

[Bidrag til følgelovgivning under SKM]
Forslag til ændring af udligningsloven og skattesanktionsloven

Udkast

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

§ [28]

I lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf. lovbe-
kendtgørelse nr. 63 af 19. januar 2021, som ændret ved § 8 i lov nr. 923 af 18.
maj 2021, foretages følgende ændringer:

1. I § 2 indsættes som *stk. 7-9*:

»*Stk. 7.* Indenrigs- og sundhedsministeren kan yde et tilskud til de kommu-
ner, som har et beregnet byrdefordelingsmæssigt tab i tilskudsårene 2021-2023
som følge af det nye ejendomsvurderingssystem, jf. Ejendomsvurderingsloven
og lov om kommunal ejendomsskat. Tilskuddet svarer til de enkelte kommu-
ners beregnede tab.

Stk. 8. Tilskuddet efter stk. 7 finansieres ved, at der for de kommuner, som i
tilskudsårene 2021-2023 har en beregnet byrdefordelingsmæssig gevinst som
følge af det nye ejendomsvurderingssystem, opkræves et bidrag. Bidraget sva-
rer til de enkelte kommuners beregnede gevinst.

Stk. 9. De beregnede byrdefordelingsmæssige tab og gevinster efter stk. 7 og
8 fastsættes én gang for alle af indenrigs- og sundhedsministeren på baggrund
af de afgiftspligtige grundværdier for tilskudsårene 2021-2023 i henholdsvis et
scenarium med det nye ejendomsvurderingssystem og i et basisscenarium uden
et nyt ejendomsvurderingssystem.«

2. I § 23 b, *stk. 2, 2. pkt.*, ændres »kommunens budgetterede beskatningsgrund-
lag for tilskudsåret« til: »kommunens beskatningsgrundlag, som ligger til

grund for de udmeldte udligningsbeløb til afregning i tilskudsåret efter § 24, stk. 2«.

3. I § 24, stk. 4, nr. 1, indsættes efter 1. pkt. som nyt punktum:

»For tilskudsårene 2024-2028 beregnes kommunernes beskatningsgrundlag på baggrund af det udskrivningsgrundlag, som kommunen har lagt til grund for budgettet, og de beregningstekniske grundværdier, som ligger til grund for de udmeldte udligningsbeløb til afregning i tilskudsåret efter stk. 2.«

4. I § 24, stk. 7, indsættes efter 2. pkt. som nye punktnumre:

»Ved opgørelsen af efterreguleringen af tilskuds- og udligningsbeløb for tilskudsårene 2022 og 2023 fastsættes det endelige opgjorte beskatningsgrundlag på baggrund af de afgiftspligtige grundværdier for henholdsvis produktionsjord og øvrige ejendomme, som indgik i den foreløbige afregning, jf. stk. 3. Ved opgørelsen af efterreguleringen af tilskuds- og udligningsbeløb for tilskudsårene 2024-2028 fastsættes det endelige beskatningsgrundlag på baggrund af de afgiftspligtige grundværdier for henholdsvis produktionsjord og øvrige ejendomme, som lå til grund for de udmeldte udligningsbeløb til afregning i tilskudsåret efter stk. 2«

5. § 24, stk. 7, 3. og 4. pkt., der bliver 5. og 6. pkt., ophæves.

6. I § 26, stk. 1, nr. 1, indsættes som 2. pkt.:

»For tilskudsårene 2024-2028 beregnes beskatningsgrundlaget som provenuet fra kommunens indkomstskat divideret med udskrivningsprocenten og tillagt en af indenrigs- og sundhedsministeren fastsat andel af de beregningstekniske grundværdier for øvrige ejendomme i henhold til § 26, stk. 2-4, og en andel af afgiftspligtige grundværdier for produktionsjord.«

7. I § 26 indsættes som stk. 2-4:

»Stk. 2. Til brug for udmeldingen af tilskud og udligning for tilskudsårene 2024-2028 fastsættes af indenrigs- og sundhedsministeren beregningstekniske grundværdier for øvrige ejendomme, jf. stk. 1, nr. 1, 2. pkt.

Stk. 3. Til brug for udmeldingen af tilskud og udligning for 2024 fastsættes de beregningstekniske grundværdier for øvrige ejendomme i et scenarium, hvor stigningsbegrænsningen fortsat var gældende. De beregningstekniske grundværdier for 2024 fastsættes én gang for alle.

Stk. 4. For hver af de efterfølgende tilskudsår frem til og med 2028 fastsættes de beregningstekniske grundværdier for øvrige ejendomme, som de beregningstekniske grundværdier for 2024 ganget med en stigningstakt for hver enkelt kommune. Denne stigningstakt beregnes som den procentvise ændring fra

2024 og til det pågældende tilskudsår i det seneste skøn for de afgiftspligtige grundværdier.«

8. I § 27, *stk. 1*, ændres »§§ 2 og 14« til: »§ 2, stk. 1-6, og § 14«, og »de afgiftspligtige grundværdier i kommunen« ændres til: »grundværdier for henholdsvis produktionsjord og øvrige ejendomme i kommunen, jf. § 26.«

9. I § 27, *stk. 2* ændres »de afgiftspligtige grundværdier« til: »grundværdier for henholdsvis produktionsjord og øvrige ejendomme«.

10. I § 30 indsættes som *stk. 2-3*:

»*Stk. 2.* Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at opgøre og udmelde tilskud og bidrag i henhold til § 2, stk. 7, til kommunerne.

Stk. 3. Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at fastsætte den nærmere opgørelse af stigningstakten i henhold til § 26, stk. 4.«

§ [29]

I lov om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning, jf. lov nr. 477 af 17. juni 2008 som ændret ved lov nr. 709 af 25. juni 2010, lov nr. 751 af 25. juni 2014, § 3 i lov nr. 1052 af 30. juni 2020 og § 3 i lov nr. 2614 af 28. december 2021, foretages følgende ændringer:

1. I § 5 indsættes som *stk. 6*:

»*Stk. 6.* For budgetåret 2024 opgøres ændringen i grundskyldspromillen for øvrige ejendomme, jf. stk. 1, som forskellen mellem kommunens grundskyldspromille for 2024 og det lovfastsatte loft for grundskyldspromillen, jf. ejendomsskattelovens bilag 1, uanset bestemmelsen i stk. 2.«

2. § 6, *stk. 5*, ophæves.

Stk. 6 bliver herefter stk. 5.

3. I § 8 indsættes som *stk. 4*:

»*Stk. 4.* For kommuner, for hvilke kommunalbestyrelsen har nedsat grundskyldspromillen for øvrige ejendomme, jf. ejendomsskattelovens § 4, opgøres kommunens samlede beskatning i perioden fra og med budgetåret 2024 med udgangspunkt i det lovfastsatte loft for grundskyldspromillen, jf. ejendomsskattelovens bilag 1.«

3.x. Indførelse af neutraliseringsordninger i forhold til kommunernes finansiering for årene 2021-2028

3.x.1. Gældende ret

3.x.1.1. Kommunal udligning af beskatningsgrundlag

Det kommunale udligningssystem består af en udligning af beskatningsgrundlag, udligning af udgiftsbehov, fordeling af det årlige statslige bloktilskud til kommunerne samt en række mindre udligningsordninger og tilskudsordninger til kommunerne, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud (udligningsloven).

Efter udligningslovens § 2 yder de kommuner, hvis beskatningsgrundlag pr. indbygger er større end landsgennemsnittet for hele landet, et årligt tilskud til de kommuner, hvis beskatningsgrundlag er mindre end det gennemsnitlige beskatningsgrundlag i hele landet. Endvidere yder de kommuner, hvis beskatningsgrundlag pr. indbygger er større end 125 pct. af landsgennemsnittet et supplerende bidrag, mens kommuner, hvis beskatningsgrundlag pr. indbygger er mindre 90 pct. af beskatningsgrundlaget, modtager et supplerende tilskud.

