

Høringsnotat om udkast til bekendtgørelse om oprindelsesgarantier for elektricitet, gas, fjernvarme og fjernkøling fra vedvarende energikilder

Kontor/afdeling

Brint & grønne brændstoffer

Dato

04-04-2025

J nr. 2021-12500

/CCLVN

Indledning

Bekendtgørelse om oprindelsesgarantier for elektricitet, gas, fjernvarme og fjernkøling fra vedvarende energikilder blev sendt i ekstern høring den 17. februar 2025 med frist for afgivelse af høringssvar den 18. marts 2025.

Der er modtaget i alt 15 høringssvar i høringsperioden.

Følgende otte høringsparter har fremsendt bemærkninger til udkastet til bekendtgørelsen:

- Better Energy
- Danmarks Naturfredningsforening
- Dansk Erhverv
- Dansk Fjernvarme
- Energinet
- Forbrugerrådet Tænk
- Green Power Denmark
- Landbrug og Fødevarer.

Følgende syv høringsparter har oplyst, at de ikke har bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet:

- Danske Bygningskonsulenter
- Datatilsynet
- Erhvervsstyrelsen
- Foreningen af Rådgivende Ingeniører
- Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen
- Miljøstyrelsen
- Sikkerhedsstyrelsen.

I det følgende gennemgås de indkomne høringssvar, som efterfølges af Energistyrelsens bemærkninger for hvert emne. Energistyrelsens bemærkninger er markeret med kursiv.

Det bemærkes, at høringssvarene kun er gengivet i hovedtræk. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan findes på Høringsportalen.

EnergistyrelsenCarsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700

E: ens@ens.dk

www.ens.dk



Såfremt høringssvaret giver anledning til ændringer i udkastet til bekendtgørelsen, vil det fremgå af Energistyrelsens bemærkninger, i gennemgangen af høringssvaret.

Ud over de ændringer, som høringssvarene har givet anledning til, er der foretaget en række mindre ændringer i udkastet til bekendtgørelsen, herunder af redaktionel og lovteknisk karakter.

De væsentligste punkter i høringssvarene er opdelt i følgende:

1. Generelt om oprindelsesgarantier
2. Udstedelse og annullering af oprindelsesgarantier
3. Oprindelsesgarantier for gas
4. Øvrigt.

Indledende bemærkninger

Energistyrelsen har fjernet regulering af flydende vedvarende brændstoffer, der ikke er af biologisk oprindelse (RFNBO) fra bekendtgørelsesudkastet, således at bekendtgørelsen kun regulerer gasformige RFNBO. Der er flere begrundelser for dette valg: For det første kræver direktivet jf. artikel 31 a, stk. 4, at GO'er, der er udstedt for vedvarende gas, skal overføres til EU-databasen. Hvis Energistyrelsen vælger at regulere udstedelse af GO'er for flydende RFNBO, vil disse GO'er også være omfattet af forpligtelsen om at overføre GO'er til EU-databasen. Da oprindelsesgarantiregisteret er gebyrfinansieret, skal der være en tilpas høj efterspørgsel og betalingsvillighed til at dække de omkostninger, der er ved at muliggøre en overførsel af GO'er automatisk til EU-databasen. Energistyrelsen erfarer, at der på nuværende tidspunkt blot er en lille efterspørgsel efter flydende RFNBO, og der findes heller ikke et marked for det, hvorfor det vurderes at være uhensigtsmæssigt, hvis der skal oprettes et system, der kan håndtere overførsel af flydende RFNBO GO'er til EU-databasen. Samtidig har gennemførelsesretsakter og understøttende systemer (fx CEN 16325-standarden) ikke mekanismer på plads, der kan håndtere GO'er for flydende RFNBO. På baggrund af disse overvejelser, ser Energistyrelsen ikke aktuelt et formål med GO'er for flydende RFNBO eller et aktuelt behov for dem i markedet. Energistyrelsen vurderer endvidere, at det ikke vil være en byrde, at fjerne muligheden for at anmode om udstedelse af flydende GO.

Energistyrelsen bemærker, at der er indarbejdet lovtekniske ændringer i bekendtgørelsen. Det har bl.a. medført, at paragraf-numrene i bekendtgørelsen har rykket sig siden høringsudkastet.

1. Generelt om oprindelsesgarantier

Forbrugerrådet Tænk bemærker, at de finder det uhensigtsmæssigt, at man i udkastet anvender begreber som fx "vedvarende energikilder" og "vedvarende brænd-



stoffer", idet de potentielt kan ende med at danne grundlag for vildledende markedsføring, og opfordrer til at Energistyrelsen indgår i dialog med Forbrugerombudsmanden for at sikre at sprogbrugen i den endelige bekendtgørelse ikke danner grundlag for vildledende markedsføring.

Better Energy bemærker, at udstedelsen af oprindelsesgarantier til statsstøttede VE-anlæg idriftsat udenfor en udbudsprocedure har og fortsætter med at underminere efterspørgslen efter grøn strøm fra nye VE-projekter.

Danmarks Naturfredningsforening anbefaler at indføre klare krav om, at markedsværdien af GO'er skal fratrækkes eventuel statsstøtte, eller at sådanne anlæg helt udelukkes fra at udstede GO'er, hvis man vil undgå risiko for overkompensation. Derudover anbefaler Danmarks Naturfredningsforening, at man differentierer tydeligt mellem GO'er fra nye, udstøttede anlæg og ældre, støttede anlæg.

