

H Ø R I N G S S V A R
til forslag til lov om ændring af straffeloven
(Restriktive foranstaltninger)

Indhold

Bevismiddeltilsynet	2
Byretterne.....	3
Danske Regioner.....	4
Dansk Institut for Internationale Studier.....	5
Dommerforeningen.....	7
KL	8
Røde Kors	9
Vestre Landsret.....	12
Østre Landsret	13

From: Bevismiddeltilsynet <>
Sent: 26-03-2025 12:49:33 (UTC +02)
To: £Strafferetskontoret (951s18) <Strafferetskontoret@jm.dk>
Subject: SV: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Ændring af reglerne om restriktive foranstaltninger) - j.nr. 2025-00377

Til Justitsministeriet

Det Uafhængige Tilsyn med Bevismidler har ikke bemærkninger til ovenfor nævnte høring.

Med venlig hilsen
Anne

Anne Skov Anhøj
Specialkonsulent



Frederiks Plads 42, 8. og 9. sal
8000 Aarhus C
Tlf. 41 78 35 00
Direkte tlf. 41 78 35 01

www.politiklagemyndigheden.dk
www.bevismiddeltilsynet.dk

Fra: Justitsministeriet <jm@jm.dk>

Sendt: 7. marts 2025 14:11

Emne: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Ændring af reglerne om restriktive foranstaltninger) - j.nr. 2025-00377

Se venligst vedhæftede filer.

Med venlig hilsen


JUSTITSMINISTERIET
Strafferetskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K
Tlf.: 7226 8400
www.justitsministeriet.dk



Justitsministeriet

Præsidenten
Domhuset, Nytorv 25
1450 København K.
Tlf. 99 68 70 15
CVR 21 65 95 09
adm.kbh@domstol.dk
J.nr. 25/07638

Den 20. marts 2025

Ved mail af 7. marts 2025 har Justitsministeriet anmodet om eventuelle bemærkninger over udkast til forslag til lov om straffeloven (Ændring af reglerne om restriktive foranstaltninger).

Det fremgår af de almindelige bemærkninger i udkastet, at lovudkastets økonomiske konsekvens for det offentlige vil blive konsolideret frem mod lovudkastets fastsættelse. Jeg skal i den anledning på byretspræsidenternes vegne bemærke, at lovudkastet må forventes at få økonomisk betydning for domstolene, og at byretterne i den forbindelse finder det væsentligt, at domstolene fremover tilføres de fornødne midler i forbindelse med lovændringer, som medfører merudgifter for domstolene. I modsat fald vil flerårsaftalen fra november 2023 om domstolenes økonomi 2024-2027 løbende kunne blive udhulet af nye, ressourcekrævende lovgivningsinitiativer.

Der henvises til J.nr. 2025-00377.

Med venlig hilsen


Nikolaj Aarø-Hansen

From: Liva Hartvig Hansen <LIVHH@regioner.dk>
Sent: 10-03-2025 13:56:18 (UTC +02)
To: £Strafferetskontoret (951s18) <Strafferetskontoret@jm.dk>
Cc: Anne Sofie Bæk-Sørensen <annbs@regioner.dk>
Subject: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Ændring af reglerne om restriktive foranstaltninger) - Sags nr. 2025-00377

Til Justitsministeriet

Danske Regioner har ingen bemærkninger til høring over udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Ændring af reglerne om restriktive foranstaltninger) sendt i høring d. 7. marts 2025.

Med venlig hilsen
Liva Hartvig Hansen

Student
Team Psykiatri og Social
Center for Sundheds- og Socialpolitik (SUS)
M 23616403
E livhh@regioner.dk



Dampfærgevej 22
2100 København Ø
T 35 29 81 00

From: Peter Kragelund <pekr@diis.dk>
Sent: 07-03-2025 15:45:36 (UTC +02)
To: Justitsministeriet <jm@jm.dk>
Cc: Charlotte Christiansen <chch@diis.dk>; Heidi Bork <hebo@diis.dk>
Subject: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Ændring af reglerne om restriktive foranstaltninger) - j.nr. 2025-00377

[EKSTERN E-MAIL] Denne e-mail er sendt fra en ekstern afsender.
Vær opmærksom på, at den kan indeholde links og vedhæftede filer, som ikke er sikre.

