.

Udgangspunktet er skibets kaskotakst med tillæg af forsikret kaskointeresse. Bestyrelsen kan dog efter aftale med forsikringstageren forhøje eller nedsætte forsikringsværdien.

Den foreslåede § 6, stk. 1, nr. 1, er en videreførelse af den gældende § 6, stk. 1, i lov om krigsforsikring af skibe.

Det følger af den foreslåede § 6, stk. 1, nr. 2, at medmindre andet er aftalt, forsikres skibe for de værdier, der er fastsat som skibets krigs P&I dækning, der fastsættes til en dækningssum svarende til skibets takserede krigskaskoforsikringsværdi efter nr. 1.

Den foreslåede § 6, stk. 1, nr. 2, vil medføre, at et skib som udgangspunkt også vil være krigs-P&I forsikret for samme sum, som den sum, skibet er krigskaskoforsikret for efter den foreslåede § 6, stk. 1, nr. 1, altså en fordobling af dækningssummen. En større dansk færge, der er kaskoforsikret for 500 mio. kr., vil således blive krigskaskoforsikret for 500 mio. kr. og i tillæg hertil krigs-P&I forsikret for besætnings- og passagerskader for 500 mio. kr.

Bestyrelsen kan dog efter aftale med forsikringstageren forhøje eller nedsætte krigs-P&I forsikringsværdien.

For nærmere om P&I forsikring henvises til lovforslagets pkt. 3.2.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Krigs-P&I forsikringen vil dække ansvar for skader og tab, der følger af krig og krigslignende handlinger, som f.eks. et militært droneangreb på et dansk skib fra en fremmed magt, hvor passagerer eller besætning kommer til skade. Hvad der kan udgøre krigslignende handlinger, vil udvikle sig over tid. Anvendelsen af militære droner og militære cyberangreb i moderne krige er eksempler på dette.

Det bemærkes, at der kan være tilfælde, hvor skibene fortsat også vil have deres almindelige P&I forsikring, der vil dække ansvar for skader og tab, der ikke følger af krig og krigslignende handlinger, f.eks. hvis et besætningsmedlem ved et uheld skærer fingeren i sit almindelige arbejde på skibet.

Det er hensigten, at Krigsforsikringsinstituttets bestyrelse skal indarbejde krigs-P&I forsikringsdækningen i de policevilkår for Krigsforsikringsinstituttet, som bestyrelsen udarbejder, og som erhvervsministeren skal godkende efter den gældende § 5, stk. 3, der bliver stk. 4., i lov om krigsforsikring af skibe. Bestyrelsen skal herunder tage stilling til udstrækningen af krigs-P&I dækningen. Bestyrelsen skal endvidere tage stilling til, hvad der falder under definitionerne af krigskasko henholdsvis krigs-P&I.

I visse tilfælde vil krigs-P&I forsikringsdækningen efter lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 235 af 9. april 2024, søloven m.v. være en residualforpligtelse, idet anden lovgivning pålægger ansvar for tab og skader – også når disse følger af krig og krigslignende handlinger. Det følger f.eks. af § 10 i lov om arbejdsskadeforsikring, jf. lovbekendtgørelse nr. 919 af 25. juni 2024, at for personer, der udfører arbejde om bord på fartøjer af enhver art, der sædvanligvis anvendes i søfarts- eller fiskerierhverv, er berettigede efter denne lov i forbindelse med skader, der opstår som følge af krigshandlinger. Det samme gælder fiskerikontrolskibe

og havundersøgelsesskibe. Krigs-P&I forsikringsdækningen vil endvidere være subsidiær i forhold til alle andre forsikringsdækninger.

