

Landbrugsstyrelsen
Nyropsgade 30
1780 København V
Sendt pr. e-mail til EU&Projekt@lbst.dk

Landbrug & Fødevarer F.m.b.A.

Axelborg, Axeltorv 3
DK 1609 København V

T +45 3339 4000
E info@lf.dk
W www.lf.dk

CVR DK 25 52 95 29

Høringssvar til økologisk investeringsstøtte 2022

Landbrugsstyrelsen har den 26. august 2022 udsendt høring af bekendtgørelse og vejledning om tilskud til økologisk investeringsstøtte 2022 (j.nr. 22-23333-000012). Landbrug & Fødevarer fremsender hermed høringssvar.

Det fremgår af høringen, at puljen på 140 mio. kr. vil være åben for ansøgning fra den 15. december 2022 til den 1. marts 2023. Det fremgår yderligere, at det er sidste gang, at der kan søges om økologisk investeringsstøtte. Pengene er afsat i landbrugsaftalen fra oktober 2021.

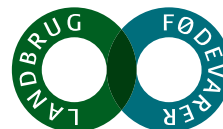
Fuld hjemtagning af landdistriktsprogrammet

Midler er afsat i det igangværende landdistriktsprogram (2014-2022), hvilket betyder at pengene skal være udbetalt inden udgangen af 2025. Det er helt afgørende, at Landbrugsstyrelsen administrerer ordningen efter enkle regler, som er til at forstå for landmænd og deres rådgivere. Derudover skal der være en hurtig og effektiv sagsbehandling samt udbetaling af tilskud, da midlerne ellers risikerer at blive sendt tilbage til EU. Det er helt afgørende for Landbrug & Fødevarer, at alle pengene bliver hjemtaget til gavn for dansk landbrug, som det også er forudset i landbrugsaftalen.

Sagsbehandlingstid

Landbrugsstyrelsen skal sikre en hurtig og effektiv sagsbehandling. Ikke mindst fordi der kun er to år til at gennemføre projektet uden mulighed for forlængelse eller ændring. L&F vil gerne gentage behovet for en evaluering af den tidligere ordning før man igangsætter en ny. Det er ikke alle ansøgninger, der er afgjort på den tidligere ordning, selvom det er mere end et år siden, at ansøgningerne blev indsendt. Det fremgår af Landbrugsstyrelsens hjemmeside, at der pr. 14/9-2022 fortsat manglede afgørelse af 58 sager! Det er helt urimeligt, at sagsbehandlingstiden forlænges så markant, blot fordi ansøger er organiseret i mere end et CVR-nummer. Denne problemstilling bør adresseres, så man ikke kommer til at stå i en lignende situation med den kommende ordning.

Det er helt afgørende at IT-systemet virker til enhver tid, når ansøgeren har brug for det, og at der er klar anvisning af hvordan man skal gøre, når det ikke virker. Her tænker vi bl.a. behovet for indsendelse af overdragelser m.m.



Teknologilisten

Det er positivt med en bred teknologiliste til en bred gruppe af indsatsområder samt et stort udvalg af teknologier (82 i alt). Det er positivt, at der fremover kan opnås tilskud til både selvkørende og traktormonterede lugerobotter. Landbrug & Fødevarer havde dog en række yderligere forslag til tilføjelser i marts 2022, og ser gerne en yderligere udvidelse af listen.

Det er samtidigt helt afgørende, at ansøgerne er klar over hvilke krav og specifikationer, der knytter sig til de enkelte teknologier. Det er uklart for en række af teknologierne. Det er vigtigt, at ansøgerne er helt klar over hvilke konkrete produkter, der kan leve op til specifikationerne og præcist hvilke krav, der vil være på et afsynings- eller kontrolbesøg. Såfremt der er tvivlstilfælde, så er det afgørende at ansøgerne kan opnå konkret vejledning om de teknologier, som de ønsker at investere i.

Angående udstyr til indhegning under indsatsområde kvæg, svin og får/geder:

Landbrug & Fødevarer foreslår, at der optages en yderligere teknologi på listen som retter sig mod et eldrevet UTV-køretøj. Det er ikke i dag muligt at få et eldrevet ATV køretøj af høj nok kvalitet. Der står på teknologilisten, at der kan investeres i en "ATV eller tilsvarende". Hvad ligger der konkret i betegnelsen "eller tilsvarende".

Angående indsatsområdet "svin" og "fjerkræ":

Landbrug & Fødevarer foreslår, at der tilføjes en teknologi: Droneteknologi som værn mod rovdyr. Se eksempelvis såkaldt "fugleskræmmer" på www.naustrobotics.com.

Indsatsområdet "planter":

Landbrug & Fødevarer foreslår, at der tilføjes en teknologi: Undersåning af efterafgrøder.

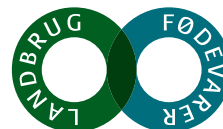
Ang. teknologi 4.11. Hvorfor er en plansilo ikke tilskudsberettiget under teknologi 4.11 Tørresilo til tørring af afgrøder med højt vandindhold. Hvorfor er det udelukkende stålsiloer, der er tilskudsberettigede?

