



Bæredygtigt Fiskeri

J.nr. 2022-148

Ref. LENSCH

Den 2. juni 2022

**Notat om høring over udkast til bekendtgørelse om forbud mod erhvervsmæssigt og rekreativt fiskeri af ål i saltvand fra 1. november 2022 til 31. januar 2023**

Udkast til bekendtgørelse om forbud mod erhvervsmæssigt og rekreativt fiskeri af ål i saltvand fra 1. november 2022 til 31. januar 2023 (lukkeperiode) har været i offentlig høring i perioden 27. april – 16. maj 2022. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har modtaget høringssvar fra:

- Danmarks Fiskeriforening PO
- Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri PO
- Dansk Amatørfiskerforening
- Ferskvandsfiskeriforeningen for Danmark
- Danmarks Naturfredningsforening
- WWF Verdensnaturfonden
- Dyrenes Beskyttelse
- Erhvervsfisker Erling Sørensen
- Nikolaj Granild på vegne af en kreds af bundgarnsfiskere

Danmarks Fiskeriforening Producentorganisation (DFPO) vurderer, at en fastholdelse af den lukkeperiode, som hidtil har været gældende i Danmark, dvs. december, januar og februar vil være i overensstemmelse med artikel 13 i TAC/kvoteforordningen for 2022, idet det ikke udtrykkeligt fremgår, at selve lukkeperioden skal ligge i de tre måneder, som har den højeste vandringsintensitet. Fiskerne kan bekræfte, at der er indikationer på, at ålens vandring er rykket fra tidligere at ligge først på efteråret, til nu at ligge sent på efteråret og først på vinteren.

DFPO bemærker, at forslaget vil være et voldsomt indgreb i markedet og vurderes at ville få store konsekvenser for ålefiskeriet, hvor mange bedrifter vil være i risiko for at gå konkurs, da ca. 33 pct. af ålefiskeriet ligger i november måned.

DFPO kan ikke anbefale forslaget om, at det ikke længere vil være tilladt at opbevare ål i hyttefade i lukkeperioden. Det vil betyde, at de røgede ål, der serveres til jul, vil være to måneder gamle og have været en tur gennem fryseren. Det kan medføre en lavere pris for fiskerne og en ny, øget udgift til indfrysning af ål for de fiskere, som har mulighed herfor samt store omkostninger til el. DFPO vurderer, at det eksisterende kontrol- og

dokumentationssystem er tilstrækkeligt og bør gøre det muligt for fiskerne at fortsætte med at opbevare ål i hyttefade som hidtil.

Som alternativ foreslår DFPO, at lukkeperioden rykkes til at gælde fra midten af november til midten af februar med henblik på at kunne fiske i månemørket i oktober-november. Ål trækker, når månen er mørk. Et andet alternativ er fortsat ålefiskeri med myndighedsopkøb af de fangede ål i lukkeperioden med henblik på genudsætning og monitorering. Det vil opretholde grundlaget for bundgarnsfiskeriet. Et sidste alternativ til opkøb, hvis perioden fastholdes, er et forslag om, at fiskerne får mulighed for oplægning i minimum 2 år og ophugning for dem, som ikke ønsker at fortsætte. Som kompenserende tiltag foreslås at hæve mindstemålet på ål med 1 cm om året i 3 år. Endvidere anbefales, at der arbejdes mod nye og mere fremtidsrettede løsninger for 2023-2024 og fremover.

Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri Producentorganisation (FSK-PO) er utilfreds med forslaget. Hvis forslaget fastholdes opfordres til at igangsætte en kompensationsordning og ophugningsordning for de ålefiskere, der ønsker at forlade erhvervet.

FSK-PO mener ikke, at den nuværende ekstra indsats, som de marine ålefiskere pålægges er retfærdig. De danske ålefiskere har allerede gjort en kæmpe indsats, mens andre lande øger deres ålefiskeri. Der bør fokuseres mere på andre faktorer, som har stor betydning for genopretning af ålebestanden, herunder vandkraftturbiner, pumper og især skarv. Derudover er det anerkendt, at det vil tage lang tid at genoprette ålebestanden, og at målet i åleforordningen om 40 pct. undslip skal opnås på "lang sigt" på grund af ålens lange generationstid.

FSK-PO bemærker, at det erhvervsøkonomiske tab ikke blot omfatter en mistet måned, men det store arbejde med klargøring af ruser og pæle kan betyde, at det ikke kan betale sig, når man ikke kan fiske i de perioder, hvor der er flest ål.

FSK-PO mener, at det fortsat skal være tilladt at opbevare ål i hyttefade i lukkeperioden.

Med hensyn til rekreativt ålefiskeri opfordrer FSK-PO til, at også kinatejner/ruser forbydes i lukkeperioden med mindre, der er et udslips-hul til ål.

FSK-PO anbefaler, at de danske myndigheder melder klart ud, hvordan man forventer at lukkeperioden fremover vil se ud, og hvad de danske planer er for at arbejde for en ny forhandling omkring lukkeperioden. FSK-PO anbefaler, at der sammen med BALTFISH-landene og i dialog med Kommissionen arbejdes for at omgøre beslutningen på december-rådsmødet om fastlæggelse af lukkeperioden.