I beregningen af den enkelte kommunes beskatningsgrundlag indgår et skøn for de afgiftspligtige grundværdier, jf. udligningslovens § 27, stk. 1.

Det årlige bloktilskud fra staten til kommunerne fastsættes på baggrund af økonomiforhandlingerne med KL under hensyntagen til balance mellem kommunernes udgifter og indtægter, hvor der indgår et skøn for provenuet for grundskyld opkrævet af de afgiftspligtige grundværdier. Bloktilskuddet fordeles til kommunerne efter indbyggertal, jf. udligningslovens § 14, stk. 4. Dog fratrækkes et beløb til finansiering af tilskudsordninger efter udligningslovens §§ 17 og 17a.

3.x.2. Skatteministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det følger af aftale om boligskatteforliget af 2. maj 2017, at grundskyldspro-millerne fastsættes, så hver enkelt kommune i 2021 vil have samme provenu fra grundskylden som under gældende regler. Det følger endvidere af forliget, at ændringer i den enkelte kommunes grundlag for udskrivning af grundskyld, som følge af de nye ejendomsvurderinger, umiddelbart vil have betydning for udligningen mellem kommunerne, og at der skal ske fuld neutralisering af de

byrdefordelingsmæssige konsekvenser, der opstår som følge af ændringen i beskatningsgrundlaget for grundskylden (grundvurderinger) mellem kommunerne. Neutraliseringen skal sikre, at der ikke sker udligningsmæssige ændringer mellem kommunerne som følge af det nye vurderingssystem.

Modellerne for neutraliseringen er fastlagt i aftale om neutralisering af virkninger af nyt ejendomsvurderingssystem og boligskatteforlig i udligningen af 7. maj 2018 mellem den daværende regering (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre. De aftalte modeller for neutraliseringen er nærmere beskrevet i en rapport fra Indenrigs- og Sundhedsministeriets Finansieringsudvalg, jf. Finansieringsudvalget: Afrapportering fra Finansieringsudvalget, februar 2018, kapitel 8.

Aftalerne i 2017 og 2018 er indgået under forudsætning af den oprindelige tidsplan for det nye ejendomsvurderingssystem, hvor de nye vurderinger var forudsat at træde i kraft fra og med 2019, og hvor det var forudsat, at de nye boligskatteregler skulle træde i kraft i 2021. Med kompensationsaftalen af 15. maj 2020 blev dette udskudt, så de nye boligskatteregler først træder i kraft fra og med 2024. Det indgår i aftalen, at de grundlæggende principper fra boligskatteforliget om neutralisering samt Aftale om neutralisering af virkninger af nyt ejendomsvurderingssystem og boligskatteforlig i udligningen fra maj 2018 fastholdes. Neutraliseringsmodellerne udskydes tilsvarende efter samme aftalte grundprincipper for modellerne. Det vil sige, at den aftalte neutraliseringsmodel for 2019 og 2020 udskydes til 2021-2023 og den aftalte neutraliseringsmodel for 2021-2025 udskydes til 2024-2028.

Udgangspunktet for modellerne var en situation, hvor nye ejendomsvurderinger var udrullet, når bloktilskud og udligning skulle udmeldes.

Der er aftalt en model med fuld neutralisering af tab og gevinster for kommunerne i 2021-2023 (oprindeligt 2019 og 2020) ved indførelse af et nyt ejendomsvurderingssystem.

Denne model tager udgangspunkt i, at der for kommunerne samlet set er en virkning af det nye ejendomsvurderingssystem, som der tages højde for gennem bloktilskuddet. Udligningssystemet vil i vidt omfang udjævne virkningerne for de enkelte kommuner. Efter regulering af bloktilskud og udligning vil der fortsat være tale om tab og gevinster for de enkelte kommuner, og det er disse tab og gevinster, som modellen neutraliserer.

For tilskudsårene 2021-2023 opgøres der for hver kommune et tab eller en gevinst som følge af nyt ejendomsvurderingssystem efter regulering af bloktilskud og udligning, jf. bemærkning til nr. 10. De kommuner, for hvilke der opgøres et tab, får et tilskud, som dækker det opgjorte tab. De kommuner, for hvilke der opgøres en gevinst, bidrager til finansiering af det ovennævnte tilskud. Bidraget svarer til den opgjorte gevinst.

Opgørelsen af tab og gevinster foretages én gang for alle, når der foreligger skøn for grundværdierne for tilskudsåret både med og uden virkninger af nyt ejendomsvurderingssystem. Skøn for de afgiftspligtige beskatningsgrundlag fastsættes af Skatteministeriet i to scenarier; ét scenarie med de endelige ejendomsvurderinger fra det nye ejendomsvurderingssystem og ét scenarie med 2011/2012-vurderingerne fra det tidligere ejendomsvurderingssystem fremskrevet med prisudviklingen frem til 2020 for ejerboliger og 2021 for erhvervs-ejendomme opdelt på kommuneniveau og ejendomstype. Den fremskrevne vurdering for ejerboliger anvendes i neutraliseringsberegningen for årene 2021-2023, mens den fremskrevne vurdering for erhvervs-ejendomme anvendes i neutraliseringsberegningen for årene 2022-2023. I begge scenarier beregnes de afgiftspligtige beskatningsgrundlag med en stigningsbegrænsningsprocent på 2,8 pct. for ejerboliger i 2022 og 2,8 pct. for alle ejendomme i 2023.

Der er lagt et foreløbigt provenu fra grundskyld til grund for bloktilskuddet for perioden 2021-2023, da de nye vurderinger endnu ikke er udsendt for perioden. Det foreløbige provenu fra grundskyld er baseret på Skatteministeriets foreløbige skøn for de afgiftspligtige grundværdier og provenuet fra kommuners udskrivning af grundskyld under det nye ejendomsvurderingssystem og boligskatteforliget. Opgørelsen af kommunernes tab og gevinster forudsætter, at der samtidig sker en regulering af statens tilskud for det endelig opgjorte provenu. Herudover vil opgørelsen af tab og gevinster for 2021-2023 skulle tage højde for kommunernes provenu samt de udmeldte tilskuds- og udligningsbeløb for 2021-2023, som har været baseret på et foreløbigt grundlag.

For 2024-2028 (oprindeligt 2021-2025) er der med det aftalte forudsat, at stigningsbegrænsningen for grundværdierne afskaffes, og at der fastsættes et nyt loft for de enkelte kommuners grundskyldspromille med henblik på, at kommunernes provenu fra grundskyld er uændret.

Den aftalte neutraliseringsordning for 2024-2028 følger den skitserede model for perioden 2021-2025 i Finansieringsudvalgets rapport fra 2018, kapitel 8, hvor det fremgår, at:

”Provenuet i grundskylden for 2021 holdes uændret som følge af, at grundskyldspromillerne tilpasses, så provenuet i 2021 vil svare til provenuet ved gældende regler dvs. provenuet beregnet på grundværdierne for 2021 under forudsætning af, at stigningsbegrænsningen fortsat var gældende i 2021.

I udligningen kan der derfor gennemføres en tilsvarende tilpasning af beskatningsgrundlaget, så de afgiftspligtige grundværdier, der indgår i beskatningsgrundlaget for 2021, beregnes svarende til gældende regler i 2021”.

Det fremgår videre af Finansieringsudvalgets rapport, at:

”I hvert af årene 2022 til 2025 foretages en regulering af grundlaget, svarende til den procentvise vækst i de faktiske vurderinger i den enkelte kommune”.

