



HØRINGSNOTAT – ekstern høring

Kontor/afdeling

Varme og affald
Gas og biogas
/Center for Grøn
Forsyning

Dato

26. maj 2023

J nr.

2023 - 2183

/tor, njjb, cpcn

Høringsnotat vedr. forslag til ændring af bæredygtighedsbekendtgørelsen og håndbogsbekendtgørelsen

Forslaget til ændring af bekendtgørelser om bæredygtighed mv. af biomasse¹ blev sendt i ekstern høring den 20. april 2023 med frist for afgivelse af høringssvar den 19. maj 2023.

Der er modtaget i alt 8 høringssvar i høringsperioden.

Følgende 5 høringssparter har fremsendt bemærkninger til lovforslaget:

- Baltic Control Certification
- Biogas Danmark
- Dansk Fjernvarme
- Danske advokater
- FSR-danske revisorer

Følgende 3 høringssparter har oplyst, at de ingen bemærkninger har til lovforslaget:

- Byggeskadefonden
- Dansk Skovforening
- Foreningen af Rådgivende Ingeniører

I det følgende vil de indkomne høringssvar blive gennemgået, efterfulgt af ministeriets bemærkninger. Bemærkningerne er markeret med kursiv. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

Høringssvarene har berørt følgende emner:

Nr. 1 Ændring af indberetningsfrist og –periode for anlæg som anvender biogas

Nr. 2 Fjernelse af krav om verificering for ældre anlæg, der kun anvender affald og restprodukter fra anden produktion

Nr. 3 Henvisninger og definitioner

Nr. 4 Øvrigt

¹ Bekendtgørelse om bæredygtighed og reduktion af drivhusgasemissioner ved anvendelse af biomassebrændsler og flydende biobrændsler til produktion af elektricitet, varme, køling og brændsler m.v. samt Bekendtgørelse om Håndbog om opfyldelse af bæredygtighedskrav og krav til reduktion af drivhusgasemissioner for biomassebrændsler til energiformål.

Ad nr. 1 Ændring af indberetningsfrist og –periode for anlæg som anvender biogas

Biogas Danmark anfører, at forslaget vedrørende ændring af indberetningsperiode og –frist er problematisk på flere forskellige punkter. Herunder påpeges øgede administrative byrder og omkostninger for anlæggene bl.a. i forhold til anvendelsen af eksterne aktører, mindre nøjagtighed i opgørelserne og en svækkelse af Danmark som forbillede for andre lande, bl.a. fordi der, ved indrapportering til European Biogas Associations årlige statistik, mistes et års data når indberetningstidspunktet udskydes.

Baltic Control Certification ser positivt på forslaget om at rykke indberetningsperiode og –frist, ud fra en betragtning om, at august typisk er en travl måned for landmænd med øvrige indberetninger og revision. Dog foreslås det at rykke fristen for indberetning til 31/3 sammen med indberetningen til fast biomasse i stedet for 1/3.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen anerkender, at forslaget, for nogle anlæg, vil medføre øgede administrative byrder og eventuelt øgede økonomiske omkostninger såfremt anlæggene gør brug af samme eksterne konsulenter i forbindelse med biomasseindberetningen, som ved den årlige indberetning til Landbrugsstyrelsen leverandørregister, som fortsat ligger i september. Det vurderes dog at dette drejer sig om et begrænset antal anlæg af mindre størrelse.

Vedrørende leverance af data til European Biogas Association vil der fremover kunne leveres data, der følger kalenderåret i stedet for forskudt, som der gøres på nuværende tidspunkt. Energistyrelsen anerkender, at forslaget medfører at foreløbige data for den danske produktion i 2023 ikke vil kunne leveres til at indgå i EBAs 2023 rapport der udkommer sidst på året.

På baggrund af ovenstående, imødekommer Energistyrelsen ikke ønsket om fastholdelse af den nugældende indberetningsperiode og –frist.

Energistyrelsen imødekommer forslaget om indberetning senest 31. marts, men gør opmærksom på, at man er velkommen til at indberette for perioden tidligere end denne dato, såfremt dette er muligt.

Ad Nr. 2 Fjernelse af krav om verificering for anlæg, der kun anvender affald og restprodukter fra anden produktion

Biogas Danmark anfører, at forslaget om ændring af krav om verificering af indberetning for anlæg, der udelukkende anvender biomasse af typen "affald og restprodukter fra anden produktion" er positivt, men anmoder om præcisering af hvornår undtagelsen gælder og for hvilke anlæg.

Baltic Control Certification anfører, at den ændrede tilgang til verifikation ikke er i tråd med nye tiltag målrettet brugen af affald og restprodukter under de frivillige ordninger i produktionen af biobrændstoffer. Det påpeges, at det i øvrigt er vigtigt at verificere korrekt klassificering af denne type materialer, samt at der kan opstå stor efterspørgsel på materialerne, når anlæg skal leve op til drivhusemissionsbesparelseskravet.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen vil indsætte en præcisering i Håndbogen af hvornår og under hvilke forudsætninger anlæg skal have verificeret deres biomasseindberetning.

