

København den 01-04-2025

**Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering**

**Att.:** [star@star.dk](mailto:star@star.dk)

Anders Østergaard [aos@star.dk](mailto:aos@star.dk)

Birgitte S. Staffeldt [bst@star.dk](mailto:bst@star.dk)

**Høringssvar over udkast til Lov om ændring af lov om aktiv  
socialpolitik**

**(Adopterede fra udlandet ligestilles med børn født her i riget i forhold  
til opholds- og beskæftigelseskravene).**

Hermed sender Adoptionspolitisk Forum (fremover APF) sine kommentarer til udkast til lovforslag om ændring af lov om aktiv socialpolitik (med henblik på at Adopterede fra udlandet ligestilles med børn født her i riget i forhold til opholds- og beskæftigelseskravene).

APF kan generelt ikke tilslutte sig en kontanthjælpslov, der i sit udgangspunkt har et klart diskriminerende fundament mod den gruppe borgere, der tilfældigvis har et stempel som indrejst i sin CPR registrering.

Af samme grund er APF betænkelig ved enhver form for "særstempel" der sættes på den adopterede eller de der er indført i Danmark med henblik på adoption, idet lige præcist kontanthjælplovgivningen, som vi kommenterer på her, er et stående bevis for, at vi ikke kender eller kan beregne fremtidig konsekvens af en særlig mærkning for adopterede.

Mht. adopteredes juridiske stilling som dansk statsborger og at den første sag om fratagelse af dansk statsborgerskab for en adopteret er sket, bør det sikres at alle adopterede og andre, der blev indført i Danmark med henblik på adoption ligestilles med danske statsborgere født i Danmark på alle områder uanset om adoptionen indtraf og/eller opløses.

APF ønsker at adopterede i fremtiden ikke skal sikres deres rettigheder ved

undtagelsesbestemmelser, ligesom adopterede ikke skal være juridisk bundet af deres status som adopteret nogen steder – dvs. deres forhold ikke ændres ved evt. ophævelse af adoption eller ved manglende adoption efter indrejse til Danmark.

Med venlig hilsen

Yong Sun Gullach

Adoptionspolitisk Forum



## **Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering**

Vermundsgade 38

2100 København Ø

**Att.:** [star@star.dk](mailto:star@star.dk) med kopi til Anders Østergaard og

Birgitte S. Staffeldt på [aos@star.dk](mailto:aos@star.dk) og [bst@star.dk](mailto:bst@star.dk)

København, 01. april 2025

### **Høringssvar over udkast til Lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik (Adopterede fra udlandet ligestilles med børn født her i riget i forhold til opholds- og beskæftigelseskravene).**

Danish Korean Rights Group (DKRG) takker for anmodning om bemærkninger til udkast til lovforslag om ændring af lov om aktiv socialpolitik (med henblik på at Adopterede fra udlandet ligestilles med børn født her i riget i forhold til opholds- og beskæftigelseskravene).

DKRG anser det som udgangspunkt positivt, at adopterede fra udlandet, som i CPR registeret er registreret som 'indrejst', bliver ligestillet med personer, som er født i Danmark med henblik på opholds- og beskæftigelseskravene.

Som formuleret dækker udkastet dog ikke bredt nok over børn (under 18 år) fra udlandet, som fik indrejsetilladelse med henblik på adoption.

DKRG henviser til, at langt de fleste adopterede fra udlandet indrejste som 'plejebørn' og at ikke alle blev adopteret. Lovforslaget rummer ikke de personer, som ikke blev adopteret.

DKRG er ikke i besiddelse af antallet af indrejste plejebørn med henblik på adoption, som ikke blev adopteret, men i stedet indgik under værgemål, eventuelt statens, hvis plejeforældrene valgte ikke at adoptere dem. Derfor bør lovforslaget dække over alle indrejste børn (under 18 år), som efterfølgende fik indrejsetilladelse som plejebørn eller som adopterede.

Dette har også konsekvenser for bevisførelsen af adoptionsstatus over for kommunen. Ikke alle indrejste børn med henblik på adoption vil have et adoptionsbevis, hvis de ikke blev adopteret af plejeforældrene (eller en anden familie).

DKRG henviser også til at bevisførelsen skal begrænses til indrejsetilladelsen med henblik på adoption, ikke adoptionsstatus, da denne også kan ændre sig, hvis adoptionen ophæves.

DKRG skal derfor i stedet for undtagelsesbestemmelsen foreslå, at der indsættes en generel bestemmelse i adoptionsloven om, at adopterede i alle forhold ligestilles med børn som er født i Danmark. Dermed kan fremtidig lovgivning som utilsigtet rammer adopterede imødegås. DKRG opfordrer derfor Beskæftigelsesministeriet til at kontakte det ressortområde, hvor adoptionsloven hører under med henblik på indsættelse af en generel bestemmelse.

Såfremt alle muligheder for at ændre adoptionsloven er udtømt, kan DKRG tilslutte sig intentionen i udkastet til lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik med respekt for vores bemærkninger ovenfor.

DKRG skal endvidere bemærke, at der i så fald kan være behov for at indtænke en sådan undtagelsesbestemmelse i samtlige fremtidige love. Dette vil DKRG forholde sig kritisk overfor.

### **Indkaldelse til møde**

DKRG skal samtidig oplyse, at vi den 25. marts 2025 bliver indkaldt til møde med Beskæftigelsesministeren den 26. marts 2025. Grundet den meget korte tidsfrist kunne vi ikke deltage. DKRG efterspurgte en dagsorden, da der var tvivl om agenda og formalitetsgraden af mødet.

