



Til adressaterne på vedlagte høringsliste

Vild natur og Biodiversitet
J.nr. 2023 - 12186
Ref. LIKJO

Høring af udkast til BBNJ-lovforslaget

Miljø- og Ligestillingsministeriet sender hermed udkast til BBNJ-lovforslaget i høring. BBNJ står for *Biodiversity Beyond National Jurisdiction*.

Lovforslaget ændrer i lov om beskyttelse af havmiljøet, lov om udbyttedeling ved anvendelse af genetiske ressourcer og lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) med det formål, at Danmark kan ratificere og implementere den internationale aftale om bevarelse og bæredygtig udnyttelse af havets biodiversitet i områder uden for national jurisdiktion (BBNJ-aftalen).

Udkastet til lovforslaget er sendt i høring hos de parter, der fremgår af vedlagte høringsliste og er samtidig offentliggjort på høringsportalen (www.hoeringsportalen.dk).

Eventuelle høringssvar bedes sendt til likjo@mim.dk **senest den 5. december 2024**.

Ikke-ministerielle høringsparterers svar vil blive offentliggjort på høringsportalen efter endt høring. Dette gælder også Datatilsynets eventuelle høringssvar. Ved afgivelse af høringssvar gives der samtykke til offentliggørelse, herunder afsenders navn og mailadresse.

Det bemærkes, at vedlagte udkast til lovforslag stadig undergår lovteknisk bearbejdning og korrektur.

Baggrund for lovforslaget

BBNJ-aftalen er en tillægsaftale til FN's havretskonvention. Den blev indgået den 19. juni 2023. Danmark underskrev aftalen den 20. september 2023, men bliver først ved ratifikation forpligtet efter aftalens indhold. Ratifikation forudsætter, at Danmark har fastsat de regler, der er nødvendige for, at Danmark kan overholde aftalen.

BBNJ-aftalen fastsætter regler for aktiviteter uden for national jurisdiktion, hvilket i BBNJ-aftalen er et geografisk afgrænset område, der ligger uden for staters søterritorier, fiskerizoner, eksklusive økonomiske zoner og kontinentalsokkelområder.

Aftalen fastsætter blandt andet en struktur og proces for udpegning af beskyttede havområder uden for national jurisdiktion. Beskyttelsestiltag vedtages af BBNJ-aftalens partskonference (en såkaldt COP), som er det besluttende organ under BBNJ-aftalen bestående af de kontraherende parter til aftalen (dvs. de lande, der har ratificeret aftalen). Dertil fastsætter aftalen detaljerede krav til processen for miljøvurderinger for aktiviteter til havs uden for national jurisdiktion. Aftalen indeholder endvidere bestemmelser, der skal sikre en retfærdig udbyttedeling fra udnyttelsen af marine genetiske ressourcer indsamlet i områder uden for national jurisdiktion samt digitale sekvensinformationer om disse.

Der er usikkerheder i forhold til forståelsen af BBNJ-aftalen. Det vil være op til BBNJ-aftalens parter at vejlede om den nærmere forståelse af aftalen og op til de relevante internationale domstole og den juridiske litteratur at fortolke aftalens rækkevidde. Det foreslås derfor, at gennemførelsen af BBNJ-aftalen i Danmark sker ved at indsætte bemyndigelser i relevante love, der skal gøre det muligt for hhv. miljøministeren og ministeren for grøn trepart at implementere aftalen ved bekendtgørelse. På denne måde bliver der taget højde for, at ministrene kan justere i den danske implementering i takt med, at udestående fortolkningsspørgsmål bliver afklaret.

Lovforslagets hovedindhold

1. Udpegning af beskyttede områder uden for national jurisdiktion

Det foreslås, at miljøministeren får bemyndigelse til at implementere beslutninger truffet af BBNJ-aftalens partskonference om foranstaltninger såsom områdebaserede forvaltningsforanstaltninger, herunder marine beskyttede områder. For at fremtidssikre lovændringen foreslås det endvidere, at bemyndigelsen også kan bruges til at opfylde EU-retsakter og andre internationale aftaler om foranstaltninger uden for national jurisdiktion. Derudover foreslås, at ministeren får bemyndigelse til at fastsætte regler om tilsyn, egenkontrol og indberetning i tilknytning til foranstaltningerne. Bemyndigelserne foreslås indsat i lov om beskyttelse af havmiljøet. Der henvises til lovforslagets pkt. 3.1. for en mere uddybende gennemgang af ændringsforslagene.

2. Miljøvurdering af planlagte aktiviteter uden for national jurisdiktion

Det foreslås, at ministeren for Grøn Trepart får bemyndigelse til at fastsætte regler til opfyldelse af BBNJ-aftalens bestemmelser om miljøvurderinger af planlagte aktiviteter og planer og programmer i områder uden for national jurisdiktion. Det foreslås endvidere, at bemyndigelsen også kan bruges med henblik på gennemførelse af internationale og EU-retlige forpligtelser til opfyldelse af BBNJ-aftalens kapitel IV om miljøvurderinger. Derudover foreslås, at ministeren får bemyndigelse til at fastsætte regler om tilsyn, egenkontrol og klageadgang. Bemyndigelserne foreslås indsat i lov om miljøvurdering af planer og programmer og konkrete projekter (VVM). Der henvises til lovforslagets pkt. 3.2. for en mere uddybende gennemgang af ændringsforslagene.

3. Udbyttedeling ved udnyttelse af marine genetiske ressourcer indsamlet uden for national jurisdiktion

Det foreslås, at miljøministeren får bemyndigelse til at fastsætte regler til opfyldelse af BBNJ-aftalens bestemmelser om marine genetiske ressourcer, der er

indsamlet i områder uden for national jurisdiktion og digitale sekvensinformationer om disse. For at fremtidssikre lovændringen foreslås endvidere, at bemyndigelsen også kan bruges til at gennemføre andre internationale aftaler og EU-retlige forpligtelser om rimelig og retfærdig deling af de fordele, der opstår ved aktiviteter i relation til genetiske ressourcer og digital sekvensinformation om disse. Derudover foreslås, at miljøministeren får bemyndigelse til at fastsætte regler om tilsyn. Der henvises til lovforslagets pkt. 3.3. for en mere uddybende gennemgang af ændringsforslagene.

Med venlig hilsen

Stinne Rørlyng
Fuldmægtig
+45 22 31 69 49
likjo@mim.dk