



Til høringsparterne på vedlagte liste

Høring over udkast til ændring af VE-tilladelsesprocesbekendtgørelsen

Energistyrelsen sender hermed vedlagte udkast til bekendtgørelse om kontaktpunkt, VE-tilladelsesprocessen og områder til fremme af VE i høring.

Energistyrelsen skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest den 6. april 2025.

Høringssvar bedes sendt til Energistirelsens hovedpostkasse ens@ens.dk med kopi til ml@ens.dk samt angivelse af journalnummer 2024-13205.

Baggrund og indhold

Bekendtgørelse om kontaktpunkt, VE-tilladelsesprocessen og områder til fremme af VE (BEK nr. 773 af 20/06/24) trådte i kraft 1. juli 2024. Med de foreslåede ændringer til bekendtgørelsen, der forventes indført ved en nyudstedelse, udmøntes klima-, energi-, og forsyningsministerens bemyndigelse i VE-lovens § 3, stk. 5-7, til at fastsætte regler om fremskyndelsesområder til vedvarende energi og fremskyndelsesområder til net- og lagringsinfrastruktur. Bekendtgørelsen implementerer relevante bestemmelser fra VEIII-direktivet (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/2413 af 18. oktober 2023 om ændring af direktiv (EU) 2018/2001, forordning (EU) 2018/1999 og direktiv 98/70/EF for så vidt angår fremme af energi fra vedvarende energikilder og om ophævelse af Rådets direktiv (EU) 2015/652).

Formålet med VEIII-direktivets bestemmelser om fremskyndelsesområder til hhv. vedvarende energi og net- og lagringsinfrastruktur er at fremskynde udbygningen af vedvarende energi (herefter VE) og tilhørende infrastruktur vha. forenklede og hurtigere tilladelsesprocesser. Der gives således under visse forudsætninger mulighed for at fravige en række procesregler på natur- og miljøområdet. Til gengæld skal projekter i fremskyndelsesområder efterleve en række vilkår, der på baggrund af en strategisk miljøvurdering af området, fastsættes for at undgå eller reducere skadelige miljøpåvirkninger, der kan opstå. Vilkårene fastsættes i en plan, der udpeger området. Projekterne gennemgår dernæst en screening, hvor det vurderes, om et projekt lever op til de vilkår, der er fastsat i planen, der udpeger området. Det vurderes endvidere, om projektet giver anledning til evt. væsentlige uforudsete miljøpåvirkninger, som et projekt vil skulle afbøde eller kompensere for. Screeningsgodkendelsen er en godkendelse af projektet i et miljømæssigt perspektiv. Der gælder forkortede tidsfrister for tilladelsesprocesserne for projekter, der placeres i et fremskyndelsesområde.

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Niels Bohrs Vej 8
6700 Esbjerg

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



Det bemærkes, at udnyttelse af en plan for områder udpeget som fremskyndelsesområder efter bekendtgørelsen fortsat forudsætter arealreservation i medfør af lov om planlægning.

Reglerne for hhv. VE og net- og lagringsinfrastruktur uddybes nedenfor.

Fremskyndelsesområder til vedvarende energi

Ændringen af bekendtgørelsens kapitel 8 og 9 implementerer VEIII-direktivets artikel 15c, 16a, samt dele af 16c.

Udkastet til bekendtgørelsen fastsætter bestemmelser om, at kommuner kan udpege ethvert område på land, hvor der planlægges for vindmøller eller solcelleanlæg som VE-fremskyndelsesområde. Udpegningen er betinget af, at området lever op til kriterierne for et fremskyndelsesområde, hvilket bl.a. udelukker Natura 2000 områder, at udpegningsplanen undergår en strategisk miljøvurdering, og at der fastsættes regler om afbødende foranstaltninger i planen for at undgå eller reducere skadelige miljøpåvirkninger fra et projekt.

Udpegningen kan ske efter ønske fra opstiller eller fra kommunen fx i forbindelse med positivudpegning. Kommunerne forpligtes til at behandle et givent område som muligt VE-fremskyndelsesområde, hvis VE-opstiller anmoder om det i forbindelse med kommunens planlægning for et konkret projekt, og området i øvrigt lever op til kriterierne for at være et VE-fremskyndelsesområde.

Den kommunale udpegning af fremskyndelsesområder kan ske parallelt med kommune- eller lokalplanlægningen, herunder tage udgangspunkt i den samme strategiske miljøvurdering, dog med de særlige tilføjelser, der gælder for fremskyndelsesområder. Reglerne om afbødende foranstaltninger fastsættes i den udpegende plan, der kan vedtages parallelt med kommune- eller lokalplanen mhp., at de lempede miljøproceskrav og forkortede tidsfrister kan finde anvendelse for tilladelsesprocessen for projekter inden for det udpegede område.