DKRG er efterfølgende orienteret om af Adoptionspolitisk Forum (APF), at mødet bl.a. omhandlede, hvorvidt vi som adopterede kunne acceptere at blive registreret med status som "adopteret" i cpr. register, fx ved afkrydsning i et felt.

Ud fra de oplysninger, og hvor der endnu ikke foreligger noget på skrift herom, vil vi generelt fraråde ethvert register med adopterede. Det mener vi hverken er en farbar eller lovlig vej. Vi deltager gerne en anden gang med en mere rimelig indkaldelsesfrist samt en dagsorden.

Med venlig hilsen  
På vegne af Danish Korean Rights Group

Anja Kær Kold  
Cand.jur.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

[star@star.dk](mailto:star@star.dk) med kopi til Anders Østergaard og Birgitte S. Staffeldt på [aos@star.dk](mailto:aos@star.dk) og [bst@star.dk](mailto:bst@star.dk).

**Høring over lovforslag om ændring af lov om aktiv socialpolitik (Adopterede fra udlandet ligestilles med børn født her i riget i forhold til opholds- og beskæftigelseskravene)**

Adoption & Samfund takker for muligheden for at bidrage med høringssvar til forslag om ændring. Vi sætter stor pris på dialogen med Ministeriet og ser frem til yderligere dialog om en varig løsning.

**Kommentar til 1. indledning**

Vi gør opmærk på, at en gruppe af unge adopterede, allerede nu rammes økonomisk af lovgivningen fra 2018. Vi anbefaler, at man lader undtagelsen virke med tilbagevirkende kræft således, at de unge adopterede ligestilles og kan få kompensation for de penge de uretmæssigt er trukket i ydelse.

**Kommentar til 2.2**

I forbindelse med at kommunen skal undersøge om den enkelte berørte er førstegangsendrejt i riget som mindreårig og adopteret af en adoptant her i riget, vil vi anbefale, at der laves en kort vejledning i godkendt dokumentation. Flere adopterede har ikke selv adoptionsbevillingen liggende, så kunne det være muligt eventuelt at få en adoptionserklæring fra Ankestyrelsen til dokumentation.

Mange hilsener

Næstforperson

Sanne Vindahl Nyvang

[Star@star.dk](mailto:Star@star.dk)

## Høringssvar over udkast til lovforslag om ændring af lov om aktiv socialpolitik

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har ved e-mail af 28. marts 2025 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til udkast til lovforslag om ændring af lov om aktiv socialpolitik (adopteret fra udlandet sidestilles med børn født her i riget i forhold til opholds- og beskæftigelseskravene).

Henset til den korte tidsfrist, har instituttet alene enkelte overordnede bemærkninger til lovudkastet.

### Kort om lovudkastet

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering beskriver i lovudkastet, at Regeringen ønsker at ligestille personer, der som mindreårige er adopteret fra et land uden for Danmark af en adoptant med lovligt ophold her i Danmark, med personer, der er født her i Danmark, hvis de får behov for hjælp til forsørgelse og søger kontanthjælp.

Årsagen er, at personer adopteret fra udlandet som mindreårige, ifølge forslaget, ikke skal betragtes som indrejst, men derimod som født i Danmark. Derfor vil der gælde lempeligere regler for denne gruppe end for øvrige personer førstegangsendrejst i landet efter 2. april 1968.

### Kontanthjælpsreform og arbejdspligt

Forslaget om at ligestille personer, der er adopteret fra udlandet som mindreårige, med personer født i Danmark skal læses i sammenhæng med den for nyligt vedtagne lovgivning indenfor kontanthjælpssystemet.

I december 2024 vedtog Folketinget således en større kontanthjælpsreform, som blandt andet indebærer en skærpelse af optjeningsreglerne for kontanthjælp, så flere personer end hidtil skal opfylde beskæftigelseskravet for at modtage den

højeste sats indenfor kontanthjælpssystemet.<sup>1</sup> Kravet indebærer, at en borger skal have været i beskæftigelse i 2,5 år indenfor de seneste 10 år. Hvis borgeren ikke lever op til beskæftigelseskravet, vil vedkommende modtage laveste kontanthjælpsydelse (den nye mindstesats).

Med de nye regler, skal personer, der er førstegangsendrejt eller genindrejt i Danmark efter den 2. april 1968 opfylde beskæftigelseskravet. Før var det personer indrejt/genindrejt efter 1. januar 2008, som skulle opfylde beskæftigelseskravet. Konsekvensen er, at ca. 10.000 flere personer end før – størstedelen med etnisk minoritetsbaggrund - kommer på den mindste ydelse.

Samtidig vedtog Folketinget<sup>2</sup> at indføre en ny arbejdspligt i kontanthjælpssystemet. Arbejdspligten gælder for de personer, der ikke opfylder kravet om ophold i riget i mindst 9 ud af de seneste 10 år (opholdskravet) og beskæftigelseskravet.

Personer, der ikke opfylder henholdsvis opholdskravet og beskæftigelseskravet, er fra 1. januar 2025 således omfattet af 37 timers arbejdspligt som en forudsætning for at modtage ydelser.

Instituttet skal henvise til høringssvar af henholdsvis 26. februar 2024<sup>3</sup> og 12. august 2024<sup>4</sup>, hvoraf fremgår, at det er instituttets vurdering, at der risiko for indirekte diskrimination på grund etnisk oprindelse med udvidelsen af beskæftigelseskravet og indførelsen af arbejdspligten.

