



J.nr. 2024-24-31-00655

Ref. KAMHA

Den 6. december 2024

Høringsnotat vedrørende udkast til bekendtgørelse om veterinær kontrol

Bekendtgørelsen blev i udkast sendt i ekstern høring den 28. oktober 2024 med frist for afgivelse af høringssvar den 25. november 2024.

Fødevarestyrelsen har modtaget høringssvar fra følgende eksterne høringssparter:

Følgende høringssparter har fremsendt bemærkninger til udkastet til bekendtgørelse:

- Den Danske Dyrlægeforening.
- Danske Svineproducenter.
- Det Dyreetiske Råd.
- Landbrug & Fødevarer.

Følgende høringsspart har oplyst, at denne ingen bemærkninger har til udkastet til bekendtgørelse:

- Det Veterinære Sundhedsråd.

I det følgende gengives de væsentligste bemærkninger i høringssvarene i hovedtræk. Fødevarestyrelsens bemærkninger hertil er anført i kursiv. Høringssvarene kan læses i deres helhed på Høringsportalen, hvor de er offentliggjort: [Høringsdetaljer - Høringsportalen](#)

Høringssvarene har ikke givet anledning til indholdsmæssige ændringer af udkastet til bekendtgørelse. Fødevarestyrelsen har dog foretaget enkelte præciseringer og konsekvensændringer i bekendtgørelsesudkastet efter høringsfristens udløb.

Afskaffelse af anden opfølgende kontrol på veterinærområdet

Den Danske Dyrlægeforening og Landbrug & Fødevarer henholdsvis bifalder og er positive over for afskaffelsen af anden opfølgende kontrol efter anmærkninger på veterinærområdet.

Danske Svineproducenter anfører, at de som udgangspunkt er positive over for forslaget i § 3, stk. 1, i udkastet til bekendtgørelse om, at der kun udføres et ekstra kontrolbesøg (opfølgende kontrol). Danske Svineproducenter anfører endvidere, at de påtalte forhold ikke her bragt i orden, er det rimeligt med endnu et opfølgende kontrolbesøg, men det skal i den kommende

bekendtgørelse præciseres, at det kun er det/de forhold, der oprindeligt ikke var i orden, der kontrolleres ved det opfølgende kontrolbesøg.

Fødevarestyrelsen bemærker, at opfølgende kontrol efter anmærkninger på veterinærområdet som udgangspunkt gennemføres som målrettet kontrol. Dette betyder, at kontrollen har fokus på det eller de områder, hvor der blev konstateret overtrædelser. Kontrollens nærmere indhold afhænger af de konstaterede overtrædelser i den konkrete sag, herunder årsagen til og omfanget af den manglende overholdelse af reglerne. Formålet med den opfølgende kontrol er således at sikre, at den ansvarlige for overtrædelseren retter op på konstaterede overtrædelser med henblik på at sikre varig regelefterlevelse. Med henvisning hertil ses indholdet af kontrollen ikke at være egnet til en nærmere fastlæggelse i bekendtgørelsesform.

Bemærkningen imødekommes derfor ikke.

Anvendelsesområdet for den nye bekendtgørelse om veterinær kontrol

Danske Svineproducenter anfører, at de tager afstand fra bestemmelsen i § 3, stk. 2, i udkastet til bekendtgørelse, hvoraf følger, at reglen i § 3, stk. 1, om en ekstra kontrol (opfølgende kontrol), ikke gælder for bekendtgørelse nr. 940 af 28. juni 2018 om særlige foranstaltninger til nedbringelse af antibiotikaforbruget i svinebesætninger – den såkaldte Gult kort ordning.

Ifølge Danske Svineproducenter skal deres afstandtagen ses i lyset af Fødevarestyrelsens tolkning af EU-regler, hvorefter praktiserende dyrlæger mere eller mindre fratages deres faglige vurdering af brug af antibiotika i den enkelte besætning. Andre EU-lande som Sverige og Finland er i stand til at lade den enkelte besætningsdyrlæge udøve sin faglige kompetence på dette område, hvilket også skal kunne finde sted i Danmark. At Fødevarestyrelsen på den ene side kan udstede "Gult kort" til svineproducenter og samtidig forlange, at besætningsdyrlægerne og besætningsejerne skal bruge mere antibiotika, giver ingen faglig sammenhæng.

Fødevarestyrelsen skal bemærke, at bekendtgørelse nr. 940 af 28. juni 2018 om særlige foranstaltninger til nedbringelse af antibiotikaforbruget i svinebesætninger selvstændigt regulerer Fødevarestyrelsens kontrolbesøg som led i Gult kort ordningen. Som følge heraf fremgår det både af den gældende bekendtgørelse nr. 537 af 17. maj 2023 om veterinær kontrol og udkastet til den nye bekendtgørelse om veterinær kontrol – begge i § 3, stk. 2 – at denne bekendtgørelse ikke finder anvendelse ved anmærkninger meddelt i medfør af bekendtgørelse om særlige foranstaltninger til nedbringelse af antibiotikaforbruget i svinebesætninger.