Det er endvidere hensigten, at undtagelserne for krigs-P&I forsikringsdækning skal være de samme som undtagelserne i reglerne i lov om søfarendes ansættelsesforhold m.v., søloven, Athenforordningen m.v. på baggrund af bl.a. de internationale konventioner. Dette for at begrænse eksponeringen af Krigsforsikringsinstituttet. Eksempelvis fastsætter sølovens § 192, at skibets registrerede ejer er ansvarsfri for en olieskade, som er en følge af krig og krigslignende handlinger. Krigs-P&I dækning under Krigsforsikringsinstituttet vil således tilsvarende ikke dække oprydningen af en olieforurening fra et dansk tankskib, der er forårsaget af en krigslignende handling mod tankskibet.

Det skal bemærkes, at tilføjelse af krigs-P&I dækning under Krigsforsikringsinstituttet vil betyde, at den absolutte maksimale erstatning for den samlede danske handelsflådes hændelige undergang som følge af krig er langt større, end hvis den alene omfatter kasko. Eksponeringen af Krigsforsikringsinstituttet for så vidt angår krigs-P&I dækning vil dog være mindre som følge af undtagelserne for dækning beskrevet ovenfor.

Til nr. 9

Det fremgår af § 5, stk. 2, i lov om krigsforsikring af skibe, at Krigsforsikringsinstituttet kan optage lån til udredning af erstatninger og afholdelse af administrationsudgifter.

Lov om krigsforsikring af skibe indeholder ikke særskilte bestemmelser om en statslig låneramme, der stilles til rådighed for Krigsforsikringsinstituttet, hvis erhvervsministeren træffer beslutning om oprettelse af et krigsforsikringsinstitut for skibe efter lovens § 1.

Det foreslås, at der indsættes en ny § 7, stk. 3, i lov om krigsforsikring af skibe, hvorefter staten stiller en låneramme på 6 mia. kr. til rådighed for Krigsforsikringsinstituttet, hvis erhvervsministeren træffer beslutning om oprettelse af et krigsforsikringsinstitut for skibe efter § 1.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at Krigsforsikringsinstituttet vil kunne trække på en låneramme på 6 mia. kr. i den periode, hvor rederiernes bidrag endnu ikke kan dække den 1/3 af Krigsforsikringsinstituttets udbetalinger af erstatninger, som rederne skal dække, samt alle udbetalinger af erstatninger ud over statens dækning med 2/3 inden for et beløb på op til 2

UDKAST

mia. kr. (nu 3,3 mia. kr.), som rederne også skal dække. Eventuelle træk på lånerammen vil Krigsforsikringsinstituttet tilbagebetale efterfølgende gennem rederiernes bidrag.

Denne ordning vil sikre, at Krigsforsikringsinstituttet kan udbetale krigsskadeserstatninger til rederierne fra det tidspunkt, hvor instituttet aktiveres, så driften af den danske handelsflåde kan fortsætte og forsyningssikkerheden til Danmark, Færøerne og Grønland sikres, med færrest mulige forstyrrelser. Danmarks generelle økonomiske interesse i at holde den danske handelsflåde sejlene vil endvidere være sikret.

Lånerammen skal således sikre, at Krigsforsikringsinstituttet i år 1 vil have midler til rådighed til at dække krigsskader fra den første dag, hvor instituttet aktiveres, og i hele år 1. Redernes indbetalinger af bidrag i løbet af år 1 vil derefter skulle sikre, at de 6 mia. kr. fortsat er til rådighed fra begyndelsen af år 2, år 3 osv. Instituttet vil således have tre forskellige konti at trække på, når det skal dække krigsskader: Konto nr. 1: Instituttets reserverede kapital på 3,3 mia. kr., konto nr. 2: redernes løbende bidrag og konto nr. 3: statens låneramme på 6 mia. kr. Krigsskader vil skulle dækkes med 2/3 af staten fra konto nr. 1 indtil de 3,3 mia. kr. er brugt op og resten vil skulle dækkes af redernes løbende indbetalinger i konto nr. 2. En kaskoskade på et skib i medfør af krig på f.eks. 150 mio. kr. vil således skulle dækkes med 100 mio. kr. fra konto nr. 1, staten, og 50 mio. kr. fra konto nr. 2, rederne. Hvis der er mindre end 50 mio. på konto nr. 2, laves et træk på det manglende beløb på konto nr. 3, lånerammen. Herefter vil konto nr. 2, rederne, stå i nul, indtil konto nr. 3, lånerammen, er fyldt op til 6 mia. igen, via redernes løbende bidrag. Redernes løbende bidrag vil herefter gå ind på konto nr. 2. Når konto nr. 1, instituttets reserverede kapital, er brugt op vil konto nr. 2, rederne, efterfølgende blive anvendt til alle betalinger, herunder sikring af, at konto nr. 3, lånerammen, er fyldt op til 6 mia. igen.