## **Instituttets bemærkninger**

### **Ingen menneskeretlig vurdering**

Instituttet bemærker indledningsvist, at styrelsen ikke har foretaget nogen menneskeretlig vurdering af forslaget om at undtage personer adopteret fra udlandet i deres ansøgning om hjælp i kontanthjælpssystemet.

Det er instituttets vurdering, at forslaget rejser væsentlige menneskeretlige spørgsmål om indirekte forskelsbehandling på baggrund af etnicitet, fordi forslaget undtager en specifik gruppe, mens andre grupper fortsat skal opfylde opholds- og beskæftigelseskravet, hvis de er indrejt efter 2. april 1968. Langt størstedelen af de personer, der fortsat skal opfylde beskæftigelseskravet, er personer med etnisk minoritetsbaggrund.

---

<sup>1</sup> Folketinget, til lovforslag nr. 13, Forslag til Lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik, lov om aktiv beskæftigelsesindsats og forskellige andre love, vedtaget den 17. december 2024. Tilgås via dette [link](#).

<sup>2</sup> Folketinget, til lovforslag nr. 12, Forslag til Lov om ændring af lov om aktiv beskæftigelsesindsats, integrationsloven og forskellige andre love. Tilgås via dette [link](#).

<sup>3</sup> Institut for Menneskerettigheder, høringssvar af 26. februar 2024. Tilgås via dette [link](#).

<sup>4</sup> Institut for Menneskerettigheder, høringssvar af 12. august 2024. Tilgås via dette [link](#).

## **Fortsat risiko for diskrimination af den resterende gruppe**

Instituttet er enig med styrelsen i, at personer adopteret fra udlandet er i en sammenlignelig situation med personer, der er født i landet.

Imidlertid er det instituttets klare vurdering, at der fortsat er risiko for indirekte diskrimination på baggrund af etnicitet af de øvrige personer, der rammes af de nye regler om skærpelse af beskæftigelseskravet (virkning fra 1. juli 2025) og indførelse af arbejdspligten (virkning fra 1. januar 2025).<sup>5</sup> Som anført i vores tidligere høringssvar af 12. august 2024<sup>6</sup>, kræver forskelsbehandling på grund af nationalitet eller etnicitet overbevisende eller meget tungtvejende grunde.<sup>7</sup>

Personer, der er kommet til landet som mindreårige, vil i mange tilfælde være i en sammenlignelig situation med personer, der er født i landet. En regel, der rammer alle personer, der er indrejst i landet efter 2. april 1968, risikerer således at ramme vilkårligt. Indrejsetidspunkt siger efter instituttets opfattelse ikke i sig selv noget om en persons tilknytning til arbejdsmarkedet, som er den antagelse de nye regler bygger på.

Det er efter instituttets opfattelse nødvendigt, at lovgivningen sikrer, at der foretages en konkret og individuel vurdering af hver enkelt borgers tilknytning til arbejdsmarkedet, og at forskelsbehandlingen ikke beror på generelle forudindtagne antagelser om en bestemt gruppe.<sup>8</sup>

Ifølge den politiske aftale om skærpelse af beskæftigelseskravet, er formålet, at for mange personer med ikke-vestlig baggrund, har været på kontanthjælp for længe og ikke har bidraget til arbejdsmarkedet.<sup>9</sup> Formålet med arbejdspligten er blandt andet at aktivere kvinder med ikke-vestlig baggrund med henvisning til passiv forsørgelseslogik.<sup>10</sup>

Det er instituttets vurdering, at styrelsen fortsat ikke har fremført overbevisende eller tungtvejende grunde til, hvorfor det er nødvendigt, at denne specifikke målgruppe skal modtage mindstesats og omfattes af arbejdspligt, mens det ikke er tilfældet for øvrige kontanthjælpsmodtagere. Blandt øvrige kontanthjælpsmodtagere vil der således også være personer, som har været uden tilknytning til arbejdsmarkedet i længere perioder.

---

<sup>5</sup> Institut for Menneskerettigheder, høringssvar af 26. februar 2024, kan tilgås via dette [link](#) og høringssvar af 12. august 2024, kan tilgås via dette [link](#).

<sup>6</sup> Institut for Menneskerettigheder, høringssvar af 12. august 2024. Tilgås via dette [link](#).

<sup>7</sup> Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol, Biao mod Danmark, dom af 24. maj 2016, sagsnummer 38590/10, pkt. 114, tilgås via dette [link](#).

<sup>8</sup> Ibid., pkt. 125 og 126.

<sup>9</sup> Regeringen, politisk aftale om skærpede regler for kontanthjælp, oktober 2023, Tilgås via dette [link](#).

<sup>10</sup> Regeringen, politisk aftale om arbejdspligt med klare krav til borgere i kontanthjælpssystemet som ikke opfylder optjeningsreglerne, oktober 2023. Tilgås via dette [link](#).



Institut for Menneskerettigheder anbefaler på den baggrund, at:

- Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering redegør for, hvilke tungtvejende eller overbevisende grunde, der er til at forskelsbehandle personer, der er indrejst i Danmark efter 2. april 1968 overfor personer, der er født i Danmark i adgangen til kontanthjælp og i spørgsmålet om arbejdspligt.

