

Forslag

til

Lov om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning
(Ophævelse af tilslutningspligt til naturgas og øget adgang til oplysninger)

§ 1

I lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1215 af 14. august 2020, som ændret ved § 5 i lov nr. 883 af 12. maj 2021 og § 3 i lov nr. 923 af 18. maj 2021, foretages følgende ændringer:

1. Efter § 14 a indsættes:

»§ 14 b. Tilslutningspligt til distributionsnet til fremføring af naturgas er uden virkning.«

2. I *overskriften* til kapitel 4 a, ændres »Energitilsyn« til: »Forsyningstilsynet«.

3. I § 23 d, stk. 3, indsættes efter »omfanget«: »og offentliggørelse«.

4. I § 28 a, stk. 1, indsættes som 3. pkt.:

»Varmedistributionsvirksomheder skal endvidere sikre, at forbrugerne får oplysninger om forhold omfattet af § 23 d, stk. 1.«

§ 2

I lov om planlægning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1157 af 1. juli 2020, som ændret ved § 6 i lov nr. 1833 af 8. december 2020, foretages følgende ændring:

1. I § 15 indsættes efter stk. 12 som nyt stykke:

»Stk. 13. Bestemmelser i lokalplaner, der medfører tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg til fremføring af naturgas, er uden virkning. Det samme gælder bestemmelser med tilsvarende indhold i servitutter, hvor kommunalbestyrelsen er eneste påtaleberettigede.«

Stk. 13 bliver herefter stk. 14.

§ 3

HØRINGSVERSION

Loven træder i kraft den 1. juli 2022.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Lovforslagets hovedpunkter
 - 2.1. Ophævelse af tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg til fremføring af naturgas
 - 2.1.1. Gældende ret
 - 2.1.1.1. *Tilslutningspligt efter varmforsyningsloven*
 - 2.1.1.2 *Tilslutningspligt efter planloven*
 - 2.1.2. Klima-, Energi-, og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
 - 2.2. Offentliggørelse af oplysninger
 - 2.2.1. Gældende ret
 - 2.2.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
 - 2.3. Oplysningsforpligtelse overfor forbrugerne
 - 2.3.1. Gældende ret
 - 2.3.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
3. Konsekvenser for opfyldelsen af FN's verdensmål
4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
6. Administrative konsekvenser for borgerne
7. Klimamæssige konsekvenser
8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser
9. Forholdet til EU-retten
10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.
11. Sammenfattende skema

1. Indledning

Regeringen (Socialdemokratiet), Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance og Alternativet indgik den 22. juni 2020 *Klimaaftale for energi og industri mv. 2020*.

Aftalekredsen er enige om at arbejde for at udbrede en grøn varmforsyning i Danmark. Det betyder blandt andet, at olie- og gasfyr skal udfases og udskiftes med grønne alternativer. Det er med aftalen besluttet, at forbrugerbindingerne til naturgasnettet afskaffes.

Aftalekredsen er endvidere enige om, at der som led i klimaaftalen skal igangsættes en række understøttende initiativer, der skal anskueliggøre en fossilfri fjernvarmesektor, og som kan understøtte den fossile udfasning frem mod 2030.

Dette lovforslag har til formål at implementere dele af *Klimaaftale for energi og industri mv. 2020* i lov om varmforsyning (varmeforsyningsloven) og lov om planlægning (planloven).

Det foreslås, at eksisterende tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg (distributionsnet) til fremføring af naturgas er uden virkning fra lovens ikrafttræden. Lovforslaget indeholder kun forslag om ophævelse af tilslutningspligt i naturgasforsynede områder. Det vil sige, at eksisterende tilslutningspligt i fjernvarmeforsynede områder består.

Det foreslås desuden at udvide klima-, energi- og forsyningsministerens bemyndigelse til at kunne fastsætte regler om, at varmforsyningsvirksomheder skal offentliggøre visse oplysninger. Det foreslås endvidere at udvide varmedistributionsvirksomheders oplysningspligt over for varmeforbrugerne. Begge forslag har til formål at sikre, at der offentliggøres eller meddeles oplysninger, der kan medvirke til den fortsatte grønne omstilling af fjernvarmesektoren. Det drejer sig for eksempel om oplysninger om, hvor grøn den enkelte forsyning er.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Ophævelse af tilslutningspligt til kollektive varmemforsyningsanlæg til fremføring af naturgas

2.1.1. Gældende ret

2.1.1.1. Tilslutningspligt efter varmemforsyningsloven

Varmeforsyningsloven gav ind til 1. januar 2019 kommunalbestyrelsen mulighed for at understøtte den kollektive varmemforsyning ved at pålægge varmemeforbrugerne i et bestemt område tilslutningspligt til henholdsvis naturgas eller fjernvarme. Muligheden for at pålægge tilslutningspligt til naturgas og fjernvarme i nye områder blev ophævet ved en ændring af varmemforsyningsloven, som trådte i kraft 1. januar 2019, jf. lov nr. 1712 af 27. december 2018 om ændring af lov om varmemforsyning og lov om planlægning (Ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt, indregning af overskud for varmepumper m.v.) (herefter ændringsloven fra 2018).

Tilslutningspligt pålagt inden ændringslovens ikrafttræden er fortsat gældende, således at de naturgas- og fjernvarmemeforbrugere, der allerede var pålagt tilslutningspligt inden 1. januar 2019, fortsat er omfattet af disse forpligtelser.

Efter § 14 a i varmemforsyningsloven kan energi-, forsynings- og klimaministeren efter forhandling med de kommunale organisationer fastsætte regler om tilslutningspligt, herunder om dispensation, når tilslutningspligten er besluttet af kommunalbestyrelsen inden den 1. januar 2019. Der findes nærmere regler om tilslutningspligt m.v. i bekendtgørelse nr. 904 af 24. juni 2016 om tilslutning m.v. til kollektive varmemforsyningsanlæg (tilslutningsbekendtgørelsen).

Tilslutningspligt dækker over tre typer af tilslutningspligt: 1) tilslutningspligt for ny bebyggelse, 2) tilslutningspligt for eksisterende bebyggelse og 3) forblivelsespligt for eksisterende bebyggelse, der allerede var tilsluttet kollektiv varmemforsyning.

Dette lovforslag omhandler alene tilslutningspligt til et kollektivt varmemforsyningsanlæg til fremføring af naturgas. I det efterfølgende vil tilslutningspligt derfor henføre til tilslutningspligt til et kollektivt varmemforsyningsanlæg til fremføring af naturgas og ikke til fjernvarme.

Tilslutningspligt kunne før ændringsloven fra 2018 pålægges af kommunalbestyrelsen efter §§ 11 og 12 i varmemforsyningsloven. Forblivelsespligten fremgår ikke udtrykkeligt af ordlyden i den dagældende varmemforsyningslovs § 12, men det er antaget, at den ligger implicit i bestemmelsen, således

at når kommunalbestyrelsen har hjemmel til at pålægge tilslutningspligt, har den også hjemmel til at pålægge pligt til at forblive tilsluttet, jf. Folketings-tidende 2018-2019, tillæg C, side 3.

Efter den dagældende § 13 i varmemforsyningsloven kunne kommunalbestyrelsen vælge at pålægge ejerne af de ejendomme, der kunne kræves tilsluttet et kollektivt varmemforsyningsanlæg til fremføring af naturgas, at betale bidrag til anlægget fra det tidspunkt, hvor ejendommene kunne forsynes fra anlægget. Ejendomme, der har tilslutningspligt til naturgas, er således forpligtet til at betale bidrag til distributionsselskabet. Bidragspligten er som tilslutningspligten stadig gældende, jf. ændringslovens § 3, stk. 3.

