

**Sagsnr.**  
2021-22308

**Dato**  
10. december  
2021

## Høringsnotat

vedrørende

### **bekendtgørelse samt vejledning om tilskud til udarbejdelse af miljøvaredeklARATIONER (EPD'er)**

#### **Indledning**

Bolig- og Planstyrelsen har d. 12. oktober 2021 sendt udkast til bekendtgørelse og dertilhørende vejledning om pulje til udarbejdelse af miljøvaredeklARATIONER (EPD), også kaldet EPD-puljen, i høring hos de i bilag 1 nævnte høringsparter. Udkastet til bekendtgørelsen har også været offentliggjort på Høringsportalen. Høringsfristen udløb d. 12. november 2021.

Følgende høringsparter har meddelt at de ikke har bemærkninger: Byggeskadefonden, Dansk Arbejdsgiverforening, Danske Kloakmestre, Fødevarestyrelsen og Justitsministeriet.

Bolig- og Planstyrelsen har herudover modtaget høringssvar fra: Danske Arkitektvirksomheder sammen med Foreningen af Rådgivende Ingeniører, DI Byggeri, EPD Danmark, Træinformation, Træ- og Møbelindustrien samt Erhvervsstyrelsen og Miljøstyrelsen. Bemærkninger af politisk karakter samt forslag og bemærkninger, der ikke vedrører indholdet i bekendtgørelsen, indgår som udgangspunkt ikke i høringsnotatet.

#### **Justeringer af administrativ karakter**

Bolig- og Planstyrelsen har modtaget teksthæne høringssvar, som er vurderet med henblik på, om de giver anledning til at ændre udkastet til bekendtgørelsen.

De teksthæne forslag til ændringer har endvidere givet anledning til justeringer i bekendtgørelsen, som ikke har direkte ophæng i et høringssvar, men som Bolig- og Planstyrelsen har vurderet nødvendige at tilføje af forståelsesmæssige hensyn. Disse er beskrevet i de følgende afsnit.

Det præciseres, at ansøgeren højest kan få dækket udgifter svarende til det beløb, der er indsendt budget for i forbindelse med indhentning af tilbud. Tilsvarende er mertil-sagn skrevet ud. Denne præcisering er indført for at sikre, at eventuelt overskydende midler fra konkrete ansøgninger kan afsættes løbende og hurtigst muligt til ansøgere



på ventelisten og dermed anvendes inden for den periode, hvor puljen skal udmøntes. Præciseringen fremgår af bekendtgørelsens § 4, stk. 3.

Af udkastet fremgik der ikke tydelig skelnen mellem tilsagn ved ansøgning og efterfølgende påbegyndelsestilsagn. Det præciseres, at Bolig- og Planstyrelsen først udsteder et tilsagn i forbindelse med ansøgning, når ansøgningen kan imødekommes inden for tilskudsrammen, og efterfølgende et påbegyndelsestilsagn i forbindelse med dokumentation for forventet budget. Det præciserer samtidig tidspunktet for igangsættelsen af arbejdet med EPD'en. Det fremgår af bekendtgørelsens § 9, stk. 2.

Endeligt er der, af administrative hensyn og for at sikre at puljen afvikles i overensstemmelse med den politiske aftale om 'Udmøntning af pulje til bæredygtigt byggeri' af 31. maj 2021, fastsat bestemmelse om, at Bolig- og Planstyrelsen ophører med at give nye tilsagn fra den 31. december 2022. Begrænsningen er indført som § 10, stk. 3.

### **Svar på bemærkninger**

I det følgende refereres hovedindholdet i de modtagne høringssvar opdelt efter relevante emner. Bolig- og Planstyrelsens kommentarer til de enkelte emner følger efter i kursiv.

#### **1. Generelle bemærkninger**

Danske Arkitektvirksomheder sammen med Foreningen af Rådgivende Ingeniører, DI Byggeri, EPD Danmark, Træinformation og Træ- og møbelindustrien finder, at det er et godt initiativ for at øge mængden af EPD'er og dermed på sigt sikre mere retvisende LCA beregninger samt fremme den grønne omstilling. Det fremhæves særligt, at det er afgørende for implementering af klimakrav i Bygningsreglementet, at datagrundlaget for materialers og bygningskomponenters klimaaftryk udbygges og forbedres over de kommende år. I denne forbindelse er udvikling og udarbejdelse af EPD'er strengt nødvendig.