Med venlig hilsen  
Tine Birkelund Thomsen  
Juridisk Projektchef



Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering  
Ydelser  
Vermundsgade 38  
2100 København Ø

Att.: Anders Østergaard og Birgitte S. Staffeldt

København, den 4. april 2025

**Høringssvar vedrørende Forslag til Lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik (Adopterede fra udlandet ligestilles med børn født her i riget i forhold til opholds- og beskæftigelseskravene) (STAR Id nr.: 18298012)**

Danes Worldwide takker for muligheden for at afgive høringssvar og hilser det velkomment, at de adopterede danskere undtages fra kravet om arbejdspligten i de nye kontanthjælpsregler.

Danske børn født i udlandet

Danes Worldwide ønsker imidlertid, at flere grupper af danske statsborgere ligeledes undtages fra arbejdspligten og dermed sidestilles med de adopterede danskere. Dette gælder alle danske børn født i udlandet, da disse lige så uforskyldt som de adopterede er født uden for Danmarks grænser.

Danske børn født i udlandet af en eller to danske forældre, og som dermed har ret til dansk indfødsret og efterfølgende flytter til Danmark, bør dermed også undtages fra at skulle opfylde opholds- og beskæftigelseskravet i kontanthjælpsreglerne.

I Danes Worldwides optik bør det ikke ligge et dansk barn til last, at forældrene under et udlandsophold, som stats- eller virksomhedsudsendt, på grund af karrieremuligheder eller af en anden grund, valgte at lade deres barn blive født i udlandet. Alle disse børn, som er danske statsborgere, bør være ligestillet med alle andre danske statsborgere, som er født i Danmark.

Danes Worldwide mener derfor, at man, ved vurderingen af, hvem der bør være omfattet af arbejdspligten, bør se på de objektive kriterier; 1) om man er førstegangsendrejt efter den 2. april 1968 eller har været registreret som indrejt efter et udlandsophold på mere end 12 sammenhængende måneder, og 2) om man har dansk statsborgerskab.

Hvis en adopteret dansk statsborger kan undtages på grund af, at de ikke selv var medbestemmende i forhold til, hvor deres fødsel fandt sted og derfor var førstegangsendrejt, eller at de modtog det danske statsborgerskab, så må det samme være gældende for de andre danske børn født i udlandet.



Derfor bør § 11, stk. 10 i lovforslaget formuleres således med indsættelse af "og danske statsborgere født i udlandet":

*"Personer, der som mindreårige er adopteret fra et land uden for riget af en adoptant med lovligt ophold her i riget, samt **danske statsborgere født i udlandet** ligestilles med børn født her i riget i forhold til kravet om lovligt ophold her i riget i sammenlagt 9 år inden for de seneste 10 år, og kravet om ordinær fuldtidsbeskæftigelse her i riget i 2 år og 6 måneder inden for de seneste 10 år."*

Danske statsborgere, der har været udrejst i mere end 12 sammenhængende måneder

Helt grundlæggende er Danes Worldwide imod, at danske børn født i udlandet og tidligere udlandsdanskere er dårligere stillet end andre danske statsborgere. Forslaget stiller de mange danske statsborgere i en situation, hvor de føler sig ramt af konsekvenser i nutiden, som var umulige at forudse i fortiden, da man traf beslutningen om et udlandsophold.

Ud over de danske børn født i udlandet mener Danes Worldwide derfor, at der også må findes en løsning for de mange danske statsborgere, der har været udrejst i mere end 12 sammenhængende måneder, således, at denne gruppe også undtages fra arbejdspligten.

Mange af disse danske statsborgere, der kan tælles i flere hundrede tusinder, har tjent danske interesser i forbindelse med deres ophold i udlandet, ofte for danske virksomheder og dansk eksport i det hele taget, dygtiggjort sig på udenlandske universiteter og forskningsinstitutioner, og bringer værdifuld viden, kompetencer og netværk mv. tilbage til Danmark. Op mod halvdelen af udlandsdanskerne bidrager under deres udlandsophold også på anden vis til det danske samfund ved at betale skat i Danmark.

Lovforslaget er i Danes Worldwides optik et uheldigt signal at sende til de mange danskere, der overvejer at tage et job i udlandet, da deres – og ikke mindst deres børns – rettigheder indskrænkes ved et midlertidigt udlandsophold.

Som en lille åben økonomi er Danmark dybt afhængig af, at danskere i perioder bosætter sig i udlandet, og det er derfor hverken i Danmarks eller danske virksomheders og forskningsinstitutioners interesse at indskrænke internationale danskers rettigheder, da det vil afskrække disse fra flytning til og dygtiggørelse i udlandet.

Med venlig hilsen

Michael Bach Petersen  
Generalsekretær



DRC Dansk Flygtningehjælp

Borgergade 10  
DK 1300 København K  
Danmark

T: +45 3373 5000

drc@drc.ngo  
www.drc.ngo

**DRC** DANSK  
**FLYGTNINGE**  
**HJÆLP**

Til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

4. april 2025

**DRC Dansk Flygtningehjælps bemærkninger til lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik (Adopterede fra udlandet ligestilles med børn født her i riget i forhold til opholds- og beskæftigelseskravene)**

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har den 28. marts 2025 sendt ovenstående lovforslag i høring med en frist for eventuelle bemærkninger den 4. april 2025.

DRC Dansk Flygtningehjælp sætter pris på muligheden for at komme med bemærkninger, men skal beklage den meget korte høringsfrist på én uge.