Selvom der er pålagt tilslutningspligt til et kollektivt varmemforsyningsanlæg til fremføring af naturgas, er det ikke et krav, at ejeren af ejendommen aftager naturgas fra det kollektive varmemforsyningsanlæg, og ejeren af ejendommen kan derfor godt vælge en alternativ varmemforsyning. Tilslutningspligten indebærer dog, at der betales et tilslutningsbidrag ved tilslutning og et fast bidrag, som ifølge selskabets anmeldelse til Forsyningstilsynet er gældende for ejendomme, som tilsluttes anlægget, jf. tilslutningsbekendtgørelsen § 7. Ejeren skal også tåle, at der på tilslutningstidspunktet etableres de tekniske anlæg, som er forudsætning for ejendommens tilslutning.

Eksisterende bebyggelse kunne før 2019 kræves tilsluttet et kollektivt varmemforsyningsanlæg med en frist på 9 år, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 10, 1. pkt. Der kan således være pålagte tilslutningspligter fra før 1. januar 2019, hvor tilslutningsfristen endnu ikke er udløbet. Ophævelsen af gældende tilslutningspligt omfatter også pålagte tilslutningspligter, hvor tilslutningsfristen endnu ikke er udløbet. Fristen beregnes fra det tidspunkt, hvor kommunalbestyrelsen traf beslutning om tilslutningspligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 10, 2. pkt.

Det er kommunalbestyrelsen, der som varmeplansmyndighed har truffet beslutning om tilslutnings-, forblivelses- og bidragspligt. Der har været stor forskel på, i hvor høj grad tilslutningspligt er blevet benyttet som planlægningsværktøj af landets kommunalbestyrelser. Nogle kommuner har slet ikke anvendt beføjelserne, andre har anvendt dem på alle deres matrikler, og andre igen har kun anvendt dem delvist.

Kommunalbestyrelsen har mulighed for at give dispensation for en pålagt tilslutningspligt efter nogle nærmere bestemte betingelser i tilslutningsbekendtgørelsens § 17. Desuden kan kommunalbestyrelsen som varmeplanlægnings- og godkendelsesmyndighed ophæve pålagt tilslutningspligt til naturgas ved at godkende et nyt projektforslag.

Det fremgår af § 21, stk. 1 i tilslutningsbekendtgørelsen, at kommunalbestyrelsen foranlediger, at en beslutning om, at en ejendom er pålagt tilslutningspligt eller forblivelsespligt, tingslyses på ejendommen.

Tingslysning er dog ikke en gyldighedsbetingelse for en beslutning om tilslutningspligt, jf. blandt andet Østre Landsrets dom af 8. januar 2010, optrykt i Ugeskrift for Retsvæsen, 2010, side 1234ff.

Det fremgår af § 20, stk. 1, i tinglysningsloven, at tinglysningsretten sletter rettigheder, der åbenbart er ophørt.

Det fremgår af § 21, stk. 2, i tilslutningsbekendtgørelsen, at kommunalbestyrelsen indberetter oplysninger om tilslutningspligt, forblivelsespligt og forbud til det digitale planregister Plandata.dk, tidligere PlanSystemDK.

Efter § 2, stk. 3, i varmforsyningsloven omfatter definitionen af kollektive varmforsyningsanlæg i varmforsyningslovens kapitel 2 og 3 distributionsnet til fremføring af naturgas. Det medfører, at tilslutningspligt har kunnet pålægges til distributionsnet til fremføring af naturgas, men ikke til f.eks. produktionsanlæg eller transmissionsanlæg til fremføring af naturgas. Naturgasforsyningsnet er endvidere reguleret i lov om gasforsyning (gasforsyningsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 126 af 6. februar 2020. Varmeforsyningsloven regulerer alene distributionsnet til fremføring af naturgas. Produktion og transmissionsnettet er reguleret i gasforsyningsloven.

Begrebet naturgas anvendes fortsat i varmforsyningsloven selvom lov om naturgasforsyning er blevet ændret til lov om gasforsyning 1. juli 2021, idet varmforsyningsloven stadig opererer med en sontring mellem naturgas og andre brandbare gasarter, hvorfor begrebet naturgas bruges i nærværende lovforslag. Ved naturgas henvises til ledningsgas, der i dag består af naturgas og opgraderet biogas.

2.1.1.2 Tilslutningspligt efter planloven

Det fremgår af § 15, stk. 2, nr. 12, i planloven, at det i en lokalplan kan bestemmes, at ny bebyggelse ved ibrugtagning skal tilsluttes et fællesanlæg.

Det fremgår af § 15, stk. 2, nr. 17, i planloven, at der i en lokalplan kan fastsættes bestemmelse om oprettelse af grundejerforening for nye boligområder, erhvervsområder, områder for fritidsbebyggelse eller byomdannelsesområder, herunder om medlemspligt og om foreningers ret og pligt til at forestå etablering, drift og vedligeholdelse af fællesarealer og fællesanlæg.

Frem til 1. januar 2019 har et fællesanlæg blandt andet kunnet omfatte kollektive varmforsyningsanlæg.

Med vedtagelse af en lokalplan har det således været muligt at pålægge ny bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg. Muligheden har typisk været anvendt i forbindelse med større udstykninger, hvor en lokalplan efter planloven er påkrævet, og typisk forud for det tidspunkt, hvor varmforsyningslovens bestemmelser om tilslutningspligt kan anvendes.

Med en ændring af planloven, der trådte i kraft den 1. januar 2019, ændringsloven fra 2018, er det fastsat, at fællesanlæg som nævnt i planlovens § 15, stk. 2, nr. 12 og 17, ikke kan omfatte anlæg til kollektiv varmforsyning. Det fremgår af planlovens § 15, stk. 12. Der kan således ikke i nye forslag til lokalplaner, dvs. lokalplanforslag, der er offentliggjort efter den 31. december 2018, pålægges tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg.

I gældende lokalplaner, der er vedtaget med hjemmel i planlovens tidligere regler, kan der være bestemmelser om tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg. Sådanne bestemmelser skal overholdes, medmindre der meddeles dispensation fra lokalplanen i medfør af planlovens § 19. Der findes desuden en række ældre servitutter, blandt andet såkaldte byggeservitutter, typisk fra før 1977, hvor kommuneplanlovens regler trådte i kraft, samt øvrige servitutter, hvor kommunalbestyrelsen er eneste påtaleberettigede, og som kan indeholde tilsvarende regler om tilslutning til fællesanlæg.

Retsvirkningerne af en tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg svarer til retsvirkningerne af en tilsvarende tilslutningspligt efter varmforsyningsloven. Tilslutningspligten indebærer, at ejeren af den tilslutningspligtige ejendom skal betale tilslutningsafgift samt faste bidrag, som det kollektive varmforsyningsanlæg kan opkræve ifølge prisanmeldelsen til Forsyningstilsynet. Desuden må det tåles, at der etableres de tekniske anlæg, stikledninger mv., der er en forudsætning for ejendommens tilslutning. Selv om der er pålagt tilslutningspligt, er det ikke et krav, at ejeren af ejendommen aftager naturgas fra det kollektive varmforsyningsanlæg, og ejeren af ejendommen kan derfor godt vælge en alternativ varmforsyning, men skal betale det faste bidrag alligevel.

2.1.2. Klima-, Energi-, og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Formålet med indførelsen af tilslutningspligten var at understøtte den kollektive varmeplanlægning og dermed en optimering af varmeproduktionen og -distributionen for at opnå besparelser i energiforbruget samt erstatte olie med andre energikilder. Tilslutningspligt har tilsvarende i praksis sikret de kollektive varmforsyningsvirksomheder den fornødne indtægt til blandt andet at dække udgifterne i forbindelse med investeringerne i varmeprojektet.

Siden varmforsyningslovens vedtagelse i 1979 har energipolitikken ændret sig, og man ønsker nu at udfase anvendelsen af naturgas i den individuelle opvarmning. Der er endvidere et ønske om at stille forbrugerne friere i forhold til valg af varmekilde særligt med henblik på, at forbrugerne i højere grad vælger en varmforsyning baseret på vedvarende energi.