Vedr. Høring over udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Ændring af reglerne om restriktive foranstaltninger) - j.nr. 2025-00377

Det skal herved meddeles at DIIS ikke har nogle bemærkninger til ændringerne.
Mvh

Peter Kragelund
Direktør
E-mail: pekr@diis.dk
Tel: +45 4064 2024
<https://www.diis.dk/eksperter/peter-kragelund>



DANSK INSTITUT FOR INTERNATIONALE STUDIER
Gl. Kalkbrænderi Vej 51A · 2100 København Ø



Fra: Justitsministeriet <jm@jm.dk>

Sendt: 7. marts 2025 14:11

Emne: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Ændring af reglerne om restriktive foranstaltninger) - j.nr. 2025-00377

Se venligst vedhæftede filer.

Med venlig hilsen



JUSTITS MINISTERIET
Strafferetskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tlf.: 7226 8400

www.justitsministeriet.dk

From: Anders Raagaard <AndersRaagaard@VestreLandsret.dk>
Sent: 06-04-2025 11:55:48 (UTC +02)
To: £Strafferetskontoret (951s18) <Strafferetskontoret@jm.dk>
Cc: Mette Lyster Knudsen <MetteLysterKnudsen@OestreLandsret.dk>
Subject: Høringssvar - sagsnr. 2025-00377

Til Justitsministeriet

Ved mail af 7. marts 2025 har Justitsministeriet hørt Dommerforeningen over udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Ændring af reglerne om restriktive foranstaltninger).

Udkastet har været drøftet i Dommerforeningens bestyrelse.

Det lægges med udkastet op til at skærpe reglerne om overtrædelse af bl.a. EU's restriktive foranstaltninger. Det fremgår ikke af bemærkningerne, hvor mange sager der aktuelt er på dette område, eller hvor mange sager der forventes i fremtiden, men det må antages, at sådanne sager oftest vil være ressourcekrævende for alle led i straffesagskæden, herunder for domstolene. Dommerforeningen skal på den baggrund generelt påpege vigtigheden i, at domstolene fremover tilføres de fornødne midler i forbindelse med lovændringer, som kan medføre merudgifter for domstolene. I modsat fald vil den indgåede flerårsaftale for domstolenes økonomi 2024-2027 løbende blive udhulet.

Udkastet giver ikke i øvrigt foreningen anledning til bemærkninger.

Der henvises til ministeriets sagsnr. 2025-00377.

På vegne af

Mette Lyster Knudsen
Landsdommer/Formand for Den Danske Dommerforening

Med venlig hilsen

Anders Raagaard
Landsdommer

Vestre Landsret
Asmildklostervej 21
8800 Viborg.
Tlf.: + 45 99 68 80 00
www.VestreLandsret.dk

From: Hanne Aaskov Paroli <hapa@kl.dk>
Sent: 10-03-2025 10:33:52 (UTC +02)
To: £Strafferetskontoret (951s18) <Strafferetskontoret@jm.dk>
Subject: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Ændring af reglerne om restriktive foranstaltninger) - j.nr. 2025-00377

Til Justitsministeriet

KL har ingen bemærkninger til " Høring over udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Ændring af reglerne om restriktive foranstaltninger) - j.nr. 2025-00377".

Med venlig hilsen
Hanne Aaskov Paroli

Chefsekretær
Jura & EU



Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København

D +45 3370 3495
E HAPA@kl.dk

T +45 3370 3370
W kl.dk

NOTAT

2. april 2025

Til:
Justitsministeriet
strafferetskontoret@jm.dk

Fra:
Røde Kors



Vedr. høring over Udkast til lov om ændring af straffeloven (Ændring af reglerne om restriktive foranstaltninger)

Røde Kors har med interesse læst udkastet til lov om ændring af straffeloven (Ændring af reglerne om restriktive foranstaltninger), og takker for muligheden for at afgive bemærkninger hertil.

Røde Kors er en neutral og upartisk humanitær organisation, der ikke tager stilling til indførelse af sanktioner og/eller restriktive foranstaltninger. Vi bemærker dog, at medmindre der er inkluderet en passende humanitær beskyttelsesklausul i disse ordninger, kan de have alvorlige utilsigtede konsekvenser for det humanitære arbejde. Vores høringssvar har derfor fokus på indførslen af en humanitær beskyttelsesklausul.

