



Minkkontoret
J.nr. 2023-7954
Den 23. maj 2024

Høring over udkast til erstatnings- og taksationsbekendtgørelse, ændringsbekendtgørelse til nedlukningsbekendtgørelsen, ændringsbekendtgørelse til bekendtgørelse om forenklet model og ændringsbekendtgørelse til værdisikringsbekendtgørelsen

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri (Fødevareministeriet) sender hermed følgende udkast til bekendtgørelser i høring:

- udkast til bekendtgørelse om erstatnings- og taksationskommissioner og overerstatnings- og taksationskommissioner til behandling af sager om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og visse følgeerhverv (erstatnings- og taksationsbekendtgørelsen),
- udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder og fuldstændig kompensation til følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink (ændringsbekendtgørelse til nedlukningsbekendtgørelsen),
- udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om forenklet model for fuldstændig erstatning og kompensation til minkvirksomheder med egenproduktion af mink i 2020 ved permanent nedlukning af minkvirksomhedens drift (ændringsbekendtgørelse til bekendtgørelse om forenklet model), og
- udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om værdisikring af erstatning og kompensation til minkavlere med mink i 2020 (ændringsbekendtgørelse til værdisikringsbekendtgørelsen).

Ud over en række mindre tilpasninger udmønter de vedlagte udkast til bekendtgørelser fem overordnede tiltag angående erstatning og kompensation til minkvirksomheder og visse følgeerhverv mv., *jf. nedenstående*.

1. Præcisering af statens opgave med nedrivning mv.

Med udkast til ændringsbekendtgørelse til nedlukningsbekendtgørelsen udmøntes for det første et tiltag om at undlade delvis nedrivning af bygninger mv. på minkfarme, *jf. Aftale om hurtigere udbetaling af erstatning mv.* af 17. maj 2023.

Ændringsbekendtgørelsen fastsætter regler om, at Bygningsstyrelsen kan træffe afgørelse om at give afkald på rettigheder efter § 8 a, stk. 2, i lov om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink.

Bygningsstyrelsens afgørelse om at give afkald på nedrivning og bortskaffelse indebærer, at delvis nedrivning af bygninger mv. kan undlades i visse tilfælde, uden at det påvirker den udmålte erstatning. Der skal således ikke ske modregning af værdien af bygningsdelen i den udmålte erstatning.

Bygningsstyrelsen kan træffe afgørelse om at give afkald på nedrivning og bortskaffelse, hvis nedrivningen er forbundet med væsentlige og uforholdsmæssige tekniske udfordringer eller med væsentlige og uforholdsmæssige økonomiske omkostninger.

Eksempler på tilfælde, hvor Bygningsstyrelsen vil kunne undlade delvis nedrivning:

- Der kan ikke opnås nedrivningstilladelse.
- Der vil skulle etableres en ny bærende konstruktion, fordi det ikke kan dokumenteres, at den tilbageværende del af bygningen kan stå selv.

Der henvises desuden til vedlagte bilag, hvor eksempler angående sammenbyggede bygninger er udfoldet. I takt med at Bygningsstyrelsen udvikler en administrativ praksis, vil Bygningsstyrelsen beskrive flere eksempler på styrelsens hjemmeside.

Som udgangspunkt forventes det, at Bygningsstyrelsen i konkrete sager vil træffe afgørelse om at undlade delvis nedrivning af bygninger, da de vil kunne indebære væsentlige og uforholdsmæssige tekniske udfordringer eller væsentlige og uforholdsmæssige økonomiske omkostninger. I de konkrete sager vil Bygningsstyrelsen indgå i dialog med virksomheden, inden der træffes afgørelse om afkald på nedrivning. Bygningsstyrelsens afgørelse kan påklages til transportministeren.