**Forslag til lovændring**

Der er nu udarbejdet et lovforslag om, at en delmålgruppe skal undtages fra den nye arbejdspligt. Vi vil gerne forslå, at en anden delmålgruppe også undtages, nemlig nyankomne kvoteflygtninge, som kommer til landet efter aftale med UNHCR.

Vi ved fra mange års erfaring med modtagelse og integration af kvoteflygtninge fra mange lande samt fra forskningsprojektet Reorienting Integration, at denne gruppe generelt har flere helbreds- og integrations udfordringer, som kræver en særlig indsats, hvis de skal trives og opnå beskæftigelse og uddannelse i Danmark. Vi kan allerede nu høre, at flere kommuner ser det som en stor udfordring at skulle hjælpe kvoteflygtninge i gang med de mulige indsatser i arbejdspligten umiddelbart efter ankomsten til Danmark uden at kunne give dem den nødvendige introduktion til det danske samfund og arbejdsmarkedet samt hjælp til cv- og jobsøgning mv.

Vi vil derfor gerne opfordre til, at beskæftigelsesministeren i sin dialog med aftalepartierne bag det skærpede beskæftigelseskrav og den nye arbejdspligt, arbejder for at også kvoteflygtninge med opholdstilladelse efter udlændingeloven § 8 ikke er omfattet af arbejdspligten. Kvoteflygtninge ankommer direkte fra deres opholdsland til den kommune, hvor de skal bo og har ikke som asylansøgere boet en længere periode på et asylcenter i Danmark, hvor de er påbegyndt danskundervisning og er blevet introduceret til det danske samfund mv.

**Overordnede bemærkninger**

DRC Dansk Flygtningehjælp vil ligeledes gerne benytte lejligheden til at gentage nogle af vores bemærkninger til arbejdspligten, som vi skrev i vores høringssvar til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik, integrationsloven, danskuddannelsesloven og ligningsloven (En ny arbejdspligt til borgere som ikke opfylder opholdskravet og beskæftigelseskravet).

DRC Dansk Flygtningehjælp deler målsætningen om at hjælpe flere personer i arbejde eller uddannelse. Men vi mener, vi som samfund skal fastholde og videreføre den positive udvikling, vi ser i beskæftigelsen for flygtninge og indvandrere med motivation, opkvalificering, uddannelse og danskundervisning, småjobs og brancheorienterede indsatser. Vi skal også satse på målrettede og langsigtede beskæftigelsesindsatser med fokus på individuelle behov for støtte og hjælp til også at håndtere sociale og helbredsmæssige udfordringer. Det er de indsatser, vi ved, der virker fremfor en arbejdspligt med nytteindsats som et væsentligt element, når vi nu ved, at nytteindsats ikke har dokumenterede beskæftigelseseffekter.

Vi er kritisk overfor de forringelser i forhold til uddannelse, opkvalificering og højskoleophold, sænkning af danskniveau på Danskuddannelse 1 og begrænsning i kommunernes mulighed for at bruge vejledning og opkvalificering som tilbud i deres beskæftigelsesindsats. Vi ved erfaringsmæssigt, at det er via denne type tilbud, at kommunerne har mulighed for at give den nødvendige introduktion til arbejdsmarkedet og støtte i forhold til at søge job, som er afgørende for særligt nyankomne flygtninges mulighed for at finde ordinær beskæftigelse.

Flere undersøgelser viser også, at danskuddannelse og uddannelse er vigtige forudsætninger for flygtninge og indvandreres beskæftigelsesmuligheder og muligheder for at blive optaget på en ordinær uddannelse mv.

Vi står gerne til rådighed for en drøftelse af vores forslag og arbejdspligtens indhold i det hele taget.

Med venlig hilsen



Charlotte Slente

Generalsekretær

DRC Dansk Flygtningehjælp



Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering  
Sendt pr. mail til [star@star.dk](mailto:star@star.dk), [aos@star.dk](mailto:aos@star.dk) og [bst@star.dk](mailto:bst@star.dk)

## Høringssvar til lovforslag om at sidestille adopterede med børn født i riget

KL har den 28. marts 2025 modtaget lovforslag om, at adopterede fra udlandet ligestilles med børn født her i riget i forhold til opholds- og beskæftigelseskravene.

KL noterer sig, at internationalt adopterede fremover skal undtages fra opholds- og beskæftigelseskravene.

KL bemærker, at loven omhandlende et nyt kontanthjælpssystem trådte i kraft den 1. januar 2025, og at de nye satser får virkning den 1. juli 2025. Kommunerne vil frem til lovens virkningstidspunkt den 1. juli 2025 skulle træffe afgørelse om, hvilket sats personer, der aktuelt er i kontanthjælpssystemet, vil være berettiget til pr. 1. juli 2025. Perioden til at træffe afgørelse skal ses i lyset af, at der er knap 100.000 borgere i kontanthjælpssystemet.

Da undtagelsen for internationalt adopterede først gælder fra den 1. juli 2025, vil der kunne være adopterede, som før den 1. juli modtager en agterskrivelse om, at de omfattes af opholds- og beskæftigelseskravene, og som ikke kan undtages, før den træder i kraft. Det skyldes, at undtagelsesbestemmelsen først træder i kraft på det tidspunkt, hvor kommunernes agterskrivelse vil få virkning.