Udkastet til bekendtgørelsen giver endvidere mulighed for, at klima-, energi- og forsyningsministeren ved bekendtgørelse kan udpege et eller flere områder til fremskyndelse af vedvarende energi for solcelleanlæg og vindmøller på land. Udnyttelse af planen for områder udpeget af klima-, energi- og forsyningsministeren forudsætter fortsat, at kommunen vedtager en lokalplan for området.

Bekendtgørelsesudkastet fastsætter hernæst, hvilke regler der gælder inden for VE-fremskyndelsesområder. Vindmøller og solcelleanlæg inkl. aktiver frem til nettilslutningspunktet og evt. samplaceret lagring, der ønskes etableret inden for områder udpeget som VE-fremskyndelsesområder, vil være undtaget fra krav om at gennem-



føre en VVM samt, hvis relevant, habitatvurdering mod i stedet at undergå en screeningsproces. Hertil vil tilladelsesprocessen for relevante tilladelser være underlagt en forkortet sagsbehandlingsfrist på 12 måneder.

Der fastsættes ligeledes regler for den screeningsproces, som kommunen skal gennemføre af konkrete sol- eller vindprojekter i både kommunalt og statsligt udpegede fremskyndelsesområder, som skal sikre efterlevelse af afbødende foranstaltninger fastsat i den plan eller bekendtgørelse, der udpeger området som VE-fremskyndelsesområde. Hertil fastsættes regler om tidsfristen for en sådan screeningsproces, høringsfrister og tilsyn, samt myndighedens mulighed for at fastsætte yderligere afbødende eller kompenserende foranstaltninger.

Identificeres væsentlige uforudsete skadelige virkninger ifm. screeningen af projekter, der ikke var beskrevet i den strategiske miljøvurdering af planen, skal der fastsættes yderligere afbødende eller sekundært kompenserende foranstaltninger. Hvis ikke der findes forholdsmæssige kompensationsforanstaltninger for at imødegå skadelige virkninger på beskyttede plante- og dyrearter, kan der i godkendelsen af projektet fastsættes vilkår om betaling af gebyr for erstatningsnatur for at sikre eller forbedre de berørte arters bevaringsstatus. Gebyr for erstatningsnatur vil blive fastsat efter en ny gebyrordning for erstatningsnatur i fremskyndelsesområder. Den kommende bekendtgørelse om gebyrordningen for erstatningsnatur i fremskyndelsesområder vil blive sendt i høring i foråret 2025.

Det foreslås endvidere, at kommunen kan genoptage en screeningsgodkendelse og ændre vilkår heri, hvis det kan dokumenteres, at andre afbødende- eller kompenserende foranstaltninger er mere passende for projektet, end der blev lagt til grund ved den oprindelige afgørelse, samt det samme beskyttelsesniveau opretholdes. Hertil foreslås det, at VE-opstiller kan fravælge, at de lempede procesregler inden for fremskyndelsesområder finder anvendelse, mod i stedet at gennemføre en miljøkonsekvensvurdering efter den gældende proces i medfør af miljøvurderingsloven.

Med udkastet foreslås det, at Miljø- og Fødevareklagenævnet bliver relevant klagenævn for klage over miljøvurderinger af planer til udpegning af VE-fremskyndelsesområder, samt afgørelser truffet i medfør af bestemmelser om VE-fremskyndelsesområder i bekendtgørelsen.

Fremskyndelsesområder til net- og lagringsinfrastruktur

Ændringen i bekendtgørelsens kapitel 10-12 vil medføre en delvis gennemførelse af artikel 15e i "VEIII-direktivet".

Udkastet til bekendtgørelsen giver mulighed for, at klima-, energi og forsyningsministerens ved bekendtgørelse kan udpege fremskyndelsesområder til net- og lagringsinfrastruktur. Områderne udpeges på baggrund af Energinets langsigtede udviklingsplan.



Endvidere fremgår rammerne for fastsættelse af de vilkår, et projekt i et fremskynelsesområde skal opfylde, som forudsætning for, at projekter kan undtages fra krav om en miljøkonsekvensvurdering (VVM), habitatvurdering og artsbeskyttelsesvurdering. Et projekt vil i stedet bl.a. skulle opfylde de konkrete regler og afbødende foranstaltninger, der pba. en strategisk miljøvurdering af det relevante fremskynelsesområde, fastsættes for at undgå eller reducere væsentlige skadelige miljøpåvirkninger, der kan opstå.