Tilslutningspligten indebærer ikke en pligt til at aftage gas fra et kollektivt varmforsyningsanlæg. Forbrugerne kan således allerede nu vælge en anden varmforsyning, hvis de ønsker det. Tilslutningspligten betyder dog, at forbrugerne ved tilslutning til anlægget har betalt et tilslutningsbidrag samt foretaget investering i et gasfyr, hvis de har aftaget naturgas. Disse investeringer gør, at det sandsynligvis vil være, hvornår gasfyret er udtjent, som er afgørende for, hvornår forbrugeren vælger en anden varmforsyning. Ophævelsen af tilslutningspligten vil dog være et klart signal til forbrugeren i forhold til det frie valg af varmforsyning.

Muligheden for at pålægge forbrugerne tilslutningspligt i nye områder blev afskaffet den 1. januar 2019, men tilslutningspligt som var pålagt inden da, er fortsat gældende.

Lovforslaget har til formål at implementere *Klimaaftale for energi og industri m.v. 2020* for så vidt angår afskaffelse af forbrugerbindinger til naturgasnettet, det vil sige ophævelsen af eksisterende tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg til fremføring af naturgas. Initiativet med ophævelsen af tilslutningspligt til naturgasdistributionsnet er ét af flere, som har til formål at understøtte udfasningen af anvendelsen af naturgas i den individuelle opvarmning. Eksisterende tilslutningspligt til fjernvarme vil fortsat være gældende.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at det er mest hensigtsmæssigt at indsætte en central bestemmelse i henholdsvis varmforsyningsloven og planloven, der ophæver eksisterende tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg til fremføring af naturgas i begge love.

Der indsættes en bestemmelse i varmemforsyningsloven, som ophæver tilslutningspligt til kollektive varmemforsyningsanlæg til fremføring af naturgas pålagt i medfør af varmemforsyningsloven eller pålagt i et kommunalt vedtagne varmeplaner fra før indførelsen af projektsystemet i 1990, og som ikke er afløst af et senere godkendt projekt uden tilslutningspligt. Der indsættes herudover en bestemmelse i planloven, som ophæver eksisterende tilslutningspligt til kollektive varmemforsyningsanlæg til fremføring af naturgas pålagt i lokalplaner i medfør af planloven og bestemmelser med tilsvarende indhold i servitutter, hvor kommunalbestyrelsen er eneste påtaleberettigede. Kollektive varmemforsyningsanlæg til fremføring af naturgas forstås i denne sammenhæng i overensstemmelse med varmemforsyningslovens regler, og ændringen vil således reelt omfatte tilslutningspligt til distributionsnet til fremføring af naturgas. De foreslåede bestemmelser i henholdsvis varmemforsyningsloven og planloven vil medføre, at alle eksisterende tilslutningspligter til kollektive varmemforsyningsanlæg til fremføring af naturgas fastsat efter regler i de to love er uden virkning.

Den foreslåede ændring vil medføre, at der fortsat vil fremgå indhold af tilslutningspligt i berørte projektforslag, lokalplaner og servitutter, selvom de er uden virkning efter lovens ikrafttræden.

Det er en konsekvens af lovforslaget, at de omfattede dele af berørte lokalplaner, projektforslag og servitutter som efter lovens ikrafttræden vil være uden virkning og løbende kan udgå i takt med, at der i anden sammenhæng vedtages nye lokalplaner og projektforslag samt en ejendoms tingbog opdateres, eksempelvis i forbindelse med et ejendomsskifte. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at det vil være uforholdsmæssigt administrativt tungt at kræve ændringer af de berørte lokalplaner, projektforslag og servitutter umiddelbart efter lovens ikrafttræden.

Det er endvidere en konsekvens af lovforslaget, at det vil være op til den enkelte kommune som varmeplanlægnings- og godkendelsesmyndighed at vurdere behov for og tilrettelægge information til kommunens borgere om ophævelsen af tilslutningspligten under hensyn til lokale forhold. Nærværende model for ophævelse er tidligere anvendt i lov om ændring af planloven ved lov nr. 358 af 9. april 2013 ved ophævelse af tilvejebringelses- og tilslutningspligt til fællesantenneanlæg.

2.2. Offentliggørelse af oplysninger

2.2.1. Gældende ret

Det følger af § 23 d, stk. 1, i varmemforsyningsloven, at klima, energi- og forsyningsministeren til sikring af prisgennemsigthed, forsyningssikkerhed og til opfølgning af energi- og miljøpolitiske målsætninger, herunder til udarbejdelse af det nødvendige datagrundlag i forbindelse hermed, kan pålægge de af loven omfattede anlæg at udarbejde og udlevere nærmere angivne oplysninger om anlæggenes produktions- og driftsmæssige forhold samt om de af anlæggene købte og solgte ydelser. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan i medfør af stk. 2 indhente de nødvendige oplysninger til brug for kortlægningen af den kollektive forsyning med opvarmet vand, damp eller gas hos kommunerne. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan i medfør af stk. 3 fastsætte regler om omfanget af de i stk. 1 og 2 nævnte oplysninger.

Bestemmelsen er indsat i varmemforsyningsloven ved vedtagelsen af lov om ændring af nr. 240 af 29. marts 2000 om ændring af lov om varmemforsyning. Det følger af de specielle lovbemærkninger, jf. Folketingstidende 1999-2000, tillæg A, side 23, at hensigten med stk. 3 er at give klima-, energi- og forsyningsministeren mulighed for at udstede regler om oplysningernes karakter og omfang. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan ved bekendtgørelse blandt andet fastsætte nærmere regler om oplysningernes karakter og omfang, samt hvordan virksomhederne skal indberette oplysningerne. Denne bemyndigelse er på nuværende tidspunkt ikke udnyttet.

§ 23 d, stk. 3, i varmemforsyningsloven indeholder på nuværende tidspunkt imidlertid ikke en bemyndigelse, der giver klima-, energi- og forsyningsministeren adgang til at fastsætte regler om offentliggørelse af de i stk. 1 og 2 nævnte oplysninger.

2.2.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Energisektoren står over for en fortsat grøn omstilling. Der skal som følge af Klimaaftalen for energi og industri mv. af 22. juni 2020 igangsættes en række understøttende initiativer for at bidrage til udfasning af brugen af fossile brændsler i fjernvarmen frem mod 2030.

Det kan være vanskeligt for varmemforbrugerne, andre interessenter og offentligheden generelt at få oplysninger om og indsigt i, hvor grøn den enkelte varmemforsyningsvirksomhed er.

Digital information har stor og væsentlig betydning som informationskilde. Det er Klima-, Energi og Forsyningsministeriets vurdering, at offentliggørelse af oplysninger om blandt andet visse produktions- og driftsmæssige forhold om f.eks. varmforsyningsvirksomhedernes planer for den grønne omstilling på virksomhedernes hjemmesider eller andre digitale platforme, vil kunne bidrage til at fremme den videre grønne omstilling af varmesektoren. Offentliggørelse af sådanne oplysninger vil for eksempel kunne anvendes til at påvirke forbrugere, varmforsyningsvirksomhedernes bestyrelser eller lokalpolitikere til videre grøn omstilling.

Det foreslås derfor at udvide ministerens bemyndigelse i § 23 d, stk. 3, i varmforsyningsloven til, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte nærmere regler om hel eller delvis offentliggørelse af de i § 23 d, stk. 1 og 2, nævnte oplysninger.

Den foreslåede ændring, jf. lovforslagets § 1, nr. 3, vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren ved bekendtgørelse vil kunne fastsætte regler om, hvilke oplysninger, herunder på hvilken måde og med hvilke frister, virksomhederne skal gøre oplysningerne tilgængelige for offentligheden.

For nærmere beskrivelse af den foreslåede bestemmelse henvises til lovforslagets § 1, nr. 3, samt bemærkningerne hertil.

2.3. Oplysningsforpligtelse over for forbrugerne

2.3.1. Gældende ret

Det følger af § 28 a, stk. 1, i varmforsyningsloven, at varmedistributionsvirksomhederne skal sikre, at forbrugerne oplyses om mulighed for varmebesparelser og give den enkelte varmeforbruger informationer om dennes faktiske varmeforbrug og faktiske aktuelle priser mindst en gang årligt og kortlægge det samlede varmeforbrug i forsyningsområdet. Data fra kortlægningen skal offentliggøres eller på begæring stilles til rådighed.

