



Høringsnotat

Kontor/afdeling

Landvind og sol

Dato

29-05-2024

J nr. 2023 - 9331

Høringsnotat vedr. udkast til nettilslutning af elproduktionsanlæg mv.

Udkast til bekendtgørelse om nettilslutning af elproduktionsanlæg, bekendtgørelse om tilladelse til etablering og ændring af elproduktionsanlæg samt elproduktion fra anlæg på land, ophævelse af bekendtgørelse om nettilslutning af vindmøller samt bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om interne elektricitetsforbindelser blev sendt i ekstern høring den 18. marts 2024 med frist for afgivelse af høringssvar den 18. april 2024.

Der er foretaget en mindre ændring efter høringen i forbindelse med elmarkedsforordningen – for mere herom se nederst i dette høringssvar.

Høringssvar

Der er i høringsperioden modtaget fem høringssvar med bemærkninger til høringsmaterialet fra følgende parter:

- Better Energy A/S
- Energinet
- Forsyningstilsynet
- Green Power Denmark
- Landbrug og Fødevarer

I det følgende vil de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar blive gennemgået efterfulgt af ministeriets bemærkninger for hvert emne. Bemærkningerne er markeret med kursiv.

Høringssvarene har berørt følgende emner:

1. Definitioner
2. Betingelser for nettilslutning
3. Anvisning af tilslutningspunkt
4. Afstandsreglen
5. Sagsbehandlingsregler
6. Klageadgang

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700

E: ens@ens.dk

www.ens.dk



7. Hurtigere nettilslutning
8. Målinger
9. Regnskaber
10. Overgangsreglen
11. Øvrige

Ad nr. 1: Definitioner

Energinet foreslår, at det præciseres, at net- og transmissionsvirksomhederne også kan indgå nettilslutningsaftale med en anlægsejerrepræsentant, på linje med definitionen af nettilslutningsaftale i bekendtgørelse om direkte linjer § 2, nr. 5.

Forsyningstilsynet foreslår, at det præciseres, hvad *eksisterer* betyder i sammenhæng med definitionen af *eksisterende station*. Præciseringen kunne f.eks. være en transformerstation i *drift*.

Better Energy A/S og Green Power Denmark har bemærkninger til definitionen af samlede omkostninger herunder at definitionen bør justeres og uddybes.

Energinet, Forsyningstilsynet og Green Power Denmark foreslår, at der indføres en definition af elproduktionsanlæg.

Energistyrelsens bemærkninger:

Der er på baggrund af høringssvarene foretaget en tilpasning fsva. definitionen af "nettilslutningsaftale". For så vidt angår forslaget om præcisering af eksisterende station, finder Energistyrelsen at den gældende definition bør fastholdes, så anvendelsen af § 4 ikke utilsigtet snævres ind.

Definitionen af samlede omkostninger er i høringsversionen af bekendtgørelsen blevet justeret i forhold til den gældende bekendtgørelse. Hensigten med justeringen er at præcisere, at der ved anvisning af tilslutningspunkt skal findes en balance mellem den konkrete nettilslutning og det samlede energisystem, ud fra den langsigtede netudvikling.

På baggrund af høringssvarene er der indsat en definition af elproduktionsanlæg, der gentager anvendelsesområdet for hhv. VE-lovens § 30 og elforsyningslovens § 67, for at tydeliggøre bekendtgørelsens anvendelsesområde. Det bemærkes, at bekendtgørelsen ikke kan gøres gældende for anlæg omfattet af elforsyningslovens § 12 b, da der alene er lovhjemmel til at fastsætte regler om nettilslutning for anlæg omfattet af VE-lovens § 30 og elforsyningslovens § 67. Der er derudover justeret i definitionen af tilslutningspunkt, for at undgå at bidrage til usikkerhed om hvad der udgør hhv. et eller flere anlæg. Det bemærkes, at der her ikke tilsigtes en ændring af gældende ret.



Ad nr. 2: Betingelser for nettilslutning

Forsyningstilsynet foreslår konkrete ændringer til § 2, stk. 1, i forhold til hvilke betingelser der skal opfyldes, før et elproduktionsanlæg kan tilsluttes det kollektive elnet.

Green Power Denmark beder Energistyrelsen om at bekræfte, at netvirksomhedernes forpligtelser i medfør af § 2 ikke ændres fremadrettet.