Dansk Amatørfiskerforening (DAFF) anbefaler, at lukkeperioden fastholdes som hidtil, dvs. december, januar og februar. DAFF finder, at det er en overimplementering at lægge lukkeperioden dér, hvor der formodes at være størst intensitet i ålens vandring. Der er givet et

tidsrum fra 1. august til udgangen af februar med det formål, at medlemsstaterne kan tilpasse lukkeperioden til lokale forhold. DAFF bemærker, at der, som også påpeget af Kommissionen, skal ses på andre faktorer som spærringer, forurening og andre tab af opvækstområder samt et større fokus på skarvens prædation af ål.

Ferskvandsfiskeriforeningen for Danmark (FFD) mener, at Danmark har levet op til EU's langsigtede plan for den europæiske ål, hvorfor det ikke bør være nødvendigt med faste lukkeperioder. FFD finder, at det vil være ønskeligt, om ministeriet kunne finde en lidt mere langsigtet plan, så det vil være lettere for fiskeriet at tilrettelægge økonomi og fiskeri over en længere periode.

Nikolaj Granild på vegne af en kreds af bundgarnsfiskere bemærker bl.a., at en lukkeperiode i november måned betyder, at det ikke længere er rentabelt at fiske med bundgarn. Det er ikke muligt at omlægge fiskeriet, for redskabet er for primitivt til, at man kan fange mere eller andet end det, der allerede bliver fanget i bundgarn. Bundgarnsfiskerne er økonomisk afhængige af ålefiskeriet, fordi den har den højeste værdi af de landede arter. I øvrigt vil det være uhensigtsmæssigt, hvis der ikke må opbevares levende ål i lukkeperioden, da det med stor sandsynlighed vil resultere i et markant prisfald, eftersom ålefiskerne den 31. oktober vil være tvunget til at sælge de ål, de har på lager uanset prisen.

Erhvervsfisker Erling Sørensen bemærker, at lukkeperioden bør ændres til 15. november – 15. februar, og at det er uacceptabelt ikke at måtte opbevare levende ål i hyttefade i lukkeperioden. Markedet overlades til opdrættede ål og ål fra ferskvand til julefrokostperioden. Der bør fokuseres på sæl, skarv og andre faktorer som spærringer i vandløb, herunder pumpestationer.

*Hertil bemærker Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, at den nye formulering i TAC/kvoteforordningen<sup>1</sup> eksplicit fastsætter, at det skal sikres, at lukkeperioden omfatter perioderne med den største gydevandring af ål. Ministeriet vurderer på den baggrund, at den hidtidige lukkeperiode ikke kan bibeholdes. Ministeriet vurderer ligeledes, at der heller ikke er mulighed for at flytte perioden til 15. november-15. februar, idet denne periode ikke kan understøttes af hverken landingsdata eller mærkningsdata.*

*Det fremgår af forordningsteksten, at lukkeperioden skal gælde fiskeri som defineret i grundforordningen artikel 4, stk. 1., nr. 28, hvor det fremgår, at "opbevaring ombord" og "anbringelse i bur af fisk" ikke er tilladt. Det betyder, at opbevaring af levende ål i f.eks. hyttefade i lukkeperioden ikke er tilladt.*

*Ministeriet vil nærmere undersøge muligheden for kompensation til berørte ålefiskere.*

---

<sup>1</sup> Artikel 13 i Rådets Forordning (EU) 2022/109 af 27. januar 2022 om fastsættelse for 2022 af fiskerimuligheder for vise fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende i EU-farvande og for EU-fiskerfartøjer i visse andre farvande.

*Ministeriet arbejder med definition af tejner til brug i fritidsfiskeri, hvori også indgår nærmere om udslips-hul til ål.*

Danmarks Naturfredningsforening (DN) mener generelt, at Danmark på grund af ålebestandens kritiske status bør følge ICES rådgivning og lukke alt fiskeri (rekreativt og erhvervsmæssigt) efter ål indtil bestanden er genoprettet, at der skal indføres et straks-forbud mod import af glasål, som anvendes til genudsætning af åleyngel og i akvakultur til konsum, og at man skal ophøre med udsætning af åleyngel, som stammer fra glasålsfiskeri. Et forbud mod fiskeri efter ål skal under alle omstændigheder følges op af større indsatser for at sikre ålens vandringsveje i vandløb og floder samt forbedringer af dens levesteder.

DN opfordrer til, at bekendtgørelsen ændres, så lukkeperioden ligger i perioden 1. oktober 2022 til og med 31. december 2022, da oktober måned er en af ålens kerne perioder for vandring ifølge landingsdata samt data fra monitoring af blankål i Gudenåen. DN bemærker, at ministeriet har valgt at lægge lukkeperioden ud fra resultater fra et delforsøgsprojekt, som ikke er offentliggjort eller peer-reviewed. DN mener, at datagrundlaget er for tyndt til at kunne anvendes som udgangspunkt for en konklusion om, hvornår lukkeperioden i danske farvande skal ligge og kun delvist reflekterer ålevandringsperioden, da ålene er mærket i oktober-november måned. DN finder det kritisabelt, at ministeriet tilsidesætter landinger som indikation for ålens migrationsperiode.