Den årlige udmelding af tilskud og udligning samt kommunernes evt. selvbudgettering sker efter de sædvanlige principper for tilskuds- og udligningssystemet og fastlægges således én gang for alle på baggrund af det på dette tidspunkt kendte oplysninger om de afgiftspligtige grundværdier og udviklingen heri.

Ændringerne i udligningslovens regler, som udmønter neutraliseringsordningen for 2024-2028, vil alene gælde i en overgangsperiode. Ophøret af disse regler efter 2028 uden andre tiltag vil være forbundet med markante byrdefordelingsmæssige konsekvenser. I boligskatteforliget fra 2017 blev det aftalt, at der for perioden efter 2025, som med kompensationsaftalen fra 2020 er udskudt til efter 2028, lægges op til gradvist at indfase en udligning af de nye beskatningsgrundlag for grundskyld. I aftalen fra 2018 om neutraliseringsmodeller blev det derfor forudsat, at der skal gennemføres et arbejde i regi af Indenrigs- og Sundhedsministeriets Finansieringsudvalg, som skal belyse de byrdefordelingsmæssige konsekvenser for kommunerne af det nye ejendomsvurderings- og boligbeskatningssystem efter overgangsperioden, dvs. fra og med 2029. Udvalget skal opstille mulige modeller, der minimerer de kommunaløkonomiske konsekvenser af ændringer i beskatningsgrundlaget for grundskyld (grundvurderingerne) mellem kommunerne. Det forudsættes, at et sådant arbejde afsluttes inden 2028 mhp. mulighed for opfølgning senest i 2027-2028 2. samling.

3.x. Ændring af reglerne for selvbudgetterende kommuner i årene 2021-2028 m.v.

3.x.1. Gældende ret

3.x.1.1. Selvbudgetterende kommuner

Efter lov om kommunal udligning og generelle tilskud kan kommunerne ved den årlige budgetlægning vælge mellem:

1. Selvbudgettering: Kommunen baserer budgettet for indtægter fra tilskuds- og udligningssystemet på kommunens eget skøn over udskrivningsgrundlag, grundværdier og folketal og dertilhørende foreløbig afregning af tilskuds- og udligningsbeløb beregnet på disse forudsætninger.
2. Statsgaranti: Kommunen baserer budgettet på et statsgaranteret udskrivningsgrundlag og hertil knyttede statsgaranterede tilskuds- og udligningsbeløb.

Den foreløbige afregning tager efter gældende regler udgangspunkt i kommunernes beskatningsgrundlag beregnet på baggrund af kommunens eget skøn for udskrivningsgrundlaget og de afgiftspligtige grundværdier, som kommunen har lagt til grund for budgettet.

I året to år efter tilskudsåret foretages der for de selvbudgetterende kommuner en efterregulering af udligningsberegningen, hvor der efter gældende regler indgår et endeligt opgjort beskatningsgrundlag, udgiftsbehov og indbyggertal for tilskudsåret. Efterreguleringen afregnes tre år efter tilskudsåret.

3.x.1.2. Den særlig tilskudsordning for kommuner med høj udvikling i ledigheden

Efter udligningslovens § 23 b ydes der et tilskud til kommuner, hvor udviklingen i bruttoledigheden for forsikrede ledige er væsentligt højere end udviklingen i landsdelen.

Tilskuddet til kommunerne beregnes efter gældende ret som et af beskæftigelsesministeren fastsat beløb pr. bruttoledig ganget med antallet af ledige, hvor udviklingen i ledigheden overstiger udviklingen i landsdelen tillagt 3 procentpoint fratrullet 0,01 pct. af kommunens budgetterede beskatningsgrundlag.

3.x.2. Skatteministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det følger af udsendelsesplanen for de nye ejendomsvurderinger, at 2020-vurderingerne udsendes løbende fra 2021-2024, imens 2021-vurderingerne udsendes i 2025. Det indebærer det en ekstra usikkerhed for kommunerne om budgettering af grundlaget for grundskyld i 2021-2023. Den aftalte neutralisering af konsekvenser af det nye ejendomsvurderingssystem og boligskatteforliget i perioden 2024-2028 indebærer videre, at der til udligningen af beskatningsgrundlaget skal anvendes et beregningsteknisk grundlag, som er afkoblet fra de grundværdier, som der opkræves grundskyld af. Vilåret for selvbudgettering

af beskatningsgrundlaget for så vidt angår grundskyld er for årene 2021-2028 derfor væsentligt ændret for kommunerne.

På den baggrund foreslås der en ændring af udligningslovens § 24, stk. 4, så den foreløbige afregning for tilskudsårene 2024-2028 beregnes ud fra kommunernes beskatningsgrundlag på baggrund af de beregningstekniske grundværdier, som ligger til grund for den af indenrigs- og sundhedsministeren udmeldte udligningsberegning for det pågældende tilskudsår i henhold til § 24, stk. 2, frem for kommunens eget skøn for grundværdierne. Forslaget ændrer ikke kommunens udskrivningsgrundlag og grundværdier i budgetlægningen i øvrigt.

Samtidig foreslås der en ændring i udligningslovens § 24, stk. 7, så der til beregningen af efterreguleringen for de kommuner, som har valgt selvbudgettering i 2022 eller 2023, vil blive anvendt de grundværdier, som lå til grund for den foreløbige afregning. Endvidere foreslås der en ændring i udligningslovens § 24, stk. 7, så der i beregningen af efterreguleringen for kommuner, som vælger selvbudgettering i perioden for tilskudsårene 2024-2028, vil blive anvendt de grundværdier, som ligger til grund for den af indenrigs- og sundhedsministeren udmeldte udligningsberegning for det pågældende tilskudsår i henhold til § 24, stk. 2.

Der foreslås desuden en ændring af udligningslovens § 23 vedrørende tilskudsordningen for kommuner med høj udvikling i ledigheden for forsikrede ledige. Efter forslaget vil fradraget på 0,01 pct. af kommunens beskatningsgrundlag blive beregnet af kommunens beskatningsgrundlag, som udmeldt af indenrigs- og sundhedsministeren for tilskudsåret senest 1. juli i året før tilskudsåret, og ikke som efter gældende regler af kommunens budgetterede beskatningsgrundlag.

Baggrunden for ændringen er, at kommunens valg af budgetteringsmetode ikke skal have betydning for den særlige tilskudsordning for kommuner med høj udvikling i ledigheden, når budgettering af grundværdier er behæftet med øget usikkerhed, og da de nye ejendomsvurderinger og tidspunktet for den fulde implementering fortsat ikke er endeligt kendte.

3.x. Ændring i skattesanktionsloven som følge af det lovfastsatte loft for grundskyldspromillen i ejendomsskatteloven

3.x.1. Gældende ret

3.x.1.1. Opgørelse af provenuændringer vedrørende grundskyld

Efter gældende regler i skattesanktionslovens § 5 opgøres provenuændringen vedrørende en kommunes grundskyld som kommunens afgiftspligtige grundværdier ganget med ændringen i grundskyldspromillen. Ændringer i promillen

opgøres som forskellen mellem kommunens grundskyldspromille for indkomståret og den tilsvarende grundskyldspromille for det foregående år.

3.x.1.2. Opgørelse af frit lejde vedrørende grundskyld

Efter gældende regler i skattesanktionslovens § 8 vil de kommuner, der fra og med budgetåret 2021 har sat skatten ned og optjent frit lejde senere kunne forhøje skatten tilsvarende uden at blive omfattet af en individuel nedsættelse af statstilskuddet.

Frit lejde opgøres på baggrund af skatteændringer fra og med budgetåret 2021 og for alle tre skattearter – indkomstskat, grundskyld og dækningsafgift – under ét. Det frie lejde er konkret beregnet som den aktuelle nettoprovenuvirkning af den tidligere samlede skattenedsættelse for perioden, og det sker ved at gange ændringen i satserne på det aktuelle grundlag.