##### *Kommentarer*

*Bolig- og Planstyrelsen noterer sig den positive tilbagemelding i de afgivne høringssvar, og at der generelt er opbakning til formålet med puljen for at sikre, at der er flere EPD'er til rådighed på det danske marked.*

Der er spurgt til hvorfor bekendtgørelsens indledning henviser til § 13 på finansloven, når puljen er hjemlet i § 28.

##### *Kommentar*

*Paragrafinddelingen i finansloven ændres. Indholdet af nuværende § 28 vil være hjemlet i § 13, når bekendtgørelsen træder i kraft.*

#### **2. Tildeling af tilskud skal sikre bredde og relevans af EPD'er**

Danske Arkitektvirksomheder sammen med Foreningen af Rådgivende Ingeniører, EPD Danmark, Træinformation og Træ- og møbelindustrien fremhæver, at sigtet med puljen bør være at fremme EPD'er bredt og dækker så mange produktgrupper som muligt.

Derfor mener Danske Arkitektvirksomheder sammen med Foreningen af Rådgivende Ingeniører, Træinformation og Træ- og møbelindustrien ikke, at først-til-mølle princippet er hensigtsmæssigt som tildelingsprincip, da der ikke er nogen mulighed for at pri-



oritere bl.a. i forhold til relevans, repræsentativitet og i forhold til CO2 reduktionspotentiale. Træinformation er konkret bekymret for, at offentlige midler anvendes til udvikling af perifere EPD'er, som ikke anvendes, eller som kun har begrænset effekt i forhold til eksisterende EPD'er.

Danske Arkitektvirksomheder sammen med Foreningen af Rådgivende Ingeniører samt Træinformation og Træ- og Møbelindustrien foreslår derfor, at der opstilles kriterier for udvælgelse for at repræsentere bredden af materialer og bygningskomponenter så godt som muligt og dække de huller, der måtte være.

Som en alternativ og enkel løsning foreslår Danske Arkitektvirksomheder sammen med Foreningen af Rådgivende Ingeniører samt Træinformation, at branche EPD'er prioriteres, da dette naturligt vil sikre en vis bredde i de EPD'er, som støttes igennem puljen.

#### *Kommentarer*

*EPD puljen skal bredt understøtte udviklingen af bæredygtigt byggeri i Danmark og specifikt fremme kendskabet til og antallet af EPD'er som grundlag for beregning af bygningers klimaaftryk. Puljen skal på en og samme tid medvirke til at sikre en bredde i og relevans af de EPD'er, der støttes, og fremme antallet af EPD'er på markedet. Dette kan sikres på flere måder.*

*Bolig- og Planstyrelsen vurderer, at det vil være forbundet med væsentlig usikkerhed, bl.a. som følge af et utilstrækkeligt datagrundlag, hvorvidt det objektivt er muligt at prioritere specifikke produktgrupper frem for andre. Derfor fastholder Bolig- og Planstyrelsen først-til-mølle princippet som den mest objektive tildelingsmetode.*

*Bolig- og Planstyrelsen anerkender, at prioritering af branche EPD'er kan bidrage til at fremme bredde i udviklingen af EPD'er. Derfor ændres udkastet til bekendtgørelsen, så puljen opdeles i to dele; henholdsvis én del der er øremærket til branche EPD'er og en anden del til produktspecifikke EPD'er. Dermed sikres det, at branche EPD'er ikke konkurrerer mod produktspecifikke EPD'er i tildelingen. Såfremt den ene del af puljen ikke er opbrugt ved ansøgningsfristen den 30. september 2022, vil en eventuel venteliste til den anden del af puljen kunne blive aktiveret. Ændringen er tilføjet i § 7, stk. 2 og 3.*

*Endeligt er det præciseret, at puljen er tiltænkt og dermed kun kan give tilskud til produkter, der følger Byggevareforordningens definition af en byggevare. Dermed menes der produkter, der indgår som faste elementer i bygningskonstruktionen og ikke løst inventar. Samtidig er det præciseret, at der kun kan ydes tilskud til udvikling af EPD'er til byggevarer, der indgår i bygninger, hvilket udelukker tilskud til vejunderlag, broer og lignende. Præciseringen fremgår af § 2, pkt. 3 i sammenhæng med § 3, stk. 1.*

### **3. Risiko for flaskehals i forhold til LCA kompetencer og verifikatorer**

DI Byggeri og Foreningen af Rådgivende Ingeniører sammen med Danske Arkitektvirksomheder udtrykker en bekymring for at puljen kan give anledning til flaskehalse i forhold til LCA kompetencer og verifikatorer i markedet. Specifikt bemærkes det, at det er en betingelse for tildeling af tilskud, at der indsendes tilbud for LCA-konsulent og verifikator.

