



Høringsnotat om bekendtgørelse og vejledning om opgørelse af normeringer i privatinstitutioner

31. oktober 2024
Sagsnr.: 24/21002
Center for Udgående Kvalitetsarbejde
makas1

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet
Tidemandsvvej 1
4300 Holbæk

Telefon: +45 33 92 50 00
Mail: stuk@stukuvvm.dk
www.stukuvvm.dk

CVR-nr.: 29634750

Børne- og
Undervisningsministeriet

1. Indledning

1.1 Høringsperioden

Udkast til bekendtgørelse og vejledning (inkl. bilag 1) om opgørelse af normeringer i privatinstitutioner har i perioden 21. juni 2024 til 19. august 2024 været sendt i høring hos 37 myndigheder og organisationer.

Herudover blev udkast til bekendtgørelse og vejledning offentliggjort på Høringsportalen den 21. juni 2023.

1.2 Hørte myndigheder, organisationer mv.

Neden for følger en alfabetisk oversigt over hørte myndigheder og organisationer m.v.

Ud for hver høringspart er det ved afkrydsning angivet, om der er modtaget høringssvar, og om høringsparten i givet fald havde bemærkninger til udkastene til bekendtgørelse og vejledning.

Høringspart		Hørings-svar mod-taget	Bemærk-ninger	Ingen be-mærk-ninger
1	Ankestyrelsen	x		X
2	Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforbund (BUPL)	x	x	

3	Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforbund (BUPL) – Lederforening			
4	Børnenes Bureau			
5	Børne- og kulturchefforeningen	x	x	
6	Børneringen			
7	Børnerådet			
8	Børnesagens Fællesråd			
9	Daginstitutionernes Lands-Organisation (DLO)	x	x	
10	Danmarks Private Skoler – grundskoler & gymnasier	x	x	
11	Danmarks Statistik	x		X
12	Dansk Erhverv			
13	Dansk Industri	x	x	
14	Danske Handicaporganisationer (DH)			
15	Det Centrale Handicapråd			
16	Deutscher Schul- und Sprachverein für Nordschleswig (DSSV)			
17	Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR)	x		X
18	Fag og Arbejde (FOA)			
19	Foreningen af katolske skoler i Danmark			
20	Foreningen af Kristne Friskoler			
21	Foreningen til gavn for børn og unge (FOBU)	x	x	
22	Forældrenes Landsorganisation (FOLA)			
23	Friskolerne	x	x	
24	Gentofte Børnevenner			
25	HvorErDerEnVoksen			
26	Institut for Menneskerettigheder			
27	Kommunernes Landsforening (KL)	x	x	
28	Landsforeningen for Socialpædagoger			
29	Landsorganisationen Danske Daginstitutioner (LDD)	x	x	

30	Landssammenslutningen af Foreninger for Selvstændige Børnepassere			
31	Lilleskolerne			
32	Rådet for Børns Læring			
33	Sammenslutningen af Steinerskoler i Danmark			
34	Selveje Danmark			
35	Selvejende og private institutioners forening (Spifo)	x	x	
36	SMVdanmark			
37	Socialpædagogernes Landsforbund			

2. Høringssvarene

Nedenfor gengives de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar om udkastene til bekendtgørelse og vejledning. Høringssvarene indeholder derudover en række mere overordnede bemærkninger til privatinstitutionernes vilkår, der ikke reguleres af bekendtgørelsen eller vejledningen. Disse bemærkninger vedrører dermed indhold, som ikke er ændret i forbindelse med denne bekendtgørelse og vejledning. Disse er ikke adresseret i nærværende notat.

Styrelsen for Undervisning og Kvalitets (herefter STUKs) bemærkninger er skrevet med kursiv.

Høringssvarene har givet anledning til ændringer i bekendtgørelsen og vejledningen, herunder bilag 1 til vejledningen. Disse ændringer beskrives under STUKs bemærkninger.

2.1 Generelle bemærkninger til udkastet til bekendtgørelse og vejledning

I høringssvarene er der kun enkelte, konkrete bemærkninger til selve bekendtgørelsens bestemmelser, som der redegøres for nedenfor.

SPIFO bemærker, at de grundlæggende principper og beregningsmetoder i hele regelkomplekset er korrekte ift. lovgrundlaget.

KL kvitterer ligeledes for, at den udviklede opgørelsesmetode i videst mulige omfang sidestiller opgørelsesmetoden for de private institutioner med dagtilbud under den kommunale forsyning.

SPIFO, FOBU, Danmarks Private Skoler, LDD, Friskolerne, DLO, DI og BUPL bemærker, at metoden til opgørelse af normeringer i privatinstitutioner pålægger privatinstitutionerne en stor administrativ byrde uden kompensation. Den administrative byrde består i, at de private institutioner ikke

som kommunerne får bistand til at generere de data, der indgår i opgørelsen, men stadig skal efterleve samme krav om årlig opgørelse af normering.