Tabel 1 – Eksempel på Krigsforsikringsinstituttets økonomi og træk på lånerammen

Mio. kr.	Skadesudbetaling i alt	Fra for-muen	Fra rederierne	Indbetalt præmie ved årets udgang	Træk på lånerammen
År 1	10.500	3.300	7.200	5.670	1.530
År 2	5.670	0	5.670	5.670	0
År 3	830	0	830	5.670	-1.530
I alt	17.000	3.300	13.700	17.000	0

Anm.: Ved aktivering indskydes Krigsforsikringens formue på 3,3 mia. kr. og en låneramme på 6 mia. kr. stilles til rådighed. Der tages udgangspunkt i et scenarie, hvor rederierne opkræves en årlig forsikringspræmie på knap 6 mia. kr., som vil svare til ca. 109 mio. kr. pr. uge over et år.

Kilde: Søfartsstyrelsen.

I ovenstående eksempel er instituttet aktivt i 3 år, og skaderne fordeler sig ujævnt over opkrævningsperioderne. I eksemplet kan Krigsforsikringsinstituttet trække på lånerammen på 6 mia. kr. for at dække skadesudbetalingerne og opretholde forsikring af skibene. Krigsforsikringsinstituttet vil efterfølgende tilbagebetale træk på lånerammen, og rederierne vil fortsætte med at indbetale præmier efter instituttets deaktivering, indtil lånet er tilbagebetalt.

Tabel 2 – Eksempel, hvor Krigsforsikringsinstituttet er aktivt i 4 uger, men skaderne fordeler sig ujævnt og overstiger indbetalingerne i den aktive periode

Mio. kr.	Skadesudbetaling i alt	Fra reserven	Fra rederierne	Indbetalt præmie ved årets udgang	Træk på lånerammen
Uge 1	1.500	1.000	500	109	391
Uge 2	1.500	1.000	500	109	391
Uge 3	0	0	0	109	-109
Uge 4	0	0	0	109	-109
Uge 5	0	0	0	109	-109
Uge 6	0	0	0	109	-109
Uge 7	0	0	0	109	-109
Uge 8	0	0	0	109	-109
Uge 9	0	0	0	109	-109
Uge 10	0	0	0	19	-19
I alt	3.000	2.000	1.000	1.000	0

Anm.: Ved aktivering indskydes Krigsforsikringens formue på 3,3 mia. kr. og en låneramme på 6 mia. kr. stilles til rådighed. Der tages udgangspunkt i et scenarie, hvor rederierne opkræves en årlig forsikringspræmie på knap 6 mia. kr., som vil svare til ca. 109 mio. kr. pr. uge over et år.

Kilde: Søfartsstyrelsen

I ovenstående eksempel er instituttet aktivt i 4 uger, men skaderne fordeler sig skævt over opkrævningsperioderne, og skaderne overstiger redernes indbetaling over hele perioden. Her sker der et træk på lånerammen i uge 1 og 2 for de beløb, der skal til for at udrede redernes andel. Redernes løbende indbetalinger når ikke at dække trækken på lånerammen. Efter 4 uger deaktiveres instituttet, og der indsættes ca. 1,3 mia. kr. på reserven igen. Rederne fortsætter med at indbetale præmie, indtil trækken på lånerammen er dækket.