Der vil ikke være hjemmel til at kommunerne undtager adopterede, før loven er trådt i kraft. Det skal også ses i lyset af, at der vil være begrænsede muligheder for at vejlede om undtagelsen for adopterede inden loven er trådt i kraft, og at det ifølge lovforslaget er den adopterede selv, der skal komme med dokumentation for indrejse i forbindelse med adoption.

Hvis en internationalt adopteret borger inden udbetaling af kontanthjælpen ultimo juli henvender sig til kommunen med den relevante dokumentation, vil kommunen dog kunne nå at træffe en ny afgørelse. Borgeren vil således herefter få en højere ydelse, og dermed heller ikke vil være omfattet af arbejdspligten.

Samme problemstilling vil gælde, hvis der undtages yderligere persongrupper fra opholds- og beskæftigelseskravet.

Med venlig hilsen

Nicolas Johansen

Kristian Hvolbæk Christensen

Dato: 2. april 2025

Sags ID: SAG-2025-01480  
Dok. ID: 3563176

E-mail: [KRHC@kl.dk](mailto:KRHC@kl.dk)  
Direkte: 3370 3072

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

[www.kl.dk](http://www.kl.dk)  
Side 1 af 1



Styrelsen for Arbejdsmarked og  
Rekruttering  
Vermundsgade 38  
2100 København Ø

**Ankestyrelsens svar på høring over lovforslag om ændring af lov om aktiv socialpolitik (Adopterede fra udlandet ligestilles med børn født her i riget i forhold til opholds- og beskæftigelseskravene)**

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har ved mail af 31. marts 2025 bedt Ankestyrelsen om bemærkninger til lovforslag om ændring af lov om aktiv socialpolitik (Adopterede fra udlandet ligestilles med børn født her i riget i forhold til opholds- og beskæftigelseskravene).

*Ankestyrelsens bemærkninger*

Ankestyrelsen har følgende bemærkning til lovforslagets § 1, nr. 1:

Det fremgår, at det foreslås, at der i lov om aktiv socialpolitik § 11, stk. 10, indsættes et nyt punktum efter 1. pkt. med følgende ordlyd:

*»Personer, der som mindreårige er adopteret fra et land uden for riget af en adoptant med lovligt ophold her i riget, ligestilles med børn født her i riget i forhold til kravet om lovligt ophold her i riget i sammenlagt 9 år inden for de seneste 10 år, og kravet om ordinær fuldtidsbeskæftigelse her i riget i 2 år og 6 måneder inden for de seneste 10 år.«*

Af bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser fremgår det af et eksempel, at et barn, der er indrejst i riget, men som først bliver adopteret to år senere, vil være omfattet af beskæftigelseskravet, da indrejsen ikke er sket som følge af adoptionen.

Ankestyrelsen bemærker, at det bør overvejes at indsætte i selve lovteksten, at det er en betingelse for, at man som adopteret bliver

4. april 2025

J.nr. 25-32651

Ankestyrelsen  
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

[ast@ast.dk](mailto:ast@ast.dk)  
[sikkermail@ast.dk](mailto:sikkermail@ast.dk)

EAN-nr.:  
57 98 000 35 48 21

Åbningstid - reception:  
man-tors kl. 9.00-15.00  
fre kl. 9.00-13.00

Åbningstid - telefon:  
man-tirs kl. 9.00-15.00  
ons lukket  
tors-fre kl. 9.00-15.00

ligestillet med børn født her i riget, at indrejse er sket som følge af adoptionen.

Ankestyrelsen har ikke yderligere bemærkninger til lovforslaget.

Venlig hilsen

Katrine Harlou



## Høringssvar til lovforslag om ændring af lov om aktiv socialpolitik

Hermed høringssvar fra SAND – De Hjemløses Landsorganisation.

I vedlagte høringsbrev fremgår følgende:

*Sideløbende med, at lovforslaget sendes i ekstern høring, er beskæftigelsesministeren i dialog med aftalepartierne bag det skærpede beskæftigelseskrav og den nye arbejdspligt om, hvorvidt der er flere persontyper, der kan og skal undtages fra opfyldelse af beskæftigelseskravet ved ansøgning om kontanthjælp. Såfremt der er juridisk grundlag for og politisk ønske om at foretage yderligere undtagelser, vil disse blive stillet som ændringsforslag til dette lovforslag.*

SAND ønsker endnu en gang at gøre opmærksom på at hjemløse og andre målgrupper med komplekse problemstillinger såsom svære psykiske diagnoser og misbrug, ikke underlægges det skærpede beskæftigelseskrav. Vi vil forslå at man tilbageruller den del af "Nyt kontanthjælpssystem", der omhandler den særlige sats for kontanthjælpsmodtagere under 30 år med visse psykiske diagnoser, ved at genindføre den særlige sats for dem, så de modtager forhøjet sats eller på anden måde kompenserer det økonomiske tab reformen har givet dem. Både denne gruppe og gruppen af unge langvarigt hjemløse har haft meget ringe mulighed for at have haft 2½ års fuldtidsbeskæftigelse indenfor de sidste 10 år. De har også en meget ringe mulighed for at benytte sig af det nye mere enkle indkomstfradrag og herved supplere deres kontanthjælp. Det straffes de for. Det finder vi ikke rimeligt.

