



Kontor/afdeling
Center for Forsyning

Dato
10. marts 2023

J nr. 2022-19841

/LKI/SBCL/NKLN

Høring over udkast til nyudstedelse af bekendtgørelse om systemansvarlig virksomhed og anvendelse af eltransmissionsnettet m.v.

Energistyrelsen sender hermed vedlagte udkast til nyudstedelse af bekendtgørelse om systemansvarlig virksomhed og anvendelse af eltransmissionsnettet m.v. (systemansvarsbekendtgørelsen) i høring.

Baggrund og indhold

1. Godkendelsesproces for markedsforskrifter og tekniske forskrifter
2. Tilsynsordning og klageadgang over Energinets forskrifter
3. Kundgørelse af Energinets forskrifter
4. Tekniske forskrifter om direkte linjer og forbrugsanlæg tilsluttet distributionsnettet
5. Definition af systemydelse

Ad 1

Energistyrelsen finder det hensigtsmæssigt i systemansvarsbekendtgørelsen at præcisere godkendelsesprocessen for Energinets forskrifter. Baggrunden herfor er, at der er opstået tvivl om, hvorvidt Energinets tekniske forskrifter udarbejdet med hjemmel i systemansvarsbekendtgørelsens § 7 er omfattet af ordlyden i elforsyningslovens § 73 a, stk. 1, og dermed er omfattet af en pligt til metodegodkendelse efter elforsyningslovens § 73 a, stk. 1. Tekniske forskrifter efter systemansvarsbekendtgørelsens § 7, stk. 1, nr. 1 og 2, bliver i dag alene anmeldt til Forsyningstilsynet, dvs. uden en godkendelse fra Forsyningstilsynet efter elforsyningslovens § 73 a, stk. 1.

Det foreslås på den baggrund, at det i systemansvarsbekendtgørelsen præciseres, at Energinets markedsforskrifter skal anmeldes og godkendes af Forsyningstilsynet, og at Energinets tekniske forskrifter alene skal anmeldes til og ikke godkendes af Forsyningstilsynet. Præciseringen af godkendelsesprocessen for tekniske forskrifter fastsættes med hjemmel i elforsyningslovens § 26, stk. 4, som bemyndiger klima-, energi- og forsyningsministeren til at fastsætte nærmere regler om proceduren for udarbejdelse og godkendelse af regler fastsat i henhold til § 26, stk. 3. Elforsyningslovens § 26, stk. 3, indeholder hjemmel for Energinet til at udarbejde tekniske forskrifter.

Det foreslås derudover præciseret, at Energinets forskrifter skal være objektive, ikkediskriminerende og tage rimelige hensyn til de enkelte kategorier af aktørernes tekniske formåen. Derudover skal forskrifterne offentliggøres i overensstemmelse med § 59 i systemansvarsbekendtgørelsen.

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Niels Bohrs Vej 8
6700 Esbjerg

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk

Det foreslås derudover præciseret, at måleforskrifter skal metodegodkendes af Forsyningstilsynet i overensstemmelse med § 73 a, i lov om elforsyning, samt at måleforskrifterne skal være objektive og ikke diskriminerende samt offentliggøres i overensstemmelse med § 59 i systemansvarsbekendtgørelsen.

Ad 2

Energistyrelsen finder det hensigtsmæssigt at præcisere og tilpasse klageadgangen over Energinets forskrifter. Det følger af den nuværende klageadgang i systemansvarsbekendtgørelsens § 7, stk. 3, at klager over Energinets forskrifter kan indbringes for Forsyningstilsynet. Forsyningstilsynet kan give pålæg om ændring af forskrifterne.