UDKAST

Er det ikke muligt at dække alle krigsskader 100 %, følger det af den gældende § 8, stk. 4, i lov om krigsforsikring af skibe, at skaderne alene dækkes forholdsmæssigt.

Den nærmere udformning af den endelige finansieringsmodel vil skulle drøftes af Krigsforsikringsinstituttets bestyrelse med rederierne. Staten vil have udpeget flertal i bestyrelsen, da både formand, næstformand og to medlemmer af instituttets bestyrelse skal udpeges af staten, mens tre medlemmer udpeges af rederierne i medfør af den gældende § 5, stk. 1, i lov om krigsforsikring af skibe. Efter den gældende § 5, stk. 4, der bliver stk. 5, kan udpegning af bestyrelsen ske i fredstid umiddelbart efter lovens vedtagelse.

Det bemærkes, at da rederier er fleksible med hensyn til valg af flag og bareboat-ud registrering, kan der være en risiko for, at rederierne vil flage skibe ud i tilfælde, hvor de bliver pålagt at betale et stor bidrag tilbage til Krigsforsikringsinstituttet efter endt forsikringsperiode. Som beskrevet under pkt. 3.1.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger reguleres redernes bidrag løbende af bestyrelsen under hensyntagen til de indkomne erstatningskrav eller forventningerne herom. En høj skades- og udbetalingsfrekvens vil derfor medføre en stigning i bidragene. For at mindske risikoen for udflagning, vil der i finansieringsmodellen blive fastsat vilkår, som muliggør, at Krigsforsikringsinstituttet kan kræve udeståender fra rederier indfriet til fulde, hvis de f.eks. ønsker at flage ud eller bliver taget under konkursbehandling. Efter den gældende bestemmelse i § 8, stk. 5, i lov om krigsforsikring af skibe, kan forfaldne bidrag fra rederne endvidere inddrives ved udpantning. Der vil ligeledes blive fastsat vilkår i finansieringsmodellen med henblik på at undgå ”strategisk indflagning” for at opnå forsikring.

Der pågår et arbejde med at afdække eventuelle statsstøtteretlige problemstillinger. Ordningen skal udmøntes i overensstemmelse med EU-statsstøttere reglerne.

Ved en aktivering af Krigsforsikringsinstituttet vil der skulle tages stilling til den udgiftspolitiske håndtering af et statsligt lån i en krigssituation, herunder de nærmere vilkår for lånet og evt. finansiering af statsfinansielle risici forbundet hermed.

Hvis skadessituationen måtte vise sig at afvige væsentligt fra overslagene i dette lovforslag, og den foreslåede statslige låneramme ikke længere rækker til at understøtte Krigsforsikringsinstituttet, vil lånerammen skulle udvides.

UDKAST

Endelig bemærkes, at hvis de 3,3 mia. kr. bliver opbrugt, vil der ikke ske en genopfyldning. Et eventuelt restbeløb, som måtte forefindes i instituttet ved en senere deaktivering, forventes at skulle omdannes til en ny reserve. Et eventuelt restbeløb fra rederens bidrag vil blive udbetalt til rederne.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.1.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 10

Det fremgår af § 9 i lov om krigsforsikring af skibe, at dokumenter vedrørende Krigsforsikringsinstituttet, der er oprettet i medfør af denne lov, er stempelfrie.

Det foreslås, at § 9 affattes således, at forsikringsbidrag til Krigsforsikringsinstituttet efter denne lov er fritaget for afgift efter lov om afgift af skadesforsikringer.

Den foreslåede nyaffattelse er en konsekvens af, at begrebet stempelafgift ikke længere eksisterer. Lov om stempelafgift blev ophævet 1. januar 2013 ved ikrafttrædelsen af lov om afgift af skadesforsikringer, jf. lov nr. 551 af 18. juni 2012.