DN opfordrer til, at kommercielle fiskere ikke må sælge ål i lukkeperioden indtil mærkningsreglerne af fiskevarer kræver, at fangst og landingsdato også skal oplyses i mærkningen af de ål, som sælges.

DN hilser det velkomment, at der indføres forbud mod opbevaring af levende ål i lukkeperioden for dermed at lukke et smuthul for illegalt fiskeri.

DN opfordrer Danmark, Sverige og Tyskland til i fremtiden at koordinere lukkeperioden med henblik på, at den ligger i samme periode og at lukkeperioden fremover som minimum skal omfatte perioden 1. september til 30. november.

WWF Verdensnaturfonden (WWF) efterspørger et fuldstændigt stop for kommercielt og rekreativt fiskeri af ål i EU sammen med klare bevaringsforanstaltninger for ålen på baggrund af ålebestandens tilstand og ICES-rådgivningen for 2022. WWF henviser til usikkerhed i data fra mærkningsprojektet og lukkeperioden bør derfor være de måneder, hvor fangsten er størst. Dødelighed på grund af hindringer på landsiden, så som vandkraftværker, er af lige så stor betydning som et fiskestop. WWF mener, at et totalt stop for ålefiskeri også er en vigtig foranstaltning til at bekæmpe det illegale fiskeri. WWF mener, at Danmark kan og bør tage et ansvar for genopretning af den europæiske ål og presse på for et totalt stop for alt fiskeri i hele EU.

Dyrenes Beskyttelse henstiller til, at Danmark følger anbefalingerne fra ICES og laver et totalt stop for ålefiskeri. Alternativt til en total fredning af ål henstiller Dyrenes Beskyttelse til, at fredningen af ål lægges fra oktober til december, som vil betyde en markant større reduktion i den samlede fangst og sikre synergi mellem den svenske og danske fredning. Med hensyn til mærkningsforsøget bemærkes det, at der er usikkerhed om data, som er påvirket af, at ålene er fanget/mærket i oktober-november måned. Data fra akustiske mærkninger i Gudenåen og fangstdata peger på, at ålen primært trækker i september, oktober og november.

*Hertil bemærker Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, at ålefiskeriet i Danmark reguleres i henhold til EU's "åleforordning" (Rådets Forordning (EF) Nr. 1100/2007 af 18. september 2007 om foranstaltninger til genopretning af bestanden af europæisk ål) samt den godkendte danske åleforvaltningsplan fra 2009, som giver mulighed for et fortsat, begrænset erhvervsmæssigt og rekreativt ålefiskeri. Åleforordningen giver mulighed for at regulere den europæiske ålebestand i såvel ferskvand som saltvand og for alle former for fiskeri samt i forhold til ikke-fiskerirelaterede foranstaltninger, herunder prædation, spærringer mv.*

*Danmark har reduceret det erhvervsmæssige ålefiskeri betragteligt, dvs. med ca. 60 pct. fra 550 tons i gennemsnit i referenceårene 2004-2006 til 222 tons i 2021.*

*EU's lukkeperiode er en nyere restriktion for ålefiskeriet, som blev indført via kvotereglerne fra 2018, og som gælder ud over de almindelige regler for ålefiskeri i åleforordningen fra 2009. Lukkeperioden gælder dog kun for ålefiskeri i saltvand. EU-bestemmelsen giver mulighed for et fortsat begrænset ålefiskeri.*

*Det er de samlede tiltag på EU-niveau, der har betydning for genopretningen af ålebestanden, da der er tale om én europæisk bestand. Endvidere er der andre faktorer end fiskeri, som også har stor betydning for genopretningen af bestanden, f.eks. spærringer i vandløb, vandkraftturbiner, pumpestationer og naturlig prædation.*

*DTU Aqua har udarbejdet et notat af 4. april 2022 bl.a. vedr. vandringsperioden for blankål i danske farvande. Det fremgår bl.a. heraf, at blankålen vandring kan foregå hele året, men med størst intensitet om efteråret. Landingsdata fra 2017 og tidligere, dvs. før indførelsen af lukkeperioder, viser største landinger i september, oktober og november. Det fremgår, at der i de senere år ses en tendens til en senere vandring. Data fra et mærkningsforsøg med elektronisk mærkning af ål viser, at vandringen foregår i perioden oktober til februar med den største intensitet i november og december måned og med næsten lige stor vandring i henholdsvis oktober, januar og februar. Det fremgår af notatet, at der kan være usikkerhed ved både monitorerede data og landingsdata.*

*Ifølge Fiskeristyrelsens landingsregister udgjorde landinger af blankål i november 2021 ca. 48 pct. af de samlede landinger af blankål i hele 2021.*

*Ud fra en samlet vurdering har Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri foreslået den kommende lukkeperiode til at gælde fra 1. november 2022 til og med 31. januar 2023. Denne lukkeperiode fastholdes.*