

Høringsnotat vedr. forslag til Bekendtgørelse om indtægtsrammer for gasdistributionsselskaber

Kontor/afdeling
Gas og biogas

Dato
25-05-2023

J nr. 2023 - 1027

/malj/lnag/bjbst

Bekendtgørelse om indtægtsrammer for gasdistributionsselskaber blev sendt i ekstern høring den 14. april 2023 med frist for afgivelse af høringssvar den 12. maj 2023.

Der er modtaget i alt seks høringssvar i høringsperioden. Følgende høringsparter har fremsendt bemærkninger til udkastet til bekendtgørelsen:

- DI
- Forsyningstilsynet
- Green Power Denmark

Følgende tre høringsparter har oplyst, at de ingen bemærkninger har til udkastet til bekendtgørelsen:

- DA
- Forbrugerrådet Tænk (har ikke forholdt sig til den konkrete høring)
- Foreningen af Rådgivende Ingeniører

I det følgende vil de indkomne høringssvar blive gennemgået efterfulgt af Energistyrelsens bemærkninger. Bemærkningerne er markeret med kursiv. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

Dansk Industri (DI)

DI anfører, at det er vigtigt, at der ikke akkumuleres underdækning særligt i en periode, hvor der sker store skift i kundesammensætningen og en senere opkrævning derfor kan medføre, at industrikunder dækker omkostninger, som er afholdt til gavn for husholdninger, der er skiftet bort fra gassen på det tidspunkt, hvor omkostningerne opkræves over tarifferne.

Grænsen på overførsel af en underdækning på op til 25 pct. af indtægtsrammen til efterfølgende reguleringsperiode vurderes som rimelig af DI. Og det er acceptabelt, at der kan dispenseres for denne grænse ved indgangen til reguleringsperioden 2023-2026. Afviklingen af en eventuel underdækning bør dog ske så tidligt som muligt i den nye reguleringsperiode. Dette er et vigtigere hensyn end stabilitet i tariffernes størrelse.

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen tager til efterretning, at DI finder bestemmelsen i § 28, stk. 2-3, om opgørelse af differencer i overgangsperioden rimelig. Til DI's bemærkning om, at "afviklingen af en eventuel underdækning bør dog ske så tidligt som muligt i den nye reguleringsperiode", bemærker Energistyrelsen, at bestemmelsen administreres af Forsyningstilsynet, og at et gasdistributionsselskab ikke må have en differencesaldo i kunders favør i mere end 3 på hinanden følgende reguleringsår, jf. bekendtgørelsens § 22.

Forsyningstilsynet

Forsyningstilsynet finder det væsentligt, at omkostninger til udvikling af de nye infrastrukturer ikke belaster de eksisterende kunder på det nuværende gassystem, og har følgende forslag til bekendtgørelsens § 7, stk. 3, 1. pkt. om forrentningsrammen for gasdistributionsselskaber:

- 1) I § 7, stk. 3, 1. pkt. bør "ændret pristalsudvikling" udgå, fordi aktiver, som ikke skal reinvesteres, ikke bør pålægges effektiviseringskrav og ej heller bør opnå pristalsregulering af forrentningsgrundlaget eller afskrivningerne. Tilsynet påpeger, at Energinet Gas-TO er underlagt en sådan regulering. Samtidig erkender tilsynet, at Evida også kun har meget begrænset mulighed for at foretage effektiviseringer på disse aktiver.
- 2) Et nyt § 7, stk. 5, bør tilføjes for at præcisere, at hensatte forpligtelser som hovedregel udgår af forrentningsgrundlaget. Således foreslår tilsynet at tilføje i et nyt stykke 5: "*Forrentningsgrundlaget i reguleringsåret justeres for hensatte forpligtelser. Forsyningstilsynet kan enten af egen drift eller efter ansøgning fra transmissionssystemejers træffe afgørelse om, at visse hensatte forpligtelser ikke modregnes forrentningsgrundlaget.*"
- 3) Forslaget til ændring af differenceregler i § 28, stk. 2 virker fornuftigt, men ændringen af § 27, stk. 5, om udskydelse af afviklingen af den regulatoriske nettogæld (historiske gæld) bør udgå. Tilsynet begrundet dette med, at forslaget om differenceregler i § 28, stk. 2 findes tilstrækkeligt til at sikre, at Evida ikke tvinges til uforholdsmæssigt store ændringer i tariffer i den første periode for at afvikle historiske differencer.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen bemærker:

Ad 1 og 2): Formålet med ændringen af bekendtgørelsen i denne omgang, angår alene de to foreslåede ændringer i forhold til den udgave, som tilsynet havde i høring sidste år, dvs. henholdsvis § 27, stk. 5, om udskydelse af den historiske gæld og den dertilhørende kompensationsordning for manglende fremtidige indtægter og § 28, stk. 2, om differencer. Sidste år var store dele af bekendtgørelsen i høring, således angår denne høring ikke § 7. Energistyrelsen har



noteret Forsyningstilsynets forslag til ændring af § 7, stk. 3, og forslag til tilføjelse af § 7, stk. 5, og vil vende tilbage herom ved næstkommende ændring af bekendtgørelsen, men ikke i denne omgang, da det ville forudsætte en ny høringsrunde og formålet med at ændre bekendtgørelsen er at foretage mindre justeringer.