Den foreslåede nyaffattelse af § 9 vil medføre en fortsat fritagelse for afgift efter lov om afgift af skadesforsikringer, jf. lovbekendtgørelse nr. 1880 af 9. december 2020 med senere ændringer, for forsikringsbidrag til Krigsforsikringsinstituttet.

Til nr. 11

Det fremgår af § 12, i lov om krigsforsikring af skibe, at ervervsministeren bestemmer, hvornår Krigsforsikringsinstituttet skal indstille sin virksomhed.

Det foreslås, at der i § 12, foretages følgende rettelse: »ervervsministeren« rettes til: »erhvervsministeren«.

Der er tale om en rettelse af en stavfejl i lovteksten.

Til nr. 12

Lov om krigsforsikring af skibe indeholder ikke særskilte, generelle regler om digital kommunikation eller regler om, at betaling af redernes bidrag til Krigsforsikringsinstituttet skal ske digitalt.

Loven indeholder endvidere ikke krav til Krigsforsikringsinstituttets regnskabsaflæggelse.

Det foreslås, at der efter § 12 indsættes en ny § 12 a om digital kommunikation og digital betaling og en ny § 12 b om kravene til Krigsforsikringsinstituttets regnskabsaflæggelse.

Det følger af den foreslåede § 12 a, stk. 1, at erhvervsministeren kan fastsætte regler om, at skriftlige begæringer, anmeldelser m.v., som efter denne lov skal indgives til Krigsforsikringsinstituttet, eller til private aktører, der har fået henlagt opgaver i medfør af § 5, stk. 6, skal indgives ved anvendelse af den digitale løsning, som Krigsforsikringsinstituttet og de private aktører anviser (digital selvbetjening) samt at kommunikation til og fra Krigsforsikringsinstituttet og de private aktører i den forbindelse skal foregå digitalt.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at erhvervsministeren vil kunne fastsætte regler om, at alle skriftlige begæringer, anmeldelser m.v. til Krigsforsikringsinstituttet og til private aktører, der har fået henlagt administration af et Krigsforsikringsinstitut eller opgaver efter den foreslåede § 5, stk. 6, om forhold, som er omfattet af loven, skal foregå digitalt og ved anvendelsen af bestemte digitale løsninger, herunder at skriftlige henvendelser ikke anses for behørigt modtaget, hvis de indsendes på anden vis end den foreskrevne digitale måde.

Hvis oplysninger m.v. sendes på anden måde end den foreskrevne digitale måde, eksempelvis pr. brev, følger det af den almindelige vejledningspligt, jf. forvaltningslovens § 7, at Krigsforsikringsinstituttet må vejlede om reglerne på området, herunder om pligten til at kommunikere på den foreskrevne digitale måde.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er, at digital kommunikation mellem virksomheder m.v. og det offentlige skal udbredes således, at al relevant skriftlig kommunikation fremover foregår digitalt. Baggrunden herfor er blandt andet et ønske om at sikre hurtigere kommunikation mellem virksomhederne og det offentlige, hurtig og effektiv service fra myndighederne og en optimering af arbejdsgangene hos både virksomhederne m.v. og myndighederne.

Af de regler, der fastsættes i medfør af den foreslåede § 12 a, stk. 1, er det hensigten, at det vil komme til at fremgå, hvem der er omfattet af forpligtelsen til at kommunikere digitalt med Krigsforsikringsinstituttet og de private aktører, om forhold, som er omfattet af loven, og om hvilke forhold samt ved hjælp af hvilke digitale løsninger. Der vil i den forbindelse også kunne fastsættes overgangsordninger, som skal lette overgangen til obligatorisk digital kommunikation, og der vil kunne fastsættes regler om, at der i visse tilfælde kan ske fritagelse fra pligten til at benytte digital kommunikation.

