



Cirkulær økonomi
J.nr. 2025 - 1360
Ref. SOFDA
Den 13. marts 2025

Høringsnotat om ændring af emballagebekendtgørelsen

Udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om visse krav til emballager, udvidet producentansvar for emballage samt øvrigt affald, der indsamles med emballageaffald ("emballagebekendtgørelsen") blev sendt i ekstern høring den. 28. februar med frist for afgivelse af høringssvar d. 7. marts 2025.

Miljøministeriet har modtaget høringssvar fra 16 organisationer.

Følgende 14 høringssparter har fremsendt bemærkninger til lovforslaget:

1. Bryggeriforeningen
2. Danske Regioner
3. Dansk Industri/ARI
4. Emballageretur
5. Forsyningstilsynet
6. KL
7. Kosmetik- og Hygiejnebranchen
8. Københavns Kommune
9. Landbrug & Fødevarer
10. Miljømærkning Danmark
11. Mærkevareleverandørerne
12. Nikotinbranchen
13. Sønderborg Kommune
14. VANA

Danske Regioner og Nikotinbranchen har ingen bemærkninger.

Miljøministeriet skal indledningsvis takke høringssparterne for deres afgivne høringssvar.

I det følgende gennemgås høringssvarene. Miljøministeriets kommentarer hertil er anført i kursiv. Høringssvarene er kun gengivet i hovedtræk. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises til de fremsendte høringssvar, som kan ses på høringsportalen.

Miljø- og Ligestillingsministeriet har i høringsnotatet fokuseret på de bemærkninger og svar, der var relateret til de foreliggende ændringer af emballagebekendtgørelsen. Det bemærkes i øvrigt, at der kun foretages mindre tekniske og sproglige ændringer af bekendtgørelsen. Ministeriet har dog noteret sig de ønsker om større og mere substantielle ændringer, som er kommet til udtryk i høringssvarene.

Ud over de mindre ændringer af udkast til bekendtgørelsen, der følger af høringssvarene, har Miljø- og Ligestillingsministeriet selv har fundet det nødvendigt at foretage yderligere ændringer. Der redegøres ligeledes for disse neden for.

Gennemgang af høringssvar

Vedr. miljøgraduerede bidrag

DI/ARI, Landbrug og Fødevarer samt Kosmetik- og Hygiejnebranchen ønsker at medtage kriterier fra CEN-Standarden for genanvendelse af PET-flasker til de miljøgraduerede bidrag og vil gerne tilføje låg og andre komponenter af HDPE/PP til grønt niveau.

Landbrug & Fødevarer mener desuden, at der ikke bør være graduering af mad- og drikkevarekartoner, og at hvis disse fastholdes, bør de følge ACEs designmanual.

Miljømærkning Danmark ønsker konsistens i ordlyden af kriterierne og bemærker, at det er ønskeligt, at PET ikke har opaque farver.

Miljøministeriets svar:

Miljø- og Ligestillingsministeriet har vendt spørgsmålene med Miljøstyrelsen. Det vurderes på den baggrund, at en ændring af kravene til PET-flasker og mad- og drikkevarekartoner vil være væsentlige ændringer, der ikke kan medtages på nuværende tidspunkt. Det er desuden politisk besluttet, at mad- og drikkevarekartoner også skal miljøgraderes.

Miljøstyrelsen oplyser desuden, at de har bestræbt sig på, at hvert kriterie fremstår tydeligt i den konkrete kontekst, hvorfor mindre variationer kan forekomme. En tilføjelse af at kriterie om opaque farver, vil ligeledes være en væsentlig ændring, der ikke kan medtages på nuværende tidspunkt.

Vedr. fordelingsnøgler og producentgebyrer

Dansk Industri og ARI spørger til, om der burde være en fordelingsnøgle for farligt affald for erhverv, og ønsker desuden at det præciseres, hvad der menes med restaffald for virksomheder, og hvordan dette afgrænses i forhold til øvrigt forbrændingseget affald?