Anbefaling

Røde Kors bemærker, at lovforslaget ikke adresserer den humanitære undtagelsesbestemmelse, som fremgår af artikel 3, stk. 5 i EU-direktiv 2024/1226. På den baggrund anbefaler vi, at følgende nye bestemmelse indsættes som stk. 5 i straffelovens § 110 c for at sikre en gennemførelse af undtagelsen, og så den danske lovgivning spejler EU-direktivet også på dette vigtige punkt:

»Stk. 5. Humanitær bistand til personer i nød eller aktiviteter til støtte for grundlæggende menneskelige behov, ydet i overensstemmelse med principperne om upartiskhed, humanitet, neutralitet og uafhængighed og, hvor relevant, i overensstemmelse med den humanitære folkeret, falder uden for anvendelsesområdet af stk. 2 og 3.«

Røde Kors vurderer, at ovenstående formulering fanger essensen af artikel 3, stk. 5 i direktiv 2024/1226 og at formuleringen samtidig styrker klarheden og sikrer overensstemmelse med den terminologi, der er anvendt i den humanitære folkeret og i de internationale standarder for humanitære undtagelser. Formuleringen er inspireret af undtagelsesbestemmelsen i direktiv 2017/541 om bekæmpelse af terrorisme og de humanitære undtagelser, der findes i EU's sanktionsordninger.

Alternativt anbefales det som et minimum, at følgende bestemmelse indsættes som § 110 c, stk. 5, for at sikre en korrekt gennemskrivning af direktivet:

”Intet i straffelovens § 110 c stk. 2 og 3 skal forstås som en kriminalisering af humanitær bistand til personer i nød eller aktiviteter til støtte for grundlæggende menneskelige behov, der ydes i overensstemmelse med principperne om upartiskhed, medmenneskelighed, neutralitet og uafhængighed og, i givet fald, den humanitære folkeret.”

Begrundelse

EU-direktiv 2024/1226 anerkender, at restriktive foranstaltninger kan have negative konsekvenser, hvis de ikke bliver mitigeret på passende vis. Betragtning 20 i EU-direktivet fastslår, at direktivet ikke har til hensigt at kriminalisere humanitære aktiviteter, og det operative afsnit 3 stk. 5 beskytter disse ved udtrykkeligt at angive, at intet i de relevante afsnit skal forstås som en kriminalisering.

Artikel 3, stk. 5, afspejler det faktum, at humanitære aktiviteter i sig selv aldrig er forbudt af EU-sanktioner. Men for at øge lovens klarhed og tilpasse den til de humanitære undtagelser, der findes i EU's sanktionsordninger, opfordrer Røde Kors til, at den humanitære beskyttelse i artikel 3, stk. 5, gennemføres i form af en humanitær undtagelse - en klausul, der udtrykkeligt udelukker upartiske humanitære aktiviteter fra anvendelsesområdet for de pågældende lovovertrædelser. Upartiske humanitære organisationer er trods alt ikke målet for sanktioner og skal beskyttes mod deres negative virkninger som krævet af den humanitære folkeret, hvor det er relevant, og forskellige EU-politikker og -forordninger.

En sådan udtrykkelig undtagelse ville hjælpe med at forhindre enhver fejlfortolkning og dermed øge retssikkerheden for humanitære organisationer - også når disse indgår kontrakter med private enheder (som banker og leverandører), der er opmærksomme på EU's sanktionslovgivning. Det ville også skabe større klarhed for juridiske aktører, så de kan fortolke og anvende sanktionslovgivningen på en sammenhængende måde.

Negative konsekvenser for humanitære aktiviteter

Som en neutral og upartisk humanitær organisation tager Røde Kors ikke stilling til indførelsen af sanktioner og/eller restriktive foranstaltninger i sig selv. Sanktioner og/eller restriktioner har dog skabt stigende bekymring hos upartiske humanitære organisationer på grund af de komplekse juridiske, logistiske og økonomiske udfordringer, de udgør. I visse sammenhænge, især hvor områder eller administrationer kontrolleres af visse personer eller enheder¹, kan sanktioner gøre det ekstremt udfordrende at levere humanitær hjælp. De kan f.eks. hindre indsatsen for at bringe udstyr ind, der er nødvendigt for at reparere beskadigede vandsystemer, distribuere kritiske forsyninger som f.eks. medicinsk udstyr eller sikre, at hospitalerne forbliver bemandede. Sanktioner kan også forhindre humanitære aktører i at udføre andre mandatfastsatte humanitære aktiviteter, som f.eks. at organisere kurser i humanitær folkeret og førstehjælp for visse personer eller enheder eller at besøge og yde humanitær bistand til tilbageholdte, hvoraf nogle kan være tilknyttet disse grupper.

Hvis sanktioner og/eller restriktive foranstaltninger ikke indeholder den nødvendige humanitære beskyttelsesklausul, begrænser reglerne ikke kun upartiske humanitære organisationers handlerum, men kan også uretmæssigt udsætte disse organisationer og personalet for civilretligt og strafferetligt ansvar for handlinger, der er udført i overensstemmelse med den humanitære folkeret og de humanitære principper.