Ministeren bør konkret udnytte bemyndigelsen til at fastsætte, hvordan overkompensation skal forebygges, og hvordan GO'er fra støttede anlæg skal håndteres administrativt.

Energistyrelsens bemærkninger

Bekendtgørelsesudkastet har til formål at implementere VE-III direktivets krav. Derfor benyttes der begreber som "vedvarende energikilder" og "vedvarende brændstoffer" i overensstemmelse med direktivets ordlyd. Energistyrelsen har tidligere været i dialog med Forbrugerombudsmanden (FOB) om vildledende markedsføring af oprindelsesgarantier. I denne dialog har FOB udtalt, at der den 27. september 2026 træder en ændring af direktivet om urimelig handelspraksis i kraft, som bliver implementeret i markedsføringsloven. Det betyder, at det efter denne dato altid vil være vildledende i strid med markedsføringsloven at bruge generiske udsagn i markedsføringen som fx "grøn" og "klimavenlig" uden at kunne påvise anerkendte fremragende miljøpræstationer. Imidlertid vil det som udgangspunkt være lovligt at markedsføre elprodukter med udsagn som fx "strøm fra solenergi", "strøm fra vindmøller", "strøm baseret på VE", forudsat at elhandleren kan dokumentere dette ved at fremvise relevante oprindelsesgarantier. Forbrugerne skal dog have at vide i markedsføringen, at der ikke kan garanteres solenergi, vindenergi mv. ud af stik-kontakterne, da al strøm blandes i elnettet. Udeladelse af denne oplysning vil være vildledende i strid med markedsføringslovens § 6.

EU-medlemsstater kan efter VE-II direktivet selv bestemme, om der inden for medlemsstatens område kan udstedes oprindelsesgarantier til støttet VE-produktion. I Danmark kan der udstedes oprindelsesgarantier både til støttet og ikke-støttet VE-produktion. Nærværende forslag til ændringer i bekendtgørelserne udspringer ikke af overvejelser om at ændre mulighederne for at udstede oprindelsesgarantier til støttet VE-produktion, og forslaget har derfor ikke til hensigt at ændre i reglerne fsva. oprindelsesgarantier til støttet og ikke-støttet VE-produktion. Energistyrelsen noterer sig dog Dansk Naturfredningsforening og Better Energy's forslag om at overveje mulighederne for oprindelsesgarantier til støttet VE-produktion.



Energistyrelsen bemærker, at det allerede følger af udkastets § 10, stk. 1, nr. 5, at det skal fremgå af en oprindelsesgaranti, hvorvidt der er tale om støttet VE-produktion. Det er derfor i dag allerede tydeligt, hvorvidt anlægget som udsteder den specifikke GO, har modtaget støtte eller ikke støtte. Desuden har Energistyrelsen, jf. § 12, stk. 1, allerede gennemført VE-direktivets krav om, at oprindelsesgarantiers markedsværdi tages i betragtning på passende vis i de relevante støtteordninger, når en producent modtager finansiel støtte. Bestemmelsen indeholder også en formodningsregel, hvorefter der er tre tilfælde, hvor det formodes, at oprindelsesgarantiers markedsværdi er taget i betragtning på passende vis. Energistyrelsen finder formuleringerne i bekendtgørelsen, som stemmer overens med formuleringerne i VE III-direktivet, tilstrækkelige. Det skal ses i lyset af, at § 12, stk. 1, er en forpligtelse, som påhviler myndigheden som støttegiver. Energistyrelsen finder derfor ikke behov for yderligere tekst i bekendtgørelsesbestemmelserne.

2. Udstedelse og annullering af oprindelsesgarantier

2.1. Granulære oprindelsesgarantier

Green Power Denmark bemærker, at de ikke er modstander af konceptet om granulære certifikater, men at de mener, at der kun skal benyttes ressourcer på granulære certifikater, hvis det kan retfærdiggøres af en markedsefterspørgsel. Derfor bør Energinet og Energistyrelsen være meget klare på: 1) Hvilke ekstra egenskaber granulære certifikater giver og hvilken ekstraværdi et granulært certifikat skaber sammenlignet med de normale anerkendte certifikater, der administreres af det europæiske samarbejde AIB (Association of Issuing Bodies som bl.a. faciliterer et europæisk system til overførsel af GO'er mellem registre på tværs af lande), og 2) om der findes en dokumenterbar efterspørgsel efter granulære certifikater fra markedet.

Endelig bemærker Green Power Denmark, at det er uklart, hvordan oprindelsesgarantierne opstilles og bliver gyldige for private egenproducenter. Dertil spørger de, om det kan præciseres, hvordan set skal ske i praksis.

Green Power Denmark og Dansk Erhverv har derudover sendt opklarende spørgsmål. De spørger til:

1. Kan der udstedes oprindelsesgarantier helt ned til 1 Wh, således at en tidligere oprindelsesgaranti på 1 MWh opdeles i 1 mio. oprindelsesgarantier af 1 Wh? Ellers skal det forstås sådan, at det er muligt at pulje Wh, fra forskellige anlæg, der kan aggregeres op til 1 MWh, og hermed handles certifikaterne stadig som 1 MWh?
2. Betyder muligheden for opdeling, at hele markedstanden fra Energinet skal ændres, eller er det op til den enkelte ansøger for det anlæg, der ansøges på baggrund af?

