



Til høringsparterne på vedlagte liste

J.nr. 24-11-000024

Ref. PETHCH

Den 15. maj 2024

## **Høring over udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om tilskud til pleje af græs- og naturarealer og udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om kontrol og administrative sanktioner for visse tilskudsordninger under Den Europæiske Unions fælles landbrugspolitik (CAP2023-2027)**

Hermed sender Landbrugsstyrelsen udkast til en bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om tilskud til pleje af græs- og naturarealer (i det følgende Plejegræs bekendtgørelsen) under CAP2023-2027 i høring. Den nuværende hovedbekendtgørelse er bekendtgørelse nr. 1647 af 12. december 2023 om tilskud til pleje af græs- og naturarealer.

Derudover en bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om kontrol og administrative sanktioner for visse tilskudsordninger under Den Europæiske Unions fælles landbrugspolitik. Der er tale om en konsekvensændring.

Den nuværende hovedbekendtgørelse er bekendtgørelse nr. 1387 af 29. november 2023 om kontrol og administrative sanktioner for visse tilskudsordninger under Den Europæiske Unions fælles landbrugspolitik som ændret ved bekendtgørelse nr. 1654 af 12. december 2023 om ændring af bekendtgørelse om kontrol og administrative sanktioner for visse tilskudsordninger under Den Europæiske Unions fælles landbrugspolitik.

Vejledning om tilskud til pleje af græs- og naturarealer for 2024 vil i forbindelse med den kommende ansøgningsrunde om nye femårige tilsagn i juli 2024 blive opdateret.

Bemærkninger til udkast til bekendtgørelserne sendes til [Landbrugsstotte-Geodata@lbst.dk](mailto:Landbrugsstotte-Geodata@lbst.dk) senest **12. juni 2024** med angivelse af j.nr. 24-11-000024.

Eventuelle spørgsmål til det faglige indhold af materialet bedes rettet til:

- Sarah Vestergård Hansen på [saveha@lbst.dk](mailto:saveha@lbst.dk) eller tlf.nr. 25 23 85 62

Eventuelle spørgsmål til det juridiske indhold af materialet bedes rettet til:

- Per Thygesen Christensen på [pethch@lbst.dk](mailto:pethch@lbst.dk) eller tlf.nr. 20 16 14 91

Høringssvar bliver offentliggjort på [www.hoeringsportalen.dk](http://www.hoeringsportalen.dk) efter høringsfristens udløb, for så vidt disse ikke stammer fra ministerier eller myndigheder under ministerierne. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

### **Ordningens baggrund og formål**

Formålet med ordningen er at yde tilskud, der kan bidrage til, at prioriterede arealer inden- og uden for Natura 2000-områder plejes med årlig græsning eller slæt med henblik på at bevare og forbedre biotopforhold og biodiversiteten.

Ordningen er en del af den danske strategiske CAP-plan og den politiske aftale (Landbrugsaftalen), som blev indgået mellem den forrige regering og et bredt flertal i Folketinget den 4. oktober 2021.

En af de foreslåede ændringer kommer også til at gælde for ordningen tilskud til pleje af græs- og naturarealer under Landdistriktsprogrammet som er reguleret i bekendtgørelse nr. 1076 af 1. juni 2021 med senere ændringer. Denne ændring sker i en særskilt bekendtgørelse og med særskilt høring.

### **Ændringer til den nuværende ordning**

De vigtigste ændringer i forhold til den nuværende bekendtgørelse er:

#### *Projekt om forberedelse til afgræsning*

Muligheden for at få tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer til et areal, hvor der er givet tilsagn til et projekt om forberedelse til afgræsning efter § 6, stk. 1, nr. 4, opdateres med tilsagn efter den nyeste bekendtgørelse fra 2023 (§ 1, nr. 2). Prioriteringen af disse arealer fortsætter uændret. Bestemmelsen forventes opdateret løbende.

#### *Tilsagnsskema*

Det tydeliggøres, at erklæringen i tilsagnsskema skal accepteres som en betingelse for at få tilsagn (§ 1, nr. 3). Accept af erklæringen er nødvendig, da det ansøgte tilsagn begynder forinden, der i forbindelse med anmodning om udbetaling i det førstkommande fællesskema accepteres en lignende erklæring.

#### *Nye kortbilag*

Der sker en indsættelse af de retligt normerende kortbilag, som ligger til grund for den kommende ansøgningsrunde (§ 1, nr. 4-9). Samtidigt tilpasses bestemmelserne med henblik på fremtidige opdateringer forud for ansøgningsrunder.

#### *Solcelleanlæg*

Det tydeliggøres, at solcelleanlæg på tilsagnsarealer er i strid med støtteordningens formål om at bevare og forbedre biotopforhold og biodiversiteten.

Der er alene tale om en præcisering og tydeliggørelse af den eksisterende retstilstand. Indførelsen af reglerne i bekendtgørelsen sker for at imødekomme et behov for en klar og tydelig retstilstand for området i takt med udbredelsen af solcelleanlæg i Danmark. Der indføres derfor som et støtteberettigelseskræter, at der ved tilsagnsperiodens begyndelse ikke må være etableret solcelleanlæg eller igangværende etablering af solcelleanlæg (§ 1, nr. 10). Det indføres tillige som en forpligtelse for tilsagnet, at der ikke i tilsagnsperioden etableres eller påbegyndes etablering af solcelleanlæg (§ 1, nr. 11).