Energistyrelsens bemærkninger:

På baggrund af høringssvarene er det tilføjet til § 2, stk. 1, at elproduktionsanlæg kun kan tilsluttes elnettet efter aftale med net- eller transmissionsvirksomheden.

Det bekræftes, at net- eller transmissionsvirksomhederne ikke har pligt til at påse, at anlægsejeren overholder de forpligtelser, i medfør af lov om planlægning, byggeloven og regler udstedt med hjemmel heri jf. § 2, stk. 1. Det er opstillers ansvar at overholde disse regler. Det bemærkes dog, at net- eller transmissionsvirksomheden har pligt til at påse en række forhold i medfør af blandt andet elforsyningsloven og regler udstedt i medfør heraf samt af EU-retsakter. Det gælder blandt andet regler i medfør af bekendtgørelse om interne elektricitetsforbindelser og kommissionens forordning (EU) 2016/631 af 14. april 2016 om fastsættelse af netregler om krav til nettilslutning for produktionsanlæg.

Ad nr. 3: Anvisning af tilslutningspunkt

Green Power Denmark opfordrer til, at det skal fremgå af § 3, at elproduktionen fra det elproduktionsanlæg, som net- eller transmissionsvirksomheden anviser et tilslutningspunkt til, skal kunne aftages i det kollektive elforsyningsnet. De foreslår endvidere, at det skal fremgå af bekendtgørelsen, at anmodning om nettilslutning altid først sker til netvirksomheden.

Forsyningstilsynet bemærker, at det ikke fremgår tydeligt af bekendtgørelsen, hvornår et elproduktionsanlæg skal tilsluttes på hhv. Energinets eller netvirksomhedens net.

Energinet bemærker, at det ikke er alle havvindmølleparker, der anvises et tilslutningspunkt på land, og at en havvindmøllepark kan tilsluttes et HVDC-anlæg, som kun i usædvanlige situationer vil være placeret på land. Energinet foreslår en ændring til § 3, stk. 2, således at det i stedet fremgår, at der anvises et tilslutningspunkt på land eller i en remote-end HVDC-converter station.

Energistyrelsens bemærkninger:



Det bemærkes, at henvisningen til at elproduktionen "skal kunne aftages" er fjernet fra bekendtgørelsen med henblik på at præcisere, at der ikke nødvendigvis skal være kapacitet i tilslutningspunktet på tidspunktet for anvisning af tilslutningspunkt, hvis der eksempelvis er planlagt en stationsudvidelse eller lignende. Der er med ændringen ikke tilsigtet en ændring af de generelle forpligtelser og rettigheder i forbindelse med anlæg, der allerede er nettilsluttet, herunder reguleringen og konsekvenser i forbindelse med kapacitetsudfordringer i det kollektive elnet på forskellige spændingsniveauer. Disse forhold reguleres ikke i nettilslutningsbekendtgørelsen.

Det er ikke reguleret i bekendtgørelsen, at henvendelse altid først skal ske til netvirksomheden, og Energistyrelsen finder ikke anledning til at indføre regler herom.

Det er net- og transmissionsvirksomhedernes kompetence at anvise tilslutningspunkt, herunder at vurdere, hvilket spændingsniveau der vil medføre de laveste samlede omkostninger ved nettilslutning for et konkret anlæg. Det er i den forbindelse muligt, at det vil kræve en dialog mellem en netvirksomhed og Energinet, før det kan fastlægges, om det vil medføre de laveste samlede omkostninger, at netvirksomheden eller Energinet foretager nettilslutningen af et konkret anlæg.

Energistyrelsen imødekommer Energinets opfordring til at ændre bekendtgørelsen for så vidt angår anvisning af tilslutningspunkt for havvindmølleparker, der etableres efter udbud, da styrelsen anerkender behovet for fleksibilitet i reguleringen. Energistirelsens vurderer dog, at det er mere hensigtsmæssigt at fjerne den foreslåede § 3, stk. 2, således at anvisning af tilslutningspunkt for havvindmølleparker, der etableres efter udbud, sker efter bekendtgørelsens § 3, stk. 1. Det er Energistyrelsens vurdering, at der alene vil være tale om en præcisering af reglerne, da Energinet allerede i dag anviser tilslutningspunkt med de laveste samlede omkostninger ved tilslutning af udbudsparker.