Energistirelsens bemærkninger

Energistyrelsen takker for Green Power Denmarks bemærkning og er enig i, at der kun skal benyttes ressourcer på granulære oprindelsesgarantier, hvis der er en



markedsefterspørgsel og betalingsvillighed efter dette. I overensstemmelse med direktivets tekst, tilføjer Energistyrelsen derfor en formulering til bekendtgørelsesbestemmelsen, om at granulære oprindelsesgarantier kan udstedes, hvis relevant. Som Green Power Denmark rigtigt bemærker, skal der være en markedsdrevet efterspørgsel efter granulære oprindelsesgarantier, før de er relevante, og der benyttes ressourcer på det. Det er udstederen af oprindelsesgarantiregisteret (Energinet/Energistyrelsen), der vurderer, om der bl.a. er nok efterspørgsel til, at der skal bruges ressourcer på at udstede granulære oprindelsesgarantier baseret på forespørgsler på disse. Dvs. § 9, stk. 1, ændres til: "Der udstedes kun én oprindelsesgaranti for hver produceret energienhed. En oprindelsesgaranti er af standardstørrelsen 1 MWh. Hvis det er relevant, kan denne standardstørrelse deles til en brøkdel forudsat, at brøkdelen er et multiplum af 1 Wh."

Til Green Power Denmarks pkt. 1 om, hvilke ekstra egenskaber granulære oprindelsesgarantier giver, bemærker Energistyrelsen, at granulære oprindelsesgarantier udstedes i mindre enheder, hvor størrelsen er baseret på en time eller 15 min. Nuværende oprindelsesgarantier udstedes i MWh på månedsbasis. Energinet har angivet, at flere kunder har udtrykt ønske om en mulighed for at dokumentere deres energiforbrug på timebasis eller 15 min., for at vise at de forbrugte energimængder har været produceret og er tilgængeligt i nettet på forbrugstidspunktet, hvilket kan dokumenteres med granulære oprindelsesgarantier. Desuden bemærker Energistyrelsen, at det er angivet i præambel 48 i VE-III direktivet, at medlemsstaterne – når det er relevant – bør gøre det muligt at udstede oprindelsesgarantier i brøkdele og med et tidstempel tættere på realtid, for at fremme digital innovation indenfor oprindelsesgarantier.

Til Green Power Denmarks pkt. 2 om, der er en dokumenterbar efterspørgsel efter granulære certifikater, bemærker Energistyrelsen, at Energinet meddeler, at flere aktører har efterspurgt granulære certifikater både på producent- og forbrugssiden. Energinet har igennem hele udviklingstiden for deres testsystem, været i tæt dialog med producenter, kunder og andre stakeholdere, der har bekræftet behov for udviklingen af en løsning for granulære oprindelsesgarantier. Energinet angiver, at de aktuelt har sat to initiativer i gang, for fortsat at sikre tæt dialog med markedets interessenter, som er 1) en ny markedsanalyse hvor Energinet afdækker bredt, hvem der har brug for hvad (denne skal give bedre dokumentationsgrundlag for efterspørgslen), og 2) en anbefaling fra et ekspertpanel som præsenteres på Digital Energy Conference i slutningen af april.

Energistyrelsen har været i dialog med Energinet om, hvordan GO'er opstilles og bliver gyldige for private egen-producenter, og bemærker, at hvordan oprindelsesgarantier opstilles og bliver gyldige for private egen-producenter allerede følger gældende regler. Der kan alene udstedes oprindelsesgarantier for den andel af produktionen, der indføres på nettet. Der kan altså ikke udstedes oprindelsesgarantier for den del, der forbruges i egen installation, da dette forbrug og produktion ikke måles. Udstedelse sker alene på baggrund af målingen af produktion til nettet på samme vis, som denne også bruges i markedsafregning af tariffer mv.



Energistyrelsen bemærker til Green Power Denmarks første spørgsmål, at VE-III direktivet og bekendtgørelsen giver mulighed for udstedelse af oprindelsesgarantier ned til 1 Wh. Dvs. 1/1.000.000-del af nuværende størrelse, hvis der er behov for det. kWh er også en mulighed. Energinet har angivet, at det ikke er planlagt endnu, hvordan en eventuel overgang til en ny enhed præcist skal håndteres, da det afhænger af, om der er efterspørgsel efter det. Energinet har bemærket, at de for nuværende fortsætter med udstedelse i GO-registeret i MWh indtil nærmere besluttet ud fra observerede markedsbehov eller fælles europæiske standardbeslutninger.

Energistyrelsen bemærker til Green Power Denmarks andet spørgsmål, at hvis der indføres en ændret enhedsstørrelse, vil forventningen være, at dette gælder for alle oprindelsesgarantier udstedt i det danske register, men med fortsat mulighed for at importere oprindelsesgarantier fra andre lande i deres respektive enhed. Energinet har meldt til Energistyrelsen, at der ikke er endelige planer for dette pt., hvorfor Energinet for nuværende fortsat udsteder MWh, indtil andet meddeles til markedet.

2.2. Annullering af oprindelsesgarantier

Green Power Denmark og Energinet bemærker til § 11, stk. 7, at det er uklart, hvordan kravet om annullering senest 6 måneder efter udløbet af oprindelsesgarantiens gyldighed skal forstås, da det ikke flugter med Energinets retningslinjer. Green Power Denmark foreslår, at bekendtgørelsen ensrettes med Energinets retningslinjer, der fastslår: "Oprindelsesgarantier kan overdrages mellem kontohavere og sælges inden udløbstiden på 12 måneder fra sidste dato i produktionsmåneden. Oprindelsesgarantier, der ikke er annulleret, udløber 12 måneder efter sidste dag i produktionsmåneden. Oprindelsesgarantierne udløber automatisk og slettes i registret, når de er udløbet."