For så angår Danske Svineproducenters øvrige bemærkninger i høringssvaret relateret til Gult kort ordningen ses disse ikke at være relevante i forhold til nærværende høring over udkast til den nye bekendtgørelse om veterinær kontrol.

Fødevarestyrelsens afgørelse om en eller flere ekstra kontroller (skærpet kontrol)

Danske Svineproducenter anfører, at det i § 4, stk. 1, i udkastet til bekendtgørelse, skal præciseres, hvad Fødevarestyrelsen skal lægge til grund for, at det skønnes nødvendigt at gennemføre en eller flere ekstra kontroller (skærpet kontrol) vedrørende lov om hold af dyr, lov om dyrlæger, lov om dyrevelfærd og økologiloven. Ifølge Danske Svineproducenter er den nuværende tekst en blankocheck til at gennemføre de kontroller Fødevarestyrelsen måtte mene de har brug for, og ikke nødvendigvis af faglige grunde.

Fødevarestyrelsen skal bemærke, at i sager, hvor Fødevarestyrelsen overvejer at træffe afgørelse om en eller flere kontroller, dvs. skærpet kontrol, vil der altid blive foretaget en konkret

vurdering af de samlede omstændigheder i sagen. I denne vurdering vil blandt andet virksomhedens generelle regelefterlevelse, herunder kontrolhistorik samt virksomhedens vilje/evne, blive inddraget med henblik på at vurdere om skærpet kontrol er en egnet foranstaltning til at sikre, at virksomheden får rettet op med henblik på en varigt forbedret regelefterlevelse.

Fødevarestyrelsens kontrolkoncept på veterinærområdet

Det Dyreetiske Råd anfører at være umiddelbart betænkelig ved, at der reduceres i det fastlagte antal opfølgende kontroller efter overtrædelser, særligt set i lyset af Dyrevelfærdsrapporten 2024 med resultater fra velfærdskontrollen i 2023. Ifølge Det Dyreetiske Råd viser rapporten, at en foruroligende høj andel af kontrollerne i kvæg- og svinebesætningerne, resulterer i indskærpelser m.v. Det Dyreetiske Råd finder den høje andel af overtrædelser uacceptabel, og Rådet er bekymret for, om de ændringer, som skal til for at rette op på forholdene, opretholdes over tid. Rådet forventer, at det andet opfølgende kontrolbesøg vil kunne bidrage hertil, og Rådet havde gerne set, at det i forbindelse med høringen var blevet oplyst, hvilke erfaringer der på nuværende tidspunkt er med de opfølgende kontrolbesøg, for eksempel om det andet opfølgende besøg overvejende har vist sig nødvendigt eller overflødigt.

Det Dyreetiske Råd forstår af høringsmaterialet, at der er tale om en allerede indgået politisk aftale, og at forslaget om reduktionen i det fastlagte antal opfølgende besøg derfor kan forudses at blive gennemført. Rådet anbefaler i forlængelse af dette, at der løbende holdes øje med behovet for opfølgende kontrolbesøg ved overtrædelser, og at dette indgår i en evaluering efter 1-2 år. Rådet anbefaler videre, at det kommer til at fremgå af Fødevarestyrelsens rapporter om velfærdskontrollen, hvor mange overtrædelser der er fundet ved de forskellige former for kontroller, og hvor mange opfølgende kontroller, der har været, før forholdene er bragt i orden. Rådet forventer, at materialet dermed vil kunne danne grundlag for en evaluering og eventuel justering af kontrolindsatsen fremover.

Fødevarestyrelsen bemærker, at kontrolkonceptet på veterinærområdet indeholder forskellige kontrolindsatser, herunder stikprøvebaseret basiskontrol, kontrolkampagner og prioriterede indsatser. Fælles for disse kontrolindsatser er, at kontrollen målrettes de virksomheder, hvor Fødevarestyrelsen har identificeret risici, behov og udfordringer i forhold til dyrevelfærden. I tilfælde af konstaterede overtrædelser følger Fødevarestyrelsen op med gebyrbelagt opfølgende kontrol indtil overtrædelserne er bragt til ophør.

Fødevarestyrelsen har noteret sig anbefalingen om at medtage antallet af opfølgende kontroller, der er blevet foretaget, før forholdet er bragt i orden i den årlige Dyrevelfærdsrapport. Fødevarestyrelsen bemærker, at antallet af overtrædelser konstateret ved dyrevelfærdskontrollen allerede fremgår af Dyrevelfærdsrapporten.

Med venlig hilsen

Kamma Hald
Fuldmægtig, cand.jur.
Kontrol og Forvaltning
Fødevarestyrelsen