Overensstemmelse med den humanitære folkeret og FN's Sikkerhedsråds Resolutioner

FN's Sikkerhedsråds resolutioner har siden 2004 udtrykkeligt henvist til behovet for, at stater overholder folkeretten, herunder den humanitære folkeret, når de vedtager eller gennemfører sanktioner og terrorbekæmpelsesforanstaltninger. Respekt for den humanitære folkeret, som fastlagt i disse resolutioner fra FN's Sikkerhedsråd, omfatter en forpligtelse for stater til at tillade og lette humanitære aktiviteter og til at respektere og beskytte humanitært personale.

Den bedste måde at sikre, at humanitære aktiviteter, der er forudsat, autoriseret og beskyttet under den humanitære folkeret, ikke kriminaliseres, er at vedtage velafgrænsede og stående humanitære

¹ 'Visse personer eller enheder' refereres f.eks. til i følgende [forordning - 2580/2001 - EN - EUR-Lex](#)

undtagelser, der udelukkende udelukker humanitære aktiviteter, der udføres af upartiske humanitære organisationer, fra omfanget af sanktioner og relaterede kriminelle foranstaltninger.


I overensstemmelse med denne tilgang vedtog FN's Sikkerhedsråd resolution 2664 (2022), som indførte en tværgående og permanent humanitær undtagelse i FN's indefrysningsforanstaltninger og sanktionsregimer. Denne resolution førte til betydelige ændringer i tilgangen hos nogle stater og internationale organisationer, som indarbejdede humanitære undtagelser i deres autonome sanktioner. EU indførte velafgrænsede humanitære undtagelser i langt de fleste af sine autonome sanktionsrestriktive foranstaltninger, herunder EU's terrorliste.

Da straffelovens § 110 c, stk. 2 og 3 omfatter henholdsvis FN- og EU-sanktioner, er det afgørende, at der indføres en undtagelse til disse bestemmelser, så Danmark lever op til de globale standarder fastsat af FN og EU.

At indarbejde en humanitær undtagelse i de love, der kriminaliserer overtrædelse af sanktioner, er derfor afgørende for at sikre, at de humanitære undtagelser i FN's og EU's sanktionsregimer ikke ophæves af den efterfølgende kriminalisering af humanitære aktiviteter i henhold til national straffelov. Det giver også et minimumssikkerhedsnet, der beskytter legitime humanitære aktiviteter mod urimelig kriminalisering, når der ikke findes humanitære undtagelser på sanktionsniveau. Det garanterer, at humanitært personale ikke vil blive anklaget for kriminalitet, når deres aktiviteter udføres i overensstemmelse med den humanitære folkeret og humanitære principper.

Konkluderende vurderer Røde Kors, at en udtrykkelig undtagelse bedst ville afspejle de overordnede lovgivningsmæssige rammer, men som et minimum bør der indføres en beskyttelsesklausul, der fastslår, at intet i de relevante bestemmelser — i dette tilfælde straffelovens § 110 c, stk. 2 og 3 — må fortolkes som en kriminalisering af humanitær bistand eller aktiviteter til støtte for grundlæggende menneskelige behov.

Venlig hilsen



Anders Ladekarl
Generalsekretær
Røde Kors

Vestre Landsret Præsidenten



Justitsministeriet
Strafferetskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K

13. marts 2025

J.nr.: 25/08086-2

Sendt pr. mail til strafferetskontoret@jm.dk

Sagsbehandler: Lars B Olesen

Justitsministeriet har ved brev af 7. marts 2025 (sagsnr. 2025-00377) anmodet om eventuelle bemærkninger til udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (Ændring af reglerne om restriktive foranstaltninger).

I den anledning skal jeg meddele, at landsretten ikke ønsker at udtale sig om udkastet.

Med venlig hilsen

Jens Røn

Østre Landsret
Præsidenten



Justitsministeriet
Sendt pr. mail til strafferetskontoret@jm.dk

13. marts 2025

J.nr.: 25/07680-2

Sagsbehandler: CRJ

Justitsministeriet har ved brev af 7. marts 2025 (sagsnr. 2025-00377) anmodet om eventuelle bemærkninger til lovudkast om straffeloven (Ændring af reglerne om restriktive foranstaltninger).

I den anledning skal jeg meddele, at landsretten ikke ønsker at udtale sig om udkastet.

Med venlig hilsen


Carsten Kristian Vollmer