Det følger af § 28 a, stk. 2, at der ved varmedistributionsvirksomheder forstås virksomheder, som har til formål at levere energi i form af opvarmet vand, damp eller andre brændbare gasarter end naturgas til forbrugere med henblik på bygningers opvarmning eller forsyning med varmt brugsvand.

Det følger af § 28 a, stk. 3, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om gennemførelse af bestemmelserne i stk. 1, herunder regler om forbrugernes ret til at modtage oplysningerne flere gange årligt, elek-

tronisk og uden at der opkræves særskilt gebyr. Ministerens hjemmel er udmøntet i bekendtgørelse nr. 2251 af 29. december 2020 om energivirksomheder og bygningsejeres oplysningsforpligtelser over for slutkunder om energiforbrug og fakturering m.v.

§ 28 a, stk. 1, i varmemforsyningsloven indeholder på nuværende tidspunkt ikke en forpligtelse for varmedistributionsvirksomhederne til at sikre, at forbrugerne får oplysninger om forhold, der er omfattet af § 23 d, stk. 1, i varmemforsyningsloven.

2.3.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Energisektoren står over for en fortsat grøn omstilling. Der skal som følge af *Klimaaftale for energi og industri mv. 2020* igangsættes en række understøttende initiativer for at bidrage til udfasning af brugen af fossile brændsler i fjernvarmen frem mod 2030.

Det kan være vanskeligt for varmemforbrugerne, andre interessenter og offentligheden generelt at få oplysninger om, hvor grøn den enkelte varmemforsyningsvirksomhed er.

Det er Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at en direkte oplysning over for forbrugerne, f.eks. på den årlige varmemfaktura, om blandt andet produktions- og driftsmæssige forhold, som f.eks. energiforbrug og drivhusgasemissioner, vil kunne bidrage til at fremme den videre grønne omstilling af fjernvarmesektoren. Sådanne oplysninger vurderes at kunne styrke forbrugernes muligheder for at påvirke varmemforsyningsvirksomhedernes bestyrelser eller lokalpolitikere for den videre grønne omstilling.

Det foreslås derfor at indsætte en ny oplysningsforpligtelse for varmedistributionsvirksomhederne i § 28 a, stk. 1, 3. pkt., i varmemforsyningsloven, der forpligter varmedistributionsvirksomhederne til at skulle sikre, at forbrugerne får oplysninger om forhold, der er omfattet af § 23 d, stk. 1, i varmemforsyningsloven.

Det vil være en konsekvens af den foreslåede ændring, jf. lovforslagets § 1, nr. 4, at klima-, energi- og forsyningsministeren i medfør af den eksisterende bemyndigelse i § 28 a, stk. 3, i varmemforsyningsloven ved bekendtgørelse vil kunne fastsætte regler om gennemførelse af den foreslåede tilføjelse i § 28 a, stk. 1, 3. pkt. Den foreslåede ændring vil således medføre, at ministe-

ren vil kunne fastsætte regler om, hvilke oplysninger, varmedistributionsvirksomhederne vil skulle meddele sine varmemeforbrugere, og hvornår for oplysninger omfattet af § 23 d, stk. 1, i varmemeforsyningsloven.

Den foreslåede tilføjelse til § 28 a, stk. 1, 3. pkt., i varmemeforsyningsloven skal ses som et supplement til den foreslåede bemyndigelse til ministeren til at kunne fastsætte regler om offentliggørelse, jf. lovforslagets § 1, nr. 3.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 4, og bemærkningerne hertil for en nærmere beskrivelse.

3. Konsekvenser for opfyldelsen af FN's verdensmål

Jævnfør delmål 7.2 skal andelen af vedvarende energi i det globale energimix øges væsentligt.

For så vidt angår ophævelsen af eksisterende tilslutningspligt er dette et led i udfasningen af gasfyr, men ophævelse vurderes jævnfør nedenfor ikke at have målbare klimamæssige konsekvenser, da gasdistributionsselskabet Evida i dag ikke opkræver det berettigede faste bidrag, hvis en gasforbruger underlagt tilslutningspligt fravælger naturgas. Lovforslaget påvirker derfor ikke opfyldelsen af delmål 7.2.

Kravet om øget adgang til oplysninger og herunder krav til varmedistributionsvirksomhederne om offentliggørelse af oplysninger om blandt andet energiforbrug, drivhusgasemissioner, rangering og grønne planer, forventes at skabe et øget forbruger- og markedspress på varmedistributionsvirksomhedernes fortsatte grønne omstilling. Derved vurderes kravet om øget adgang til oplysninger mv. at understøtte delmål nr. 7.2, hvorefter andelen af vedvarende energi i det globale energimix skal øges væsentligt inden 2030.

Herudover vurderes lovforslaget ikke at have en væsentlig påvirkning i forhold til verdensmålene.

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Den foreslåede ophævelse af tilslutningspligt til kollektive varmemeforsyningsanlæg til fremføring af naturgas vurderes ikke at medføre økonomiske og implementeringsmæssige konsekvenser for det offentlige. Baggrunden for denne vurdering er, at gasdistributionsselskabet, Evida, ikke i dag opkræver det berettigede faste bidrag, hvis en gasforbruger underlagt tilslutningspligt fravælger naturgas.

Havde Evida håndhævet deres ret til at opkræve et fast økonomisk bidrag fra tilslutningspligtige forbrugere, der fravælger naturgas, vurderer Klima-, Energi- og Forsyningsministeret, at de økonomiske og implementeringsmæssige konsekvenser for det offentlige i form af et mindreprovenu for staten, som følge af en ophævelse af tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg til fremføring af naturgas, ville være under tærskelværdien for krav om kvantificering.

Forslaget om øget adgang til oplysninger, som implementeres ved den foreslåede § 23 d, stk. 3 og § 28 a, stk. 1, vurderes at resultere i mindre økonomiske konsekvenser for staten, da Energistyrelsen skal udarbejde en model for rangering af varmedistributionsvirksomhederne på baggrund af de indberettede data, jf. den foreslåede § 23 d, stk. 3., opdatere modellen efter behov samt gøre modellen tilgængelig på ens.dk. Modellen forventes at være baseret på allerede eksisterende oplysninger hos Energistyrelsen. Det er varmedistributionsvirksomhederne, der har ansvaret for at finde og indsætte deres rangering på baggrund af rangeringsmodellen, der gøres tilgængelig af Energistyrelsen. Det vurderes derfor, at den administrative opgave kan håndteres inden for eksisterende rammer og ressourcer i Energistyrelsen.

Lovforslaget vurderes ikke at have økonomiske konsekvenser eller implementeringskonsekvenser for kommuner og regioner.

Tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg til fremføring af naturgas er oftest tinglyst på ejendommen. Det vil som følge af lovforslaget være op til den enkelte kommune at vurdere, hvordan de berørte grundejere bedst informeres om, at bestemmelserne vedrørende tilslutningspligt til naturgasnettet samt berørte servitutter ikke længere har virkning efter lovens ikrafttræden. Bestemmelserne kan løbende udgå i takt med, at der alligevel i anden sammenhæng skal vedtages nye lokalplaner, projektforslag eller ændringer ved tinglysningsretten.

Lovforslaget vurderes på den baggrund ikke at have økonomiske konsekvenser for kommunerne, da der med lovforslaget ikke vil blive indført en handlepligt for kommunerne til at fjerne de ikke længere gældende pligter i henholdsvis lokalplaner, projektforslag og servitutter. Tilsvarende vurdering gælder for tinglysningsretten.

Lovforslaget vurderes ikke i forbindelse med aflysning af berørte servitutter indeholdende tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg til fremføring af naturgas at medføre økonomiske eller administrative konsekvenser

for tinglysningsretten, da servitutterne løbende vil udgå, i takt med at tingbogen opdateres i anden sammenhæng.

