



Til de på høringslisten anførte

Cirkulær økonomi
J.nr. 2021-712
Ref. HWOLF
Den 4. juli 2022

Høring om udkast til bekendtgørelse om udvidet producentansvar for filtre til tobaksvarer.

Hermed fremsendes høringsudkast til bekendtgørelse om udvidet producentansvar for filtre til tobaksvarer (oprydningsansvar for cigaretskod). Miljøministeriet skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest d. 22. august 2022.

Høringssvaret bedes sendt til Miljøministeriet på e-mailadressen mim@mim.dk med kopi til hwolf@mim.dk og med angivelse af journalnummer 2021-712 i emnefeltet.

Høringsvar fra ikke-ministerielle høringsparter offentliggøres på høringsportalen på <http://www.hoeringsportalen.dk> efter høringsfristens udløb. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Eventuelle spørgsmål til materialet kan rettes til Helena Wolf på hwolf@mim.dk eller Anne Stine Henriksen på asthe@mim.dk.

Bekendtgørelsens indhold

Bekendtgørelsen har til formål at udmønte miljøbeskyttelseslovens hjemler til at fastsætte detaljerede regler for en ny udvidet producentansvarsordning for filtre til tobaksvarer, der er engangsplastprodukter (oprydningsansvar for cigaretskod). Dette i overensstemmelse med kravene i engangsplastdirektivet (direktiv 2019/904/EU af 5. juni 2019 om reduktion af visse plastprodukters miljøpåvirkning).

Rammerne for den nye udvidede producentansvarsordning er desuden udarbejdet i henhold til minimumskrav til udvidede producentansvarsordninger i artikel 8 og 8 a i affaldsdirektivet (direktiv 2018/851/EU). Disse minimumskrav har til hensigt at sikre effektiv administration, gennemsigtighed i ordningen, bidrage til at nedbringe administrative omkostninger, samt sikre lige konkurrencevilkår, herunder for store og små producenter.

Den nye ordning indebærer, at producenter og importører af filtre til tobaksvarer, der er engangsplastprodukter, forholdsmæssigt i forhold til deres markedsandel skal afholde omkostninger forbundet med;

- statens og kommunernes oprydning af henkastet affald fra filtrene og den efterfølgende transport og behandling af dette henkastede affald,
- statens og kommunernes indsamling af affald fra filtrene, der er blevet kasseret i offentlige indsamlingssystemer, herunder infrastrukturen og driften heraf, og den efterfølgende transport og behandling af affaldet,
- oplysningstiltag til forbrugere om affaldshåndteringsmuligheder og om den belastning på miljøet som henkastet affald og anden uhensigtsmæssig affaldsbortskaffelse af filtrene medfører, og
- Miljøstyrelsens indsamling af og rapportering af data vedrørende filtrene til EU-Kommissionen.

Ovenstående udmøntes som en gebyrpligt, som indebærer, at producenter og importører af filtre til tobaksvarer, hvert kvartal skal betale et gebyr til Miljøstyrelsen, som dækker de ovenfor oplistede omkostninger samt omkostninger ved Dansk Producentansvars administration i henhold til bekendtgørelsen og omkostninger ved Miljøstyrelsens administration af gebyret, herunder kontrol, information m.v.

Gebyret dækker en række omkostninger hos forskellige aktører, og det er derfor vigtigt med transparens i gebyrsammensætningen. Det vil fremgå af Miljøstyrelsens hjemmeside, hvor stor en andel af gebyret, der dækker de forskellige omkostninger. Alternativet er at etablere flere forskellige gebyropkrævninger, hvor både Miljøstyrelsen og Dansk Producentansvar opkræver gebyrer. Denne løsning er fravalgt af hensyn til at undgå unødige administrative byrder for erhvervslivet.

Gebyret udgør 0,72 øre pr. stk. filtre til tobaksvarer.

Gebyret er fastsat på baggrund af skøn over danske kommuners og statslige myndigheders udgifter til renhold, som er foretaget ved ekstern konsulent.

