



HØRINGSNOTAT

Høringsnotat vedr. udkast til bekendtgørelse om supplerende bestemmelser til forordning om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme

Bekendtgørelse om supplerende bestemmelser til forordning om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme blev sendt i ekstern høring den 24. oktober 2024 med frist for afgivelse af høringssvar den 20. november 2024.

Der er modtaget i alt fem høringssvar i høringsperioden.

To høringssparter har oplyst, at de ingen bemærkninger har til bekendtgørelsesudkastet:

- Dansk Arbejdsgiverforening
- Erhvervsflyvningens Sammenslutning

Følgende tre høringssparter har fremsendt bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet:

- Crossbridge Energy Fredericia
- Danske Revisorer
- TEKNIQ

I det følgende vil de indkomne høringssvar blive gennemgået efterfulgt af ministeriets bemærkninger. Bemærkningerne er markeret med kursiv. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

Høringssvarene har berørt følgende emner:

Nr. 1 Beslutningen om gebyrfinansiering af CBAM

Nr. 2 Straffebestemmelser

Nr. 3 Udvidelse af CBAM-forordningens anvendelsesområde

Ad nr. 1: Beslutningen om gebyrfinansiering af CBAM

Danske Revisorer påpeger, at gebyret for en CBAM-klarering efter deres opfattelse ikke er proportionalt, henset til at selv små vareimporter (over 150 EUR pr. varesending) omfattes af CBAM-forordningen. Det indebærer, at en importør af varer til eksempelvis en værdi af 2.000 kr. ud over indkøb af kvoter pålægges et gebyr på 2.760 kr. i 2025. Danske Revisorer foreslår, at der indføres en bagatelgrænse for gebyrbetaling. Det kunne eksempelvis være 50.000 kr. i årlig importværdi således, at de allermindste virksomheder/importører ikke belastes uforholdsmæssigt.

TEKNIQ påpeger, at gebyret vil pålægge deres medlemmer en unødvendig økonomisk byrde, bl.a. fordi CBAM-registreringen allerede er en tidskrævende proces som kræver betydelige ressourcer fra virksomhederne. At tilføje et årligt gebyr vil yderligere komplicere og fordyre denne proces. Herudover importerer mange af TEKNIQs medlemmer kun relativt små mængder stål og andre varer uden for EU. For disse virksomheder vil et årligt gebyr være en uforholdsmæssig stor omkostning i forhold til deres importvolumen. Endelig er et gebyr på administrationen af CBAM en økonomisk belastning, da indførelsen af et årligt gebyr især vil ramme små og mellemstore virksomheder, som allerede opererer med stramme budgetter. Dette kan potentielt hæmme disse virksomheders konkurrenceevne og vækstmuligheder. TEKNIQ opfordrer derfor til, at forslaget om et årligt gebyr for CBAM-

Center
Energiadministration

Kontor/afdeling
Kvoteadministrationen

Dato
25-11-2024

J nr. 2024 - 11360

/tmla

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



klarerer genovervejes, og at der i stedet findes løsninger, der ikke pålægger virksomhederne yderligere økonomiske byrder.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet bemærker generelt, at beslutningen om gebyrfinansiering af administrationen af CBAM følger det danske og europæiske princip på miljøområdet om, at "forureneren betaler". Det vurderes på nuværende tidspunkt at være uforholdsvis administrativt tungt for både myndighed og importør, hvis gebyrsatsen skulle differentieres, da reguleringen er ny, og at der derfor ikke foreligger det nødvendige datagrundlag til administrativt let at differentiere gebyrsatserne. Ministeriet vil evaluere gebyrsatserne når der foreligger et tilstrækkeligt datagrundlag, med henblik på at undersøge muligheden for at fastsætte en differentieret sats efter importmængde. Beslutning om differentierede gebyrsatser forventes at kunne træffes ultimo 2026. Ministeriet takker for input hertil, og en evt. bagatelgrænse vil også blive undersøgt.