Hvis Bygningsstyrelsen undlader at nedrive en bygning, vil Fødevarestyrelsen tinglyse en deklaration på ejendommen, hvorfra virksomheden har været drevet. Det medfører, at der frem til den 31. december 2030, svarende til perioden for den eksisterende udtagningsmodel, ikke vil kunne drives minkproduktion og pelseri fra den del af ejendommen, som Bygningsstyrelsens afgørelse vedrører.

Bygningsstyrelsen kan med ændringerne træffe afgørelser om afkald på nedrivning efter, at ændringsbekendtgørelsen er trådt i kraft.

For det andet er der i ændringsbekendtgørelsen til nedlukningsbekendtgørelsen og i ændringsbekendtgørelsen til bekendtgørelsen om forenklet model indarbejdet præciseringer vedrørende statens opgaver i relation til nedrivning af minkfarme, bortskaffelse af erstattede aktiver mv. og reetablering.

Det præciseres bl.a., at staten alene foretager jordopgaver i en dybde på maksimalt 30 cm under bygninger. Det betyder, at Bygningsstyrelsen fjerner og reetablerer området i lige linje under og inden for en bygnings ydermure og fundament i en maksimal dybde på 30 cm. Det præciseres desuden, at veje, stier, møddingspladser, pladser omkring gyllebeholdere og lignende fjernes i en dybde på maksimalt 50 cm ved befæstede arealer og maksimalt 30 cm ved ubefæstede arealer.

Endvidere præciseres det i de to ændringsbekendtgørelser, at ansøgeren bevarer alle rettigheder og forpligtelser for bygninger, bygningsinstallationer mv. med respekt for statens ret til nedrivning og bortskaffelse, jf. § 8 a, stk. 2, i lov om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink, herunder eventuelle forpligtelser til at afholde udgifter til gyllebeholderkontrol, rottebekæmpelse og lovpligtige forsikringer. For løsøre, som staten overtager i medfør af § 8 a, stk. 3, i lov om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink, præciseres desuden, hvornår ejendomsretten overgår til staten, samtidig med at der fastlægges en proces for overgangen af ejendomsretten til staten.

2. Processuelle ændringer vedrørende sagsbehandlingen i kommissionerne

Den nye erstatnings- og taksationsbekendtgørelse samt ændringerne af nedlukningsbekendtgørelsen udmønter tiltag, der har til formål at fremskynde processen med nedrivning af minkfarme, så minkavlere hurtigere vil kunne disponere over jorden til andre formål. Dette har desuden til formål, at Bygningsstyrelsen vil kunne effektivisere nedrivningsopgaven.

Indledningsvist i processen vil der blive taget stilling til, om ansøger er erstatnings- eller kompensationsberettiget. Herefter vil sagerne fremadrettet som udgangspunkt igangsættes ved, at en sagkyndig foretager registrering, dokumentation og vurdering af anlægsaktivernes tilstedeværelse og stand samt vurdering af den aktuelle markedsværdi af aktiver, som minkvirksomheden eller udlejningsvirksomheden ansøger om at udtage. Den sagkyndige vil herefter sende et udkast til rapport i skriftlig høring hos parterne.

Herefter fremsætter erstatnings- og taksationskommissionen forslag til afgørelse om værdien af anlægsaktiverne, hvilke aktiver der indgår i erstatnings- eller kompensationsopgørelsen og eventuelt udtagning af aktiver. Hvis forslaget til afgørelse ikke accepteres, vil erstatnings- og taksationskommissionen træffe afgørelse herom. Meddeler parterne samtykke til nedrivning, vil Bygningsstyrelsen kunne påbegynde behandlingen af nedrivningen, når forslaget til afgørelse er accepteret af parterne eller erstatnings- og taksationskommissionen har truffet afgørelse om værdien af anlægsaktiverne.