Ad nr. 4: Afstandsreglen

Energinet foreslår, at ordlyden af § 4, stk. 3, ændres, så det fremgår, at der er tale om en fravigelse i stedet for en dispensation og foreslår derudover, at § 4 helt udgår af bekendtgørelsen.

Forsyningstilsynet foreslår en tilpasning af § 4, stk. 3.

Green Power Denmark finder det afgørende, at § 4 (afstandsreglen) i sin substans fortsætter uændret.

Energistyrelsens bemærkninger:

På baggrund af høringssvarene er der foretaget en justering af § 4, stk. 3.



Det bemærkes, at der med denne revision af nettilslutningsbekendtgørelsen ikke lægges op til at fjerne eller ændre materielt i afstandsreglen i § 4.

Ad nr. 5: Sagsbehandlingsregler og oplysningspligt

Green Power Denmark beder om at få bekræftet og præciseret i bekendtgørelsen, at dialog mellem anlægsejer og net- eller transmissionsvirksomhed om anvisning af tilslutningspunkt ikke behøver at foregå skriftligt.

Green Power Denmark foreslår, at det præciseres, at "alle udgifter" alene vedrører de udgifter, som anlægsejeren kan forvente ifm. tilslutning, og ikke de faktiske omkostninger, som netvirksomheden har ved tilslutningen.

Forsyningstilsynet bemærker, at det kan overvejes at tilføje, at Energinet er forpligtet af de almindelige forvaltningsretlige regler.

Forsyningstilsynet bemærker, at procesregler for afgørelser også bør indføres for afgørelser i medfør af bekendtgørelse om interne elektricitetsforbindelser.

Forsyningstilsynet bemærker, at der kun bør stå "netvirksomhed" og ikke "transmissionsvirksomhed" i § 6, da Energinet allerede er omfattet af forvaltningsloven.

Forsyningstilsynet foreslår, at § 6 i højere grad skal formuleres i overensstemmelse med forvaltningslovens § 24.

Landbrug og Fødevarer kommenterer på ophævelsen af § 25 i bekendtgørelse om tilladelse til etablering og ændring af elproduktionsanlæg samt elproduktion fra anlæg på land.

Energistyrelsens bemærkninger

På baggrund af høringssvarene er sagsbehandlingskravene, herunder formkravene til afgørelser tilpasset til at følge reglerne i forvaltningsloven nærmere. Det indebærer på den ene side, at der ikke er krav om skriftlig afgørelse med begrundelse og klagevejledning, hvis der gives fuldt ud medhold, herunder i situationer hvor der er fuld enighed mellem parterne. For at skabe større klarhed, er kravene til afgørelsers begrundelse på den anden side uddybet og specificeret i tilfælde, hvor der ikke gives fuldt ud medhold, eksempelvis hvis der ikke er enighed mellem parterne. I det omfang der er tale om et skøn, herunder et skøn over de samlede omkostninger ved nettilslutning for forskellige muligheder for nettilslutning, vil begrundelsen skulle indeholde en redegørelse for de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen.



I forbindelse med oplysningspligten i § 5, er der foretaget ændringer, der præciserer at "alle udgifter" her alene vedrører anlægsejers udgifter til net- og transmissionsvirksomheden. Desuden er det ændret, således at meddelelsen alene skal ske skriftligt, hvis anlægsejer anmoder herom.

Sagsbehandlingsreglerne er endvidere tilpasset, således at de alene gælder for netvirksomhederne, da Energinet allerede er underlagt forvaltningsloven, hvorfor tilsvarene regler allerede gælder for dem.

Det bemærkes, at de anlæg, der i dag er omfattet oplysningspligten i § 25 i bekendtgørelse om tilladelse til etablering og ændring af elproduktionsanlæg samt elproduktion fra anlæg på land, fremover er omfattet af oplysnings- og grundlovsreglerne i §§ 5 og 6 i nettilslutningsbekendtgørelsen.

Det skal slutteligt bemærkes, at procesreglerne, der anføres i nettilslutningsbekendtgørelsen, også finder anvendelse på de kollektive elforsyningsvirksomheder, når disse træffer afgørelser i medfør af bekendtgørelse om interne elektricitetsforbindelser, idet der i forhold til interne elektricitetsforbindelser reelt også er tale om afgørelse om anvisning af et tilslutningspunkt – dog blot i egen forbrugsinstallation.

