

Til høringsparterne, jf. vedlagte høringsliste

8. april 2025
Kontor for Tele/mahol
J. nr. 2025-1353

Digitaliseringsstyrelsen

Landgreven 4
1013 København K

Høring over udkast til bekendtgørelser om undtagelse af visse udbydere fra pligten til registrering hos politiet, døgnbetjent kontaktpunkt og sikkerhedsgodkendelse af personale

Justitsministeriet og Digitaliseringsministeriet sender vedlagte udkast til bekendtgørelser i høring:

1. Digitaliseringsministeriets bekendtgørelse om undtagelse af visse udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester fra pligten til at registrere deres virksomhed hos politiets centrale data-sektion. (Ny)
2. Justitsministeriets bekendtgørelse om udbyderes pligt til at etablere et døgnbetjent kontaktpunkt, der kan bistå politiet ved indgreb i meddelelshemmeligheden. (Erstatter og ophæver bekendtgørelse nr. 1145 af 20. november 2006).
3. Justitsministeriets bekendtgørelse om udbyderes pligt til at sikre sikkerhedsgodkendelse af medarbejdere og repræsentanter, der forestår kontakten til politiet ved indgreb i meddelelshemmeligheden. (Erstatter og ophæver bekendtgørelse nr. 1144 af 20. november 2006).

De tre bekendtgørelser har sammenhæng og medfører samlet følgende ændringer:

- Hotspotudbydere og små foreninger undtages fra pligten til registrering hos politiet, mens hotspotudbydere – ligesom det i dag er tilfældet for små foreninger – undtages fra pligten til etablering af døgnbetjent kontaktpunkt og brug af sikkerhedsgodkendt personale.
- Pligtsubjektet i bekendtgørelser om døgnbetjent kontaktpunkt og sikkerhedsgodkendelse af personale ændres til at omfatte alle udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester, bortset fra de små udbydere, som undtages.

Ministerierne anmoder hermed om at modtage eventuelle høringssvar senest tirsdag den 6. maj 2025.

Høringssvar bedes sendt til tele@digst.dk med kopi til strafferetskontoret@jm.dk og ast@jm.dk med angivelse af Digitaliseringsstyrelsens journalnummer "DIGST 2025-1353" og Justitsministeriets journalnummer "2025-02607". Eventuelle spørgsmål kan rettes til Marianne Holm på mahol@digst.dk eller på 20 58 88 49.

Undtagelse for visse små udbydere

Det følger af telelovens § 12, at udbydere af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, som defineret i telelovens § 2, nr. 1, jf. nr. 4 og 9, (dvs. udbydere af traditionelle teletjenester) skal registrere deres virksomhed hos politiet. Digitaliseringsministeren kan efter forhandling med justitsministeren fastsætte regler om at fravige kravet for mindre udbydere.

Det følger desuden af retsplejelovens § 786, stk. 4, at justitsministeren efter forhandling med digitaliseringsministeren kan fastsætte regler om udbydere af elektroniske kommunikationstjenesters praktiske bistand til politiet ved indgreb i meddelelseshemmeligheden. Med hjemmel heri er der i bekendtgørelse nr. 1144 af 20. november 2006 og bekendtgørelse nr. 1145 af 20. november 2006 fastsat regler om, at udbydere har pligt til at etablere et døgnbetjent kontaktpunkt og til at sikre, at medarbejdere, der forestår kontakten til politiet, er sikkerhedsgodkendt.

Det fremgår af forarbejderne til de nævnte bestemmelser, at bestemmelserne har nær sammenhæng, jf. navnlig bemærkningerne til telelovens § 12, jf. Folketingstidende 2010-11, tillæg A, L 59 som fremsat, side 48, samt anbefaling 19, 20 og 21 i rapporten "Det danske samfunds beredskab og indsats mod terror" fra oktober 2005, som ligger bag "Regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse" fra november 2005. Hvis en kategori af udbydere undtages fra ét af de nævnte regelsæt, er det således relevant også at undtage denne kategori af udbydere fra de andre regelsæt.