Energistyrelsen implementerer kravene som følger af VE-direktivet, hvor der stilles krav om drivhusgasemissionsbesparelse for anlæg som er idriftsat 1. januar 2021 eller senere. Det vurderes derfor, at der ikke kan stilles krav om verificering til anlæg, der ikke er omfattet af drivhusgasemissionsbesparelseskravet, og som udelukkende anvender affald og restprodukter fra anden produktion, hvortil der ikke stilles yderligere bæredygtighedskrav. Energistyrelsen vil dog tage opmærksomhedspunktet vedrørende klassificering med i det videre arbejde.

Ad Nr. 3 Henvisninger og definitioner

Biogas Danmark påpeger, at der bør fremgå en henvisning til de samlede straffebestemmelserne i § 37 i forhold til straffebestemmelsen i § 26 om overholdelse af kravene om kontrol af metantab.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen bemærker ift. udfærdigelsen af straffebestemmelserne, at der er forskel på traditionelle straffebestemmelser, for overtrædelser der behandles i det strafferetlige system, og så det Energistyrelsen vurderer er administrative konsekvenser af manglende efterkommelse af reglerne, der så konkret kan være meget bebyrdende for den ansvarlige. Bestemmelserne om konsekvenser for pristillæg eller tilskud efter VE-loven af manglende efterkommelse af reglerne mener Energistyrelsen derfor naturligt hører til i tilknytning til beskrivelsen af de materielle regler om minimering af metantab. På den baggrund fastholdes den foreslåede systematik.

Dansk Fjernvarme anfører, at det bør tydeliggøres hvordan haveparkaffald forekommer i flere biomassekategorier, samt at definitionen af "kommunalt fast affald" bør udvides i forhold til at forklare kommunens involvering. Herudover anbefaler Dansk Fjernvarme, at Energistyrelsen opdaterer "Oversigt over biomassebrændsler".

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen bemærker, at haveparkaffald, i denne regulering, alene er en del af biomassekategorien Træaffald. Energistyrelsen tydeliggør dette i Håndbogsbekendtgørelsen og i den opdaterede oversigt over biomasstyper på Energistyrelsens hjemmeside. Kommunalt affald, er i denne regulering, afgrænset til at omfatte affald fra husholdninger samt lignende typer af affald, dog ikke træ fra haver og parker. Energistyrelsen vurderer, at det ikke er afgørende for kategoriseringen, hvem der har indsamlet affaldet eller hvem der ejer/driver/godkender en indsamlingsplads. Energistyrelsen opdaterer "Oversigt over biomassebrændsler" så snart bekendtgørelsen er vedtaget.

FSR – Danske revisorer bemærker at der i § 28, stk. 8. fastsættes en revisionsinstruks for den godkendte revisors revision efter stk. 6, nr. 1 i revisionsbestemmelsen, som burde henvise til stk. 7, nr. 1.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen retter henvisningen.

Ad Nr. 4 Øvrigt

Biogas Danmark spørger, om bestemmelser, der ikke længere er gældende, ikke med fordel kan udgå af bekendtgørelsen. Der henvises konkret til § 28, stk. 4 og 5.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen er enig i, at de bestemmelser, der henvises til, bør udgå af bekendtgørelsen på sigt. Da det stadig kun er få år siden, at bestemmelserne fastlagde, hvad der skulle indberettes og hvornår, mener Energistyrelsen dog, at bestemmelserne fortsat tjener et formål ift. at sikre en historik på området, der i nogle tilfælde kan tænkes at have praktisk betydning. Bestemmelserne udgår derfor ikke i denne omgang.

Danske advokater efterlyser i deres høringssvar en forklaring på, hvordan den foreslåede bestemmelse i § 18, stk. 2, om rent elproducerende anlæg nærmere skal forstås, idet denne fremstår uklar for Danske Advokater. Endvidere gør Danske Advokater opmærksom på, at den foreslåede bestemmelse i § 19 fremstår vag og elastisk, og det anbefales derfor at præcisere bestemmelsen yderligere.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen bemærker, at bestemmelserne implementerer henholdsvis artikel 29, stk. 11(2) og artikel 29, stk. 12 i VE II-direktivet, og skal læses i lyset af disse direktivbestemmelser. Energistyrelsen har imidlertid grundet høringssvaret omformuleret bestemmelserne lidt med henblik på at lade indholdet fremstå klarere sprogligt og indholdsmæssigt mere konsistent. Som konsekvens heraf rettes § 18, stk. 1, til på tilsvarende vis.

Baltic Control Certification efterlyser retningslinjer til brug af standardværdier for produktion af biogas.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen vil snarest udarbejde et notat vedrørende standardværdier.