



Høringsnotat om bekendtgørelse om gasdistributionsselskabers planer for det fremtidige behov for distributionskapacitet og systemudvikling

Kontor/afdeling
Gas og biogas

Dato
27-05-2024

J nr. 2023-12344

/BKJSTJ

Høring

Udkast til ny bekendtgørelse om gasdistributionsselskabers planer for det fremtidige behov for distributionskapacitet og systemudvikling har været i høring fra den 5. april til 6. maj 2024. Energistyrelsen har modtaget høringssvar fra otte høringsparter, hvoraf syv havde bemærkninger til udkastet til bekendtgørelse:

- Green Gas Denmark i Dansk Industri
- Forsyningstilsynet
- Dansk Erhverv
- EWII/TREFOR Infrastruktur A/S
- Forbrugerrådet TÆNK
- Evida Service A/S
- Landbrug & Fødevarer

Indhold i høringsnotatet

I notatet gennemgås de modtagne høringssvar. Energistirelsens bemærkninger fremgår efterfølgende i kursiv.

1.Green Gas Denmark i Dansk Industri bemærker, at der er et særligt behov for en løbende og hurtig tilpasning af gasnettet til en stigende biogasproduktion. Green Gas Denmark er positiv over, at dette er en del af den pålagte planlægning, idet bekendtgørelsens § 5 indebærer, at blandt andet biogasproducenter vil blive inddraget. § 4 bør ifølge Green Gas Denmark indeholde en bestemmelse om, at distributionsselskabet skal levere et estimat for en eventuel indvirkning på distributionsselskabets tariffer, herunder producenttarif og distributionstarif, som udviklingsplanen vil medføre. Estimatet skal bl.a. konkretisere, hvorvidt tariffbetalingen forventes at stige eller falde som følge af det pågældende tiltag i udviklingsplanen. Green Gas Denmark bemærker, at det afgørende dog er, at tilslutning af biogasanlæg med deres fulde kapacitet sker inden for rimelige tidsfrister, og foreslår, at der fastsættes et servicemål for tilslutning af biogasanlæg. Servicemålet skal afspejle, at udbygningen af vedvarende energi og et grønt gassystem er en klar politisk og samfundsmæssig ambition. Green Gas Denmark bemærker dog, at det er muligt, at et sådan servicemål skal indarbejdes i anden regulering.

Energistyrelsen bemærker, at den af Green Gas Denmark foreslåede præcisering af bekendtgørelsens § 4 vedr. et estimat for en eventuel indvirkning på gasdistributionsselskabets tariffer ikke hører til bekendtgørelse om udviklingsplaner, men evt. kan reguleres ved en ansøgning om konkrete projekter

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



ligesom Energinets § 4 ansøgning, som giver estimat for tariffpåvirkning for de enkelte projekter. Angående tilslutning af biogasanlæg bemærker Energistyrelsen, at tilslutning følger af tilslutningsaftaler. Der pågår på tidspunktet arbejde med at justere tilslutningsreglerne. Energistyrelsen vil gå i dialog med branchen om det. Energistyrelsen bemærker videre, at det i den forbindelse kan drøftes, om de af Green Gas Denmark foreslåede servicemål vil være hensigtsmæssige. Det skal dog understreges, at vilkårene vedr. tilslutning af biogasanlæg skal fremgå af tilslutningsaftalerne, som indgås mellem Evida og de enkelte opgraderingsanlæg.

2. Forsyningstilsynet anbefaler, at Energistyrelsen ved udstedelsen af bekendtgørelsen præciserer, hvad der ligger i rollerne "producenter" og "systembrugere", jf. udkastets § 5, 2. pkt. Forsyningstilsynet har stillet spørgsmål til, hvornår gasdistributionsselskaberne skal udarbejde planer første gang, og om der vil være en deadline for, hvornår Energistyrelsen senest skal offentliggøre analyseforudsætninger, som gasdistributionsselskaberne skal anvende. Forsyningstilsynet bemærker, at 10 år ikke er lang tid henset til, at planlægningsperioden også dækker brint, og opfordrer Energistyrelsen til at overveje, om der skal anlægges en længere planlægningshorisont, idet Energistirelsens analyseforudsætninger rækker frem til 2050. Forsyningstilsynet foreslår at overveje, om det vil være muligt, med henblik på at minimere usikkerheden, at der planlægges flere scenarier, der er betinget af forskellige udviklingsforudsætninger. Forsyningstilsynet bemærker, at dette også kunne gøre planerne mere pålidelige, hvis de anvendes af lovgiver i forbindelse med beslutninger. Endeligt anbefaler Forsyningstilsynet at supplere Energistirelsens og selskabernes analyseforudsætninger med grundlaget for analyseforudsætningerne.