Det er således Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at lovforslaget ikke medfører nye administrative opgaver for kommunerne.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Den foreslåede ophævelse af tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg til fremføring af naturgas vurderes ikke at medføre økonomiske konsekvenser for erhvervslivet. Baggrunden for denne vurdering er, at gasdistributionsselskabet, Evida, ikke i dag opkræver det berettigede faste bidrag, hvis en gasforbruger underlagt tilslutningspligt fravælger naturgas.

Havde Evida håndhævet deres ret til at opkræve et fast økonomisk bidrag fra tilslutningspligtige forbrugere, der fravælger naturgas, vurderer Klima-, Energi- og Forsyningsministeret, at de økonomiske konsekvenser for erhvervslivet, som følge af en ophævelse af tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg til fremføring af naturgas, er under tærskelværdien for krav om kvantificering.

Lovforslaget vurderes ikke at have erhvervsmæssige økonomiske konsekvenser i form af ændrede skatter, afgifter mv.

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for erhvervslivet i forhold til ophævelsen af tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg til fremføring af naturgas.

Med lovforslaget foreslås indført et krav om, at varmedistributionsvirksomhederne skal offentliggøre oplysninger om blandt andet energiforbrug, drivhusgasemissioner, rangering og virksomhedernes grønne planer. Offentliggørelse af oplysninger om energiforbrug og drivhusgasemissioner er oplysninger, som varmedistributionsvirksomhederne allerede er forpligtede til at udarbejde, jf. bekendtgørelse om energivirksomheder og bygningsejeres oplysningsforpligtelser over for slutkunder om energiforbrug og fakturering m.v. nr. 2251 af 12. december 2020 (herefter energioplysningsbekendtgørelsen). Rangeringen er baseret på en model, der er udarbejdet af Energistyrelsen, hvor varmedistributionsvirksomheden vil skulle aflæse deres rangering og offentliggøre denne på hhv. hjemmeside og faktura til slutkunden. Offentliggørelse af varmedistributionsvirksomhedernes grønne planer vurderes at være oplysninger, som virksomhederne i høj grad udarbejder i forvejen.

Lovforslaget for offentliggørelse af oplysninger om blandt andet energiforbrug, drivhusgasemissioner og grønne planer omhandler primært offentliggørelse af oplysninger om energiforbrug og drivhusgasemissioner, som varmedistributionsvirksomhederne enten allerede er forpligtede til at udarbejde eller allerede vurderes at være tilgængelig for virksomhederne.

Lovforslaget for offentliggørelse af oplysninger og på faktura af oplysninger til slutkunde skønnes at ville medføre en omstillingsbyrde på 540.000 kr. og løbende økonomiske konsekvenser på 270.000 kr. per år som følge af kravet om offentliggørelse af oplysninger om blandt andet energiforbrug mv. Dette vil blive vurderet nærmere i forbindelse med udmøntningen i bekendtgørelser.

På den baggrund vurderer Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, at de administrative konsekvenser for varmedistributionsvirksomhederne som følge af lovforslaget for offentliggørelse af oplysninger om blandt andet energiforbrug, drivhusgasemissioner og grønne planer, vil være minimale.

For så vidt angår principperne for agil erhvervsrettet lovgivning, vurderes principperne at være relevante for lovforslaget.

Princippet om anvendelse af nye forretningsmodeller vurderes ikke at være relevant, da lovforslaget ikke ændrer på anvendelsen af nye forretningsmodeller.

Princippet om mere enkel og formålsbestemt regulering vurderes at være relevant, da lovforslaget udgør en forenkling og mere formålsbestemt regulering. Med en ophævelse af tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg til fremføring af naturgas understøtter reguleringen i højere grad, at virksomheder kan anvende andre/nye teknologier end naturgas.

I lovforslaget er der ligeledes fokus på at minimere specifikke krav til offentliggørelse af data, men i stedet give virksomhederne forholdsvis frie rammer for, hvordan de vil efterleve loven.

Princippet om teknologineutral regulering vurderes at være relevant, da en ophævelse af tilslutningspligten til kollektive varmforsyningsanlæg til fremføring af naturgas potentielt stiller varmemeforbrugerne friere i deres valg af varmforsyning, hvorfor lovforslaget understøtter en teknologineutral anvendelse af teknologier.

Princippet om helhedstænkende regulering vurderes at være relevant, da tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg til fremføring af naturgas ophæves i både lov om planlægning og lov om varmforsyning.

Princippet om at sikre brugervenlig digitalisering vurderes ikke at være relevant, da modellen for den digitale indberetningsløsning endnu ikke er udmøntet ved en bekendtgørelse.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

7. Klimamæssige konsekvenser

Den foreslåede ophævelse af tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg til fremføring af naturgas vurderes ikke at medføre klimamæssige konsekvenser, da gasdistributionsselskabet, Evida, ikke i dag opkræver det berettigede faste bidrag, hvis en gasforbruger underlagt tilslutningspligt fravælger naturgas.

De understøttende initiativer, herunder offentliggørelse af oplysninger om blandt andet energiforbrug, drivhusgasemissioner, rangering og grønne planer vurderes ikke at have direkte klimamæssige konsekvenser. Initiativet skal anskueliggøre en fossilfri fjernvarmesektor, og skal derfor opfattes som et understøttende initiativ, som kan være en medvirkende årsag til fossil ud-fasning frem mod 2030.

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at have direkte miljø- og naturmæssige konsekvenser.

9. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter, herunder ingen statsstøt-teretlige konsekvenser.

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

...

11. Sammenfattende skema

| | Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, an- før »Ingen«) | Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, an- før »Ingen«) |
|--|--|---|
| Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner | Ingen | Ingen |
| Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner | Ingen | Ingen |
| Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet | Ingen | Ingen |
| Administrative konsekvenser for erhvervslivet | Ingen | Omstillingsbyrde på 540.000 kr. og løbende økonomiske konsekvenser på 270.000 kr. per år som følge af kravet om offentliggørelse af oplysninger om blandt andet energiforbrug mv. |
| Administrative konsekvenser for borgerne | Ingen | Ingen |
| Klimamæssige konsekvenser | Ingen | Ingen |
| Miljø- og naturmæssige konsekvenser | Ingen | Ingen |
| Forholdet til EU-retten | Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter. | |

HØRINGSVERSION

| | | |
|---|----|-------|
| Er i strid med de principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/ Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X) | Ja | Nej X |
|---|----|-------|

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det følger af § 14 a i varmemforsyningsloven, at energi-, forsynings- og klimaministeren efter forhandling med de kommunale organisationer kan fastsætte regler om tilslutningspligt, herunder om dispensation, når tilslutningspligten er besluttet af kommunalbestyrelsen inden 1. januar 2019. Varmeforsyningslovens § 14 a blev indsat ved ændringsloven fra 2018. Adgangen til at pålægge tilslutningspligt i nye områder blev ophævet med lovforslaget, mens eksisterende tilslutningspligt forblev gældende.

Det følger af ikrafttrædelsesbestemmelsen, at for pålagt tilslutningspligt finder de hidtidigt gældende regler i bekendtgørelse nr. 904 af 24. juni 2016 om tilslutning m.v. til kollektive varmemforsyningsanlæg (tilslutningsbekendtgørelsen) fortsat anvendelse, forudsat at kommunalbestyrelsen har truffet beslutning om pålæg af pligten inden 1. januar 2019.

Der eksisterer tre typer af tilslutningspligt: 1) tilslutningspligt for ny bebyggelse, 2) tilslutningspligt for eksisterende bebyggelse og 3) forblivelsespligt for eksisterende bebyggelse, der allerede var tilsluttet kollektiv varmemforsyning på tidspunktet for pålæg af tilslutningspligt. Tilslutningspligt bruges som samlebetegnelse for alle tre typer.

Det følger af den foreslåede § 14 b i varmemforsyningsloven, at tilslutningspligt til distributionsnet til fremføring af naturgas er uden virkning.