Der fastsættes ligeledes regler for den screeningsproces, som den relevante myndighed skal gennemføre af konkrete netprojekter for efterlevelse af afbødende foranstaltninger fastsat i den bekendtgørelse, der udpeger fremskynelsesområdet. Hertil fastsættes regler om tidsfristen for en sådan screeningsproces, høringsfrister og tilsyn, samt myndighedens mulighed for at fastsætte yderligere afbødende eller kompenserende foranstaltninger.

Hvis ikke der findes forholdsmæssige kompensationsforanstaltninger for at imødegå skadelige virkninger på beskyttede plante- og dyrearter, kan der i godkendelsen af projektet fastsættes vilkår om betaling af gebyr for erstatningsnatur for at sikre eller forbedre de berørte arters bevaringsstatus. Gebyr for erstatningsnatur vil blive fastsat efter en ny gebyrordning for erstatningsnatur i fremskynelsesområder. Den kommende bekendtgørelse om gebyrordningen for erstatningsnatur i fremskynelsesområder vil blive sendt i høring i foråret 2025.

Endelig foreslås det, at afgørelser, som træffes pba. screeningsprocessen, ikke kan indbringes for ministeren for Grøn Trepert eller anden administrativ myndighed.

Øvrige ændringer

Med bekendtgørelsesudkastet indføres en række ændringer, der relaterer sig til tilladelsesprocessen generelt og ikke kun inden for fremskynelsesområder.

Med bekendtgørelsesudkastet indføres bestemmelse om, at Energistyrelsens tilladelser til testanlæg på havet er omfattet af bekendtgørelsens bestemmelser om VE-tilladelsesprocessen, herunder bl.a. tidsfrister.

Endvidere indføres en bestemmelse om, at ansøgninger skal gennemføres i elektronisk format. Forholdet indgår i VEIII-direktivets artikel 16, stk. 3, og foreslås indført som en kodificering af eksisterende praksis. Det vurderes allerede at være praksis i dag, at tilladelsesprocesser for VE-anlæg foregår elektronisk, fx i systemet Byg og Miljø.

Bekendtgørelsesudkastet omfatter desuden rettelse af en fejl, idet § 42 i medfør af § 4, nr. 4 gælder for enhver type VE-anlæg, der kræver tilladelser i medfør af undergrundsloven og ikke kun elproducerende geotermianlæg. Hertil tilføjes henvisning til



Offshorehabitatbekendtgørelsen eller dele heraf i hhv. § 3 VE om væsentlig samfundsinteresse og den offentlige sundhed og sikkerhed, og § 17, stk. 3, om forsætlig påvirkning af arter.

Endelig tildeles bekendtgørelsen følgende populærtitel: "VE-tilladelsesprocesbekendtgørelsen", ligesom der gennemføres en række ændringer af redaktionel karakter.

Konsekvenser

Det nye indhold i bekendtgørelse om kontaktpunkt, VE-tilladelsesprocessen og områder til fremme af VE forventes at have positive klimakonsekvenser i kraft af understøttelsen af hurtigere udbygning af VE og udbygning af net- og lagringsinfrastruktur, der er nødvendig for indpasning af en sådan udbygning af VE i elsystemet. Tilføjelserne er af procesmæssig karakter, og vurderes ikke at have natur- og miljømæssige konsekvenser, idet målsætninger for miljø og natur fortsat skal overholdes.

Bekendtgørelsen forventes ikke at have væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser. Område for Bedre Regulering i Erhvervsstyrelsen vurderer, at bekendtgørelsen medfører administrative konsekvenser i form af lettelser for erhvervslivet, i form af undtagelser fra dokumentations- og ansøgningskrav under visse omstændigheder. Lettelserne vurderes ikke at være væsentlige og kvantificeres derfor ikke nærmere.

Eventuelle spørgsmål til udkastet til bekendtgørelse kan rettes til: Maja Lykke Lorenzen, mll@ens.dk, tlf. 3392 7517 eller Mathias Kjeldgaard Fuglsang, mtskf@ens.dk, tlf. 3395 5237 fsva. fremskyndelsesområder til vedvarende energi og øvrige ændringer eller til Susanne Wejp-Olsen, swpo@ens.dk, tlf. 3392 7560 fsva. fremskyndelsesområder til net- og lagringsinfrastruktur.

Det foreslås, at bekendtgørelsen skal træde i kraft den 21.maj 2025.

Udkastet til bekendtgørelserne er sendt i høring hos de høringsparter, der fremgår af vedlagte høringsliste. De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen.

Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Med venlig hilsen
Maja Lykke Lorenzen
Chefkonsulent
Tlf. 3392 7517