Energistyrelsen bemærker, at begreber anvendt i bekendtgørelsen følger de begreber, som anvendes i lov om gasforsyning. Energistyrelsen bemærker, at begrebet "systembrugere" er defineret i loven som enhver fysisk eller juridisk person, der forsyner eller forsynes fra et system. I gasdirektivet er "systembruger" defineret identisk med gasforsyningslovens begreb "systembrugere" og omfatter således både producenter, leverandører og forbrugere. Energistyrelsen vil præcisere bekendtgørelsens § 5, 2. pkt. med "andre systembrugere", idet systembrugere omfatter andre aktører end producenter. Energistyrelsen arbejder på ændring af lov om gasforsyning og vil ensrette begreberne, således at "brugere af systemet" vil blive konsekvent erstattet af "systembrugere".

Angående udviklingsplaners planlægningshorisont, har Energistyrelsen taget udgangspunkt i det reviderede gasdirektiv og lovgivning, som er gældende på elområdet, herunder bekendtgørelse om varettagelse af netvirksomhedsaktiviteter, som fastsætter, at udviklingsplaner skal have en 10-årig planlægningshorisont. Energinets forpligtelse efter bekendtgørelse om systemansvarlig virksomhed er at danne et overblik over systemets langsigtede behov for udviklingen for en 20-årig periode. Energistyrelsen vurderer, at gasdistributionssystemet er i rivende



udvikling, hvorfor en 10-årig planlægningstidshorisont over behov for systemets udvikling giver mere mening.

Energistyrelsen takker tilsynet for et forslag om at supplere Energistyrelsens og selskabernes analyseforudsætninger (AF) med grundlaget for analyseforudsætningerne, men bemærker, at grundlaget for Energistyrelsens AF er beskrevet i selve analyseforudsætningerne. AF udarbejdes en gang årligt og udgives som udgangspunkt primo oktober. AF er primært et produkt til brug for Energinet og udarbejdes derfor i tæt dialog med Energinet. AF tager udgangspunkt i, at politiske ambitioner og målsætninger indfris, og beskriver således et sandsynligt bud på udviklingen for den del af energisystemet, der er relevant for Energinets planlægning, ved en opfyldelse af de politisk udmeldte ambitioner og målsætninger. AF tager ikke stilling til, hvilke konkrete virkemidler, der kræves eller skal anvendes til opfyldelse heraf.

Selvom AF et produkt, som primært er udarbejdet for Energinet, er transmissions- og distributionssystemerne to sammenhængende systemer. Energinet og Evidas udviklingsplaner skal supplere hinanden, hvorfor der foreslås med bekendtgørelsen, at Evida også skal tage udgangspunkt i AF. Vurderer Evida, at AF ikke giver tilstrækkeligt grundlag for at kunne sige noget om de geografiske områder, vil Evida kunne afvige fra eller supplere styrelsens AF og bruge egne analyser. Evida vil dog skulle identificere og begrunde afvigelserne, som indebærer, at Evida vil skulle redegøre for grundlaget for Evidas analyser, og hvorfor Evidas egne forudsætninger er bedre egnede til at blive anvendt ved udarbejdelse af udviklingsplanen.

3. Dansk Erhverv bemærker, at høj transparens ift. den forventede fremtidige gasinfrastruktur er vigtig for både forbrugere og dem, der skal levere gassen, herunder fremtidens grønne brændsler. Dansk Erhverv vurderer, at det også er vigtigt, at udviklingsplanerne omfatter, hvordan brint tænkes ind i fremtidens gassystem, da både forbrugere og producenter har behov for afklaring af, hvordan brininfrastrukturen forventes at udvikle sig – også på distributionsniveau. Dansk Erhverv bemærker dog, at det bør fremgå eksplicit af bekendtgørelsen, at muligheden for private rørledninger til biogas bevares. Dansk Erhverv opfordrer til, at Evida udmelder, hvor gasnettet fremadrettet ville blive afviklet, da det er vigtigt for de gasforbrugende erhverv, som i dag har en produktion, der er afhængig af tilgang til gas. Disse virksomheder har behov for klarhed over deres fremtidige muligheder fsva. tilgang til gasnettet, så virksomhederne kan indrette sig efter, hvordan infrastrukturen udvikler sig.

Energistyrelsen bemærker, at planer om nedlukning af dele af gasdistributionssystemet er et krav i det reviderede gasdirektiv, som dog ikke er trådt i kraft endnu. Energistyrelsen vil påbegynde at implementere gasdirektivet, herunder direktivets krav om afviklingsplan, når direktivet er trådt i kraft. Formålet



med bekendtgørelsen er at skabe gennemsigtighed om Evidas planer for det eksisterende metanbaserede distributionssystem og et kommende brintdistributionssystem.

Energistyrelsen bemærker, at Evida arbejder med kortlægning af gasdistributionssystemet, herunder de strækninger i systemet, som kan nedlukkes grundet faldende gasforbrug og høje drifts- og vedligeholdelsesomkostninger. Den første kortlægning blev offentliggjort i 2023. Der er dog tale om en model, som løbende vil blive udviklet og opdateret. Angående ejerskab over private rørledninger til biogas bemærker Energistyrelsen, at styrelsen ikke ændrer regler om ejerskab, og den regulering hører ikke til bekendtgørelse om Evidas udviklingsplan.