Ad nr. 6: Klageadgang

Forsyningstilsynet foreslår at justere reglen om, hvornår fristen for indgivelse af klage regnes fra.

Better Energy ønsker det bekræftet, at Energinet skal sende en opgørelse og vurdering af de laveste samlede omkostninger til Forsyningstilsynet i tilfælde af en klage samt, at Forsyningstilsynet ved en klage efterprøver de lovfastsatte principper om objektivitet, gennemsigtighed, ligebehandling mv.

Energistyrelsens bemærkninger

På baggrund af høringssvarene er klagebestemmelsen ændret, således at klagefristen først løber fra det tidspunkt formkravene til afgørelsen er opfyldt og således, at Forsyningstilsynet i særlige tilfælde kan se bort fra fristoverskridelse. Det bemærkes, at Energinet er omfattet af forvaltningsloven og kravene til afgørelser følger heraf.

Fsva. afgørelsens grundlag, herunder skønnet over de samlede omkostninger ved nettilslutning, bemærkes det, at Energinet vil være forpligtet til at redegøre herfor, i det omfang der er tale om sagens faktiske omstændigheder eller et af de hovedhensyn, der har været bestemmende for skønsudøvelsen.



Ad nr. 7: Hurtigere nettilslutning

Better Energy foreslår, at der indsættes et hensyn til hurtigere nettilslutning af elproduktionsanlæg, og at der indføres en mulighed for privat medfinansiering af kollektivt elforsyningsnet i bekendtgørelsen.

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen anerkender vigtigheden af at sikre hurtigere nettilslutning af VE. Nettilslutningsbekendtgørelsen fastsætter ikke nærmere regler om, hvordan tidsaspekter kan indgå i net- og transmissionsvirksomhedernes vurdering af laveste samlede omkostninger ved fastsættelse af tilslutningspunkt.

Hverken de kollektive elforsyningsvirksomheders muligheder for at entrere med underleverandører for at etablere kollektivt elforsyningsnet eller finansieringen af udbygningen af det kollektive elnet er reguleret i nettilslutningsbekendtgørelsen.

Ad nr. 8: Målinger

Better Energy foreslår, at der bibeholdes regler om måling i bekendtgørelsen.

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen vurderer, at det er mest hensigtsmæssigt, at bekendtgørelsens regler om omkostninger til køb og etablering af elmålere fjernes med henblik på, at det fremadrettet skal håndteres i netvirksomhederne egne vilkår, der skal metodegodkendes af Forsyningstilsynet. Energistyrelsen bemærker, at dette allerede gør sig gældende for andre brugere af nettet, hvor omkostninger til elmålere dækkes via netvirksomhedens net-abonnement.

Fsva. elproducenters muligheden for at foretage individuelle målinger bag POC, bemærkes det, at der i nettilslutningsbekendtgørelsen ikke er noget til hinder herfor. Energistyrelsen ser ikke et behov for at regulere dette forhold nærmere ved bekendtgørelse. Der er i revideringen af nettilslutningsbekendtgørelsen ikke tilsigtet en ændring af de generelle forpligtelser og rettigheder i forbindelse anlæg, der er nettilsluttet.

Ad nr. 8: Regnskaber

Better Energy foreslår, at henvisningen til regnskaber i § 7 udgår.

Energistyrelsens bemærkninger



Det bemærkes, at der ikke er foreslået ændringer til oplysningspligten i § 7, og at net- eller transmissionsvirksomheder alene vil kunne kræve oplysninger i form af regnskaber og lignende, i det omfang det er nødvendigt for gennemførelse af bekendtgørelsens bestemmelser om nettilslutning.

Ad nr. 9: Overgangsreglen

Green Power Denmark foreslår, at det præciseres, at reglerne i bekendtgørelsen fortsat vil gælde indtil der er indført vilkår, der er egnede til at erstatte de nuværende regler.

Energistyrelsens bemærkninger

Overgangsbestemmelsen er blevet tilpasset på baggrund af høringssvarene.

Ad nr. 10: Øvrige bemærkninger

Better Energy foreslår, at der indsættes en bestemmelse med et loft over, hvor meget de kollektive elforsyningsvirksomheder kan kræve i garantistillelse.