3.x.2. Skatteministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Med det samtidigt fremsatte lovforslag til en ny ejendomsskattelov foreslås der fastlagt et loft for kommunespecifikke grundskyldspromiller fra og med 2024 og frem til og med 2028, jf. § 28 i det samtidigt fremsatte lovforslag til en ny ejendomsskattelov og bilag 1 hertil. Det fastsatte loft for grundskyldspromillen har afledte konsekvenser for opgørelser af provenuændringer vedrørende grundskyld i henhold til lov om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning (skattesanktionsloven).

Der foreslås en ændring i skattesanktionslovens § 5, således at opgørelsen af en kommunes provenuændring vedrørende grundskyld for øvrige ejendomme for budgetåret 2024 vil blive opgjort som forskellen mellem kommunens grundskyldspromille for 2024 og det lovfastsatte loft for grundskyldspromillen i bilag 1 i det samtidigt fremsatte lovforslag til en ny ejendomsskattelov.

For 2025 og frem vil kommunens provenuændring vedrørende grundskyld igen blive beregnet ud fra forskellen mellem kommunens grundskyldspromille for øvrige ejendomme for indkomståret og den tilsvarende grundskyldspromille for året før, dvs. 2024.

Ændringsforslaget har alene betydning for opgørelsen af provenuændringen vedrørende grundskyld i henhold til skattesanktionsloven. Ændringen har ikke betydning for kommunens budgettering af grundskyldspromillen for 2024.

Det foreslås endvidere en ændring i skattesanktionslovens § 8, således at fra 2024 og frem skal det frie lejde vedrørende grundskyld for øvrige ejendomme kunne opgøres som ændringer i en kommunes grundskyldspromille i forhold til

det lovfastsatte loft for grundskyldspromillen i bilag 1 i det samtidigt fremsatte lovforslag til en ny ejendomsskattelov.

Hertil kan bemærkes, at ingen kommuner har ændret grundskyldspromillen i perioden fra 2020 og til og med 2023. I praksis vil det betyde, at et eventuelt frit lejde vedrørende ændringer i grundskylden for øvrige ejendomme fremover vil opgøres i forhold til det lovfastsatte loft for grundskyldspromillen i bilag 1 i det samtidigt fremsatte lovforslag til en ny ejendomsskattelov.

Baggrund for ændringerne er, at der med det samtidigt fremsatte lovforslag til en ny ejendomsskattelov foreslås nye kommunespecifikke lofter for grundskyldspromillen for øvrige ejendomme fra og med 2024, og som følge heraf vil grundskyldspromillen for 2024, som kommunerne vedtager med budgettet for 2024, ikke være sammenlignelige med grundskyldspromillerne for 2020-2023.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § [28]

Til nr. 1

Efter gældende regler opgøres udligningen af beskatningsgrundlag efter § 2, stk. 1-6, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud på baggrund af indenrigs- og sundhedsministerens skøn for de afgiftspligtige grundværdier. Skønnet har i 2021-2023 været baseret på det samme foreløbige skøn fra Skatteministeriet som det, der blev anvendt til fastsættelsen af bloktilskuddet i 2021-2023.

Med denne foreslåede bestemmelse i stk. 7 vil indenrigs- og sundhedsministeren få hjemmel til at yde et tilskud til de kommuner, som har et beregnet byrdefordelingsmæssigt tab i tilskudsårene 2021-2023 som følge af det nye ejendomsvurderingssystem.

Med den foreslåede bestemmelse i stk. 8 vil indenrigs- og sundhedsministeren få hjemmel til at tilskuddet efter stk. 7 finansieres ved, at der for de kommuner, som i tilskudsårene 2021-2023 har en beregnet byrdefordelingsmæssig gevinst som følge af det nye ejendomsvurderingssystem, opkræves et bidrag. Bidraget svarer til de enkelte kommuners beregnede gevinst.

Med den foreslåede bestemmelse i stk. 9 vil de beregnede byrdefordelingsmæssige tab og gevinster efter stk. 7 og 8 blive fastsat én gang for alle af indenrigs- og sundhedsministeren på baggrund af de afgiftspligtige grundværdier for tilskudsårene 2021-2023 under henholdsvis et scenarium med det nye ejendomsvurderingssystem og i et basisscenarium uden et nyt ejendomsvurderingssystem.

Forslaget vil medføre, at det etableres en neutraliseringsordning, hvorefter der sker fuld neutralisering af tab og gevinster for kommunerne i 2021-2023 ved indførelse af et nyt ejendomsvurderingssystem.

Opgørelsen af tab og gevinster forudsættes at tage udgangspunkt i, at der samtidig sker en endelig regulering af statens tilskud til kommunerne i 2021-2023 for det samlede provenu fra grundskyld, når de nye vurderinger er udsendte. Opgørelsen inddrager kommunernes provenu fra grundskyld baseret på Skatteministeriets opgørelser, betydningen for statens tilskud til kommunerne samt betydningen for udligning af beskatningsgrundlag.

Forslaget skal ses i sammenhæng med det samtidigt fremsatte lovforslag til en ny ejendomsskattelov.

Til nr. 2

I henhold til udligningslovens § 23 b ydes der et tilskud til de kommuner hvor udviklingen i ledigheden for forsikrede ledige overstiger udviklingen i landsdelen tillagt 3 procentpoint. I fastsættelsen af tilskuddet foretages der et fradrag på 0,01 pct. af kommunens budgetterede beskatningsgrundlag for tilskudsåret, jf. udligningslovens § 23 b, stk. 2, 2. pkt.

Det foreslås, at fastsættelsen af fradraget ændres fra 0,01 pct. af »kommunens budgetterede beskatningsgrundlag for tilskudsåret« til 0,01 pct. af »kommunens beskatningsgrundlag, som ligger til grund for de udmeldte udligningsbeløb til afregning i tilskudsåret efter § 24, stk. 2.«

Med den foreslåede ændring vil fradraget på 0,01 pct. af kommunens beskatningsgrundlag blive beregnet af kommunens beskatningsgrundlag, som udmeldt af indenrigs- og sundhedsministeren for tilskudsåret senest 1. juli i året før tilskudsåret, og ikke som efter gældende regler af kommunens budgetterede beskatningsgrundlag. Dermed vil kommunens valg af budgetteringsmetode, herunder den øgede usikkerhed i kommunernes budgettering af grundværdierne, ikke få betydning for kommunen i forhold til tilskudsordningen.

Til nr. 3

I henhold til udligningslovens § 24, stk. 4, beregnes der en foreløbig afregning for de kommuner, som har valgt selvbudgettering. I beregningen af den foreløbige afregning indgår kommunens beskatningsgrundlag opgjort på baggrund af det udskrivningsgrundlag og de afgiftspligtige grundværdier, som kommunen har lagt til grund for budgettet.

Det foreslås, at for tilskudsårene 2024-2028 vil kommunernes beskatningsgrundlag blive beregnet på baggrund af det udskrivningsgrundlag, som kommunen har lagt til grund for budgettet, og de grundværdier, som ligger til grund for de udmeldte udligningsbeløb til afregning i tilskudsåret efter stk. 2.

Baggrunden for ændringen er, at selvbudgettering indebærer en ekstra usikkerhed for den foreløbige afregning for kommunerne i denne periode, da de nye ejendomsvurderinger og tidspunktet for den fulde implementering fortsat ikke er endeligt kendte.

Til nr. 4

Efter gældende regler foretages der i henhold til udligningslovens 24, stk. 7, foretages der en efterregulering af tilskuds- og udligningsbeløb for de kommuner,

som har valgt selvbudgettering. Efter gældende regler beregnes efterreguleringen ud fra et endeligt opgjort beskatningsgrundlag, udgiftsbehov og indbyggertal for tilskudsåret.

