NOTAT

Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Høringsbrev

Cirkulær Økonomi & Affald
J.nr. 2021 - 12257
Ref. ANKGL
Den 2. marts 2022

Høring over udkast til bekendtgørelse om opnåelse af indsamlerbevis

Miljøstyrelsen sender hermed udkast til ændring af bekendtgørelse nr. 927 af 13. maj 2021 om opnåelse af indsamlerbevis i høring.

Styrelsen skal venligst anmode om at modtage høringssvar **senest den 30. marts 2022.**

Denne høring vedrører de foreslåede ændringer i bekendtgørelsen. Disse er fremhævet med "vis ændringer".

Bekendtgørelse om opnåelse af indsamlerbevis regulerer indsamleruddannelsen har nær sammenhæng med bekendtgørelse om Affaldsregistret og om godkendelse som indsamlingsvirksomhed (Affaldsregisterbekendtgørelsen), som regulerer registrering og godkendelse som indsamlingsvirksomhed.

Baggrund

Energistyrelsen har udsendt udkast til forslag om ændring af lov om miljøbeskyttelse og lov om Forsyningstilsynet.[1]

Efter nugældende regler i miljøbeskyttelsesloven kan virksomheder opnå godkendelse som indsamlingsvirksomhed for genanvendeligt erhvervsaffald. Den foreslåede ændring af miljøbeskyttelseslovens § 44, stk. 4, nr. 1, og § 44, stk. 4, nr. 2, ændrer ordningen, hvorved virksomheder pr. 1. juli 2022 kan opnå godkendelse som indsamlingsvirksomhed for forbrændingsegnet erhvervsaffald og erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse.

I henhold til den foreslåede ændring af miljøbeskyttelsesloven § 7, stk. 3, nr. 4, og § 7, stk. 4, 1. pkt., kan miljøministeren fastsætte regler om indsamlerbevis for virksomheder, der indsamler forbrændingsegnet erhvervsaffald og erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse, og fastsætte regler, der nærmere fastlægger kravene til at opnå kursusbevis, herunder regler om undervisningens indhold og forløb.

Af lovforslagets almindelige bemærkninger, punkt 3.7.3. foreslås, at der fastsættes krav om bevis for, at mindst én person med ledelsesansvar for indsamlingen i virksomheden kan forestå indberetning af data og miljømæssig forsvarlig håndtering af affald. Det er væsentligt, at virksomheder, der indsamler forbrændingsegnet erhvervsaffald og dermed har mulighed for at håndtere og transportere affald, også

[1] Høring over Forslag til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse og lov om Forsyningstilsynet

har det fornødne kendskab til, hvordan dette affald håndteres forsvarligt. Det foreslås derfor, at ministeren bemyndiges til også at stille krav om, at uddannelsen løbende skal opdateres, og at uddannelsen skal afsluttes med en test. Det foreslås at uddannelseskravet vil blive fastsat som et vilkår for godkendelsen som indsamler af forbrændingsegnet erhvervsaffald.

Det er et krav for godkendelse og registrering om indsamlingsvirksomhed, jf. Affaldsregisterbekendtgørelsen, at virksomheden dokumenterer, at virksomheden har en medarbejder med ledelsesansvar for indsamlingen, som har indsamlerbevis.

På denne baggrund udstedes en ny bekendtgørelse om opnåelse af indsamlerbevis, hvor det i § 2, stk. 1, fastsættes, at virksomheder, der forestår indsamling af erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse og indsamling af forbrændingsegnet erhvervsaffald efter reglerne i bekendtgørelse om Affaldsregistret og om godkendelse som indsamlingsvirksomhed, skal have mindst en person med ledelsesansvar for indsamlingen, som har bevis for at kunne forestå indberetning af data og miljømæssig forsvarlig håndtering af affaldet (indsamlerbevis).