Der vil desuden i medfør af den foreslåede bestemmelse kunne fastsættes regler om, at Krigsforsikringsinstituttet og de private aktører, om forhold, som er omfattet af loven, kan sende meddelelser til virksomheders digitale postkasse med de retsvirkninger, der følger af lovbekendtgørelse nr. 686 af 14. april 2021 om Digital Post fra offentlige afsendere.

Det følger af den foreslåede § 12 a, stk. 2, at erhvervsministeren kan fastsætte regler om, at redernes betaling af bidrag, jf. § 8, skal ske digitalt.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at erhvervsministeren kan fastsætte regler om, at redernes betaling af bidrag til Krigsforsikringsinstituttet efter § 8 i loven i tilfælde af aktivering af instituttet skal ske digitalt og ved anvendelsen af bestemte digitale betalingsløsninger. Bemyndigelsen skal forstås således, at den også giver adgang til at fastsætte regler om fritagelse for, at betaling af bidrag skal ske digitalt.

Det følger af den foreslåede § 12 a, stk. 3, at en digital meddelelse anses for at være kommet frem, når den er tilgængelig for adressaten for meddelelsen.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at en meddelelse vil anses for at være kommet frem til Krigsforsikringsinstituttet og private aktører, der har fået henlagt administrationen af et Krigsforsikringsinstitut efter den foreslåede § 5, stk. 6, på det tidspunkt, hvor meddelelsen er tilgængelig for Krigsforsikringsinstituttet og de private aktører, dvs. når Krigsforsikringsinstituttet og de private aktører kan behandle meddelelsen. Dette tidspunkt vil normalt blive registreret automatisk i en modtagelsesanordning eller et datasystem.

En meddelelse vil anses for at være kommet frem til en virksomhed eller person på det tidspunkt, hvor meddelelsen er tilgængelig for den pågældende. En meddelelse vil anses for at være tilgængelig for adressaten fra det

tidspunkt, hvor adressaten har mulighed for at gøre sig bekendt med indholdet af meddelelsen. Det er således uden betydning, om eller hvornår adressaten gør sig bekendt med indholdet af meddelelsen. Det vil sige med samme retsvirkninger som fysisk post, der anses for at være kommet frem, når den pågældende meddelelse m.v. er lagt i modtagerens fysiske postkasse. En meddelelse vil blive anset for at være tilgængelig, selvom den pågældende ikke kan skaffe sig adgang til meddelelsen, hvis dette skyldes hindringer, som det er op til den pågældende at overvinde. Som eksempler herpå kan nævnes, at den pågældendes egen computer ikke fungerer, eller den pågældende har mistet koden til sin digitale signatur.

Det følger af den foreslåede § 12 b, at Krigsforsikringsinstituttet aflægger et regnskab, der skal være udarbejdet i overensstemmelse med årsregnskabslovens krav til regnskaber.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at Krigsforsikringsinstituttet skal aflægge regnskab, og dette regnskab skal være udarbejdet i overensstemmelse med årsregnskabslovens krav til regnskaber.

Det bemærkes, at Krigsforsikringsinstituttet ikke er omfattet af årsregnskabsloven, og at det alene er årsregnskabslovens krav om udarbejdelse af regnskab og årsrapport, der finder anvendelse.

Til § 2

Det foreslås, at erhvervsministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at erhvervsministeren vil fastsætte tidspunktet for lovens ikrafttræden. Dette vil ske ved en bekendtgørelse om lovens ikrafttræden.

Der pågår et arbejde med at afdække eventuelle statsstøtteretlige problemstillinger. Ordningen skal udmøntes i overensstemmelse med EU-statsstøttereglerne. Såfremt Europa-Kommissionen skal godkende den statslige låneramme, vil loven tidligst kunne træde i kraft, når og i det omfang godkendelsen foreligger.