KL og Sønderborg Kommune bemærker, at ændringerne af regler for fastsættelse af producentgebyrer kommer meget sent i forhold til fristen for fastsættelse af gebyrer 1. april. KL, Københavns Kommune og Sønderborg Kommune mener desuden, at overskriften på tabel 2 bør ændres.

Forsyningstilsynet spørger til, hvor kommunerne kun kan, og ikke skal, benyttes skabelonerne til afrapportering af omkostninger i § 106, og ønsker vejledning til fastsættelse af producentgebyrer.

Sønderborg Kommune er utilfredse med, at omkostningerne i bilag 15 er flyttet fra ordninger til generel administration og mener, at dette ikke er sammenhængende med reguleringen af affaldsgebyrer.

KL mener, at datoen for den fremadrettede fastsættelse af gebyrer bør flyttes til 15. oktober, og er ærgerlige over, at omkostninger til flerkammerspande skal opdeles.

Miljø- og Ligestillingsministeriet har vendt spørgsmålet med Miljøstyrelsen, der kan oplyse om, at analysen af restaffald fra virksomheder er udarbejdet for husholdningslignende erhvervsaffald. Nøglen kan således kun benyttes for husholdningslignende restaffald fra erhverv. Dette er nu tydeliggjort i tabel 4-7 i bilag 8. Miljøstyrelsen vil se på hvilke fordelingsnøgle, der skal udarbejdes for erhvervsaffald, jf. den igangværende proces for dette.

Ministeriet er enige i, at ændringerne kommer sent set i forhold til fristen 1. april. Det bemærkes dog, at kommunerne er blevet varslet om ændringen af fordelingsnøglen. Det er besluttet at udskyde kommunernes frist for fastsættelse af de første gebyrer til 1. maj, primært pga. nye ændringer til fordelingsnøglerne (se afsnit om yderligere ændringer nederst i høringsnotatet). Ministeriet bemærker desuden, at overskriften til tabel 2 er ændret.

Ministeriet bemærker desuden, at der ikke er hjemmel til, at stille krav om, at kommunerne skal bruge skabelonerne til afrapportering. Dette forventes dog ikke at blive et problem i praksis, da det vurderes, at kommunerne ikke har nogen interesse i ikke at bruge skabelonerne. Ministeriet vil i øvrigt foreslå, at Forsyningstilsynet kontakter Miljøstyrelsen, hvis de har gode idéer til vejledning.

Endelig bemærker ministeriet, at lister over omkostninger i bilag 15, som kommunerne kan opkræve via de forskellige gebyrer, ikke er udtømmende. Det er ministeriets vurdering, at opgaverne, der er flyttet til general administration, fx udarbejdelse af affaldsplaner, kan opkræves via gebyret for generel administration, og at denne fordeling vil være mere oplagt, end at placere omkostningerne under ordningsgebyrer. Det bemærkes i øvrigt, at gebyret for generel administration skal opdeles på ordninger i gebyrbladet.

Fsva. datoen for gebyrfastsættelse og flerkammerspande henvises til høringsnotatet fra sidste høring af emballagebekendtgørelsen, der kan findes på høringsportalen.

Vedr. kommuners oplysninger om indsamlingsordninger (§ 32) og tildeling af betalingsforpligtigelser for kommunalt indsamlet affald (§ 36)

Emballageretur ønsker at fastholde, at kommunerne skal oplyse deres indsamlingsordninger til Dansk Producentansvar i 2025, da de kollektive ordninger har behov for oplysningerne.

KL og Sønderborg Kommune mener, at ændringerne i § 36 stk. 5, også bør foretages for § 36, stk. 4.

Miljø- og Ligestillingsministeriet bemærker, at hensigten med, at kommunerne skal afgive oplysninger til dansk producentansvar er, at dansk producentansvar skal kunne benytte oplysningerne i tildelingen. Derfor vurderes det hensigtsmæssigt at præcisere, at dette først behøver at ske i 2026 forud for tildelingen. Ministeriet opfordrer til, at de kollektive ordninger og kommunerne går i dialog med hinanden efter tildelingen, så der kan gives de gensidige oplysninger, som der er behov for mhp. en god overdragelsesproces.