Erstatnings- og taksationskommissionerne vil herefter lægge hhv. forslaget til afgørelse eller afgørelsen om værdien af anlægsaktiverne uprøvet til grund og fremsætte et forslag til afgørelse om øvrige forhold angående erstatning og kompensation, og – hvis forslaget ikke accepteres af parterne – træffe en afgørelse herom. Erstatningen for værdien af anlægsaktiver vil blive udbetalt som del af den samlede udbetaling af erstatning og kompensation. Dog vil der kunne ske udbetaling af en foreløbig kompensation i forbindelse med delafgørelser, der vedrører minkvirksomheder uden egenproduktion i 2020 og udlejningsvirksomheder.

I relation til minkvirksomheder uden egenproduktion af mink i 2020 og udlejningsvirksomheder fastsættes en frist på 3 måneder for indlevering af anmodning om opgørelse af eventuel yderligere erstatning, og en frist på 6 måneder for indlevering af relevante oplysninger og dokumentation til brug for behandlingen af virksomhedens anmodning om opgørelse af eventuel yderligere erstatning. Hvis der ikke sendes en anmodning om opgørelse af eventuel yderligere erstatning eller hvis fristen på 6 måneder overskrides, træffer kommissionen afgørelse om, at den foreløbige afgørelse om erstatning og kompensation er kommissionens endelige afgørelse om erstatning og kompensation.

I forlængelse af de nye regler om processen i erstatnings- og taksationskommissionerne, er det præciseret, at modellen med en standardsats til opgørelse af kompensation for passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold til minkvirksomheder med egenproduktion af mink i 2020, anvendes i forhold til udgifter i perioden fra den 4. november 2020 og frem til udgangen af den seneste måned forud for datoen for forlig eller afgørelsen om værdien af anlægsaktiverne. Kompensation for perioden efter forlig eller afgørelse om værdien af anlægsaktiverne omfatter dokumenterede omkostninger i bilag 1, pkt. 6 og pkt. 9. Det er endvidere præciseret, at kompensationen opgøres eksklusiv udtagne aktiver.

3. Statens overtagelse af aktiver fra minkfølgeerhverv

Udkast til erstatnings- og taksationsbekendtgørelsen samt udkast til bekendtgørelse om ændring af nedlukningsbekendtgørelsen udmønter desuden en ordning forbundet med statens overtagelse af aktiver fra følgeerhverv og videre overdragelse til Finansiell Stabilitet. Finansiell Stabilitet får til opgave at håndtere og afhænde aktiverne på vegne af staten.

Ændringerne medfører bl.a., at Fødevarestyrelsen kan fyldestgøre rettighedshavere med det fastsatte kompensationsbeløb i henhold til erstatnings- og taksationskommissionens eller overerstatnings- og taksationskommissionens afgørelse. Ligeledes pålægges følgeerhvervsvirksomheder som led i behandlingen af deres sager om kompensation at udfylde og indsende en oversigt over aktiver indeholdende specifikke oplysninger for, at staten og Finansiell Stabilitet kan identificere kompenserede aktiver, som overtages. Overtagelsesdagen for disse aktiver fastsættes til 6 uger efter indgåelse af forlig eller endelig afgørelse om kompensationsbeløbets størrelse. Følgeerhvervsvirksomhederne skal fjerne aktiver, som staten ikke overtager, fra ejendommen senest på overtagelsesdagen.

Herudover medfører ændringerne, at staten og følgeerhvervsvirksomheder kan indgå aftale om, at følgeerhvervsvirksomheden forestår afhændelse af kapitalandele eller andre ejerandele i selskaber og virksomheder, som staten overtager, eller forestår likvidation af selskabet eller virksomheden, og at følgeerhvervsvirksomheden i givet fald modtager kompensation herfor. Det er således frivilligt for virksomhederne, om de ønsker at benytte mulighed for at medvirke til afviklingen.

Der er desuden tilføjet, at følgeerhverv på anmodning fra Fødevarestyrelsen skal meddele Fødevarestyrelsen oplysninger om kapitalandele eller andre ejerandele, som følgeerhvervet ejer i andre selskaber og virksomheder, som er nødvendige for, at der kan udarbejdes en afviklingsplan for de pågældende kapitalandele eller andre ejerandele.