Energistirelsens bemærkninger

Energistyrelsen takker for Energinets og Green Power Denmarks bemærkning og bemærker, at det er korrekt, at kravet i § 11, stk. 7, ikke flugter med Energinets retningslinjer, hvori det fremgår, at energileverandører skal annullere oprindelsesgarantier senest 12 måneder efter sidste dag i produktionsmåneden. Ifølge direktivet skal oprindelsesgarantier være "gyldige for transaktioner" i 12 måneder efter produktionen. Ifø. annullering skal medlemslandet sikre, at det sker senest 6 måneder derefter. Ligeledes skal de oprindelsesgarantier, der ikke er blevet annulleret, udløbe senest efter 18 måneder. Ordet "senest" i bestemmelserne betyder, at der er et vist fortolkningsrum for medlemslandene til at fortolke, hvad der betragtes som en "transaktion". Derfor kan man som medlemsstat godt vælge, at energivirksomheder skal annullere oprindelsesgarantier efter 12 måneder, da dette er før de seks måneder, som påkræves jf. VE-III direktivet. Desuden er Energistyrelsen blevet gjort opmærksom på, at de fleste medlemslande fastholder en 12 måneders annulleringsperiode, som også har været praksis i mange år. For at fastholde nuværende praksis fjernes § 11, stk. 7, som siger at energileverandører, jf. stk. 3, skal sikre at oprindelsesgarantierne annulleres senest seks måneder efter udløbet af oprindelsesgarantiens gyldighed, fra bekendtgørelsen. Det betyder, at reglerne om



annullering forbliver uændrede og stadig vil følge den praksis, som gælder i dag jf. Energinets retningslinjer.

3. Oprindelsesgarantier for gas

3.1. Definition af vedvarende gas

Green Power Denmark og Dansk Erhverv bemærker, at termen "vedvarende gas" bør defineres tydeligere. Dertil spørger begge aktører, om det skal forstås som gasformige vedvarende brændstoffer?

Green Power Denmark bemærker til § 14, stk. 3, at det bør afklares, om der skal anvendes oprindelsesgarantier ved salg af al slags gas, eller om det kun gælder for biogas og andre grønne gasprodukter.

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen bemærker, at bekendtgørelsen følger de begreber, som er fastsat i VE-III direktivet. Vedvarende gas er ikke defineret i VE-III direktivet, men "vedvarende energi" eller "energi fra vedvarende energikilder" er defineret som energi fra vedvarende ikkefossile kilder i form af vindkraft, solenergi (solvarme og solceller) og geotermisk energi, osmotisk energi, omgivelsesenergi, tidevands-, bølge- og andre former for havenergi, vandkraft, biomasse, lossepladsgas, gas fra spildevandsanlæg og biogas. "Vedvarende brændstoffer der ikke er af biologisk oprindelse" er ikke omfattet af begrebet "vedvarende energikilder", men er defineret i VE-III direktivet som flydende og gasformige brændstoffer, hvis energiindhold stammer fra andre vedvarende energikilder end biomasse.

Energistyrelsen antager, at "vedvarende gas" omfatter både gasformige vedvarende brændstoffer, der ikke er af biologisk oprindelse, samt biogas, lossepladsgas og gas fra spildevandsanlæg. Energistyrelsen forstår formålet med bestemmelsen i artikel 31 a, stk. 4 således, at anvendelse af begrebet "vedvarende gas" og ikke "vedvarende energikilder" skal indikere, at forpligtelsen om rapportering til EU-database omhandler vedvarende gasser, herunder gasformige og ikke flydende brændsler, idet gassen skal være trukket ud af Unionens sammenkoblede gassystem. Ved implementeringen af EU-lovgivning må medlemsstaterne ikke indføre nationale begreber, som ikke er defineret i direktivet, hvorfor Energistyrelsen ikke tilføjer en definition af "vedvarende gas" i bekendtgørelsesbestemmelserne.

3.2. Dokumentation over for de endelige forbrugere

Green Power Denmark bemærker, at det bør afklares, om Energinet automatisk kan beregne restenergimikset, eller om der kræves yderligere indberetninger fra energileverandørerne.

Green Power Denmark og Dansk Erhverv bemærker, at det er uklart, hvor dokumentationen over for de endelige forbrugere skal præsenteres. Green Power Den-



mark spørger til om det vil være på samme måde, som man kender det fra elektricitet, hvor el-leverandørerne publicerer en generel deklaration, der er udarbejdet af Energinet og en individuel deklaration, der er udarbejdet af el-leverandøren? Dertil beder de Energistyrelsen om at bekræfte, om kun forbrugere, der aktivt har accepteret et kommercielt tilbud, påvirkes af denne bestemmelse.

Green Power Denmark bemærker, at det bør afklares, om der skal anvendes oprindelsesgarantier ved salg af al slags gas, eller om dette kun gælder for biogas og andre grønne gasprodukter.