Den foreslåede § 14 b, vil ophæve eksisterende tilslutningspligt til kollektive varmemforsyningsanlæg til fremføring af naturgas. Det gælder for så vidt angår tilslutningspligt pålagt i medfør af tilslutningsbekendtgørelsen samt kommunalt vedtagne varmeplaner fra før indførelsen af projektsystemet i 1990, som ikke er afløst af et senere godkendt projektforslag uden tilslutningspligt til et kollektivt varmemforsyningsanlæg til fremføring af naturgas.

Muligheden for at pålægge tilslutningspligt til naturgas og fjernvarme i nye områder blev ophævet ved en ændring af varmemforsyningsloven, som trådte i kraft 1. januar 2019. Tilslutningspligt pålagt inden 1. januar 2019 er fortsat gældende og disse pligter ophæves efter lovens ikrafttræden for så vidt angår naturgas.

Den foreslåede ændring medfører endvidere, at den tilslutningspligt, som i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 10 er pålagt med en tilslutningsfrist på op til 9 år, ophæves. Der kan således være tilslutningspligt, der er pålagt inden 1. januar 2019, men hvor fristen for tilslutning til anlægget endnu ikke er udløbet, som ophæves med lovens ikrafttræden.

Den foreslåede bestemmelse i § 14 b medfører alene en ophævelse af tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg til fremføring af naturgas. Hvis projektforslagene eller varmeplanerne samtidigt indeholder andre forhold, omfatter ophævelsen alene de dele, der angår tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg til fremføring af naturgas. En tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, der leverer fjernvarme, vil ikke være omfattet af bestemmelsen.

Den foreslåede ændring omfatter tilslutningspligt til distributionsnet til fremføring af naturgas, jf. varmforsyningslovens § 2, stk. 3. Varmeforsyningslovens § 2, stk. 3 foreskriver, at distributionsnet til fremføring af naturgas er omfattet af forståelsen af kollektive varmforsyningsanlæg i varmforsyningslovens kapitel 2 og 3. Naturgasforsyningsnet er endvidere reguleret i gasforsyningsloven. Varmeforsyningsloven regulerer alene distributionsnet til fremføring af naturgas. Produktion og transmissionsnettet er reguleret i gasforsyningsloven.

Den foreslåede ændring vil medføre, at alle eksisterende tilslutningspligt vil være uden virkning på tidspunktet for lovens ikrafttræden. Det indebærer, at alle pålagte tilslutningspligter til naturgas ophæves. Pålagt tilslutningspligt vil fortsat fremgå af vedtagne projektforslag, selvom tilslutningspligten er uden virkning efter lovens ikrafttræden. De berørte projektforslags indhold af tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg til fremføring af naturgas vil løbende kunne udgå i takt med, at der i anden sammenhæng vedtages nye projektforslag.

Den foreslåede ændring medfører ikke en handlepligt for kommunerne til at fjerne de ophævede tilslutningspligter fra vedtagne projektforslag eller varmeplaner ved lovens ikrafttræden.

Det vil være op til de enkelte kommuner at vurdere, hvordan de berørte grundejere informeres om, at pålagt tilslutningspligt til distributionsanlæg til fremføring af naturgas ikke længere har virkning.

Kommunalbestyrelsens beslutning om, at en ejendom er pålagt tilslutningspligt, er tinglyst på ejendommen, jf. varmforsyningslovens § 15 og

tilslutningsbekendtgørelsens § 21. Tingslysning er ikke en gyldighedsbetingelse for en beslutning om tilslutningspligt, jf. blandt andet Østre Landsrets dom af 8. januar 2010, optrykt i Ugeskrift for Retsvæsen, 2010, side 1234ff.

De af lovforslaget omfattede servitutter vil være uden virkning fra lovens ikrafttræden. De berørte grundejere vil herefter ikke være bundet af de omfattede servitutter, uanset at tilslutningspligten fortsat fremgår af tingbogen.

De berørte servitutter vil udgå løbende, i takt med at tingbogen opdateres f.eks. i forbindelse med et ejendomsskifte. Tinlysningsretten kan efter § 20 i tinglysningsloven slette rettigheder, der er åbenbart ophørt.

Til nr. 2

Den gældende overskrift til varmemforsyningslovens kapitel 4 a nævner energitilsyn.

Formålet med bestemmelserne i kapitel 4 a er blandt andet at præcisere Forsyningstilsynets opgaver i henhold til varmemforsyningsloven.

Ved lov nr. 690 af 8. juni 2018 om Forsyningstilsynet blev Energitilsynet erstattet af Forsyningstilsynet. I forbindelse hermed blev foretaget en række konsekvensrettelser i sektorlovene. Overalt i varmemforsyningsloven blev ”Energitilsynet” og ”Energitilsynets” ændret til ”Forsyningstilsynet” og ”Forsyningstilsynets”. ”Energitilsyn” i overskriften til kapitel 4 a blev imidlertid ikke konsekvensrettet.

Det foreslås, at *overskriften* til varmemforsyningslovens kapitel 4 a, ændres fra Energitilsyn til Forsyningstilsynet.

Med den foreslåede ændring vil Energitilsyn i overskriften til varmemforsyningslovens kapitel 4 a blive ændret til Forsyningstilsynet, således at terminologien bringes på linje med resten af varmemforsyningsloven.

Ændringen medfører ikke behov for at ændre indholdsmæssigt i varmemforsyningsloven.

Til nr. 3

§ 23 d, stk. 3, i varmemforsyningsloven, indeholder på nuværende tidspunkt ikke en bemyndigelse, der giver klima-, energi- og forsyningsministeren adgang til at fastsætte regler om, at oplysninger om forhold omfattet af § 23 d, stk. 1, skal være offentligt tilgængelige.

Det følger af den foreslåede ændring af § 23 d, stk. 3 i varmemforsyningsloven, at der efter »omfanget« indsættes »og offentliggørelse«.

Den foreslåede udvidelse af ministerens bemyndigelse i § 23 d, stk. 3, i varmemforsyningsloven, vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte regler om omfanget og offentliggørelse af de i stk. 1 og 2 nævnte oplysninger.

Den foreslåede ændring vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren ved bekendtgørelse vil kunne fastsætte regler om, hvilke oplysninger og med hvilke frister varmemforsyningsvirksomhederne skal gøre tilgængelige for offentligheden.

Den foreslåede ændring forventes at kunne medvirke til at åbne mulighed for øget gennemsigtighed og viden for offentligheden, herunder gennemsigtighed om oplysninger om forhold som led i energi- og miljøpolitiske målsætninger.

Det ligger inden for bemyndigelsen at fastsætte regler om, at virksomhederne skal gøre oplysningerne tilgængelige på virksomhedernes hjemmeside. Det er hensigten, at kravet om offentliggørelse af oplysninger på varmemforsyningsvirksomhedernes hjemmesider skal rette sig mod virksomheder, som allerede har en hjemmeside. Det er således ikke hensigten, at bestemmelsen i sig selv vil medføre et krav om, at virksomhederne etablerer en hjemmeside på internettet. Offentliggørelse af oplysninger vil dog også kunne ske på myndighedens hjemmeside eller anden digital platform, hvis det vurderes mere hensigtsmæssigt.

Klima-, energi- og forsyningsministeren forventes i første omgang at anvende bemyndigelsen til at fastsætte regler om, at varmedistributionsvirksomhederne skal offentliggøre oplysninger, der viser, hvor grøn den enkelte varmemforsyningsvirksomhed er.

Som led i de understøttende initiativer fra klimaaftalen fra 2020 forventer Energistyrelsen i samarbejde med branchen at udarbejde en model for ran-

gering af varmedistributionsvirksomheder. Det er forventningen, at rangeringsmodellen vil visualisere varmedistributionsvirksomhedernes andel af drivhusgasemissioner i den enkelte fjernvarmeforsyning. Det forventes, at udgangspunktet for offentliggørelse af oplysninger vil være med afsæt i oplysninger, som virksomhederne i høj grad allerede er i besiddelse af, og som de er forpligtede til at udarbejde i medfør af regler i energiplysningsbekendtgørelsen. Det forventes, at udgangspunktet for rangeringen af virksomhederne vil være oplysninger fra Energistyrelsens energiproducenttælling. Rangeringsmodellen kan imidlertid tage udgangspunkt i andre data, såfremt det vurderes mere hensigtsmæssigt. Det er hensigten, at varmedistributionsvirksomhederne skal offentliggøre sin rangering på virksomhedens hjemmeside samt på faktura til slutkunden.