Telelovens udbyderbegreb er bredt og omfatter alle, som stiller teletjenester (fx internetadgang) kommercielt til rådighed for andre enten mod betaling eller på anden måde kommercielt, herunder indirekte kommercielt fx med henblik på at markedsføre virksomheden. Antenneforeninger, boligforeninger og lignende foreninger, som i eget navn udbyder fx internetadgang til medlemmerne mod betaling, er omfattet af udbyderbegrebet. Caféer, hoteller, kommuner og persontransportsselskaber (tog,

busser, fly og skibe) – såkaldte hotspotudbydere – der stiller lokal internetadgang til rådighed for besøgende via radiobaserede lokalnet, RLAN (hotspot), eller kablede lokalnet, LAN, er også omfattet.

Med de tre nye bekendtgørelser undtages de nævnte caféer, hoteller, kommuner og persontransportselskaber fra de tre regelsæt. Baggrunden for at undtage denne gruppe af små udbydere er, at de typisk baserer deres tilbud om lokal internetadgang til besøgende på et almindeligt internetabonnement hos en erhvervsmæssig udbyder af en offentlig internetadgangstjeneste. Eventuelle elektroniske spor i form af kilde-IP-adresser vil derfor føre tilbage til den erhvervsmæssige udbyder, der er registreret i registeret over IP-adresser (RIPE), og normalt ikke til den lille udbyder af lokal internetadgang. Derudover er undtagelsen relevant i lyset af, hvordan registreringsordningen hidtil har fungeret.

Små boligforeninger og lignende foreninger, der inden for foreningen udbyder elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester til færre end 100 enheder, er allerede undtaget fra kravene i bekendtgørelserne om døgnbetjent kontaktpunkt og sikkerhedsgodkendt personale, som er fastsat i medfør i retsplejeloven § 786, stk. 4. Med den nye bekendtgørelse om undtagelse af visse udbydere fra pligten til at registrere deres virksomhed hos politiets centrale datasektion, vil sådanne foreninger også blive undtaget fra registreringskravet i telelovens § 12.

Det bemærkes, at de nye bekendtgørelser om døgnbetjent kontaktpunkt og sikkerhedsgodkendt personale alene undtager de nævnte små udbydere fra forpligtelsen til at registrere deres virksomhed hos politiet, etablere døgnbetjent kontaktpunkt og sikre sikkerhedsgodkendt personale. De øvrige forpligtelser i retsplejelovens § 786, stk. 1, til at bistå politiet ved gennemførelsen af indgreb i meddelelseshemmeligheden gælder således fortsat.

Undtagelserne for de nævnte små udbydere vil indebære en lettelse af administrative byrder for disse erhvervsdrivende.

Ændring af det generelle pligtsubjekt i bekendtgørelser om døgnbetjent kontaktpunkt og sikkerhedsgodkendt personale

Det fremgår af de gældende bekendtgørelser om døgnbetjent kontaktpunkt og sikkerhedsgodkendt personale, at udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester *til slutbrugere* er forpligtet af reglerne.

Med de nye bekendtgørelser om døgnbetjent kontaktpunkt og sikkerhedsgodkendt personale udgår den hidtidige afgrænsning af pligtsubjektet, således at pligtsubjektet fremover omfatter alle udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester, bortset fra de nævnte små udbydere som undtages.

Med de nye bekendtgørelser vil alle relevante udbydere blive forpligtet, herunder også netværksoperatører, som ikke har det direkte kundeforhold til slutbrugere, men som indgår som leverandør eller underleverandør i produktionen af den tjeneste, som slutbrugeren anvender.

Pligtsubjektet i Justitsministeriets nye bekendtgørelser svarer til gældende praksis i samarbejdet mellem teleudbydere og politiet, og pligtsubjektet vil herefter være samme pligtsubjekt som i de øvrige regler om udbyderes bistand til politiet m.v. i retsplejelovens kapitel 71.

Det bemærkes, at Digitaliseringsministeriet forventer at fremsætte et lovforslag i 2026, hvormed pligtsubjektet ændres tilsvarende i telelovens § 10.

Andet

Det er hensigten, at bekendtgørelserne skal træde i kraft den 1. juli 2025.

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Ved afgivelse af høringssvar giver høringsparten samtykke til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse samt eventuelt øvrige kontaktoplysninger, der fremgår af høringssvaret.

Med venlig hilsen

Marianne Légaré Holm
Specialkonsulent

T +45 2058 8849

E mahol@digst.dk