Dansk Erhverv bemærker, at de vurderer, at det ud fra ordlyden i § 9, stk. 10 er uklart, hvorvidt at gasoprindelsesgarantier ikke er begrænset til compliance-markedet (regulerede markeder). Det bør gøres tydeligere, at gasoprindelsesgarantier ikke vil være begrænset til compliance-markedet, da det er vigtigt for handel med biometan, at bæredygtigt biometan kan sælges til frivillige markeder (typisk et marked hvor slutbrugere frivilligt betaler en merpris for et gasprodukt fra en gasleverandør med en deklareret grøn gas) eller til ikke-EU-markeder.

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen har været i dialog med Energinet om, hvorvidt Energinet kræver yderligere indberetninger fra energileverandørerne. Energinet beskriver, at el-leverandørerne i dag skal indsende en forhåndsopgørelse af deres salg af oprindelsesgarantier til danske el-forbrugere. Energinet er i gang med at opdatere retningslinjerne for el-deklarationer og forventer, at fjerne kravet om forhåndsopgørelse, da Energinet selv har adgang til den nødvendige data til at udarbejde den generelle deklaration.

Energistyrelsen bemærker, at gasleverandører skal benytte oprindelsesgarantier til at dokumentere andelen eller mængden af energi fra vedvarende energikilder i sit energimiks overfor de endelige forbrugere. Det er ikke korrekt, at dette bliver på samme måde, som man har det for el-deklarationer i dag. Men det forventes, at gas-deklarationerne vil følge de samme principper som el-deklarationer i form af, at der også kommer en henholdsvis generel deklaration og en individuel deklaration på gasområdet. De overordnede rammer for de individuelle deklarationer for gas er ikke fastlagt endnu, men forventes at være på plads i løbet af næste år, hvor Gasdirektivet skal implementeres, og kravet om de individuelle gas-deklarationer gælder fra. Indtil Gasdirektivet implementeres, skal gasleverandørerne bruge oprindelsesgarantier til at oplyse slutbrugeren om sit energimiks. Desuden bemærker Energistyrelsen, at bestemmelsen i § 14, stk. 3, ikke er et krav, om at gasleverandører skal købe oprindelsesgarantier. De gasleverandører som ikke vælger at markedsføre sin leverede gas som udelukkende fra vedvarende energikilder, skal ikke dokumentere sit energimiks med oprindelsesgarantier.

Energistyrelsen bemærker, at vi antager, at Green Power Denmarks bemærkning relaterer sig til bekendtgørelsens § 14, stk. 3, som forpligter gasleverandører til at påvise andelen eller mængden af energi fra vedvarende energikilder i sit energimiks over for den endelige forbruger. "Vedvarende energikilder" er defineret i VE-III



direktivets artikel 2, stk. 1, nr. 1, og omfatter bl.a. lossepladsgas, gas fra spildevandsanlæg og biogas. Desuden kan oprindelsesgarantier også udstedes for gasformige vedvarende brændstoffer, der er af ikke-biologisk oprindelse. Gasleverandør skal således oplyse forbrugere om alle de vedvarende gasser og gasformige vedvarende brændstoffer, der er af ikke-biologisk oprindelse, såfremt de indgår i gasleverandørens energimiks.

Energistyrelsen forstår Dansk Erhverv henvisning til § 9, stk. 10, som en henvisning til § 11, stk. 10, idet det er den eneste paragraf, som indeholder et stk. 10. Til dette bemærker Energistyrelsen, at gasoprindelsesgarantier ikke er begrænset til compliance markeder, dvs. det man typisk forstår som regulerede markeder. Gasoprindelsesgarantier er pr. definition også til frivillige markeder, som fx gasleverandørers deklaration af leverancer jf. VE-III direktivets art. 19 og Gasdirektivet. Bekendtgørelsen regulerer rettigheder og pligter, som er omfattet af EU-regulering om oprindelsesgarantier. Muligheden for at sælge gasoprindelsesgarantier til frivillige markeder er ikke reguleret af bekendtgørelsen, og må foregå uden udstedelse af oprindelsesgarantier. Den mulighed er ikke en del af bekendtgørelsens formål, som er regler for oprindelsesgarantier. Energistyrelsen er også blevet gjort opmærksom på af Energinet, at Energinet kun er myndighed omkring gasleverandørers anvendelse af oprindelsesgarantier til deklarationer i det frivillige marked. Al anden anerkendelse af oprindelsesgarantier i såvel regulerede som frivillige markeder er ikke Energinets ressort. Det er således den relevante myndighed eller rapporteringsstandard, der skal svare på spørgsmål herom.

3.3. Gasdirektivet

Dansk Erhverv ønsker en afklaring på, om gasleveringsbekendtgørelsen også kommer i høring med ændringer. Dansk Erhverv bemærker, at det er uklart, hvor dokumentationen overfor endelige forbrugere skal præsenteres.

Energinet bemærker, at der i § 14, stk. 3, henvises til EF 2009/73, men at dette direktiv er fornyet i 2024, og spørger til om der ikke burde henvises hertil (EU 2024/1789).

Energistrelsens bemærkninger

Energistyrelsen bemærker, at årsagen til, at specifikke regler om deklarationskravet ikke kan fastsættes på nuværende tidspunkt, er, at den fælles model for deklarationskravet endnu ikke er på plads. VE-III-direktivets forpligtelse af gasleverandører vedr. dokumentationen over for endelige forbrugere henviser til bilag 1 i gasdirektivet, som omhandler forbrugerbeskyttelse, herunder krav til kontraktuelle oplysninger. Gasdirektivet er blevet revideret og skal være implementeret i national regulering senest den 5. august 2026. Gasleveringsbekendtgørelsen vil blive revideret med henblik på implementering af gasdirektivet og vil fastsætte nærmere regler om dokumentation (deklarationskravet), som gasleverandører vil skulle leve op til. I mellemtiden skal gasleverandører opfylde VE-III direktivets forpligtelse ved anvendelse af oprindelsesgarantier.