Landbrug & Fødevarer vil i øvrigt foreslå, at det gøres valgfrit, om man vil investere i påfyldningsteknik. Det kan være relevant, hvis man allerede har en silo, hvor man har udstyret til det.

Landbrug & Fødevarer henviser i øvrigt til høringssvar om teknologilisten fra den 8. marts 2022 (vedlagt som bilag)

Håndtering af ansøgere, der har fået tilskud i tidligere ordninger

Der savnes en uddybende forklaring af, hvordan er man stillet, hvis man allerede har fået tilskud tidligere. Ikke mindst hvis man har søgt, men endnu ikke har fået svar på en ansøgning til økologisk investeringsstøtte 2021. Hvis man vælger at frafalde sin ansøgning fra 2021, fordi man fx ikke har modtaget svar endnu, vil man så kunne søge i den nye ordning?



Faglig robust prioriteringsmodel

Det er afgørende, at ansøgningerne prioriteres ud fra en fagligt funderet, robust, retvisende og fair prioriteringsmodel. Det er ikke hensigtsmæssigt, at man indfører et system, hvor der kan være incitament til at medtage flere investeringer end man har brug for for at øge prioriteringsscoren. Landbrug & Fødevarer havde også gerne set, at man havde gennemført en grundig evaluering af prioriteringsmodellen fra 2021, før man igangsatte en ny ordning med en lignende prioriteringsmodel. Det er vigtigt, at der er en lige og fair mulighed for at få tilskud til større og mindre investeringer.

Normtimesatser (bilag 2)

Det er vigtigt, at de opdaterede normtimesatserne er retvisende og kvalitetssikrede. Er der gennemført et kvalitetscheck heraf?

Opstillingen af listen ser anderledes ud end tidligere, og det er svært at gennemskue, hvad konsekvensen er heraf. Landbrug & Fødevarer vil forbeholde sig ret til at vende tilbage herom, når listen skal anvendes i praksis.

Projektforlængelser og ændringer

Det vil ifølge udkastet ikke være muligt at forlænge projekter eller foretage ændringer af projekter. Landbrug & Fødevarer mener, at der skal være mulighed for at foretage mindre justeringer, hvis nye forhold opstår, der gør en ændring nødvendig. På den baggrund bør man også kunne afvige fra projektet i særligt begrundede tilfælde uden at det koster tilskuddet.

Overdragelse af projekter

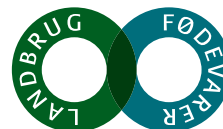
Håndtering af overdragelser af projekter er et yderst vigtigt emne, da manglende korrekt håndtering risikerer at koste tilsagnshaverne dyrt. Der skete ændringer af håndteringen af 2021-ordningen i forhold til økologisk autorisation, hvilket var positivt, men der er behov for yderligere justeringer.

Projektoverdragelser vil fortsat være muligt ifølge reglerne, men det er helt afgørende, at det så også er muligt i praksis ifm. fx skattefri virksomhedsomdannelse og generationsskifter. Ligeledes er der behov for langt større klarhed om regleres praktiske håndtering. I den forbindelse er det ikke mindst afgørende, at der anvises en måde, hvorpå 830 timers kravet konkret skal håndteres. Dette uddybes nedenfor.

Styrelsen lægger op til, at reglerne for overdragelse af projekter fortsætter uændret i forhold til i dag, hvor reglerne har skabt store problemer i praksis. L&F vil opfordre til at reglerne justeres. Landbrug & Fødevarer vil også opfordre til, at information i vejledningen udbygges, da der fortsat savnes klar information om håndtering af overdragelser ifm. fx generationsskifte og skattefri virksomhedsomannelser. Det skal være helt klart, hvordan man gennemfører et generationsskifte eller overdrager tilsagnet til en nyetableret landmand uden at tabe tilsagnet.

Miljø- og Fødevarensævnet har i en sag om afslag på overdragelse af tilsagn (sagsnr. 22/00521) under Miljøteknologi 2018 (som indeholder lignende bestemmelse om overdragelse af tilsagn som i bekendtgørelsesudkastet) udtalt følgende:

Hertil bemærker nævnet, at arbejdskraftbehovet efter bekendtgørelsens § 2, stk. 2, skal være opfyldt på ethvert tidspunkt frem til Landbrugsstyrelsens eventuelle godkendelse af en overdragelse af tilsagnet efter bekendtgørelsens § 14, stk. 1.



Den foreslåede bestemmelse i bekendtgørelsesudkastet om overdragelse af tilsagn forudsætter altså, at 830 timers kravet skal kunne opfyldes af overdrager, indtil LBST har godkendt overdragelsen af tilsagnet, jf. ovennævnte nævnsafgørelse.