Miljøministeriet bemærker desuden, at det på baggrund af bemærkningerne er vurderet, at hele § 36 og § 35 bør ensrettes, således at henvisningen til § 32 fjernes, og der i stedet henvises til retningslinjerne i bilag 9. Da der allerede henvises til bilag 9 i § 36, stk. 6 og § 35, stk. 3, der således gælder for de øvrige stk., fjernes henvisningen til bilag 9 fra § 36, stk. 5.

Vedr. betaling for erhvervsemballageaffald (§ 66)

Mærkevareleverandørerne og VANA spørger til, hvorfor henvisningen til bilag 7 er fjernet fra § 66 og er bekymrede for, at dette vil give en større administrativ byrde for de kollektive ordninger.

Miljø- og Ligestillingsministeriet bemærker, at henvisningen blev fjernet, da bilag 7 beskrev emballageaffaldsfraktioner, og at der efter § 66 er pligt for erhverv til at indberette de samlede affaldsmængder inkl. emballage ved anmodning om betaling. Ministeriet har dog forståelse for, at det kan være en fordel at fraktionerne ensrettes. På den baggrund er der foretaget en justering af bilag 7, så der nu oplistes affaldsfraktioner med emballage (og ikke emballageaffaldsfraktioner). Dermed kan henvisningen til bilag 7 genindsættes. Dette har desuden givet anledning til konsekvensrettelser i § 36.

Vedr. producenters indberetning (§ 27)

KL og Sønderborg Kommune undrer sig over rettelserne til § 27 og overvejer, om det betyder, at genbrugsemballager skal registreres som farligt affald og restaffald.

Miljø- og Ligestillingsministeriet bemærker, at emballage kun skal registreres som farligt affald eller restaffald, hvis det er farligt affald eller restaffald. Ændringen af § 27 ændrer således ikke substantielt på løsningen.

Vedr. sikkerhedsstillelse og nødtildeling

Dansk Industri/ARI og VANA spørger til, om kommunalbestyrelsen kan blive modtager i DPAs afgørelse om nødtildeling. Desuden opfordres ministeriet til at justere bekendtgørelsen, så kollektive ordninger også kan få frigivet sikkerhedsstillelse.

Miljø- og Ligestillingsministeriet bemærker, kommunalbestyrelsen ikke kan blive tildelt en nødtildeling. Kommunalbestyrelsen har mulighed for at få foretaget nødafhentning frem til, at nødtildelingen træder i kraft (7+7 dage, jf. § 39, stk. 5). Kommunernes mulighed for at foretage nødafhentning mod betaling fremgår af § 47, stk. 4, § 76 og bilag 13 om overdragelse af kommunalt indsamlet affald. Det vil være en væsentlig ændring at give kollektive ordninger mulighed for at få frigivet sikkerhedsstillelse, hvorfor der ikke kan laves regler om dette på nuværende tidspunkt.

Yderligere ændringer af emballagebekendtgørelsen

Miljøministeriet har vurderet, at der bør foretages yderligere ændringer af bekendtgørelsen. Dette af hensyn til, at Miljøstyrelsen har opdaget, at de resterende fordelingsnøgler for kombineret indsamling ikke er korrekte. På den baggrund tilrettes yderligere tre fordelingsnøgler for kombineret indsamling i bilag 8, tabel 2.

Grundet den sene varsling til kommunerne om disse ændringer set i forhold til fristen for fastsættelse af de første producentgebyrer 1. april 2025, flyttes fristen for fastsættelse af producentgebyrerne med en måned, således at kommunerne skal fastsætte de første producentgebyrer d. 1. maj 2025.

Miljøministeriet har desuden vurderet, at der er behov for at foretage en ændring af bekendtgørelsens § 80, der indeholder en oversigt over de opgaver som de kollektive ordninger skal varetage på vegne af producenterne. bekendtgørelsens § 80, stk. 1, nr. 22 og 23 er fjernet, da disse opgaver allerede fremgår af bekendtgørelsens § 81 om opgaver som de kollektive ordninger kan varetage på vegne af producenterne.