Energistyrelsen bemærker, at VE-III direktivet henviser til direktiv 2009/73, som er revideret med en nyere version 2024/1788. Af direktivet 2024/1788 artikel 95 om ophævelse fremgår, at henvisninger til det ophævede direktiv gælder som henvisninger til det gældende direktiv. Henvisningen til direktiv 2009/73 er derfor ikke forkert. For at undgå misforståelser, ændrer Energistyrelsen dog henvisningen til det nye direktiv til "2024/1788" i bekendtgørelsen i stedet for "2009/72".

3.4. Restenergimiks

Energinet bemærker til § 11, stk. 9 om det er korrekt, at der med nationalt restenergimiks i OG-bekendtgørelsen henvises til det, som går under betegnelsen brændselssammensætning i Elmærkningsbekendtgørelsen?

Desuden bemærker Energinet at formuleringen i § 11, stk. 9 giver anledning til misforståelser, og mener der burde stå klarere, at der udstedes en generel deklaration for hver af de tre nævnte energityper.

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen bemærker, at det er korrekt, at elmærkningsbekendtgørelsen anvender begrebet "brændselssammensætning". Men bekendtgørelse om oprindelsesgarantier anvender begrebet "restenergimiks" i overensstemmelse med VE-III direktivet. Energistyrelsens definition af "restenergimiks" i § 2, nr. 5, tager udgangspunkt i Association of Issuing Bodies (AIB)s definition af "residual mix".

Energistyrelsen bemærker, at det er korrekt, at Energinet ikke skal udarbejde én generel deklaration for elektricitet, gas og brintsystemet samlet, men en generel deklaration for hver af de tre energityper, dvs. tre generelle deklarationer. I dag udarbejder Energinet en generel deklaration for el jf. gældende regler, men Energinet skal først udarbejde en generel deklaration for henholdsvis gas og brintsystemet, når regler om deklarationer for gas og brintsystemet er blevet indarbejdet i national lovgivning. For at undgå misforståelser, ændrer Energistyrelsen på baggrund heraf bekendtgørelsesbestemmelsen så der i stedet står: "Energinet offentliggør hvert år den generelle deklaration i henhold til gældende markedsregler. Generelle deklarationer indeholder oplysninger om nationalt restenergimiks for henholdsvis elektricitet, gas og brintsystemer, jf. § 3, stk. 1. Udløbne oprindelsesgarantier medtages i beregningen af restenergimiks. Offentliggørelsen foretages på Energinets hjemmeside".

4. Øvrigt

4.1. Forkortelse af begrebet

Green Power Denmark og Dansk Erhverv bemærker, at forkortelsen "GO" bør benyttes frem for "OG", som Energistyrelsen har brugt i høringsbrevet.

Energistyrelsens bemærkninger



Energistyrelsen takker for denne bemærkning og er enig i, at det er mest hensigtsmæssigt at bruge den internationale forkortelse af begrebet. Energistyrelsen vil fremover også benytte forkortelsen "GO" i stedet for "OG", som der blev brugt i høringsbrevet. Der blev imidlertid ikke brugt forkortelsen "OG" i bekendtgørelsesudkastet. Bekendtgørelsesudkastet fastholder benyttelsen af det fulde ord "oprindelsesgarantier" fremfor forkortelsen.

4.2. EU-databasen

Green Power Denmark bemærker til § 11, stk. 10, at der er behov for en præcisering af, om der henvises til den nuværende G-ræ database (Grexit) eller en anden EU-database. Green Power Denmark skriver, at der bør udarbejdes en klar definition, da der benyttes mange forskellige databaser. Derudover skriver Green Power Denmark, at det bør præciseres, hvordan EU-databasen spiller sammen med det nationale system.

Energinet bemærker til § 11, stk. 10, at Energinet og Energistyrelsen har afholdt møder med EU-Kommissionens team, som sidder med EU-databasen (UDB), hvor den tekniske løsning for overførsel til UDB er blevet drøftet. Energinet bemærker, at det på disse møder er blevet gjort klart, at UDB-teamet ikke forventer, at en oprindelsesgaranti direkte skal overføres til EU-databasen, men nærmere at der etableres et link til oprindelsesgarantien på POS (proof of sustainability). Energinet lægger op til en drøftelse med Energistyrelsen om en formålsbaseret tekst eller lignende som alternativ.

Energistirelsens bemærkninger

Energistyrelsen takker Green Power Danmark for anbefalingen og bemærker, at EU-databasen der henvises til, er den der beskrives i artikel 31 a, stk. 1 i VE-III direktivet. Desuden bemærker Energistyrelsen, at EU-databasen ikke er defineret i direktivet. For at skabe klarhed over dette begreb har Energistyrelsen tilføjet, en henvisning til artikel 31 a, stk. 1 i bekendtgørelsens § 11, stk. 10, som omhandler EU-databasen og forholdet til det nationale register. Dvs. § 11, stk. 10, lyder nu således: "Hvis der er udstedt oprindelsesgarantier for produktion af et parti vedvarende gas, sikrer Energinet, at disse oprindelsesgarantier overføres til EU-databasen, jf. artikel 31 a, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001 af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (omarbejdning). [...]."