Det er umuligt i praksis at overholde 830 timers kravet i det afgivende CVR-nummer, indtil styrelsen har godkendt overdragelsen ved skattefrie virksomhedsomdannelser, hvor der er lovfæstede frister for gennemførelse heraf. Det samme gælder for generationsskifter og øvrige ejendomsoverdragelser, hvor overdragelsen af bedriften ikke kan sættes på standby og afvente LBSTs godkendelse.

Det skyldes, at den faktiske og retlige rådighed over bedriften overgår til det nye CVR-nummer på overtagelsesdatoen. Det kan med andre ord ikke lade sig gøre at opfylde 830 timers kravet i begge CVR-numre, indtil LBST har godkendt overdragelsen.

Med den foreslåede bestemmelser tvinges kommende tilsagnshavere således at undlade at gennemføre ændringer på bedriften i relation til gennemførelse af generationsskifte, skattefrie virksomhedsomdannelser m.m., indtil opretholdelsesperioden er udløbet.

L&F opfordrer derfor til, at bestemmelsen om overdragelse af tilsagn formuleres i overensstemmelse med bekendtgørelse om skovrejsningstilsagn (nr. 1039 af 29. juni 2020):

§ 15. Landbrugsstyrelsen kan efter ansøgning tillade, at tilsagnet i forbindelse med ejerskifte overdrages til en anden, der kan være tilsagnshaver. Ansøgning om overdragelse af et tilsagn skal godkendes af Landbrugsstyrelsen, inden overdragelse af tilsagnet kan finde sted.

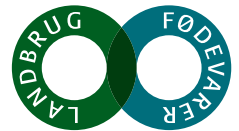
Stk. 2. Den, der får overdraget tilsagnet, overtager alle rettigheder og forpligtelser efter tilsagnet.

Stk. 3. Ansøgning efter stk. 1 skal indgives på et særligt skema, der fås ved henvendelse til Landbrugsstyrelsen. Ansøgningen skal indeholde oplysninger om overdrager og erhverver og skal indsendes til Landbrugsstyrelsen via e-mail. Ansøgning skal indsendes senest 3 måneder efter overtagelsesdatoen for arealet.

En sådan bestemmelse er i overensstemmelse med artikel 8, stk. 3, litra a) i forordning 809/2014, hvoraf fremgår, at tilskuddet kan udbetales til erhverver af tilsagnet, hvis *erhververen inden for en frist, som medlemsstaterne fastsætter, underretter myndighederne om overdragelsen.*

LBST bør udnytte den fleksibilitet, forordningen giver, til at fastsætte en frist på 2 eller 3 måneder efter den faktiske og retlige overdragelse af bedriften til at indsende overtagelseserklæring. Det vil være til gavn for erhvervet og rådgivere.

Denne løsning medfører ikke risiko for Landbrugsstyrelsens forpligtelser i forordningsgrundlaget, da 830 timers kontinuerligt har været overholdt i det afgivende CVR-nummer indtil overtagelsesdatoen, og i det modtagende CVR-nummer fra overtagelsesdatoen.



Den foreslåede løsning stemmer i øvrigt overens med en lang række af Landbrugsstyrelsens øvrige ordninger. Blandt andet producentskifte i forhold til økologisk arealtilskud, plejegræstilskud og slagtepræmier.

Desuden bør det præciseres i selve tilsagnet, at skift af CVR-nummer udløser krav om overdragelse, så det står helt klart for tilsagnshaver.

Endelig bør det ligeledes fremgå helt udtrykkeligt at kravet om overdragelse af tilsagn også gælder i opretholdelsesperioden, så der ikke er nogen tvivl herom.

Vejledning

Om projekter, der tidligere har modtaget tilskud (afsnit 3.15)

I dette afsnit gives eksempler på, hvornår det ikke er muligt at søge til samme teknologi. Kan det forstås så en griseproducent, der tidligere har fået tilskud til køb af farehytter (teknologi 1.3), kan få tilskud til yderligere indkøb af farehytter ifm. en udvidelse af besætningen?

Overdragelse af tilsagn/projekt (afsnit 6.1)

Ifm. et generationsskifte eller overdragelse til en nyetableret landmand er det ikke til at se, hvordan kravet om, at begge parter skal opfylde kriteriet om at have et årligt arbejdskraftbehov på mindst 830 timer, skal kunne opfyldes. I samme afsnit fremgår krav om, at den nye tilsagnshaver skal være autoriseret som økolog eller have ansøgt om autorisation til økologisk jordbrugsproduktion senest tre uger før, der søges om overdragelse af tilsagn eller projekt. Betyder det, at det aldrig er muligt for en nyetableret landmand at overtage en eksisterende virksomhed, hverken i projektperioden eller i opretholdelsesperioden for et tilsagn om tilskud under økologisk investeringsstøtte? Det vil være meget u hensigtsmæssigt.

Videre dialog

Landbrug & Fødevarer står naturligvis til rådighed for opfølgende dialog, såfremt der er behov for uddybning eller præcisering af høringssvaret.

Med venlig hilsen

Mette Trudsø Kruse

Chefkonsulent

Klima & EU

M +45 3058 2153

E mtk@lf.dk