## Nye politiske vinde i de igangværende forhandlinger

I de igangværende forhandlinger om beskæftigelsesreformen lægges der op til at give kommunerne friere tøjler ift. hvilke grupper der skal fritages for kravet om beskæftigelsesindsat:

*"Det foreslås, at kommunerne får mulighed for helt at kunne fritage aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere fra en beskæftigelsesindsats og et kontaktførelse i op til seks måneder ad gangen med mulighed for forlængelse, hvis borgeren vurderes at have svært ved at deltage i og profitere af beskæftigelsesindsatsen i perioden. Med denne fritagelse kan borgere undtages helt fra indsats og kontakt med kommunen, herunder fra at skulle deltage i kontaktførelse, samtaler og tilbud m.v."*

Hvis kommunen fritager en borger fra beskæftigelsesindsatsen fordi vedkommende ikke kan profitere af det, uden at vedkommende fritages for beskæftigelseskravet, sætter man borgeren i en dårligere situation rent ydelsesmæssigt end tiltænk. Det er ikke intentionen med forslaget, som vi læser det. Intentionen er at give borgeren bedre muligheder for at fokusere på andre områder i sin livsførelse end beskæftigelse, f.eks. sociale forhold, misbrugsbehandling, psykiatrisk behandling. Vi oplever at hjemløse borgere med fordel kan

lægge deres begrænsede ressourcer på en mere fokuseret og ofte hensigtsmæssig måde. Det er en stressfaktor at have skulle have regelmæssig kontakt til fx jobcenter, mens man samtidig har aftaler med psykiatri og misbrugsbehandler. Hjemløse har oftest svære psykiske lidelser eller misbrug, som gør at de ikke kan deltage i eller profitere af en beskæftigelsesindsats. Men straf dem ikke økonomisk for det. Det vil blot forværre deres problemer, dvs. være kontraproduktivt.

I beskæftigelsesreformsudkastet lægges der samtidig op til at *"borgere længere fra arbejdsmarkedet som udgangspunkt ikke mødes med sanktioner"*. Det kan sidestilles med en sanktion at underlægge borgere i hjemløshed og borgere med psykiske problemer et øget beskæftigelseskrav, hvorfor vi mener, at disse grupper også bør undtages kravet.

**Til:** Anders Østergaard (aos@star.dk), Birgitte Stengaard Staffeldt (bst@star.dk)  
**Cc:** STAR (star@star.dk)  
**Fra:** Søren Carøe (Rflam.org) (sc@rflam.org)  
**Titel:** SV: Høring over udkast til lovforslag om ændring af lov om aktiv socialpolitik (Adopterede fra udlandet ligestilles med børn født her i riget) - frist 4. april 2025  
**E-mailtitel:** SV: Høring over udkast til lovforslag om ændring af lov om aktiv socialpolitik (Adopterede fra udlandet ligestilles med børn født her i riget) - frist 4. april 2025 (STAR Id nr.: 18298012)  
**Sendt:** 31-03-2025 14:27

**[EKSTERN E-MAIL]** Denne e-mail er sendt fra en ekstern afsender.

Vær opmærksom på, at den kan indeholde links og vedhæftede filer, som ikke er sikre.

Vi har ingen bemærkninger til ovennævnte udkast til lovforslag.

Venlig hilsen

Søren Carøe  
Formand



Rådet for Psykisk Sårbare  
på Arbejdsmarkedet

-----  
mobil: 2811 0020

mail: [sc@rflam.org](mailto:sc@rflam.org)

web: [www.rflam.org](http://www.rflam.org)

Facebook: [facebook.dk/rflam.org](https://facebook.dk/rflam.org)  
-----

VI HAR UNDERSKREVET

[WWW.MANGFOLDIGHEDSCHARTER.DK](http://WWW.MANGFOLDIGHEDSCHARTER.DK)



**Fra:** Anders Østergaard <aos@star.dk>

**Sendt:** 28. marts 2025 19:57

**Til:** mjp@adoption.dk; AdoptionSamfundUngdom@gmail.com; Adoptionspolitisk Forum <info@adoptionspolitik.org>; aniellas.terapi@gmail.com; Akademikerne <ac@ac.dk>; Ankestyrelsen <ast@ast.dk>; Arbejdsløshedskassen ASE <ase@ase.dk>; post@businessdanmark.dk; brd@brd.dk; Komitéen til støtte af Børns Vilkår <bv@bornsvilkar.dk>; DANSK ARBEJDSGIVERFORENING <da@da.dk>; FF FORSIKRING A/S <kontakt@frie.dk>; jura@daner.dk; info@danishkorean.dk; Danske A-kasser <DAK@danseakasser.dk>; mail@danskeadvokater.dk; DANSK ERHVERV <info@danskerhverv.dk>; DANSK FLYGTNINGEHJÆLP <drc@drc.ngo>; Brancheforeningen for vask og tekstiludlejning <di@di.dk>; ds@socialrdg.dk; mail@danskeadvokater.dk; mail@danskefamilieadvokater.dk; Danske Handicaporganisationer <dh@handicap.dk>; Danske Regioner <regioner@regioner.dk>; sekretaer.retspolitik@gmail.com; FSR - danske revisorer <fsr@fsr.dk>; dch@dch.dk; direktion@familieretshuset.dk; FINANSFORBUNDET <post@finansforbundet.dk>; Forhandlingsfællesskabet <post@forhandlingsfaellesskabet.dk>; Institut for Menneskerettigheder - Danmarks Nationale Menneskerettighedsinstitution <info@humanrights.dk>; info@jobraadgiverne.dk; GeoDanmark <kl@kl.dk>; Kommunale Velfærdschefer <info@velfaerdschefer.dk>; info@koreaklubben.dk; Landsforeningen af Nuværende og Tidligere Psykiatribrugere <lap@lap.dk>; LEDERNE <Lederne@lederne.dk>; moedrehjaelpen@moedrehjaelpen.dk; Psykiatrifonden <pf@psykiatrifonden.dk>; Red Barnet <redbarnet@redbarnet.dk>; sekretaer.retspolitik@gmail.com; Rigsrevisionen <info@rigsrevisionen.dk>; info@rodekors.dk; rem@siri.dk; info rflam <rflam@rflam.org>; Rådet for Socialt Udsatte <post@udsatte.dk>; SAND - De hjemløses landsorganisation <sand@sandudvalg.dk>; landsforeningen@sind.dk; info@taenketankenadoption.dk; pote@atp.dk; aeldresagen@aeldresagen.dk

