

J.nr. 2023-18-31-00551

Dato: 21-05-2024

Notat om høringssvar over udkast til bekendtgørelse om ikke-kommerciel flytning af selskabsdyr, udstedelse af identifikationsdokumenter, overgangsforanstaltninger for flytning af unge hunde, katte og fritter og om straffebestemmelser for overtrædelse af relaterede EU-retsakter

Bekendtgørelse om ikke-kommerciel flytning af selskabsdyr, udstedelse af identifikationsdokumenter, overgangsforanstaltninger for flytning af unge hunde, katte og fritter og om straffebestemmelser for overtrædelse af relaterede EU-retsakter blev som udkast sendt i offentlig høring den 9. januar 2024 med frist for afgivelse af bemærkninger den 6. februar 2024.

Fødevarestyrelsen har modtaget høringssvar fra Den Danske Dyrlegeforening (DDD), Center for Forskning i Familiedyrs Velfærd (CFFV), Dansk Kennel Klub (DKK) og Dyrenes Beskyttelse. Derudover har Statens Serum Institut oplyst, at de ingen bemærkninger har til udkastet til bekendtgørelsen.

Høringssvarene har berørt følgende punkter:

- Risikoen for indslæben af rabies til Danmark og konsekvenserne heraf.
- Prægning og socialisering af særligt hvalpe.
- Gevinsterne ved regelforenkling og påvirkningen af den illegale handel.
- Genetiske hensyn.
- Overgangsforanstaltninger.

I det følgende gennemgås de væsentligste bemærkninger fra de eksterne høringssvar. Fødevarestyrelsens bemærkninger er anført i kursiv. Høringssvarene er kun gengivet i hovedtræk. For detaljeret oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringssportalen.

Ad 1. Risikoen for indslæben af Rabies til Danmark og konsekvenserne heraf

Den Danske Dyrlegeforening (DDD) ser positivt på at hunde, katte og fritter kun må indføres til Danmark, når de har modtaget en gyldig rabiesvaccination og immuniteten er indtrådt.

Center for Forskning i Familiedyrs Velfærd (CFFV) angiver, at de har forståelse for bekymringen om, at rabies introduceres til Danmark som følge af importerede hunde og katte. De bemærker, at det, i lyset af de potentielle konsekvenser og den manglende sporbarhed for selskabsdyr, kan være fornuftigt at afskaffe muligheden for at indføre unge hunde og katte uden gyldig rabiesvaccine.

Dyrenes Beskyttelse angiver, at de overordnet ser positivt på regelændringen vedr. hvalpe- og killingeerklæringerne og at de har forståelse for, at Danmark ønsker at minimere risikoen for, at rabies introduceres til landet med de konsekvenser, det kan medføre for kæledyrene herilandet.

Dansk Kennel Klub (DKK) anerkender, behovet for at sikre, at rabies ikke genintroduceres til Danmark efter 42 års frihed. De vurderer, at det er den ulovlige indførsel, og ikke den lovlige indførsel af hvalpe og killinger, der udgør en risiko. De oplyser desuden, at de årlig stambogsregistrerer godt 1000 hunde, der er indført fra udlandet, heraf er de fleste hvalpe fra overvejende Norge, Polen, Sverige og Tyskland.

Fødevarestyrelsen opfatter, at der generelt er en bred forståelse for risikoen ved rabies. Ulovlig handel med særligt hvalpe er et stort problem i EU, og oplysninger fra EU-databaser viser, at der hyppigt sker ulovlige flytninger af hvalpe uden gyldig rabiesvaccination og typisk svigagtigt under dække af at være en ikke-kommerciel flytning. Der er en reel risiko for at føre rabiessmitte til Danmark fra lande, hvor rabies forekommer, såfremt man fortsat dispenserer for kravet om en gyldig rabiesvaccination. Gøres der brug af undtagelserne, gælder det for flytninger fra alle EU-lande og listede lande.

Ad 2. Prægning og socialisering af særligt hvalpe

CFFV, Dyrenes Beskyttelse og DKK gør opmærksom på, at det vil stille store krav til de udenlandske opdrættere af særligt hvalpe, såfremt reglerne ændres. Det gælder særligt i forhold til prægning og socialisering af hvalpen.