STUK's bemærkninger

Bekendtgørelsens metode til opgørelse af normeringer i privatinstitutioner er udviklet under inddragelse af de organisationer, der varetager privatinstitutionernes interesser og KL. Metoden er udviklet med baggrund i forarbejderne til Lov 1771 af 28. december 2023 om ændring af dagtilbudsloven (Justering af kravet om minimumsnormeringer i privatinstitutioner), hvoraf det fremgår, at metoden for opgørelse af normeringer i privatinstitutioner forventes at skulle tage afsæt i den opgørelsesmetode, som det er besluttet skal gælde for opgørelsen af normeringer i kommunale og selvejende daginstitutioner mv. og samtidig have udgangspunkt i privatinstitutionernes forhold. Hensynet har således været, at metoden til opgørelse af normering i privatinstitutioner er sammenlignelig med tilsvarende metode for kommunale og selvejende daginstitutioner.

DI (DSV) opfordrer til større fleksibilitet i opgørelsesmetoden, da den foreslåede opgørelsesmetode ikke tilgodeser de private institutioners forskellighed med en "one-size-fits-all-model". DSV forslår, at de private daginstitutioner får mere frihed til, i dialog med de kommunale tilsyn, at vælge en opgørelsesmetode, som dokumenterer, at de efterlever de lovfastsatte krav til minimumsnormeringer.

STUK's bemærkninger

Børne- og Undervisningsministeriet har taget høringssvarene til efterretning og imødekommet disse ved at justere bekendtgørelsen. Privatinstitutionerne skal således opgøre deres normering hvert år, men vil skulle efterleve et normeringskrav opgjort som et gennemsnit over en treårig periode. Når privatinstitutionerne skal efterleve normeringskravet opgjort som et gennemsnit over tre år, får den enkelte privatinstitution større fleksibilitet ift. at efterleve lovkravet

Hvad angår opgørelsesmetode, demonstrerer vejledningen en metode til opgørelse. Men de private institutioner har fleksibilitet i forhold til, hvilken understøttelse de ønsker at anvende til at foretage beregningerne i opgørelsen. Børne- og Undervisningsministeriet stiller et beregningsværktøj til rådighed på uvm.dk, som det er frivilligt at anvende. STUK gennemfører desuden et antal webinarer som understøttelse af implementeringen.

2.2 Bemærkninger til de enkelte punkter i bekendtgørelsesudkastet

Ad § 1:

LDD og **DLO** undrer sig over nødvendigheden af bekendtgørelsens § 1, stk. 2, hvoraf der fremgår en opremsning af, hvad der forstås ved en privatinstitution oprettet efter dagtilbudslovens § 19, stk. 5.

STUK's bemærkninger

Opremsningen er nødvendig i relation til resten af bekendtgørelsens bestemmelser, hvor der i nogle bestemmelser er behov for at henvise tilbage til § 1, stk. 2, som følge af, at nogle bestemmelser alene gør sig gældende i relation til bestemte institutionstyper.

Ad § 6:

FOBU finder det uhensigtsmæssigt, at pædagogstuderende tæller markant mindre med i opgørelsen af normeringen end andet personale.

STUK's bemærkninger

Ifølge bekendtgørelsens § 6, stk. 2, vægtes pædagogstuderende med 0,43 i opgørelsen af normeringen, hvilket følger af opgørelsesmetoden fra Danmarks Statistik. Opgørelsesmetoden fra Danmarks Statistik er udarbejdet af en arbejdsgruppe, der bestod af KL, Økonomi- og Indenrigsministeriet, Finansministeriet og Ministeret for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale forhold med inddragelse af relevante parter på dagtilbudsområdet.

Pædagogstuderende indgår med en faktor på 0,43 i normeringsopgørelsen, som følge af, at der i praktikperioden også skal indgå tid til undervisning og vejledning.

Ad § 8

BKF, LDD og DLO bemærker, at metoden til opgørelse af støttetimer er en stor administrativ opgave som følge af, at støttepersonale skal indgå i normeringsopgørelsen med det faktiske antal timer, som finder sted i privatinstitutionen.

STUK's bemærkninger

For så vidt angår børn i privatinstitutioner skal barnets opholdskommune tage stilling til barnets behov for støtte og betale for støtten. Det er barnets opholdskommune, der beslutter, om den vil yde støtte ved selv at stille støtten til rådighed eller ved at betale eksempelvis institutionskommunen (den kommune, hvori privatinstitutionen er beliggende) for at yde støtte.

Metoden til opgørelse af støttepersonale i normeringen i bekendtgørelsens § 8 sikrer, at den faktiske tildeling af støttepersonale eller økonomiske midler til støttepersonale fra kommunen stemmer overens med virkeligheden i den enkelte privatinstitution. Kommunen skal allerede i dag fratrække støttepersonale, der går til privatinstitutioner, i kommunens opgørelse af støttepersonale i kommunale- og selvejende daginstitutioner.

Som følge af at kommunen to gange årligt, jf. bekendtgørelsens § 8, stk. 3 og 4, skal udarbejde en oversigt til privatinstitutionen over antallet af støttetimer tildelt den enkelte privatinstitution, sikres det, at privatinstitutionen får et overblik over, hvor meget tid, som det kommunalt ansatte støttepersonale, i alt har anvendt i privatinstitutionen i løbet af året.