**Emne:** Høring over udkast til lovforslag om ændring af lov om aktiv socialpolitik (Adopterede fra udlandet ligestilles med børn født her i riget) - frist 4. april 2025 (STAR Id nr.: 18298012)

Til høringsparterne på vedlagte høringsliste

Hermed sendes udkast til *Forslag til Lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik (Adopterede fra udlandet ligestilles med børn født her i riget i forhold til opholds- og beskæftigelseskravene)* til bemærkninger.

Der henvises i øvrigt til vedlagte høringsbrev, udkast til lovforslag og høringsliste.

Styrelsen skal venligst bede om evt. bemærkninger til udkastet til lovforslaget **senest fredag den 4. april 2025 kl. 12.00.**

Bemærkningerne bedes sendt pr. e-mail til [star@star.dk](mailto:star@star.dk) med kopi til Anders Østergaard og Birgitte S. Staffeldt på [aos@star.dk](mailto:aos@star.dk) og [bst@star.dk](mailto:bst@star.dk).

Venlig hilsen

Venlig hilsen

**Anders Østergaard**

Chefkonsulent

Ydelser

Mobil +45 72 21 74 81 | [aos@star.dk](mailto:aos@star.dk)



**Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering**

Vermundsgade 38 | 2100 København Ø

T 72 21 74 00 | [star@star.dk](mailto:star@star.dk) | [www.star.dk](http://www.star.dk)

Følg os på [LinkedIn](#)

Læs på [www.star.dk](http://www.star.dk) om styrelsens håndtering af personfølsomme oplysninger

---

**Til:** Anders Østergaard (aos@star.dk), STAR (star@star.dk), Birgitte Stengaard Staffeldt (bst@star.dk)  
**Cc:** Thea Gade-Rasmussen (TGA@regioner.dk)  
**Fra:** Liva Hartvig Hansen (LIVHH@regioner.dk)  
**Titel:** Høringssvar over lovforslag om ændring af lov om aktiv socialpolitik - J.nr. 2025-4288  
**Sendt:** 01-04-2025 10:56

Til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Danske Regioner har ingen bemærkninger til høring over lovforslag om ændring af lov om aktiv socialpolitik (Adopterede fra udlandet ligestilles med børn født her i riget i forhold til opholds- og beskæftigelseskravene).

Med venlig hilsen  
Liva Hartvig Hansen

Student  
Team Psykiatri og Social  
Center for Sundheds- og Socialpolitik (SUS)  
M 23616403  
E [livhh@regioner.dk](mailto:livhh@regioner.dk)



Dampfærgevej 22  
2100 København Ø  
T 35 29 81 00

---

**Til:** STAR (star@star.dk)  
**Cc:** Birgitte Stengaard Staffeldt (bst@star.dk), Anders Østergaard (aos@star.dk)  
**Fra:** Christian Bille-Sandø (cbs@rigsrevisionen.dk)  
**Titel:** Høring over udkast til lovforslag om ændring af lov om aktiv socialpolitik  
**E-mailtitel:** Høring over udkast til lovforslag om ændring af lov om aktiv socialpolitik (STAR Id nr.: 18298012)  
**Sendt:** 03-04-2025 14:40

**[EKSTERN E-MAIL]** Denne e-mail er sendt fra en ekstern afsender.  
Vær opmærksom på, at den kan indeholde links og vedhæftede filer, som ikke er sikre.

Til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Styrelsen har 28. marts 2025 sendt udkast til lovforslag om ændring af lov om aktiv socialpolitik i høring.

Ministeriernes forpligtelse til at høre Rigsrevisionen er fastlagt af rigsrevisorloven, §§ 7 og 10 (Lovbekendtgørelse nr. 101 af 19/01/2012) og angår revisions- og/eller regnskabsforhold, der kan have betydning for Rigsrevisionens opgaver.

Vi har gennemgået lovforslaget/bekendtgørelsen og kan konstatere, at det/den ikke omhandler revisions- eller regnskabsforhold i staten eller andre offentlige virksomheder, der revideres af Rigsrevisionen.

Vi har derfor ikke behandlet henvendelsen yderligere.

Med venlig hilsen

**Christian Bille-Sandø**  
Specialkonsulent



Landgreven 4  
DK-1301 København K

Tlf. +45 33 92 84 00  
Dir.+45 33 92 86 50  
[cbs@rigsrevisionen.dk](mailto:cbs@rigsrevisionen.dk)

[www.rigsrevisionen.dk](http://www.rigsrevisionen.dk)

Læs om Rigsrevisionens behandling af personoplysninger [her](#)

Bekræft venligst, at denne e-mail er modtaget.  
Please confirm receipt of this e-mail.