#### *Kommentarer*

*Der vil være behov for at udvikle flere kompetencer inden for området i takt med, at behovet for at få udført livscyklusvurderinger stiger.*

*Bolig- og Planstyrelsen noterer, at beskrivelsen af kravet til kompetence ikke er i tråd med det hensyn som søges forfulgt; at der udføres en livscyklusvurdering. En præcisering fremgår af kapitel 2 om tilskudsberettigede aktiviteter, § 3, stk. 3, nr. 1.*



*Hvad angår verifikatorer, er det en forudsætning for at sikre, at EPD'en lever op til kravene og er udført korrekt, at den verificeres. Dette er et ufravigeligt krav, der skal sikre kvaliteten. I og med at der er begrænsede verifikatorer på markedet, anerkender Bolig- og Planstyrelsen, at der kan blive pres på denne ydelse. Derfor er der i bekendtgørelsen en mulighed for at dispensere fra kravet om, at EPD'en skal udføres og offentliggøres inden for et år efter, at påbegyndelsestilsagnet er udstedt. Dette vurderes at kunne give den fornødne fleksibilitet i tilfælde, hvor der bliver pres på verifikatorerne.*

#### **4. EPD-generatorer**

DI Byggeri, EPD Danmark og Træ- og Møbelindustrien foreslår at puljen udvides til også at omfatte udvikling af EPD-generatorer.

DI Byggeri vurderer, at dette vil være i overensstemmelse med digitaliseringsdagsordenen samtidig med, at det vil begrænse presset på LCA-konsulenter og eventuelt relaterede "flaskehalse". Træ- og Møbelindustrien fremhæver endvidere, generatorer kan give et kompetenceløft i virksomheder, da medarbejdere får større indblik i egen produktionsproces og forståelse for muligheder for at opnå klimamæssige optimeringer.

#### *Kommentarer*

*Bolig- og Planstyrelsen anerkender, at EPD generatorer kan være et værktøj, der for nogle brancher og nogle produktkategorier kan skabe værdi og hjælpe producenter til nemt at udvikle flere både produkt- og projektspecifikke EPD'er.*

*Forslaget vurderes dog at ligge uden for det overordnede formål med puljen om at støtte konkret udvikling af EPD'er.*

*Behovet for at skabe kompetenceløft, og forståelse for de muligheder, der ligger i at optimere produktionsprocesser i virksomheder, er både relevant og nødvendigt for at fremme den grønne omstilling og medvirke til at begrænse produkters miljøpåvirkning. Det formål vurderes imidlertid bredere, end hvad der kan rummes i EPD puljen. Det kan dog bemærkes, at der udover EPD puljen under Strategi for Bæredygtigt Byggeri er afsat midler til en større formidlingsindsats målrettet både producenter og brugere for yderligere at fremme EPD'er. Bolig- og Planstyrelsen håber med den indsats at kunne imødekomme behovet for viden og kompetenceløft i virksomheder.*

*Hvad angår bekymringen for flaskehalse i forhold til LCA kompetencer, er denne problemstilling nærmere håndteret under punkt 3.*

*Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer.*

#### **5. Opdatering af eksisterende EPD'er**

DI Byggeri og Træ- og Møbelindustrien foreslår, at puljen udvides til også at rumme opdatering af eksisterende EPD'er for at fremme overgangen til den nye standard.

#### *Kommentarer*

*Puljen er igangsat ud fra intentionen om at øge mængden af EPD'er på det danske marked. Dette vil ikke blive tilvejebragt ved at give tilskud til eksisterende EPD'er og EPD'er, der allerede er under udvikling.*



Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer.

## **6. Målgruppe for ansøgere**

DI Byggeri foreslår, at der bør sikres lige vilkår for virksomheder, uanset hvor de er etableret, for at søge puljen, hermed også sikre at udenlandske virksomheder får mulighed for at søge midler til EPD udvikling. Konkret foreslår DI Byggeri, at det bør være muligt at udfylde ansøgningsskemaet til puljen på engelsk.