Energistyrelsen bemærker, at Energistyrelsen har været i dialog med Energinet, om en justering af bekendtgørelsesbestemmelsen i § 11, stk. 10, og er blevet enige om at fastholde den nuværende bestemmelsestekst. Dog tilføjes det til bestemmelsen, at Energinet sikrer mulighed for at linke oprindelsesgarantier til EU-databasen, og at Energinet indfører retningslinjer for overførsel og verifikation.

4.3. Batterier og oprindelsesgarantier for el



Green Power Denmark og Dansk Erhverv bemærker, at der mangler oplysninger om, hvordan systemet vil håndtere batterier koblet til VE-anlæg. Et batteri kan oplades både fra solceller og fra det kollektive elnet, hvilket kan have betydning for oprindelsesgarantierne.

Dansk Erhverv bemærker, at oprindelsesgarantier for elektricitet, defineres som "elektricitet omfattet af lov om elforsyning, der tilføres det kollektive elnet", jf. § 2, nr. 2. Dansk Erhverv bemærker, at hvis denne måles via E18-produktionsmålepunktet, kan den inkludere både VE-strøm og ikke-VE-strøm.

Dertil tilføjer Dansk Erhverv til førnævnte bemærkning, at de antager, at den mængde, som det er muligt at annullere oprindelsesgarantier på, er den producerede VE-mængde, som enten forbruges bag måleren eller føres ud i det kollektive net. Hvis det forholder sig således, hvordan skal man så forholde sig, hvis man ikke har adgang til anlæggets produktion, men kun har E18-målepunktet?

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen bemærker, at håndtering af batterier i systemet stadig er et område, som er under udvikling. Der er endnu ikke entydige standarder for håndtering hverken nationalt eller indenfor den europæiske standard EECS, som Energinet anvender. Der findes heller ikke EU-regulering på området om batterier rettet mod oprindelsesgarantier. Desuden bemærker Energistyrelsen, at der ikke kan udstedes oprindelsesgarantier, hvis det ikke kan afgøres, hvilken strøm der kommer fra VE-kilden, og hvilken der måtte være fra det kollektive net (via batteriet). Energinet har meddelt til Energistyrelsen, at Energinet overvejer håndteringen af batterier i systemet løbende, uden de dog til dato har oplevet eller hørt et særligt kommercielt behov herfor.

Energistyrelsen har spurgt Energinet om Dansk Erhvervs bemærkning og bemærker, at der ikke ændres ved definitionen på hvornår og for hvad, der kan udstedes oprindelsesgarantier for elektricitet jf. § 2, nr. 2. Dette er fortsat for den VE-produktion, der tilføres elnettet. Dansk Erhverv har ret i, at for et målepunkt bagved, hvilket der eventuelt findes både VE- og ikke-VE produktion, og de to kilder ikke kan adskilles ved særskilt måling, så kan der som udgangspunkt ikke udstedes oprindelsesgarantier, da VE-produktionen ikke er målt. Energinet har angivet til Energistyrelsen, at de er bekendt med og arbejder med denne problemstilling allerede. Energinet angiver dog, at det primært er cases med forskellige typer af VE-produktion, der er typisk. Udgangspunktet er at anlægsejer må sikre måling for hver af de individuelle produktionskilder, for at der kan udstedes oprindelsesgarantier. Dette kan ske som fysisk måling fra VE-kilderne (child-MP, typisk D05) uagtet, at disse samles i et fælles virtuelt tilslutningspunkt (parent, E18). Måling skal foranstalles via den måleansvarlige DSO for net-området.

Energistyrelsen har spurgt Energinet om Dansk Erhvervs bemærkning og bemærker, at der alene kan udstedes oprindelsesgarantier for den VE-mængde, som føres på det kollektive net og kan måles. Der kan ikke udstedes oprindelsesgarantier for eget forbrug før tilslutningspunktet. Det er anlæg ejerens ansvar at sikre den



nødvendige måling til grundlag for udstedelse af oprindelsesgarantier jf. bekendtgørelsens grundlæggende målingskrav.

4.4. Politiske aftaler

Dansk Fjernvarme anser § 14, stk. 3 i høringsudkastet som værende i modstrid med den politiske hensigt i den politiske aftale af 24. juni 2022, hvoraf fremgår, at "Det er den politiske ambition, at der ikke skal anvendes gas til rumvarme i danske husstande fra 2035". Det er Dansk Fjernvarmes opfattelse, at såfremt forbrugere med individuelt gasfyr får uhindret adgang til at anvende VE-gas, så er der en forhøjet risiko for, at udfasningen af gas til individuel opvarmning ikke vil ske i det tempo frem mod 2035, som man politisk har ønsket. Dansk Fjernvarme anbefaler derfor, at der parallelt med indførelse af de foreslåede ændringer i høringsudkastet tages stilling til, hvordan det samtidig sikres, at private husstande med gasforsyning inden for områder med fjernvarme, fjernvarme på vej eller potentiale herfor, ikke anvender VE-gas. Det skal sikres for at forhindre længerevarende dobbelt kollektiv forsyning.

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen takker for Dansk Fjernvarmes bemærkning og noterer sig bemærkningerne i Dansk Fjernvarmes høringssvar, der dog ligger uden for bekendtgørelsens regulering, idet bekendtgørelsen ikke regulerer planer for fremtidige forsyning. Bemærkningerne behandles derfor ikke yderligere i nærværende høringsnotat.