Det forventes ikke, at offentliggørelse af oplysninger vil have karakter af personoplysninger, der er omfattet af databeskyttelsesforordningen.

Det bemærkes, at der vil være tale om en bred bemyndigelse, der vil gøre det muligt at justere reglerne over tid. Den foreslåede ændring i § 23 d, stk. 3, vil således kunne anvendes til på et senere tidspunkt at fastsætte regler om offentliggørelse af yderligere produktions- og driftsmæssige forhold m.m. til sikring af prisgennemsigtighed, forsyningssikkerhed og til opfølgning af energi- og miljøpolitiske målsætninger.

Det kan for eksempel gælde forskellige krav til varmeforsyningsvirksomhedernes grønne planer, herunder fx hvilke omkostninger der er forbundet med realisering af sådanne planer. Fastsættelse af regler om offentliggørelse af sådanne oplysninger vil kunne fastsættes løbende, såfremt det vurderes hensigtsmæssigt.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets § 1, nr. 4.

Til nr. 4

Der findes ikke på nuværende tidspunkt regler i varmeforsyningsloven, der forpligter varmedistributionsvirksomhederne til at sikre, at forbrugerne gives oplysninger, der blandt andet følger af energi- og miljøpolitiske målsætninger på varmeområdet som en del af virksomhedens opgaver.

UDKAST

Det følger af den foreslåede ændring af § 28 a, stk. 1, i varmforsyningsloven, at der indsættes et 3 pkt., hvorefter varmedistributionsvirksomheder endvidere skal sikre, at forbrugerne gives oplysninger om forhold omfattet af § 23 d, stk. 1.

Den foreslåede ændring vil medføre, at varmedistributionsvirksomhederne skal sørge for, at tilsluttede forbrugere sikres yderligere information. Det kan f.eks. være oplysninger om, hvor grøn varmedistributionsvirksomheden er.

Den foreslåede ændring vil dermed åbne mulighed for øget gennemsigtighed og viden for varmeforbrugerne ved at sikre, at oplysninger om forhold, der f.eks. følger af energi- og miljøpolitiske målsætninger, meddeles direkte til forbrugerne.

Formålet med bestemmelsen er at give ministeren mulighed for at udstede regler om de i stk. 1 oplysningers karakter og omfang.

Det er en konsekvens af indsættelsen af den foreslåede bestemmelse i § 28 a, stk. 1, 3. pkt. i varmforsyningsloven, at ministerens bemyndigelse i § 28 a, stk. 1, i varmforsyningsloven udvides til også at omfatte oplysninger om forhold, der følger af § 23 d, stk. 1, i varmforsyningsloven.

Det medfører, at ministeren på bekendtgørelsesniveau vil kunne fastsætte nærmere regler om oplysningernes karakter og omfang efter den foreslåede § 28 a, stk. 1, 3 pkt., herunder regler om hvordan og hvor ofte varmedistributionsvirksomhederne vil skulle meddele forbrugerne oplysninger om forhold, der er omfattet af § 23 d, stk. 1, i varmforsyningsloven. Ministeren vil f.eks. kunne fastsætte regler om, at oplysninger skal meddeles forbrugeren i eller sammen med faktura.

Det forventes, at ministeren i første omgang vil fastsætte regler om, at varmedistributionsvirksomheder skal oplyse forbrugerne om, hvor grøn virksomheden er. Ændringen har sammenhæng med lovforslagets § 1 nr. 3, hvor det foreslås at udvide ministerens bemyndigelse i § 23 d, stk. 3, i varmforsyningsloven, til at kunne fastsætte nærmere regler om offentliggørelse af visse oplysninger. Der er således ved en første udmøntning tale om oplysninger om forhold som led i de understøttende initiativer, jf. klimaftalen for energi og industri mv. af 22. juni 2020.

Det forventes, at ministeren vil fastsætte regler om, at oplysningspligten som udgangspunkt finder anvendelse for alle varmedistributionsvirksomheder, der forsyner slutkunder, uanset varmekapacitet.

Ministeren vil på et senere tidspunkt, hvis det viser sig hensigtsmæssigt, kunne fastsætte regler om oplysningspligt for andre oplysninger om forhold f.eks. til sikring af prisgennemsigtighed, forsyningssikkerhed og til opfølgning af energi- og miljøpolitiske målsætninger, jf. § 23 d, stk. 1, i varmemforsyningsloven, inden for den eksisterende hjemmel i § 28 a, stk. 3.

Til § 2

Til nr. 1

Det fremgår af § 15, stk. 2, nr. 12, i planloven, at der i en lokalplan kan fastsættes bestemmelser om tilvejebringelse af eller tilslutning til fællesanlæg i eller uden for det af planen omfattede område som betingelse for ibrugtagning af ny bebyggelse.

Det fremgår af § 15, stk. 2, nr. 17, i planloven, at der i en lokalplan kan fastsættes bestemmelse om oprettelse af grundejerforening for nye haveboligområder, erhvervsområder, områder for fritidsbebyggelse eller byomdannelsesområder, herunder om medlemspligt og om foreningers ret og pligt til at forestå etablering, drift og vedligeholdelse af fællesarealer og fællesanlæg.

Fællesanlæg som nævnt i § 15, stk. 2, nr. 12 og 17, har tidligere kunnet omfatte kollektive varmemforsyningsanlæg, herunder til opvarmning med naturgas eller fjernvarme. Det har herunder været muligt at fastsætte en lokalplanbestemmelse om tilslutningspligt, så den angår pligt til at tilslutte sig et kollektivt varmemforsyningsanlæg uden specifikation af, om opvarmningsformen er naturgas eller fjernvarme, idet dette blev fastlagt efterfølgende i varmeplanlægningen.

Muligheden for i en lokalplan at fastsætte bestemmelser om tilslutningspligt til kollektive varmemforsyningsanlæg blev ophævet ved ændringsloven fra 2018, der trådte i kraft den 1. januar 2019.

Bestemmelser i gældende lokalplaner om tilslutning til kollektive varmemforsyningsanlæg skal overholdes, medmindre der meddeles dispensation fra lokalplanen i medfør af planlovens § 19.

Det følger af den foreslåede bestemmelse i planlovens § 15, stk. 13, at bestemmelser i lokalplaner, der medfører tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg til fremføring af naturgas, vil være uden virkning. Det følger desuden, at det samme vil gælde bestemmelser med tilsvarende indhold i servitutter, hvor kommunalbestyrelsen er eneste påtaleberettigede.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at bestemmelser om tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, der leverer naturgas, ikke har virkning fra og med lovens ikrafttræden den 1. juli 2022. Det samme vil gælde for bestemmelser med tilsvarende indhold i servitutter, hvor kommunalbestyrelsen er eneste påtaleberettigede.

Forpligtelser, der ikke har hjemmel i en lokalplan eller i en servitut, hvor kommunalbestyrelsen er eneste påtaleberettigede, er ikke omfattet af forslaget.

Hvis en bestemmelse om tilslutningspligt regulerer andre forhold end tilslutningspligt til kollektivt varmforsyningsanlæg til fremføring af med naturgas, omfattes alene de dele af bestemmelsen, der medfører tilslutningspligt til naturgas. En lokalbestemmelse om tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, der medfører tilslutningspligt til fjernvarme, vil ikke være omfattet af bestemmelsen.

Ejere, lejere og brugere af berørte faste ejendomme vil efter lovens ikrafttræden den 1. juli 2022 ikke være bundet af de omfattede lokalplan- og servitutbestemmelser. Samme ejere, lejere og brugere vil frivilligt kunne fortsætte ejendommens tilslutning til naturgas.