### *Kommentarer*

*Puljen til fremme af EPD'er er tiltænkt byggevarer, der anvendes på det danske marked. Dette kan både omfatte produkter, der er produceret i Danmark samt produkter, der importeres. Det væsentlige er, at byggevaren markedsføres i Danmark. Denne præcisering fremgår af § 3, stk. 2, nr. 2. Samtidig slettes kravet om dansksproget ansøgning, ligesom der gives mulighed for, at producenter uden CVR nummer kan ansøge direkte til Bolig- og Planstyrelsen, i stedet for igennem VIRK. Denne tilføjelse er indført i § 5, stk. 2.*

## **7. Præcisering af en brancheorganisation**

DI Byggeri og Træ- og Møbelindustrien mener, at den foreslåede metode, hvor der kan ansøges om et samlet fast beløb pr. brancheorganisation forvrider balancen mellem brancheorganisationer, der repræsenterer flere produktgrupper frem for brancheorganisationer, der kun repræsenterer få produkter. DI Byggeri og Træ- og Møbelindustrien foreslår derfor, at tilskudsbeløbet alene retter sig mod den enkelte branche EPD.

### *Kommentarer*

*For at sikre en bredde i udviklingen af EPD'er, jf. også punkt 1 i nærværende høringsnotat, er det ønskeligt at dække såvel flest mulige brancher som produktgrupper.*

*Det har derfor ikke været hensigten med forslaget om et fast beløb til udvikling af branche-EPD'er, at forfordele nogle brancheorganisationer frem for andre, men tværtimod et ønske om at sikre brancherne en fleksibilitet til antal eller omfang af EPD'er. For at imødekomme den udfordring, som DI Byggeri og Træ- og Møbelindustrien fremhæver, med at nogle brancheorganisationer dækker flere produktgrupper end andre, tilføjes en klar definition af en brancheorganisation, som en organisation registreret under ét CVR nummer. Denne præcisering kan forhåbentlig løse op for, at større brancheorganisationer, der repræsenterer flere underorganisationer, ikke tæller som én brancheorganisation, men at også hver enkelt underorganisation med separat CVR nummer er berettiget til at ansøge. Definitionen er indført i § 2, stk. 1, pkt. 2. Der skal dog iagttages regler om de minimis-støtte, hvis organisation og medlemmer skal anses for én virksomhed efter de pågældende regler.*

## **8. Beløbsramme for dataindsamling og LCA-konsulent**

DI Byggeri og Træ- og Møbelindustrien er uforstående over for beløbsgrænsen til henholdsvis udgifter til producentens indhentning af data samt udgifter til LCA konsulenten. Parterne anfører, at det må være op til den enkelte ansøger at vurdere, hvorvidt udgifterne er passende.

### *Kommentar*



*Bolig- og Planstyrelsen ændrer bekendtgørelsen, således at der ikke sættes begrænsning på LCA konsulentens timepris. For så vidt angår beløbet til dataindsamling internt hos producenten har dette haft til formål at tillade, at internt afholdte omkostninger hos producenten i forbindelse med ekstern gennemførelse af livscyklusvurderingen kan blive dækket med op til 10.000 kr. Det bliver præciseret i bekendtgørelsen, at beløbet på 10.000 kr. er et fast beløb, som producenten får dækket, og som indgår i det samlede tilskudsberettigede beløb (uden fradrag af 50%). Præciseringen fremgår af § 4, stk. 2.*

#### **9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) bemærker, at bekendtgørelsesudkastet medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet. Disse konsekvenser vurderes at være under 4 mio. kr., hvorfor de ikke kvantificeres nærmere.

OBR bemærker yderligere, at vejledningen ikke er en retsakt og derfor ikke i sig selv medfører administrative konsekvenser.

Bolig- og Planstyrelsen har ikke bemærkninger til ovenstående.