Hvis der konstateres overtrædelser af de nævnte kommende bestemmelser, vil det blive sanktioneret efter bekendtgørelsen om kontrol & sanktioner, som beskrevet i bilaget til ændring af denne bekendtgørelse.

Overtrædelse af et støtteberettigelseskriterie vil som hidtil føre til bortfald af tilsagn på det berørte areal og tilbagebetaling af allerede udbetalt tilskud – også for tidligere år. Overtrædelse af forpligtelsen vil forventes i langt de fleste tilfælde at føre til bortfald af tilsagnet på det berørte areal og tilbagebetaling af allerede udbetalt tilskud – også for tidligere år.

Derudover vil en overtrædelse af denne forpligtelse føre til en sanktion. Vægtningsskæbningsfaktoren for overtrædelsen vil være 1,00. Det fremgår af sanktionsbilaget i kontrol- og sanktionsbekendtgørelsen.

#### *Udtræden af tilsagn ved deltagelse i klima-lavbundsprojekter*

Der indføres en specifik hjemmel for udtræden af et tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer uden tilbagebetaling af allerede modtaget tilskud (§ 1, nr. 12).

Denne nye bestemmelse er et supplement til de eksisterende muligheder for udtræden i § 28, stk. 1 og 3, og sikrer, at tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer ikke risikerer at blokere (midlertidigt) for deltagelse i mere langsigtede klimaprojekter.

Den nye bestemmelse er begrænset til at omfatte de projekter, som har eller får tilsagn efter Miljøstyrelsens ordninger. Den gælder således alene tilsagn efter de nævnte bekendtgørelser. Bestemmelsen forventes opdateret løbende.

#### *Produentskifte for ophørte virksomheder*

Per 1. januar 2024 blev der indført en ny fremgangsmåde, hvor de tidligere elektroniske produentskifteerklæringer for denne ordning blev erstattet af angivelse af produentskifter i fællesskema for både overdrager og erhverver. Det førte til, at der alene kunne indberettes produentskifter i de tidsrum, hvor fællesskemaet er åbent, og ikke længere hele året som tidligere ved produentskifteerklæringerne.

Det medførte en u hensigtsmæssig situation for de tilsagnshavere, som i forbindelse med en overdragelse af de underliggende marker også ønskede at foretage et produentskifte for at komme ud af tilsagnet – hvad enten der var en erhverver til tilsagnet (hvidt produentskifte) eller ej (blåt produentskifte) – i forbindelse med ophør af deres virksomhed.

En endeligt ophørt virksomhed har ikke mulighed for at tilgå det førstkommande fællesskema, hvorfor der indføres en adgang for disse til mellem fællesskemaperioderne at tage kontakt til Landbrugsstyrelsen med henblik på at anmelde et produentskifte (§ 1, nr. 13-14). Denne adgang gælder alene for endeligt ophørte virksomheder i den ovenfor beskrevne situation, og er ikke i øvrigt tiltænkt som et supplement til reglen om anmeldelse i fællesskema.

#### **Erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger**

De erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger af tilskudsbekendtgørelsen er beskrevet i det vedlagte dokument om erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger (EØK). Denne vurdering omfatter også de relevante regler i Kontrol- og sanktionsbekendtgørelsen.

### **Digitaliseringsklar lovgivning**

Et bredt flertal i Folketinget har indgået aftale om digitaliseringsklar lovgivning.

Bekendtgørelsens bestemmelser giver mulighed for digital understøttelse.

### **Agil erhvervsrettet regulering**

De fem principper for agil erhvervsrettet regulering omfatter følgende: Muliggør anvendelse af nye forretningsmodeller, mere enkel og formålsbestemt, teknologineutral, helhedstænkende og sikrer brugervenlig digitalisering.

Landbrugsstyrelsen har vurderet, at principperne ikke er relevante, idet reguleringen ikke påvirker virksomhedernes mulighed for at teste, udvikle og anvende digitale teknologier og forretningsmodeller. Landbrugsstyrelsens vurdering har været i præhøring i Erhvervsstyrelsen, som ikke har bemærkninger hertil.

### **Forholdet til EU-lovgivningen**

Tilskud til pleje af græs- og naturarealer er en ordning under artikel 70 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2115. Bekendtgørelsen indeholder den nationale gennemførelse af tilskudsordningen inden for rammerne af Europa-Parlamentets og Rådets forordninger (EU) 2021/2115 og 2021/2016 (den horisontale forordning) med tilhørende gennemførelsesbestemmelser og inden for rammerne af CAP-planen.

Bestemmelserne i bekendtgørelsen går ikke videre end minimumskravene i EU-lovgivningen, herunder hvad der er nødvendigt for at administrere ordningen.

### **Ikrafttrædelsesdato**

Bekendtgørelsen er planlagt at træde i kraft den 1. juli 2024.

Med venlig hilsen

Landbrugsstøtte & Geodata  
Landbrugsstyrelsen