Gebyret reguleres årligt pr. 1. januar på grundlag af det seneste offentliggjorte pris- og lønindeks i Økonomisk-Administrativ Vejledning fra Finansministeriet.

For at sikre balance mellem indtægter og omkostninger på det gebyrbelagte område revideres gebyret desuden i fornødent omfang på baggrund af

opgørelser over de ovenfor nævnte omkostninger til renhold m.v. Disse opgørelser vil bestå af opgørelser over statens og kommunernes udgifter til renhold, som gennemføres hvert 3. år og første gang i 2023, samt årlige stikprøver heraf. Omkostninger ved Dansk Producentansvars administration opgøres på baggrund af tidsforbrug, budget og indstilling fra Dansk Producentansvar. Omkostninger ved Miljøstyrelsens administration opgøres på baggrund af tidsregistrering og dokumentation af administrative opgavers omfang.

Ud over gebyrpligten indeholder bekendtgørelsen følgende nye krav:

Registrering i producentregister

Producenter og importører af filtre til tobaksvarer, der er engangsplastprodukter, skal ligesom på de eksisterende producentansvarsordninger registrere sig i et producentregister med nærmere angivne oplysninger. Der skal betales et engangsgebyr for registreringen.

Regnskabspligt

Den ovenfor beskrevne gebyrpligt suppleres af en pligt for producenter, importører og kollektive ordninger til at føre regnskab over markedsførte mængder af filtre til tobaksvarer til brug for kontrollen med gebyrets korrekte betaling. Regnskabsmaterialet skal opbevares i 5 år efter regnskabsårets udløb.

Egenkontrol

Kravet om, at producenter og importører skal føre egenkontrol er en del af affaldsdirektivets minimumskrav for ordninger for udvidet producentansvar. Bestemmelserne om egenkontrol skal understøtte, at gebyret betales korrekt.

Udnævnelse af repræsentanter ved fjernsalg

Producenter og importører, som er etableret i Danmark, og som sælger filtre til tobaksvarer, der er engangsplastprodukter, i en anden EU-medlemsstat, hvor producenten ikke er etableret, skal udnævne en repræsentant i den pågældende medlemsstat med ansvar for opfyldelse af de forpligtelser, der påhviler producenten i henhold til den pågældende medlemsstats ordning for udvidet producentansvar for filtre til tobaksvarer.

Kollektive ordninger

Som producent eller importør vil det være muligt at opfylde sine forpligtelser gennem en kollektiv ordning. En kollektiv ordning kan overtage producenten eller importørens forpligtelse til at registrere sig i producentregisteret og til at indberette oplysninger og betale gebyr til Miljøstyrelsen. Kollektive ordninger forpligtes til at føre egenkontrol

og til at sikre, at enhver producent eller importør behandles lige og har lige adgang til at deltage i den kollektive ordning.

Dansk Producentansvar fører som registeransvarlig et digitalt producentregister over producenter og importører samt eventuelle repræsentanter og kollektive ordninger. Dansk Producentansvar træffer desuden afgørelse, om hvorvidt produkter og virksomheder er omfattet af producentansvaret.

Miljøstyrelsen får med bekendtgørelsen kompetence til at føre tilsyn med de nye krav.

Bekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 5. januar 2023.

Bemærk dog, at for så vidt angår producenter eller importører, der markedsfører filtre til tobaksvarer i perioden 5. januar – 15. juni 2023, forventes fristen for registrering i producentregisteret at være den 1. juni 2023, og fristen for gebyrbetaling for første halvår 2023 forventes at være den 15. juli 2023.

Bekendtgørelsens administrative og økonomiske konsekvenser

Det vurderes, at bekendtgørelsen vil medføre administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet i form af omstillingsomkostninger og varige omkostninger fra 2023 og frem. Se bilag 2 for nærmere vurdering.

Med venlig hilsen

Helena Wolf