Det foreslås, at det endelige opgjorte beskatningsgrundlag ved opgørelsen af efterreguleringen af tilskuds- og udligningsbeløb for tilskudsårene 2022 og 2023 vil blive fastsat på baggrund af de afgiftspligtige grundværdier for henholdsvis produktionsjord og øvrige ejendomme, som indgik i den foreløbige afregning.

Ændringen betyder, at efterreguleringen for de selvbudgetterende kommuner i tilskudsårene 2022 og 2023, baseres på de grundværdier, som lå til grund for den foreløbige afregning. Der kan således foretages en efterregulering af de selvbudgetterende kommuner for 2022 og 2023, selvom der endnu ikke måtte foreligge et endeligt skattegrundlag for grundskyld for disse år på tidspunktet for opgørelsen. Samtidig belastes selvbudgetterende kommuner ikke af den ekstra usikkerhed om grundværdierne for 2022 og 2023 som følge af de nye vurderinger i det nye ejendomsvurderingssystem, og som følge af at disse vurderinger endnu ikke er udsendte.

Det foreslås endvidere, at ved opgørelsen af efterreguleringen af tilskuds- og udligningsbeløb for tilskudsårene 2024-2028 vil det endelige beskatningsgrundlag blive fastsat på baggrund af de grundværdier for henholdsvis produktionsjord og øvrige ejendomme, som lå til grund for de udmeldte udligningsbeløb til afregning i tilskudsåret.

Ændringen betyder, at efterreguleringen for de selvbudgetterende kommuner i tilskudsårene 2024 til 2028 vil blive baseret på de grundværdier, som også ligger til grund for den udmeldte udligningsberegning i tilskudsudmeldingen for det pågældende tilskudsår.

Med den foreslåede ændring tages der således højde for, at der til udligning af beskatningsgrundlaget for 2024-2028 skal anvendes et beregningsteknisk grundlag for øvrige ejendomme, som er afkoblet fra de grundværdier, der udskrives grundskyld af.

Til nr. 5

Efterreguleringen af tilskud og udligningen for de kommuner, der har valgt selvbudgettering for et givet år, eksempelvis 2016, opgøres i juni måned to år efter det pågældende år, dvs. 2018, og afregnes med kommunerne i de første tre måneder tre år efter det pågældende år, dvs. 2019.

Det er i § 24, stk. 7, 3. pkt., i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner fastsat, at ved opgørelsen af efterreguleringen af tilskuds- og udligningsbeløb for tilskudsåret 2016 fastsættes det endelige beskatningsgrundlag på baggrund af de afgiftspligtige grundværdier, som en reguleringsprocent i henhold til § 1, stk. 3, i lov om kommunal ejendomsskat på 6,6 pct. i 2016 efter Skatteministeriets skøn ville have medført.

Reglen indebærer, at virkningerne af fastfrysningen af grundskylden for efterreguleringen af tilskud og udligning til de kommuner, der har valgt selvbudgettering for 2016, neutraliseres. Beregningen af tilskuds- og udligningsbeløb for 2016 bliver således for alle kommuner baseret på en reguleringsprocent på 6,6 pct., uanset om den enkelte kommune har valgt selvbudgettering eller ej.

Det er videre i § 24, stk. 7, 4. pkt., i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner fastsat, at ved opgørelsen af efterreguleringen af tilskuds- og udligningsbeløb for tilskudsåret 2017 fastsættes det endelige beskatningsgrundlag på baggrund af de afgiftspligtige grundværdier, som en reguleringsprocent i henhold til § 1, stk. 3, i lov om kommunal ejendomsskat på 5,5 pct. i 2017 efter Skatteministeriets skøn ville have medført.

Reglen indebærer, at virkningerne af fastfrysningen af grundskylden for efterreguleringen af tilskud og udligning til de kommuner, der har valgt selvbudgettering for 2017, neutraliseres. Beregningen af tilskuds- og udligningsbeløb for 2017 bliver således for alle kommuner baseret på en reguleringsprocent på 5,5 pct., uanset om den enkelte kommune har valgt selvbudgettering eller ej.

Det foreslås at ophæve § 24, stk. 7, 3. og 4. pkt. i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, da reglerne i 2024 vil have udtømt deres virkning.

Til nr. 6

Efter gældende regler fastsættes de afgiftspligtige grundværdier, som ligger til grund for den kommunale udligning af beskatningsgrundlag i henhold til udligningslovens § 2, stk. 1-6, ud fra Indenrigs- og Sundhedsministeriets skøn.

Det foreslås, at beskatningsgrundlaget for tilskudsårene 2024-2028 beregnes som provenuet fra kommunens indkomstskat divideret med udskrivningsprocenten og tillagt en af indenrigs- og sundhedsministeren fastsat andel af de beregningstekniske grundværdier for øvrige i henhold til § 26, stk. 2, og en andel af de afgiftspligtige grundværdier for produktionsjord.

Med forslaget vil der ske en neutralisering af den udligningsmæssige virkning af afskaffelsen af stigningsbegrænsningen med virkning fra 2024. Neutraliseringen vil ske ved, at der fastsættes et udgangspunkt for udligningen af beskatningsgrundlaget for 2024, hvor den enkelte kommunes grundlag vil blive baseret på et beregningsteknisk grundlag for øvrige ejendomme fra Skatteministeriet, svarende til en situation, hvor stigningsbegrænsningen på 2,8 pct. fortsat var gældende i 2024. Dette grundlag vil i årene 2025-2028 skulle fremskrives med den procentvise udvikling i grundlaget i hver enkelt kommune under det nye vurderingssystem og under nye boligskatteregler. Stigningstakten beregnes på baggrund af Skatteministeriets skøn for de afgiftspligtige grundværdier under det nye vurderingssystem og under nye boligskatteregler.

Forslaget indebærer, at definitionen for beskatningsgrundlag til brug for udligningen af beskatningsgrundlag i henhold til § 2, stk. 1-6 ændres. Udligningen af beskatningsgrundlag beregnes således ikke på grundlag af de afgiftspligtige grundværdier for øvrige ejendomme, men på grundlag af beregningstekniske grundværdier.

Med forslaget ændres definitionen for tilskudsårene 2024-2028, så beskatningsgrundlaget opgøres som udskrivningsgrundlaget for den kommunale indkomstskat tillagt en af indenrigs- og sundhedsministeren fast andel af de beregningstekniske grundværdier for øvrige ejendomme samt en andel af de afgiftspligtige grundværdier for produktionsjord. De nævnte andele af de afgiftspligtige grundværdier beregnes efter gældende praksis som forholdet mellem den gennemsnitlige grundskyldspromille og den gennemsnitlige udskrivningsprocent. Andelene fremgår af de årlige bekendtgørelser om opgørelse og afregning af kommunal udligning og tilskud til kommunerne. Den gennemsnitlige grundskyldspromille beregnes som forholdet mellem det samlede provenu af grundskyld og de afgiftspligtige grundværdier for henholdsvis produktionsjord og andre ejendomme. Som følge af forslaget vil der årligt i perioden 2024 til 2028 blive fastsat en beregningsteknisk gennemsnitspromille for øvrige ejendomme på baggrund af forholdet mellem det samlede provenu af grundskyld og de beregningstekniske grundværdier for øvrige ejendomme, som bruges i udligningen ved tilskudsudmeldingen for det pågældende år.

Til nr. 7

Efter gældende regler fastsættes de afgiftspligtige grundværdier, som ligger til grund for den kommunale udligning af beskatningsgrundlag i henhold til udligningslovens § 2, stk. 1-6, ud fra Indenrigs- og Sundhedsministeriets skøn.