4.5. Flydende og gasformige vedvarende brændstoffer

Dansk Fjernvarme bemærker, at denne tilføjelse kunne ske på en mere enkel måde, idet netop "flydende og gasformige vedvarende brændstoffer, der ikke er af biologisk oprindelse, såsom brint" ser ud til at få en for fremtrædende rolle i bekendtgørelsens ordlyd i forhold til, hvad der er tiltænkt. Det kan skabe uklarhed. I stedet kunne der i høringsudkastets § 1 fx stå "vedvarende energikilder, herunder af både biologisk og ikke-biologisk oprindelse" eller lign.

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen bemærker, at den reviderede artikel 19, stk. 2, 1. pkt., som noget nyt fastsætter, at en oprindelsesgaranti udstedes som svar på en anmodning fra en producent af energi fra vedvarende energikilder, herunder gasformige vedvarende brændstoffer, der ikke af biologisk oprindelse, såsom brint. (Energistyrelsens understregning). Energistyrelsen takker for Dansk Fjernvarmes anbefaling, men bemærker, at formålet med ændringen af den nærværende bekendtgørelse er en implementering af VE-III direktivet, og at bekendtgørelsens ordlyd følger ordlyden i VE-III direktivet. Energistyrelsen anvender i bekendtgørelsesbestemmelserne derfor præcis samme formulering, som anvendes i VE-III direktivets artikel 19, stk. 2, 1. pkt. Dvs. "herunder gasformige vedvarende brændstoffer, der ikke er af biologisk oprindelse" indsættes i bekendtgørelsens anvendelsesområde i § 1 efter "vedvarende energikilder", samt tilføjes til Energinets myndighedsområde i § 3, stk. 1.



4.6. Gebyrer

Green Power Denmark bemærker, at der bør gives mere information om gebyrsatser og om, hvordan Energinets retningslinjer vil tage højde for små anlæg, så de sikres en fornuftig business case. Herunder om det er hensigtsmæssigt, at hver enkelt producerende anlæg har mulighed for at oprette en konto hos Energinet. Green Power Denmark opfordrer til, at omkostningen ved at Energinet potentielt skal drifte et stort registreringssystem af små producerende enheder ikke overstiger de eventuelle samfundsøkonomiske gevinster ved muliggøre dette for små anlæg.

Green Power Denmark og Dansk Erhverv bemærker til § 23, stk. 3, at det bør præciseres at reducerede gebyrer gælder for både private og erhvervsanlæg.

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen har været i dialog med Energinet om dette og bemærker, at det er Energinets intention at muliggøre adgang for anlæg under 50 kW, ved at disse aggregeres som bekendtgørelsen lægger op til jf. § 7, stk. 4. Dvs. der oprettes et virtuelt anlæg, der repræsenterer en gruppe af ensartede anlæg bagved (samme geografi/budzone, relativt ens kapacitet indenfor nogle grupper, der skal fastsættes, samme idriftsættelsesperiode, samme støttehjemmel osv.). Der udstedes en oprindelsesgaranti baseret på summen af produktionen fra alle de bagvedliggende anlæg. Det er påkrævet, at man skal oprette en konto i Energinets register for at modtage oprindelsesgarantier. For at minimere omkostninger og gebyrer er forventningen, at eksisterende eller nye kommercielle aktører skal anmelde puljer af anlæg til udstedelse igennem fuldmagtsaftaler (el-kontrakter) med anlægsejerne. Hvis enkeltkunder ønsker direkte udstedelse skal disse også betale kontohavergebyr – ikke mindst da det forventes, at denne gruppe ellers kan få omkostningerne til drift af registeret til at stige væsentligt. Iht. kravene i VE-III og muligheden for at aggregere anlæg under samme konto, kan oprettelsesgebyret for nye enkeltanlæg i en pulje reduceres. Det præcise gebyr er endnu ikke fastlagt, men dette vil ske i forbindelse med at Energinet implementerer løsningen i drift i tiden efter bekendtgørelsens ikrafttrædelse 21. maj 2025. Retningslinjer for aggregering af små anlæg samt tilhørende anlægsgebyr forventer Energinet vil blive udmeldt, når løsning er klar til at modtage anlæggene, hvilket forventeligt er i andet halvår af 2025.

Energistyrelsen bemærker, at det er korrekt, at reducerede gebyrer gælder alle anlæg under 50 kW under forudsætning af, at de tilmeldes en eksisterende konto og indgår i mulig aggregering. Energistyrelsen bemærker dog, at dette ikke er nødvendigt at præcisere i bekendtgørelsesbestemmelsen, da det allerede står, at det gælder "anlæg under 50 kW".

4.7. Tidslinje

Green Power Denmark anbefaler, at bekendtgørelsen ledsages af en overskuelig tidslinje, der tydeliggør deadlines og processer for udstedelse, overførsel og annullering af oprindelsesgarantier. Dette vil hjælpe energileverandørerne med at navigere i reglerne og sikre korrekt implementering.

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen bemærker, at Energinet allerede fastsætter processer for udstedelse af oprindelsesgarantier mv. i Energinets retningslinjer, som offentliggøres på deres hjemmeside. Samtidig beskriver Energistyrelsen ordningen for fjernvarme og fjernkøling på Energistyrelsens hjemmeside. Energistyrelsen henviser derfor til Energinets og Energistyrelsens hjemmesider om oprindelsesgarantier for information om processer for udstedelse, overførsel og annullering af oprindelsesgarantier.