CFFV henviser til artikler og studier, som beskriver vigtigheden af hvalpes prægning og socialisering fra de er 3-12 uger gammel, og bemærker, at det vil medføre udfordringer og i yderste konsekvens påvirke dyrevelfærden. DKK deler denne bekymring og gør opmærksom på, at førnævnte periodes indlæring er irreversibel. De bemærker at det, der er ikke indlæres i denne periode, ikke kan indlæres på et senere tidspunkt med samme effekt. DKK mener derfor, at man nøje bør afveje risici i forhold til de store fordele, der er for mange hunde og hundeejere med den gældende ordning.

Dyrenes Beskyttelse bekymrer sig ligeledes for forholdene hos de udenlandske opdrættere, inden de kan flyttes til Danmark og hæfter sig ved behovet for socialisering af hensyn til hvalpenes udvikling.

Fødevarestyrelsen medgiver, at regelændringen får konsekvenser for de udenlandske virksomheder og opdrættere, der avler hunde og katte med henblik på salg til Danmark. Ligesom danske forbrugere og opdrættere får vanskeligere ved at bidrage til den tidlige prægning og socialisering af hvalpe og killinger, de køber fra udlandet. Det fordrer en øget bevidsthed og viden hos borgerne, så de træffer oplyste valg i forbindelse med køb af kæledyr. Det har Fødevarestyrelsen allerede sat fokus på gennem talrige kampagner i samarbejde med relevante interessenter, f.eks. Tjek Hvalpen og Klar til Hund.

Fødevarestyrelsen bemærker i øvrigt, at der på EU-plan forhandles om at fastsætte harmoniserede standarder for dyrevelfærd i forbindelse med avl, opdræt og handel med hunde og katte.

Ad 3. Gevinsterne ved regelforenkling og positiv indvirkning på den illegale handel

DDD hæfter sig ved regelændringens betydning for forbrugere, der køber hvalpe og killinger i udlandet. De finder, at reglerne vil blive lettere at forstå og efterleve. Dyrenes Beskyttelse mener også, at en forenkling af reglerne for flytning af hvalpe og killinger, vil minimere risikoen for fejl hos de faggrupper, der skal navigere efter reglerne. Herudover hæfter DDD sig ved den positive indvirkning ændringen må formodes at have på den illegale handel, når ikke hvalpe-killinge erklæringen kan anvendes til at dække over kommercielle aktiviteter. Dyrenes Beskyttelse håber ligeledes, at regelændringen vil få en positiv indflydelse på den ulovlige indførsel.

Fødevarestyrelsens bemærker, at det er et udbredt problem at forhandlere i EU udnytter reglerne om ikke-kommercielle flytninger af selskabsdyr med henblik på at skjule deres kommercielle aktiviteter og undgå de økonomiske forpligtelser der er forbundet hermed. Fødevarestyrelsen er bekendt med, at hvalpe-killinge erklæringen anvendes til at understøtte svigagtige aktiviteter, herunder skjult flytning af hunde til kommercielle formål. En afskaffelse af erklæringen forventes derfor i nogen grad at lette kontrollen med flytning af hunde og katte til Danmark og begrænse mulighederne for at svindle.

Ad. 4 Genetiske hensyn

CFFV forudser, at regelændringen kan resultere i reduceret udveksling af nyt genmateriale over landegrænser og bemærker, at det vil være til skade for enkelte populationer/racer.

Fødevarestyrelsen anerkender vigtigheden af, at der kan udveksles genmateriale på tværs af landegrænser. Det er særligt vigtigt for racer med små populationer. Styrelsen gør opmærksom på, at det er tilladt at flytte sæd mellem medlemsstater, og parringer forsat kan finde sted ved at voksne dyr flyttes inden for EU under opfyldelse af de gældende flyttekrav. Fødevarestyrelsen finder derfor, at udveksling af genmateriale er muligt, selv når hvalpe-killinge erklæringen afskaffes. Det vil dog kræve nogle adfærdsændringer i forhold til avlsarbejdet.

Ad. 5 Overgangsforanstaltninger

DDK angiver, at såfremt brugen af undtagelsesordningen ophører, ønsker de, at der kommer en udfasningsperiode på 12 måneder, så sælger og køber får et passende varsel om ændringen.

Fødevarestyrelsen har forståelse for, at der er behov for en udfasningsperiode, og tager forslaget til efterretning. Der vil blive fastsat overgangsforanstaltninger i bekendtgørelsen så ændringen først finder anvendelse fra den 1. januar 2025.