## **Bilag 1. Høringsparter**

Advokatrådet - Advokatsamfundet

Akademisk Arkitektforening

Ankenævnet på Energiområdet

Banedanmark

BAT-Kartellet

Bips-Byggeri, Informationsteknologi, Produktivitet og Samarbejde

BL Danmarks Almene Boliger

Blik- og Rørarbejderforbundet

BOSAM - Boligforeningernes Sammenslutning i Danmark

Brancheforeningen Danske Byggecentre

Brancheforeningen for Bygningssagkyndige og Energikonsulenter

Brancheforeningen for Storkøkkenudstyr (BFS)

BUILD (tidl. Statens Byggeforskningsinstitut)

Byggeskadefonden

Byggeskadefonden vedr. Bygningsfornyelse

Byggesocietet

Bygherreforeningen

Center for Indeklima og Sundhed i Boliger

Dabyfo – Forum for Danske Bygningsmyndigheder

DANAK

Dancert – Teknologisk Institut

Danmark Tekniske Universitet, Institut for Byggeri og Anlæg

Danmarks Tekniske Universitet

Dansk Arbejdsgiverforening

Dansk Brand- og Sikringsteknisk Institut

Dansk Byggeri

Dansk Center for Lys

Dansk Energi

Dansk Erhverv

Dansk Fjernvarme



Dansk Gasteknisk Center  
Dansk Industri  
Dansk Metal  
Dansk Miljøteknologi  
Dansk Standard  
Dansk Varme Service, DVS  
Dansk Ventilation Service  
Danske Arkitektvirksomheder  
Danske Bygningskonsulenter  
Danske Kloakmestre  
Danske Maskinstationer og Entreprenører DM&E  
DANVA  
Den Danske Landinspektørforening  
Det Nationale Forskningscenter for Arbejdsmiljø  
Det Økologiske Råd  
DHI Danmark  
DI Byg  
DI Energibranchen  
DI Handel  
DI Rådgiverne  
Ørsted  
E.On Denmark A/S  
Ejendomsforeningen Danmark  
DrivkraftDanmark  
Energiforum Danmark  
Energiservice A/S  
Energitjenesten  
Erhvervslejekernes Landsorganisation  
ETA Danmark A/S  
Eurofins  
FABA  
APPLiA Danmark





Finans Danmark  
Forbrugerrådet TÆNK  
Forbundet Arkitekter og Designere  
FORCE Technology  
Foreningen af Danske Kraftvarmemærker  
Foreningen af Rådgivende Ingeniører  
Glasindustrien  
Grundfos  
HE-sekretariatet  
SMVDANMARK  
Ingeniørforeningen Danmark  
Kommunernes Landsforening  
Konstruktørforeningen  
Kooperationen  
KTC - Kommunalteknisk Chefforening  
Landsbyggefonden  
Molio – Byggeriets Videncenter  
NGF Nature Energy  
Nævnenes Hus  
Nævnenes Hus - Byggeklageenheden  
Nævnenes Hus - Planklagenævnet  
Miljø- og fødevareklagenævnet  
Plastindustrien  
Praktiserende Landinspektørers Forening  
Realdania  
Rambøll  
Rørforeningen  
Byens Ejendom  
SikkerhedsBranchen  
Stålcentrum  
SYD Energi  
Syddansk Universitet



TEKNIQ Arbejdsgiverne  
Teknologisk Institut  
Træinformation  
VarmelsoleringsForeningen VIF  
Varmepumpefabrikantforeningen  
VELTEK  
Vindmølleindustrien  
Vinduesindustrien – Wind Denmark  
Aalborg Universitet  
Aarhus Universitet  
City Tekniq  
EPD Danmark  
Ministerielle høringsparter  
Bygningsstyrelsen  
Energistyrelsen  
Erhvervsministeriet  
Erhvervsstyrelsen  
Finansministeriet  
Finanstilsynet  
Fiskeristyrelsen  
Forsvarsministeriet  
Forsyningstilsynet  
Fødevarestyrelsen  
Justitsministeriet  
Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet  
Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen  
Kulturministeriet  
Landbrugsstyrelsen  
Ligestillingsafdelingen  
Miljø- og Fødevareklagenævnet  
Miljø- og Fødevareministeriet  
Miljøstyrelsen



Naturstyrelsen

Sikkerhedsstyrelsen

Skatteministeriet

Slots- og Kulturstyrelsen

Social- og Indenrigsministeriet

Statsministeriet

Styrelsen for Institutioner og Uddannelsesstøtte

Sundheds- og Ældreministeriet

Sundhedsstyrelsen

Uddannelses- og Forskningsministeriet

Udlændinge- og Integrationsministeriet