Forslagets nr. 7 fastlægger i et nyt stk. 2, hvordan de beregningstekniske grundværdier for øvrige ejendomme opgøres for perioden 2024-2028.

Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § [28], nr. 6, ovenfor.

Med den foreslåede ændring fastsættes de beregningstekniske grundværdier for øvrige ejendomme for 2024 på baggrund af Skatteministeriets skøn som de afgiftspligtige grundværdier gældende under forudsætning af, at stigningsbegrænsningen fortsat var gældende i 2024. De beregningstekniske grundværdier til brug for udligningen for 2024 fastsættes én gang for alle.

Med den foreslåede ændring fastsættes de beregningstekniske grundværdier for øvrige ejendomme til brug for udligningen for hvert af tilskudsårene 2025-2028 som de beregningstekniske grundværdier, der er udmeldt for det foregående tilskudsår fremskrevet med et skøn for stigningstakten i de afgiftspligtige grundværdier i hver enkelt kommune. Skønnet for stigningstakten beregnes på baggrund af Skatteministeriets skøn for de afgiftspligtige grundværdier under det nye vurderingssystem og nye boligskatteregler. De beregningstekniske grundværdier for det pågældende tilskudsår fastsættes én gang for alle.

Til nr. 8

Efter gældende regler fastlægges det beskatningsgrundlag, som indgår i beregningen af udligningen af beskatningsgrundlag efter udligningslovens §§ 2 og 14, i § 27, stk. 1.

Det foreslås, at der i § 27, stk. 1, ændres »§§ 2 og 14« til »§ 2, stk. 1-6, og § 14«, og »de afgiftspligtige grundværdier i kommunen« ændres til »grundværdier for henholdsvis produktionsjord og øvrige ejendomme i kommunen, jf. § 26.«

Endeligt indsættes der en henvisning til § 26, hvoraf den formelle definition af beskatningsgrundlag fremgår.

Lovforslagets [§ 28], nr. 8 er en konsekvens af lovforslagets [§ 28], nr. 1. Med forslaget nr. 1 indsættes der en ny § 2, stk. 7-9, som ikke vedrører reguleringen i § 27, stk. 1. Det er derfor specificeret, at reguleringen i § 27, stk. 1, kun som efter gældende regler vedrører § 2, stk. 1-6.

Til nr. 9

Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § [28], nr. 1, 6, 7 og 8, ovenfor.

Med forslaget ændres bestemmelsen i udligningslovens § 27, stk. 2, så den ikke længere refererer til »de afgiftspligtige grundværdier«, men blot »grundværdier«.

Med forslaget vil der i bestemmelsen blive henvist til § 26, hvor det fremgår, at der generelt anvendes de afgiftspligtige grundværdier i beregningen af den enkelte kommunes beskatningsgrundlag til brug for udligningen.

Med ændringen i forslagets nr. 6 fremgår det videre af § 26, at der for perioden for tilskudsårene 2024-2028 anvendes beregningstekniske grundværdier for øvrige ejendomme frem for afgiftspligtige grundværdier i beregningen af den enkelte kommunes beskatningsgrundlag til brug for udligningen.

Til nr. 10

Der er tale om to nye bestemmelser.

Det foreslås, at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at foretage en endelige opgørelse af neutraliseringsordningen for 2021-2023 i henhold til § 2, stk. 7, og udmelde resultatet til kommunerne.

Det forudsættes, at det forud for de årlige forhandlinger om kommunernes økonomi mellem regeringen og KL drøftes status for grundlaget for en endelig opgørelse. Når der er enighed om, at et tilstrækkeligt grundlag er til stede for en endelig opgørelse, vil en regulering af statens tilskud til kommunerne under ét for 2021-2023 kunne fastsættes på det efterfølgende bloktilskudsaktstykke. Neutraliseringsordningen vil på den baggrund kunne beregnes af Indenrigs- og Sundhedsministeriet med henblik på, at opgørelsen udmeldes til kommunerne sammen med de øvrige generelle tilskud og udligning pr. 1. juli.

Det foreslås endvidere, at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at fastsætte den nærmere opgørelse af stigningstakten i perioden 2025-2028 i henhold til § 26, stk. 4.

Til § [29]

Til nr. 1

Efter gældende regler i skattesanktionslovens § 5 opgøres provenuændringen vedrørende en kommunes grundskyld som kommunens afgiftspligtige grundværdier ganget med ændringen i grundskyldspromillen. Ændringer i promillen opgøres som forskellen mellem kommunens grundskyldspromille for indkomståret og den tilsvarende grundskyldspromille for det foregående år.

Det foreslås i § 5, stk. 6, at kommunens provenuændring vedrørende grundskyld for øvrige ejendomme for 2024 vil blive opgjort som forskellen mellem kommunens grundskyldspromille for 2024 og det lovfastsatte loft for grundskyldspromillen i bilag 1 i det samtidigt fremsatte lovforslag til en ny ejendomsskattelov.

Forslaget skal ses i sammenhæng med det samtidigt fremsatte lovforslag til en ny ejendomsskattelov.

Til nr. 2

Efter gældende regler i skattesanktionslovens § 6 stk. 5, blev provenuændringen for 2022 som følge af ændringer i promillen for udskrivning af dækningsafgift af erhvervsejendomme opgjort som kommunens budgetterede forskelsværdi for erhvervsejendomme i budget 2021 pr. 15. oktober 2020 ganget med ændringen i promillen. Ændringen i promillen for udskrivning af dækningsafgift af erhvervsejendomme blev opgjort som forskellen mellem den af kommunen pr. 15. oktober 2021 budgetterede promille for udskrivning af dækningsafgift af erhvervsejendomme for 2022 og den tilsvarende promille for 2021.

Det foreslås at ophæve § 6, stk. 5, da reglen i 2024 vil have udtømt dens virkning.

Til nr. 3

Efter gældende regler i skattesanktionslovens § 8 vil de kommuner, der fra og med budgetåret 2021 har sat skatten ned og optjent frit lejde, senere kunne forhøje skatten tilsvarende uden at blive omfattet af en individuel nedsættelse af statstilskuddet.

Frit lejde opgøres på baggrund af skatteændringer fra og med budgetåret 2021 og for alle tre skattearter – indkomstskat, grundskyld og dækningsafgift – un-

der ét. Det frie lejde er konkret beregnet som den aktuelle nettoprovenuvirkning af den tidligere samlede skattenedsættelse for perioden, og det sker ved at gange ændringen i satserne på det aktuelle grundlag.

Det foreslås i § 8, stk. 4, at de lovfastsatte kommunespecifikke lofter for grundskyldspromiller, jf. bilag 1 i det samtidigt fremsatte lovforslag til en ny ejendomsskattelov, fra budgetåret 2024 og frem vil skulle anvendes til beregning af frit lejde optjent fra nedsættelser af grundskyldspromillen for øvrige ejendomme.