Til § 3

UDKAST

Det fremgår af § 17, stk. 1, i lov om krigsforsikring af skibe, at loven ikke gælder for Færøerne. Det fremgår af § 17, stk. 2, at loven ved kongelig anordning kan sættes i kraft for Grønland med de afvigelser, som de særlige grønlandske forhold tilsiger.

Det følger af den foreslåede § 3, *stk. 1*, at loven ikke gælder for Færøerne.

Den foreslåede bestemmelse tydeliggør, at ligesom den gældende lov om krigsforsikring af skibe, gælder de ændringer af loven, som lovforslaget medfører, ikke for Færøerne.

Det følger af den foreslåede § 3, *stk. 2*, at loven ved kongelig anordning kan sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at de ændringer af lov om krigsforsikring af skibe, som lovforslaget medfører, kan sættes i kraft for Grønland.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I lov nr. 387 af 10. juni 1997 om krigsforsikring af skibe, som ændret ved lov nr. 1174 af 19. december og § 11 i lov nr. 1432 af 21. december 2005, foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 1. Efter erhvervsministerens beslutning oprettes et krigsforsikringsinstitut for skibe med en bruttoregistertonnage på 20 t eller derover eller med en bruttotonnage på over 20, der anvendes til erhvervsmæssig brug og er registreringspligtige under dansk flag.</p>	<p>1. I § 1, stk. 1, ændres »bruttoregistertonnage på 20 t eller derover eller med en bruttotonnage på over 20, der anvendes til erhvervsmæssig brug og er registreringspligtige under dansk flag« til: »bruttotonnage på 20 eller derover, der anvendes til erhvervsmæssig brug og er optaget i skibsregistret«.</p>
<p><i>Stk. 2.</i> Loven omfatter ikke:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Skibe, hvis værdi, jf. § 6, stk. 1 og 2, ikke overstiger 1 mio. kr. 2) Lystfartøjer. 3) Fiskerfartøjer, jf. dog § 2, stk. 3. 4) Krigsskibe. 5) Skibe, der tilhører den danske stat. 6) Skibe, som staten overtager brugsretten til, jf. § 1 i lov om overtagelse af brugsretten til danske skibe. 7) Skibe, som den danske stat overtager brugsretten til, jf. § 1 	<p>2. I § 1, stk. 2, indsættes som nr. 8:</p> <p>»8) Skibe som i medfør af sølovens §§ 24 og 25 er optaget i et udenlandsk skibsregister med ret til midlertidigt at føre et andet nationalitetsflag end det danske.«</p>

UDKAST

i lov nr. 228 af 8. april 1992 om tilvejebringelse af befordringsmidler til det militære forsvar og redningsberedskabet, som ændret ved § 75 i lov nr. 1054 af 23. december 1992.	
§ 2-4 ---	
§ 5. Krigsforsikringsinstituttet ledes af en bestyrelse på 7 medlemmer. Formanden og næstformanden samt 2 medlemmer udpeges af erhvervsministeren. 3 medlemmer udpeges af rederierne.	3. I § 5, <i>stk. 1</i> , indsættes efter »rederierne«: », jf. dog <i>stk. 2</i> «.
	4. I § 5, indsættes efter <i>stk. 1</i> , som nyt stykke: » <i>Stk. 2.</i> Er statens bidrag efter § 7, <i>stk. 1</i> , nr. 1, brugt, ændres bestyrelsens sammensætning således, at valget af formanden afspejler rederens interesser.« <i>Stk. 2-4</i> bliver herefter <i>stk. 3-5</i> .
<i>Stk. 2.</i> ---	
<i>Stk. 3.</i> Bestyrelsen udarbejder policevilkår og vedtægter om bl.a. præmieindbetalinger, opgørelser af skader, erstatning m.v., som godkendes af erhvervsministeren.	5. I § 5, <i>stk. 3</i> , som bliver <i>stk. 4</i> , indsættes efter »udarbejder«: »forretningsorden,« og efter 1. pkt. indsættes som nyt punktum: »Vedtægterne skal indeholde bestemmelser om aflæggelse af regnskab.«
<i>Stk. 4.</i> Bestyrelsen kan udpeges og udarbejde vedtægter og policevilkår, uanset at der ikke er truffet beslutning om oprettelse af Krigsforsikringsinstituttet, jf. § 1.	6. I § 5, <i>stk. 4</i> , som bliver <i>stk. 5</i> , indsættes efter »udarbejde«: »forretningsorden,«.
	7. I § 5 indsættes som <i>stk. 6</i> : » <i>Stk. 6.</i> Bestyrelsen kan efter erhvervsministerens godkendelse henlægge administrationen af et Krigsforsikringsinstitut oprettet efter § 1, <i>stk. 1</i> , til en eller flere private aktører og indgå kontrakter med private aktører om varetagelse