4. EWII/TREFOR bemærker, at det er nødvendigt, at udviklingsplanerne udmønter og udarbejdes med udgangspunkt i Klimaftalen af 25. juni 2022, hvor der står, at *gasfyr i danske husstande skal udfases, jf. Aftale om målrettet varmecheck og udfasning af sort varme, og det er aftalepartiernes politiske ambition, at der fra 2035 ikke længere skal være boliger i Danmark, der opvarmes af gasfyr.*

EWII/TREFOR anbefaler derfor, at bekendtgørelsen skal tage højde for, at Danmark ikke længere skal forsynes med gas til opvarmning af boliger, og dette skal udtrykkeligt fremgå af bekendtgørelsen samt, at udviklingsplanerne skal tage højde for en tilbagerulning af den del af gasnettet, der anvendes til boligopvarmning, med førnævnte tidshorisont for øje. EWII/TREFOR bemærker, at omstillingen til mere vedvarende energi i boliger kræver et meget omfattende planlægningsarbejde både i forhold til tilbagerulning af gasnettet, men også med planlægning af de opvarmningsformer, der skal erstatte gasopvarmningen. Derfor er det i alle parter interesse, at også gasdistributionsselskaberne planlægger efter en udfasning af gasfyr, så dette kan ske omkostningsmæssigt mest effektivt, således at planlægningen af erstatninger til opvarmningen også kan ske mest omkostningsmæssigt ude i kommunerne.

Energistyrelsen bemærker, at klimaaftalens punkt om udfasning af gas til opvarmning af boliger er en politisk ambition, som skal ses sammen med ambitionen om, at Danmark senest i 2030 vil være 100 pct. forsynet med grøn gas. Regeringen vil i 2026 – når der er et bedre overblik over, hvor mange husstande og virksomheder, der er tilbage på gasnettet – fremlægge mulige initiativer samt den finansiering, der skal til for at indfri ambitionen om udfasning af gasfyr i 2035 og 100 pct. grøn gas i 2030. Bekendtgørelse om udviklingsplan vil blive revideret i takt med implementeringen af det reviderede gasdirektiv.

5. Forbrugerrådet Tænk bemærker, at gas ifølge regeringen skal være udfaset som opvarmningsform til husholdninger fra 2035, og fjernvarme skal være udrullet, hvor det giver mening inden 2028, og en stor andel af de nuværende gaskunder skulle overgå til varmepumper. Forbrugerrådet Tænk bemærker, at denne planlagte



udfasning af gas som opvarmningsform til private husstande derfor har stor betydning for gasdistributionsselskabers planer for det fremtidige behov for distributionskapacitet og systemudvikling, som bekendtgørelsen omhandler. Forbrugerrådet Tænk ser frem til at blive inddraget i relevant omfang i gasdistributionsselskabernes udarbejdelse af udviklingsplanen i overensstemmelse med bekendtgørelsens § 5 for at sikre, at privatforbrugernes perspektiv ville blive hørt og indgå i grundlaget for at udarbejde udviklingsplanen.

Energistyrelsens bemærker, at gasdirektivets krav om afviklingsplan med henblik på at planlægge afvikling eller konvertering af dele af gasdistributionssystemet indgår i Energistyrelsens arbejde i forbindelse med den kommende implementering af gasdirektivet, som nævnt ovenfor. Forbrugerrådet Tænk vil blive hørt i forbindelse med implementeringsarbejdet.

6. Landbrug & Fødevarer bemærker, at det nuværende gasnet, som snart vil suppleres med brintførende rør, er en del af den kritiske infrastruktur i Danmark. Landbrug & Fødevarer bemærker, at en vigtig forudsætning for kobling mellem forbrugerrettede interesser og indføddning af gas/brint først og fremmest er baseret på gasdistributørernes vurdering af nuværende og fremtidige forventninger til fremtidens system. Landbrug & Fødevarer er derfor enige i, at gasnettet skal dimensioneres i forhold til behovet fra forbruger- og produktionssiden for gas, og er positiv over bekendtgørelsens formalisering af branchens behov for kapacitet og udvikling.

Energistyrelsen takker for svaret og tager det til efterretning.

7. Evida Service A/S bemærker, at bekendtgørelsen bør udstikke tydelige rammer for, hvordan fremtidige udviklingsplaner skal udarbejdes. Det er derfor Evidas vurdering, at rammen for udviklingsplanerne understøtter en konstruktiv tilgang til den løbende planlægning på gasområdet, herunder brint og metan.

Energistyrelsen takker for svaret og tager det til efterretning.

Energistyrelsen vurderer, at de modtagne høringsbemærkninger ikke giver anledning til ændring af udkastet til bekendtgørelse, men kun til præcisering af "andre systembrugere" i bekendtgørelsens § 5, 2. pkt., jf. Forsyningstilsynets høringssvar.