Baggrunden for ændringerne er, at der kan opstå tvivl om, hvorvidt klageberettigede efter systemansvarsbekendtgørelsens § 7, stk. 3, skal have partsstatus efter det almindelige forvaltningsretlige partsbegreb for at kunne påklage Energinets forskrifter. Såfremt dette måtte være tilfældet, ville berørte aktører ikke kunne påklage Energinets forskrifter, uden at disse skulle have en individuel, væsentlig og retlig interesse i den pågældende forskrift. Energinets forskrifter er generelle for aktører på elmarkedet, og en afgrænsning til partsbegrebet vil således betyde en uhensigtsmæssig snæver klageadgang over Energinets forskrifter. Dette er ikke hensigten med klageadgangen i systemansvarsbekendtgørelsens § 7, stk. 3.

Energistyrelsen har tidligere sendt udkast til ændring af systemansvarsbekendtgørelsen i ekstern høring med henblik på at ændre vurderingen af partsbegrebet ved klage over Energinets forskrifter. Formålet med ændringen var at sikre kontrol med, at Energinets forskrifter er i overensstemmelse med reglerne, herunder at de er objektive og ikkediskriminerende.

En udvidelse af partsbegrebet i forhold til klager over forskrifter vurderes dog ikke hensigtsmæssig, idet alle derved vil have en berettiget forventning om at få behandlet en klage ved Forsyningstilsynet. Dette er imidlertid ikke hensigten. Energistyrelsen vurderer derfor, at en tilsynsordning vil kunne sikre det samme formål som en udvidelse af partsbegrebet, som er at sikre, at forskrifterne udarbejdes i overensstemmelse med elforsyningsloven og regler udstedt i medfør heraf.

Det foreslås på den baggrund, at klageadgangen, for så vidt angår forskrifternes overensstemmelse med bekendtgørelsen og elforsyningsloven, ændres til en tilsynsordning. Ved en tilsynsordning vil Forsyningstilsynet være forpligtet til at realitetsbehandle sager på baggrund af anmeldelser, klager eller lignende henvendelser, der rejser en konkret begrundet mistanke om forskriftens overensstemmelse med f.eks. elforsyningsloven. Det bemærkes, at der ikke i alle



sager vil være tale om, at en aktør er part i den pågældende tilsynssag, men Forsyningstilsynet kan indhente relevante oplysninger hos anmelderen, ligesom anmelderen kan blive orienteret om sagens udfald.

Energistyrelsen finder det endvidere hensigtsmæssigt at præcisere klageadgangen for Energinets afgørelser truffet efter forskrifterne.

Det fremgår af systemansvarsbekendtgørelsens § 7, stk. 3, og § 8, stk. 3, at klager over forskrifter, som Energinet fastsætter efter § 7, stk. 1, og § 8, stk. 1, kan indbringes for Forsyningstilsynet. Forsyningstilsynet kan give pålæg om ændring af forskrifterne. § 7, stk. 1, omfatter både tekniske forskrifter og markedsforskrifter og § 8, stk. 1, omfatter måleforskrifter.

Energistyrelsen finder det uhensigtsmæssigt, at det af ordlyden ikke fremgår tydeligt, at klageadgangen ligeledes omfatter Energinets afgørelser truffet efter Energinets forskrifter efter systemansvarsbekendtgørelsens §§ 7 og 8. Det følger af bestemmelserne i dag, at klager over forskrifter kan indbringes for Forsyningstilsynet. Med forskrifter henvises der i bestemmelserne til § 7, stk. 1, som omfatter tekniske forskrifter og markedsforskrifter, og § 8, stk. 1, som omfatter måleforskrifter. Energinets udsteder tekniske forskrifter, markedsforskrifter og måleforskrifter, jf. elforsyningslovens §§ 26 og 28, udgør samtidig hjemmel for Energinets afgørelser. Både udstedelse af forskrifter og afgørelser truffet efter forskrifterne følger således af §§ 26 og 28 i elforsyningsloven, hvorfor klageadgangen over forskrifterne omfatter både udstedelse af forskrifterne samt afgørelser truffet efter forskrifterne.

På den baggrund foreslås det præciseret i systemansvarsbekendtgørelsens §§ 7 og 8, at klager over Energinets afgørelser i medfør af forskrifter omfattet af stk. 1 kan indbringes for Forsyningstilsynet.