Better Energy foreslår, at der fastsættes regler, som forpligter både netvirksomheder og Energinet til at informere elproducenter om nedregulering, varighed og årsag.

Forsyningstilsynet anbefaler, at det undersøges nærmere, om der bør indføres tidsfrister for tilslutningsforpligtelsen og afgørelse om anvisning af tilslutningspunkt.

Derudover er der fra høringssparterne enkelte mindre lovtekniske og semantiske præciseringer i forskellige bestemmelser.

Energistyrelsens bemærkninger

Det bemærkes, at størrelsen på en garantistillelse ifm. nettilslutning ikke er reguleret i nettilslutningsbekendtgørelsen, men derimod følger af net- og transmissionsvirksomhedernes metoder og vilkår for tilslutning og adgang til elnettet, der skal godkendes af Forsyningstilsynet. Forsyningstilsynet er tildelt en enekompetence til at godkende metoderne herfor, hvorfor det falder uden for anvendelsesområdet for denne bekendtgørelse.

Der er i revideringen af nettilslutningsbekendtgørelsen ikke tilsigtet en ændring af de generelle forpligtelser og rettigheder i forbindelse anlæg, der er nettilsluttet, herunder reguleringen og konsekvenser i forbindelse med kapacitetsudfordringer og betaling for nedregulering af producenter. Disse forhold reguleres ikke i nettilslutningsbekendtgørelsen.



Det bemærkes, at der allerede følger visse tidskrav under nettilslutningsprocessen i forbindelse med bekendtgørelse om kontaktpunkt og tidsfrister for VE-tilladelsesprocessen § 11 og efter elmarkedsforordningen, jf. nederst i dette høringsnotat.

Energistyrelsen har efter høringen foretaget enkelte lovtekniske præciseringer.

Ændring efter høring i forbindelse med elmarkedsforordningen

Der er foretaget en ændring efter høringen af bekendtgørelsen, der ikke har fremgået af det udkast, der blev sendt i høring. Som følge af vedtagelsen af ændringer til elmarkedsforordningen i maj måned, som herefter vil få virkning i juni måned, bliver det et EU-krav, at transmissionsvirksomheder afgiver visse af de oplysninger, der fremgår af udkastets § 5 (gældende bekendtgørelses § 8). Følgende fremgår af forslaget til ændring af elmarkedsforordningen, art. 50, stk. 4 a:

"Transmissionssystemoperatører giver på en gennemsigtig måde systembrugere klare oplysninger om status for og behandling af deres anmodninger om tilslutning, herunder, hvis det er relevant, oplysninger om fleksible tilslutningsaftaler. De skal give disse oplysninger inden for tre måneder efter indgivelsen af anmodningen. Såfremt den anmodede tilslutning hverken er imødekommet eller permanent afvist, ajourfører transmissionssystemoperatører disse oplysninger regelmæssigt og mindst en gang i kvartalet."

Energistyrelsen vurderer, at der herved indføres et krav og en tre-måneders frist for transmissionsvirksomheder, herunder Energinet, til at afgive meddelelse om status for og behandlingen af en nettilslutningsanmodning, der som minimum omfatter de nævnte tidsplaner efter udkastets § 5. Der gælder tilsvarende en frist for at ajourføre oplysningerne mindst hver tredje måned, efter den første meddelelse.

For ikke at regulere en direkte gældende forordningsregel, har Energistyrelsen valgt at opdele § 5 i udkastet, i to stykker. Efter den nye stk. 1 vil det fortsat gælde for både netvirksomheder og Energinet, at de skal give den, der anmoder om nettilslutning, alle nødvendige oplysninger, herunder et detaljeret skøn over anlægsejers udgifter. Efter den nye stk. 2, vil det kun være netvirksomheder, der skal afgive de tidsplaner, der nævnes i udkastets stk. 5.

Energistyrelsen skal hertil bemærke, at der forventes at blive implementeret tilsvarende krav og frister for netvirksomhederne. Reglerne forventes fastsat til januar 2025, på baggrund af de kommende ændringer til elmarkedsdirektivet, artikel 31, stk. 3. Det er Energistyrelsens vurdering, at der reelt ikke vil være forskel på reglerne mellem Energinet og netvirksomheder.