Ad nr. 2: Straffebestemmelser

Danske Revisorer har forståelse for, at Energistyrelsen/Staten er bundet af CBAM-forordningen med hensyn til at pålægge sanktioner ved manglende indberetning, ved manglende beregning af emissioner, samt ved manglende digital opbevaring og tilgængelighed af data. Efter Danske Revisorers opfattelse bør der være mulighed for - i det mindste under den nuværende vanskelige indkørfase - at undlade at idømme bøder, hvis importøren i øvrigt har gjort alt, hvad der står i importørens magt for at indberette og fremskaffe data samt opbevare data. Det skyldes, at CBAM-indrapporteringen pt. medfører vanskeligheder for de fleste importører både af systemtekniske årsager og de reelle manglende muligheder for fremskaffelse af data.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet vil først og fremmest gerne anerkende den indsats, som importørerne lægger i at omstille sig til at være underlagt CBAM-reguleringen. Ministeriet bemærker, at flere af bekendtgørelsens straffebestemmelser først finder anvendelse fra 2026, hvor de af høringsparten nævnte udfordringer ventes at være løst. Det er således kun straffebestemmelsen omhandlede overtrædelse af pligten i § 2, til at opbevare CBAM-oplysninger i digitalt format, som er læseligt og kan gøres tilgængeligt for Energistyrelsen, der finder anvendelse fra 2025. Det bemærkes i den forbindelse, at der ikke stilles specifikke krav til, hvordan oplysninger opbevares, så længe det er i digitalt format, som er læseligt og gøres tilgængeligt for Energistyrelsen.

Ad nr. 3: Udvidelse af CBAM-forordningens anvendelsesområde

Crossbridge understreger nødvendigheden af at udvide forordningen, så raffinerede produkter ligeledes omfattes af CBAM. Dette er for at imødekomme den nuværende ulige konkurrencesituation på markedet som følge af, at produktionen i tredjelande ikke er underlagt samme krav og vilkår, som raffinaderierne inden for EU-samarbejdet. Konsekvensen af den ulige konkurrencesituation er, at enorme mængder raffinerede produkter importeres til Europas egenproduktion/forsyningssikkerhed samtidig med, at Crossbridge ikke finder det foreneligt med hensigten bag det europæiske kvotehandelssystem om en grønnere udvikling af virksomhederne. Det fremhæves, at EU-Kommissionen både i præamblerne og paragrafferne til forordningen beskriver fremtidige revisioner, ligesom Crossbridge anser en udvidelse som en naturlig forlængelse af at sikre



europæisk energiafhængighed. Dette er en erklæret målsætning i forbindelse med udnævnelsen af den kommende EU-Kommission. Crossbridge ser derfor gerne et aktivt dansk engagement i sagen, herunder særligt prioriteret i relation til det danske formandskab i efteråret 2025.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet bemærker, at næstkommende mulig udvidelse af de omfattede varetyper angivet i CBAM-forordningens Bilag I, foreligger inden udgangen af 2025. En sådan mulig udvidelse af ordningens anvendelsesområde vil ske på baggrund af en kommende rapport, som EU-Kommissionen har bestilt til udarbejdelse i 2025. Rapporten skal søge at rangere en mulig inklusion af specifikke kulstoflækageudsatte sektorer og produkterne heraf ud fra teknisk gennemførlighed, afledte effekter på kulstoflækage samt afledte effekter på samhandlen mellem EU og tredjelande. EU-Kommissionen er forpligtet til at rådføre sig med myndigheder og sektorspecifikke interessenter i denne proces forud for en mulig udvidelse af CBAM.

Regeringen finder det relevant at undersøge, om der er behov for en styrket lækagebeskyttelse for sektorer, der er i risiko for lækage, gennem fx EU's CO₂e-grænsetilpasningsmekanisme i fuld overensstemmelse med WTO-reglerne.