Klageadgangen vil sikre en effektiv håndhævelse og tilsyn med Energinets forskrifter.

Ad 3

I lov nr. 2605 af 28. december 2021 om ændring af lov om elforsyning og forskellige andre love ((Tariffer, udfasning af PSO, forenkling af bevillingskrav for VE-elproduktion, justering af netvirksomheders økonomiske regulering, opfølgning på konkurrenceanalyse, tilbagelevering af digitalt tv-udstyr m.v.) blev det præciseret i elforsyningslovens § 92 a, stk. 1, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, at forskrifter udstedt af Energinet i medfør af § 26, stk. 3, og § 28, stk. 2, nr. 12 og 13, ikke indføres i Lovtidende. Det blev endvidere præciseret i § 92 a, stk. 2, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, hvorledes oplysning om de tekniske forskrifter, der ikke indføres i Lovtidende, kan fås.



Det foreslås, at bemyndigelsen udnyttes til at præcisere, at Energinets forskrifter ikke indføres i Lovtidende, samt at kundgørelse af Energinets forskrifter vil ske på Energinets hjemmeside www.energinet.dk, herunder at historiske forskrifter samt høringer af forskrifter offentliggøres på Energinets hjemmeside.

Ad 4

Det følger af systemansvarsbekendtgørelsens § 7, stk. 1, nr. 1 og 2, at Energinet skal udarbejde forskrifter for benyttelsen af det kollektive elforsyningsnet, som er nødvendige for, at Energinet kan varetage sine opgaver, herunder tekniske forskrifter for tilslutning af elproduktionsanlæg til det kollektive elforsyningsnet og tekniske forskrifter for tilslutning af elforbrugsanlæg til transmissionsnettet.

Energistyrelsen vurderer, at hjemlerne i § 7, stk. 1, nr. 1 og 2, omfatter tekniske forskrifter for tilslutning af de samlede elproduktions- og/eller elforbrugsanlæg, herunder også eventuelle kombinerede tilslutninger af elproduktions- og elforbrugsanlæg med integrerede direkte linjer. Tekniske forskrifter vedrører det tilsluttede anlægs betydning og påvirkning af det kollektive net, og således det samlede anlægs betydning for tilslutningen.

Energistyrelsen finder det dog hensigtsmæssigt at ændre ordlyden af § 7, stk. 1, nr. 2, der i dag kun omfatter tekniske forskrifter for tilslutning af elforbrugsanlæg til transmissionsnettet.

Det foreslås, at Energinet skal udarbejde forskrifter for tilslutning af elforbrugsanlæg til det kollektive net.

Begrundelsen for ændringen er, at der både tilsluttes forbrugere i transmissionsnettet og distributionsnettet, som på sigt kan bidrage med bl.a. fleksibilitet, og dermed forsyningssikkerhed, som Energinet er ansvarlig for at opretholde.

Ændringen vil betyde, at Energinet også kan fastsætte tekniske forskrifter for tilslutning af forbrugsanlæg til distributionsnettet, herunder krav til dataudveksling.

Ad 5

Elmarkedsdirektivets definition af systemydelse i artikel 2, nr. 48, indsættes i systemansvarsbekendtgørelsen.

Ikrafttrædelse

Bekendtgørelserne forventes at træde i kraft den 1. juli 2023.

Høringsfrist

Høringssvar til systemansvarsbekendtgørelsen bedes sendt til Energistyrelsens hovedpostkasse ens@ens.dk med kopi til Line Kierbyholm lki@ens.dk samt angivelse af journalnummer 2022-19841.

Energistyrelsen skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest torsdag den **14. april 2023**.

Øvrige oplysninger

Bekendtgørelsen er sendt i høring hos de høringsparter, der fremgår af vedlagte høringsliste, ligesom bekendtgørelsen er offentliggjort på høringsportalen.

Eventuelle spørgsmål til bekendtgørelsen kan rettes til fuldmægtig Line Kierbyholm, lki@ens.dk, 33 92 75 66.

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på høringsportalen. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Med venlig hilsen

Line Kierbyholm