Forslaget skal ses i sammenhæng med det samtidigt fremsatte lovforslag til en ny ejendomsskattelov.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 28</p> <p>I lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 63 af 19. januar 2021, som ændret ved § 8 i lov nr. 923 af 18. maj 2021, foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 2.--- <i>Stk. 2-6 ---</i></p>	<p>1. I § 2 indsættes som stk. 7-9:</p> <p>»<i>Stk. 7.</i> Indenrigs- og sundhedsministeren kan yde et tilskud til de kommuner, som har et beregnet byrdefordelingsmæssigt tab i tilskudsårene 2021-2023 som følge af det nye ejendomsvurderingssystem, jf. Ejendomsvurderingsloven og lov om kommunal ejendomsskat. Tilskuddet svarer til de enkelte kommuners beregnede tab.</p> <p><i>Stk. 8.</i> Tilskuddet efter stk. 7 finansieres ved, at der for de kommuner, som i tilskudsårene 2021-2023 har en beregnet byrdefordelingsmæssig gevinst som følge af det nye ejendomsvurderingssystem, opkræves et bidrag. Bidraget svarer til de enkelte kommuners beregnede gevinst.</p> <p><i>Stk. 9.</i> De beregnede byrdefordelingsmæssige tab og gevinster efter stk. 7 og 8 fastsættes én gang for alle af indenrigs- og sundhedsministeren på baggrund af de afgiftspligtige grundværdier for tilskudsårene 2021-2023 under henholds-</p>

	vis et scenarium med det nye ejendomsvurderingssystem og i et basisscenarium uden et nyt ejendomsvurderingssystem.«
<p>§ 23 b ---</p> <p><i>Stk. 2.</i> Tilskuddet ydes til kommuner, hvor udviklingen i ledigheden i perioden fra 1. kvartal i året før tilskudsåret til 1. kvartal i tilskudsåret for de forsikrede ledige overstiger udviklingen i landsdelen tillagt 3 procentpoint. For disse kommuner beregnes tilskuddet som et af beskæftigelsesministeren fastsat beløb pr. bruttoledig gangt med det antal ledige, hvormed udviklingen i ledigheden i kommunen overstiger udviklingen i landsdelen tillagt 3 procentpoint fratrullet 0,01 pct. af kommunens budgetterede beskatningsgrundlag for tilskudsåret.</p>	<p>2. I § 23 b, stk. 2, 2. pkt., ændres »kommunens budgetterede beskatningsgrundlag for tilskudsåret« til: »kommunens beskatningsgrundlag, som ligger til grund for de udmeldte udligningsbeløb til afregning i tilskudsåret efter § 24, stk. 2«.</p>
<p>§ 24 ---</p> <p><i>Stk. 2-3 ---</i></p> <p><i>Stk. 4.</i> De foreløbige tilskud og bidrag efter stk. 3 beregnes efter bestemmelserne i denne lov på grundlag af det udskrivningsgrundlag og de afgiftspligtige grundværdier, som kommunen har lagt til grund for budgettet, samt kommunens skøn over indbyggertallet. I beregningen indgår følgende:</p> <p>1) Kommunens beskatningsgrundlag beregnet på grundlag af det udskrivningsgrundlag og de afgifts-</p>	<p>3. I § 24, stk. 4, nr. 1, indsættes efter 1. pkt. som nyt punktum:</p> <p>»For tilskudsårene 2024-2028 beregnes kommunernes beskatningsgrundlag på baggrund af det udskrivningsgrundlag, som kommunen har lagt til grund for budgettet, og de beregningstekniske grundværdier, som ligger til grund for de udmeldte udligningsbeløb til afregning i tilskudsåret efter stk. 2.«</p>

<p>pligtige grundværdier, som kommunen har lagt til grund for budgettet.</p> <p>2) Kommunens udgiftsbehov beregnet på grundlag af et af social- og indenrigsministeren udmeldt foreløbigt udgiftsbehov pr. indbygger for kommunen ganget med kommunens eget skøn over indbyggertallet.</p> <p>3) Kommunens andel af de tilskud og bidrag, der fordeles efter indbyggertal, beregnet ud fra kommunens skøn over indbyggertallet i kommunen i forhold til social- og indenrigsministerens skøn over indbyggertallet i hele landet.</p> <p>4) Kommunens andel af tilskudsreguleringer, som fordeles efter beskatningsgrundlag, beregnet ud fra kommunens skøn over sit beskatningsgrundlag i forhold til det af social- og indenrigsministeren udmeldte foreløbige beskatningsgrundlag for hele landet.</p>	
<p>§ 24. ---</p> <p><i>Stk. 2-6 ---</i></p> <p><i>Stk. 7.</i> I året to år efter tilskudsåret foretages en opgørelse af efterreguleringsbeløb efter denne lov for de kommuner, der har valgt at budgettere med deres eget skøn over udskrivningsgrundlaget, jf. stk. 3. Efterreguleringsbeløbene beregnes som forskellen mellem de tilskud eller bidrag efter §§ 2, 3, 13, 14 og 22, der er afregnet i tilskudsåret, og de tilsvarende tilskud og bidrag beregnet på grundlag af de endeligt opgjorte beskatningsgrundlag, udgiftsbehov og</p>	<p>4. I § 24, stk. 7, 2. pkt. indsættes:</p> <p>»Ved opgørelsen af efterreguleringen af tilskuds- og udligningsbeløb for tilskudsårene 2022 og 2023 fastsættes det endelige opgjorte beskatningsgrundlag på baggrund af de afgiftspligtige grundværdier for henholdsvis produktionsjord og øvrige ejendomme, som indgik i den foreløbige afregning, jf. stk. 3. Ved opgørelsen af efterreguleringen af tilskuds- og udligningsbeløb for tilskudsårene 2024-2028 fastsættes det endelige beskatningsgrundlag på baggrund af de af-</p>

<p>indbyggertal for tilskudsåret. Ved opgørelsen af efterreguleringen af tilskuds- og udligningsbeløb for tilskudsåret 2016 fastsættes det endelige beskatningsgrundlag på baggrund af de afgiftspligtige grundværdier, som en reguleringsprocent i henhold til § 1, stk. 3, i lov om kommunal ejendomsskat på 6,6 pct. i 2016 efter Skatteministeriets skøn ville have medført. Ved opgørelsen af efterreguleringen af tilskuds- og udligningsbeløb for tilskudsåret 2017 fastsættes det endelige beskatningsgrundlag på baggrund af de afgiftspligtige grundværdier, som en reguleringsprocent i henhold til § 1, stk. 3, i lov om kommunal ejendomsskat på 5,5 pct. i 2017 efter Skatteministeriets skøn ville have medført.</p>	<p>giftspligtige grundværdier for henholdsvis produktionsjord og øvrige ejendomme, som lå til grund for de udmeldte udligningsbeløb til afregning i tilskudsåret efter stk. 2«</p>
<p>§ 24. --- <i>Stk. 2-6 ---</i> <i>Stk. 7.</i> I året to år efter tilskudsåret foretages en opgørelse af efterreguleringsbeløb efter denne lov for de kommuner, der har valgt at budgettere med deres eget skøn over udskrivningsgrundlaget, jf. stk. 3. Efterreguleringsbeløbene beregnes som forskellen mellem de tilskud eller bidrag efter §§ 2, 3, 13, 14 og 22, der er afregnet i tilskudsåret, og de tilsvarende tilskud og bidrag beregnet på grundlag af de endeligt opgjorte beskatningsgrundlag, udgiftsbehov og indbyggertal for tilskudsåret. Ved opgørelsen af efterreguleringen af tilskuds- og udligningsbeløb for</p>	<p>5. § 24, stk. 7, 3. og 4. pkt., der bliver 4. og 5. pkt., ophæves.</p>