UDKAST

	af opgaver for Krigsforsikringsinstituttet. Henlæggelse kan ske og kontrakter indgås, uanset at der ikke er truffet beslutning om oprettelse af Krigsforsikringsinstituttet efter § 1.«
§ 6. Medmindre andet er aftalt, forsikres skibe for den værdi, der er fastsat som skibets kaskotakst, med tillæg af forsikret kaskointeresse. Denne samlede værdi anses for at være takseret kaskoforsikringsværdi.	8. § 6, stk. 1, affattes således: »Medmindre andet er aftalt, forsikres skibe for de værdier, der er fastsat i nr. 1 og 2: 1) Skibets kaskotakst, med tillæg af forsikret kaskointeresse. Denne samlede værdi anses for at være takseret krigskaskoforsikringsværdi. 2) Skibets krigs P&I dækning, der fastsættes til en dækningssum svarende til skibets takserede krigskaskoforsikringsværdi efter nr. 1.«
Stk. 2.---	
Stk. 3.---	
§ 7. ---	
Stk. 2.---	
	9. I § 7 indsættes som stk. 3: »Stk. 3. Staten stiller låneramme på 6 mia. kr. til rådighed for Krigsforsikringsinstituttet, hvis erhvervsministeren træffer beslutning om oprettelse af et krigsforsikringsinstitut for skibe efter § 1«.
§ 8. ---	
§ 9. Dokumenter vedrørende Krigsforsikringsinstituttet, der er oprettet i medfør af denne lov, er stempel-frie.	10. § 9 affattes således: »§ 9. Forsikringsbidrag til Krigsforsikringsinstituttet efter denne lov er fritaget for afgift efter lov om afgift af skadesforsikringer.«

UDKAST

§ 10-11.---	
§ 12. Erhvervsministeren bestemmer, hvornår Krigsforsikringsinstituttet skal indstille sin virksomhed.	11. I § 12, stk. 1, ændres »erhvervsministeren« til: »erhvervsministeren».
Stk. 2.---	
	<p>12. Efter § 12 indsættes:</p> <p>»§ 12 a. Erhvervsministeren kan fastsætte regler om, at skriftlige begæringer, anmeldelser m.v. som efter denne lov skal indgives til Krigsforsikringsinstituttet, eller private aktører i medfør af § 5, stk. 6, skal indgives ved anvendelse af den digitale løsning, som Krigsforsikringsinstituttet og de private aktører anviser (digital selvbetjening) samt at kommunikation til og fra Krigsforsikringsinstituttet og de private aktører i den forbindelse skal foregå digitalt.</p> <p>Stk. 2. Erhvervsministeren kan fastsætte regler om, at redernes betaling af bidrag, jf. § 8, skal ske digitalt.</p> <p>Stk. 3. En digital meddelelse anses for at være kommet frem, når den er tilgængelig for adressaten for meddelelsen.</p> <p>§ 12 b. Krigsforsikringsinstituttet aflægger et regnskab, der skal være udarbejdet i overensstemmelse med årsregnskabslovens krav til regnskaber.«</p>
§ 13-17.---	