Det bemærkes, at tiltaget desuden medfører ændring af bekendtgørelse om ordningen for salg og anden håndtering af aktiver overtaget fra minkfølgeerhverv udstedt af Erhvervsministeriet. Erhvervsministeriet sender udkast til ny bekendtgørelse i høring. Heraf fremgår bl.a., at Finansiell Stabilitet skal sikre, at aktiverne afhentes eller sikres på anden vis på det tidspunkt, hvor Finansiell Stabilitet på vegne af staten erhverver ejendomsret, dvs. 6 uger efter indgåelse af forlig eller endelig afgørelse om kompensationsbeløbets størrelse.

4. Justeringer til forenklet model

Ved ændring af bekendtgørelsen om forenklet model præciseres det bl.a., at der inden for samme virksomhed kan benyttes en sats på 78,50 kr. pr. mink, som man har pelset selv, og en sats på 83,50 kr. pr. mink pelset hos andre. Der er ikke ændret på selve satserne. Desuden er beløb ved fradrag af pelsede avlsdyr i 2020 korrigeret, og det er præciseret, at dokumenterede fraselgte goldtæver i 2020 kan medregnes ved vurdering af, om miljøgodkendelsens produktionsloft er overskredet. Dokumentation skal alene tilvejebringes i de sager, hvor ansøger anmoder om at medtage goldtæver i vurderingen af produktionsloftet.

Herudover er reglerne om statens opgave med nedrivning af minkfarme justeret, for at sidestille minkavlere, som får opgjort nedlukningserstatningen efter den forenklede model, med avlere, som får opgjort erstatningen efter den skemalagte model. Derudover er det præciseret, at minkvirksomheder, der har søgt om erstatning i henhold til nedlukningsbekendtgørelsen, senest vil kunne søge om opgørelse af erstatning efter den forenklede model i forbindelse med afgivelse af bemærkninger til den sagkyndiges rapport om anlægsaktivernes værdi.

5. Honorar til kommissionsmedlemmer

Ved ændring af erstatnings- og taksationsbekendtgørelsen præciseres, at Fødevareministeriet fastsætter honorar til formænd og medlemmer af de nedsatte kommissioner, og at Fødevareministeriet således er hvervsministerium i henhold til *cirkulære nr. 9418 af 4. juli 2013 om betaling til medlemmer af kollegiale organer i staten*. Desuden præciseres det, at Transportministeriet udbetaler honoraret til formændene og medlemmerne af kommissionerne.

Det kan desuden oplyses, at de konkrete honorarniveauer er under revision. Honorarer til formænd og medlemmer af kommissionerne vil blive fastsat efter bestemmelserne i cirkulæret og under hensyntagen til, at der er tale om en omfattende opgave med juridisk komplekse sager af stor økonomisk betydning, ofte med advokatpartsrepræsentation. Desuden tages der hensyn til, at arbejdet i kommissionerne kræver indsigt i juridiske, økonomiske og/eller regnskabs- og revisionsmæssige forhold, og at arbejdet indebærer vurdering af værdien af virksomheder, ejendomme, driftsmidler, inventar mv. Dertil lægges vægt på, at praksis for fastsættelse af erstatning og kompensation fortsat er under udvikling.

Statsstøtte

Det bemærkes, at der tages et generelt forbehold for afklaring af evt. forhold relateret til statsstøtte.

Høringssvar

Fødevareministeriet skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest den 9. juni 2024 til fvm@fvm.dk og sisbl@fvm.dk med angivelse af følgende i emnefeltet: "Høringssvar ang. udkast til erstatnings- og taksationsbekendtgørelse mv."

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Ved afgivelse af høringssvar gives samtykke til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Med venlig hilsen

Signe Skibstrup Blach