<p>tilskudsåret 2016 fastsættes det endelige beskatningsgrundlag på baggrund af de afgiftspligtige grundværdier, som en reguleringsprocent i henhold til § 1, stk. 3, i lov om kommunal ejendomsskat på 6,6 pct. i 2016 efter Skatteministeriets skøn ville have medført. Ved opgørelsen af efterreguleringen af tilskuds- og udligningsbeløb for tilskudsåret 2017 fastsættes det endelige beskatningsgrundlag på baggrund af de afgiftspligtige grundværdier, som en reguleringsprocent i henhold til § 1, stk. 3, i lov om kommunal ejendomsskat på 5,5 pct. i 2017 efter Skatteministeriets skøn ville have medført.</p>	
<p>§ 26. I denne lov forstås ved:</p> <p>1) Beskatningsgrundlag for en kommune: Provenuet af kommunens indkomstskat divideret med udskrivningsprocenten og tillagt en af social- og indenrigsministeren fastsat andel af de afgiftspligtige grundværdier for henholdsvis produktionsjord og øvrige ejendomme.</p> <p>2) Beskatningsniveau for en kommune: Summen af provenuet af kommunens indkomstskat og grundskyld divideret med beskatningsgrundlaget.</p> <p>3) Beregningsåret: Det regnskabsår, der ligger forud for det år, tilskuddet vedrører (tilskudsåret).</p> <p>4) Hovedstadsområdet:</p>	<p>6. I § 26, <i>stk. 1, nr. 1</i>, indsættes som 2. pkt.:</p> <p>»For tilskudsårene 2024-2028 beregnes beskatningsgrundlaget som provenuet fra kommunens indkomstskat divideret med udskrivningsprocenten og tillagt en af indenrigs- og sundhedsministeren fastsat andel af de beregningstekniske grundværdier for øvrige ejendomme i henhold til § 26, stk. 2-4, og en andel af afgiftspligtige grundværdier for produktionsjord.«</p>

<p>Det område, der omfattes af kommunerne: København, Frederiksberg, Ballerup, Brøndby, Dragør, Gentofte, Gladsaxe, Glostrup, Herlev, Albertslund, Hvidovre, Høje Taastrup, Lyngby-Taarbæk, Rødovre, Rudersdal, Ishøj, Tårnby, Vallensbæk, Allerød, Furesø, Fredensborg, Frederikssund, Frederiksværk-Hundested, Gribskov, Helsingør, Hillerød, Hørsholm, Egedal, Lejre, Greve, Køge, Roskilde, Solrød og Stevns.</p>	
<p>§ 26. ---</p>	<p>7. I § 26 indsættes som stk. 2-4:</p> <p>»Stk. 2. Til brug for udmeldingen af tilskud og udligning for tilskudsårene 2024-2028 fastsættes af indenrigs- og sundhedsministeren beregningstekniske grundværdier for øvrige ejendomme, jf. stk. 1, nr. 1, 2. pkt.</p> <p>Stk. 3. Til brug for udmeldingen af tilskud og udligning for 2024 fastsættes de beregningstekniske grundværdier for øvrige ejendomme i et scenarium, hvor stigningsbegrænsningen fortsat var gældende. De beregningstekniske grundværdier for 2024 fastsættes én gang for alle.</p> <p>Stk. 4. For hver af de efterfølgende tilskudsår frem til og med 2028 fastsætte de beregningstekniske grundværdier for øvrige ejendomme, som de beregningstekniske grundværdier for 2024 ganget med en stigningstakt. Denne stigningstakt beregnes, som den procentvise ændring fra 2024 og til det pågældende tilskudsår i det seneste</p>

	skøn for de afgiftspligtige grundværdier..«
<p>§ 27. Det beskatningsgrundlag, der indgår i beregning af tilskud og bidrag for tilskudsåret efter denne lov, jf. §§ 2 og 14, opgøres på grundlag af det udskrivningsgrundlag, kommunerne budgetterer med for tilskudsåret, jf. § 7 i lov om kommunal indkomstskat, og Social- og Indenrigsministeriets skøn over de afgiftspligtige grundværdier i kommunen.</p>	<p>8. I § 27, <i>stk. 1</i>, ændres »§§ 2 og 14« til: »§ 2, stk. 1-6, og § 14«, og »de afgiftspligtige grundværdier i kommunen« ændres til: »grundværdier for henholdsvis produktionsjord og øvrige ejendomme i kommunen, jf. § 26.«</p>
<p>§ 27. ---</p> <p><i>Stk. 2.</i> Det endeligt opgjorte beskatningsgrundlag for en kommune, jf. § 24, stk. 7, opgøres på grundlag af det provenu af indkomstskat for tilskudsåret, som indgår ved beregning af efterregulering af kommunal indkomstskat, jf. § 16, stk. 2, i lov om kommunal indkomstskat, divideret med kommunens udskrivningsprocent for tilskudsåret tillagt en af social- og indenrigsministeren fastsat andel af de afgiftspligtige grundværdier, jf. § 26.</p>	<p>9. I § 27, <i>stk. 2</i> ændres »de afgiftspligtige grundværdier« til: »grundværdier for henholdsvis produktionsjord og øvrige ejendomme«.</p>
<p>§ 30. ---</p>	<p>10. I § 30 indsættes som stk. 2-3:</p> <p>»<i>Stk. 2.</i> Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at opgøre og udmelde tilskud og bidrag i henhold til § 2, stk. 7, til kommunerne.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at fastsætte den nærmere opgørelse af stigningstakten i henhold til § 26, stk. 4.«</p>

	<p style="text-align: center;">§ 29</p> <p>I lov om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhø- jelser af den kommunale skatteud- skrivning, jf. lov nr. 477 af 17. juni 2008 som ændret ved lov nr. 709 af 25. juni 2010, lov nr. 751 af 25. juni 2014, § 3 i lov nr. 1052 af 30. juni 2020 og § 3 i lov nr. 2614 af 28. december 2021, foretages føl- gende ændringer:</p>
<p>§ 5. --- <i>Stk. 2-5 ---</i></p>	<p>1. I § 5 indsættes som stk. 6:</p> <p>»Stk. 6. For budgetåret 2024 opgø- res ændringen i grundskyldspro- millen for øvrige ejendomme, jf. stk. 1, som forskellen mellem kommunens grundskyldspromille for 2024 og det lovfastsatte loft for grundskyldspromillen, jf. ejen- domsskatteovens bilag 1, uanset bestemmelsen i stk. 2.«</p>
<p>§ 6. --- <i>Stk. 2-4 ---</i> <i>Stk. 5.</i> Provenuændringen for 2022 som følge af ændringer i pro- millen for udskrivning af dæk- ningsafgift af erhvervsejendomme, jf. § 23 A i lov om kommunal ejendomsskat, opgøres som kom- munens budgetterede forskels- værdi for erhvervsejendomme i budget 2021 pr. 15. oktober 2020 ganget med ændringen i promillen. Ændringen i promillen for udskriv- ning af dækningsafgift af erhvervs- ejendomme, jf. § 23 A i lov om kommunal ejendomsskat, opgøres som forskellen mellem den af</p>	<p>2. § 6, stk. 5, ophæves. Stk. 6 bliver herefter stk. 5.</p>

<p>kommunen pr. 15. oktober 2021 budgetterede promille for udskrivning af dækningsafgift af erhvervs-ejendomme for 2022 og den tilsvarende promille for 2021.</p> <p><i>Stk. 6.</i> Fra og med budgetåret 2023 og frem til det budgetår, hvor det inden den 1. september året inden kan konstateres, at mindst 90 pct. af de første almindelige vurderinger og omvurderinger efter ejendomsvurderingslovens § § 5 eller 6 på landsplan er udsendt, er grundværdierne som nævnt i stk. 1 uanset bestemmelsen i stk. 4 skønnede grundværdier baseret på den faktiske opkrævning i året før indkomståret fremskrevet med en af indenrigs- og boligministeren fastsat procentsats.</p> <p><i>Stk. 6</i> ---</p>	
<p>§ 8. ---</p> <p><i>Stk. 2-3</i> ---</p>	<p>3. I § 8 indsættes som stk. 4:</p> <p>»<i>Stk. 4.</i> For kommuner, for hvilke kommunalbestyrelsen har nedsat grundskyldspromillen for øvrige ejendomme, jf. ejendomsskattelovens § 4, opgøres kommunens samlede beskatning i perioden fra og med budgetåret 2024 med udgangspunkt i det lovfastsatte loft for grundskyldspromillen, jf. ejendomsskattelovens bilag 1.«</p>