I tilfælde hvor der er fastsat tilslutningspligt til kollektivt varmforsyningsanlæg uden specifikation af, om opvarmningsformen er naturgas eller fjernvarme, og pligten efterfølgende i varmeplanlægningen er fastlagt som en tilslutningspligt til naturgas, vil bestemmelsen være uden virkning. Det er ikke hensigten, at der som følge af lovændringen skal kunne opstå en ny pligt til tilslutning til en anden forsyningsform, f.eks. fjernvarme, som ikke hidtil har været gældende for ejendommen.

De omfattede lokalplan- og servitutbestemmelser vil være uden virkning efter lovens ikrafttræden, selv om de fortsat fremgår af gældende lokalplaner og tingbog. Det vil være op til de enkelte kommuner at vurdere, hvordan de

berørte grundejere informeres om, at bestemmelserne ikke længere har virkning.

I perioden indtil lovens ikrafttræden den 1. juli 2022 gælder den nuværende regulering af tilslutningspligt til naturgas uændret. Der vil som nu kunne søges om dispensation fra lokalplanbestemmelser om tilslutningspligt og om tilladelse til at fravige servitutbestemmelser om tilslutningspligt efter gældende regler.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1.1.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 3

Det foreslås, at loven skal træde i kraft den 1. juli 2022.

Ikrafttrædelsesbestemmelsen vil medføre, at eksisterende tilslutningspligt pålagt i medfør af varmemforsyningsloven og planloven og tilslutningspligt pålagt i kommunalt vedtagne varmeplaner fra før indførelsen af projektsystemet i 1990, og som ikke er afløst af et senere godkendt projekt uden tilslutningspligt til kollektive varmemforsyningsanlæg til fremføring af naturgas vil være uden virkning fra lovens ikrafttræden.

Det foreslåede ændring vil også ophæve tilslutningspligt, som er pålagt inden 1. januar 2019 med en tilslutningsfrist på op til 9 år, og hvor fristen for tilslutning endnu ikke er udløbet. Hvis en kommunalbestyrelse har givet en fristforlængelse af tilslutningsfristen efter § 17, stk. 1, i tilslutningsbekendtgørelsen, vil tilslutningspligten med lovens ikrafttræden ligeledes være uden virkning.

Det fremgår af § 3, stk. 2 i ændringsloven fra 2018, at for sager om tilslutnings- og bidragspligt, hvor kommunalbestyrelsen har truffet beslutning inden den 1. januar 2019, finder de hidtidigt gældende regler i bekendtgørelse nr. 904 af 24. juni 2016 om tilslutning m.v. til kollektive varmemforsyningsanlæg fortsat anvendelse. Tilslutningspligt, der er pålagt før 1. januar 2019 anses for at være eksisterende. Den foreslåede ændring vil medføre, at alle eksisterende tilslutningspligter til kollektive varmemforsyningsanlæg til fremføring af naturgas anses for ophævet efter lovens ikrafttræden.

Den foreslåede bestemmelse betyder også, at bestemmelser i en lokalplan, der medfører tilslutningspligt til et kollektivt varmemforsyningsanlæg til fremføring af naturgas, ikke vil have virkning fra lovens ikrafttræden den 1.

juli 2022. Det samme vil gælde for bestemmelser med tilsvarende indhold i servitutter, hvor kommunalbestyrelsen er eneste påtaleberettigede. I perioden indtil lovens ikrafttræden den 1. juli 2022 gælder den hidtidige regulering uændret. Der kan søges om dispensation fra lokalplanbestemmelser om tilslutningspligt og om tilladelse til at fravige servitutbestemmelser om tilslutningspligt efter gældende regler.

Ikrafttrædelsesbestemmelsen vil endvidere medføre, at lovforslagets § 1, nr. 3 og 4, vil træde i kraft den 1. juli 2022. Det medfører, at ministeren i bekendtgørelser vil kunne fastsætte regler om, at varmemforsyningsvirksomheder skal offentliggøre visse oplysninger, og at forbrugerne får yderligere oplysninger på faktura.

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, idet varmemforsyningsloven og planloven ikke gælder for Færøerne og Grønland, og ikke kan sættes i kraft for Færøerne og Grønland, jf. henholdsvis § 36 i varmemforsyningsloven og § 70 i planloven.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

| <i>Gældende formulering</i> | <i>Lovforslaget</i> |
|--|--|
| | <p>§ 1</p> <p>I lov om varmemforsyning, jf. lov- bekendtgørelse nr. 1215 af 14. au- gust 2020, som ændret ved § 5 i lov nr. 883 af 12. maj 2021 og § 3 i lov nr. 923 af 18. maj 2021, fore- tages følgende ændringer:</p> <p>1. Efter § 14 a indsættes: »§ 14 b: Tilslutningspligt til di- stributionsnet til fremføring af na- turgas er uden virkning.«. «</p> |
| <p>Kapitel 4 a</p> <p><i>Energitilsyn</i></p> | <p>2. Overskriften til 4 a ændres til: <i>Forsyningstilsynet</i></p> |
| <p>§ 23 d.</p> <p><i>Stk. 1.</i> ---</p> <p><i>Stk. 2.</i> Energi-, Forsynings- og kli- maministeren kan hos kommunerne indhente de nødvendige oplysning- er til brug for kortlægningen af den kollektive forsyning med op- varmet vand, damp eller gas</p> <p><i>Stk. 3.</i> ---</p> | <p>3. I § 23 d, stk. 3, indsættes efter »omfanget«: »og offentliggørelse«.</p> |
| <p>§ 28 a.</p> <p>Varmedistributionsvirksomheder skal sikre, at forbrugerne oplyses om mulighed for varmebesparel- ser, give den enkelte varmemforbru- ger informationer om sit faktiske varmemforbrug og faktiske aktuelle priser mindst en gang årligt og kortlægge det samlede varmemfor- brug i forsyningsområdet. Data fra kortlægningen skal offentliggøres</p> | <p>4. Efter § 28 a, stk. 1, indsættes som 3. pkt.:</p> <p>»Varmedistributionsvirksomhe- der skal endvidere sikre, at forbru- gerne gives oplysninger om for- hold omfattet af § 23 d, stk. 1. «</p> |

| | |
|---|---|
| <p>eller på begæring stilles til rådighed.</p> <p><i>Stk. 2. ---</i></p> <p><i>Stk. 3. ---</i></p> | |
| <p>§ 15. ---</p> <p><i>Stk. 2-12. ---</i></p> <p><i>Stk. 13.</i> Bestemmelser i lokalplaner, som hindrer opsætning af trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde og udstyr hertil på fysisk infrastruktur eller på arealer, er uden virkning i forhold til opsætning af trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde og udstyr hertil, medmindre den fysiske infrastruktur eller arealet er beskyttet ud fra en arkitektonisk, historisk eller naturmæssig værdi eller af hensyn til den offentlige sikkerhed. Det samme gælder bestemmelser med tilsvarende indhold i planer, som er opretholdt efter § 68, stk. 2, eller bestemmelser med tilsvarende indhold i servitutter, hvor kommunalbestyrelsen er eneste påtaleberettigede. Trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde og fysisk infrastruktur forstås i overensstemmelse med definitionerne i lov om etablering og fælles udnyttelse af master til radiokommunikationsformål og udnyttelse af infrastruktur til opsætning af trådløse adgangspunkter med lille rækkevidde m.v.</p> | <p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>I lov om planlægning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1157 af 1. juli 2020, som ændret ved § 6 i lov nr. 1833 af 8. december 2020, foretages følgende ændring:</p> <p>1. I § 15 indsættes efter stk. 12 som nyt stykke:</p> <p style="padding-left: 40px;">»<i>Stk. 13.</i> Bestemmelser i lokalplaner, der medfører tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg til fremføring af naturgas, er uden virkning. Det samme gælder bestemmelser med tilsvarende indhold i servitutter, hvor kommunalbestyrelsen er eneste påtaleberettigede.«</p> <p style="padding-left: 40px;">Stk. 13 bliver herefter stk. 14.</p> |