Ad 3): Energistyrelsen noterer, at Forsyningstilsynet finder forslaget til ændring af differenceregler i § 28, stk. 2 fornuftigt. Energistyrelsen bemærker, at det med forslaget til § 27, stk. 5, fortsat vil være Forsyningstilsynets afgørelse, om gældsafviklingsperioden skal forlænges eller ej. Ændringen tilsigter alene at præcisere, at muligheden i medfør af § 27, stk. 5, består ud over kalenderåret 2023. Det er styrelsens vurdering, at det er rimeligt, at Evida skal have mulighed for at ansøge tilsynet om udskydelse af afviklingen af den historiske gæld. Dette er i lyset af den politiske usikkerhed for så vidt angår den fremadrettede udvikling af gasdistributionssystemet med en evt. mulighed for konvertering til brint.

Green Power Denmark

Green Power Denmark har i sit høringssvar bemærket, at Green Power Denmark var enig i, at det var fornuftigt at tilpasse overgangsreglerne for differencesaldoen, således at Evida vil få mulighed for at få en længere periode til at afvikle differencer i selskabets favør, og således at afviklingen i en overgangsperiode kan ske uden binding af loftet på 25 pct.

Green Power Denmark bemærkede tillige, at en tilsvarende problemstilling gjorde sig gældende på eldistributionsområdet, og på elnetområdet er loftet for differencesaldoen i 2021 og 2022 midlertidigt forhøjet fra 25 pct. til hhv. 35 og 30 pct. En række elnetselskaber er imidlertid fortsat udfordret af eller tæt på differenceloftet på 30 pct. i 2022.

Det har i forhold til eldistributionsselskaberne indtil nu været uafklaret, hvorvidt en yderligere forhøjelse eller midlertidig suspendering af differenceloftet ville kunne lade sig gøre i medfør af elforsyningslovens krav til omkostningsægthed i tarifieringen. Da elforsyningslovens og gasforsyningslovens regler om tarifiering er stort set enslydende, må det imidlertid være afklaret med nærværende høring for gasdistribution. Green Power Danmark efterspørger derfor en lignende bekendtgørelsesændring på eldistributionsområdet.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen bemærker, at nærværende høring angår bekendtgørelsen om indtægtsrammer for gasdistributionsselskaber, og at gasdistributionsselskaberne først fra 1. januar 2023 er overgået til en ny regulering med differencesaldo. Dvs. der er tale om overgangsregler ved overgang til ny regulering, ligesom det kendes fra netvirksomhederne, der fik en længere afviklingsperiode for differencer opstået før indførelsen af den nye regulering fra 2018. Derudover adskiller



gasdistributionsområdet sig fra eldistributionsområdet, da gasdistribution står over for et politisk ønske om en gradvis afvikling med faldende mængder gasforbrug, hvilket vil presse deres økonomi fremover, hvorimod der på eldistributionsområdet forventes en kraftig stigning i elforbruget, som følge af den stigende grad af elektrificering.

Energistyrelsen er opmærksomme på Green Power Danmarks forslag og er i dialog med branchen og Forsyningstilsynet om de opbyggede differencer i 2022 på elområdet.

Øvrigt

Generelt bemærkes afslutningsvist, at Energistyrelsen i forhold til høringsudgaven, har indsat en tilføjelse i § 27 om ikrafttræden, overgangsbestemmelser med mere. Med tilføjelsen præciseres, at såvel § 27, stk. 6, om afvikling af den historiske gæld, om håndtering af kompensation og om afhændelse af aktiver fra før 2005, som § 28, stk. 2, om differencer får virkning fra indeværende reguleringsperiodes start, dvs. fra 1. januar 2023.

Energistirelsens bemærkninger:

Energistyrelsen bemærker, at tilføjelsen har været forelagt Forsyningstilsynet og Evida, der begge har tilkendegivet, at det giver god mening, at disse bestemmelser får virkning fra 1. januar 2023. Det skal tilføjes for en god ordens skyld, at bekendtgørelsens øvrige bestemmelser for øvrige sager angående kalenderåret 2023 behandles efter reglerne i den nugældende bekendtgørelse nr. 755 af 30. maj 2022 om indtægtsrammer for gasdistributionsselskaber.