Indholdet af indsamleruddannelsen ændres ikke. Der stilles ikke krav om yderligere opkvalificering af eksisterende indsamlerbevis for at kunne indsamle forbrændingsegnet erhvervsaffald. Yderligere betingelser for registrering som indsamler af forbrændingsegnet affald, vil fremgå af Affaldsregisterbekendtgørelsen.

Andre ændringer

Bekendtgørelsen har gennemgået en generel redaktionel og sprogligt opdatering.

Sammenhæng med Affaldsregisterbekendtgørelsen

Der er indsat ny bestemmelse i bekendtgørelsens § 2, stk. 2 og 3, som henviser til Affaldsregisterbekendtgørelsens regler om krav til godkendelse som indsamlingsvirksomhed for at sikre en sammenhæng mellem bekendtgørelserne.

Forholdet til EU-retten

Miljøstyrelsen har vurderet at indsamleruddannelsen falder under bagatelgrænsen for erhverv, der er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv af 9. juli 2005 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer (2005/36) (anerkendelsesdirektivet) på baggrund af uddannelsens korte varighed. Bekendtgørelsens kapitler om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer udgår derfor.

Ændringen medfører, at arbejdstagere fra EU- og EØS-lande fremover skal tage indsamleruddannelsen på samme vilkår som danske arbejdstagere.

Administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser

Præhøringssvar vedrørende bekendtgørelse om opnåelse af indsamlerbevis

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre regulering (OBR) har modtaget bekendtgørelsesudkastet i præhøring.

Administrative konsekvenser

Ændring af bekendtgørelsen har følgende efterlevelseskonsekvenser for erhvervslivet: Efter gældende bekendtgørelse om opnåelse af indsamlerbevis kan EU- og EØS-borgere søge om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer iht. EU's anerkendelsesdirektiv. Denne mulighed bortfalder med bekendtgørelsesændringen. Arbejdstagere fra EU- og EØS-lande skal fremadrettet tage

indsamleruddannelsen på samme vilkår som danske arbejdstagere. Det betyder, at virksomhederne fremadrettet skal afholde udgifter til gebyr for indsamleruddannelsen (723 kr. i 2022) og evt. tolkebistand. Det bemærkes hertil at anerkendelsesprocessen kan tage op til 3 måneder, hvor imod indsamleruddannelsen kan gennemføres på ca. 1 dag.
OBR vurderer, at bekendtgørelsesudkastet medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet. Disse konsekvenser vurderes at være under 4 mio. kr., hvorfor de ikke kvantificeres nærmere.

Miljøstyrelsen har aldrig modtaget en anmodning om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer i forhold til indsamleruddannelsen.

Principper for agil erhvervsrettet regulering
Miljøstyrelsen har vurderet, at principperne for agil erhvervsrettet regulering ikke er relevante for de konkrete ændringer i bekendtgørelsesudkastet, da bekendtgørelsen ikke har indvirkning på virksomheders mulighed for at teste, udvikle og anvende nye digitale teknologier og forretningsmodeller. OBR har ingen bemærkninger hertil.

Vurdering af konsekvenser for klima, miljø og natur
Miljøstyrelsen vurderer, at bekendtgørelsen ikke medfører konsekvenser for klima, miljø og natur.

Ikrafttrædelsesdato
Bekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 1. juli 2022.

Høringssvar
Bekendtgørelsesudkastet er sendt i høring hos de parter, der fremgår af den vedlagte liste. Eventuelle spørgsmål kan rettes til Anne Kristine Glinsvad på ankgl@mst.dk med angivelse af j.nr. 2021-12257 i emnefelt.

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen, herunder afsenders navn og mailadresse. Ved afgivelse af høringssvar hvor der fremgår personoplysninger, sendes en underretningsskrivelse om Miljøstyrelsens behandling af personoplysninger til afsender.

Med venlig hilsen

Anne Kristine Glinsvad
Jurist
+45 24 46 44 36
ankgl@mst.dk