



Fødevarer og Veterinær  
J.nr. 2021-6200  
Ref. SISBL  
Den 6. oktober 2021

## Høring om udkast til bekendtgørelse om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink

---

Den 25. januar 2021 indgik regeringen, Venstre, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Liberal Alliance en aftale om erstatning mv. til minkavlerne og følgeerhverv berørt af COVID-19.

Den politiske aftale om erstatning mv. skal udmøntes i en række bekendtgørelser, herunder bekendtgørelse om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink (også kaldet "bekendtgørelse om endelig nedlukningserstatning til minkvirksomheder og følgeerhvervsvirksomheder").

Bekendtgørelsen sendes i offentlig høring den 6. oktober – 26. oktober 2021. Fødevareministeriet skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest den 26. oktober 2021 til [fvm@fvm.dk](mailto:fvm@fvm.dk) og [sisbl@fvm.dk](mailto:sisbl@fvm.dk) med angivelse af følgende i emnefeltet: "Høringssvar til bekendtgørelse om endelig nedlukningserstatning".

Bekendtgørelsen fastsætter regler om afgrænsningen af erstatnings- og kompensationsberettigede minkvirksomheder og følgeerhvervsvirksomheder, om udmåling af erstatning og kompensation for minkrelateret og ikke-minkrelateret virksomhed, om kompensation for udgifter afholdt i perioden indtil erstatnings- og taksationskommissionernes afgørelse foreligger, om statens overtagelse af erstattede og kompenserede aktiver, forrentning, fordeling af erstatning og modregning mv.

Nedenfor beskrives udvalgte bestemmelser mere detaljeret.

### *Erstatnings- og kompensationsberettigede minkvirksomheder og følgeerhvervsvirksomheder ved permanent nedlukning (§ 2)*

Det følger af udkast til bekendtgørelse, at der efter ansøgning ydes erstatning til minkvirksomheder, der havde egenproduktion af mink i Danmark i 2018, 2019 og/eller 2020, medmindre virksomheden var ophørt og lukket inden den 15. juni 2020. Skæringsdatoen den 15. juni 2020 er den dag, hvor COVID-19 første gang blev påvist i prøver fra mink, og datoen er således udtryk for det tidspunkt COVID-19 ramte minkerhvervet.

Minkvirksomheder, som ikke havde egenproduktion af mink i 2018, 2019 og/eller 2020 (men f.eks. i 2017 eller planlagt opstart i 2020/2021) er erstatningsberettigede, hvis virksomheden senest den 4. november 2020 var i drift og her havde disponeret og gennemført konkrete tiltag med henblik på opstart af egenproduktion af mink i Danmark i 2020 eller 2021.

Minkvirksomheder, som først er etableret efter den 4. november 2020, er ikke erstatningsberettigede, idet sådanne virksomheder har kunnet tage højde for COVID-19 situationen.

Det følger af udkast til bekendtgørelse, at der ydes kompensation til følgeerhvervsvirksomheder, hvor mindst halvdelen af omsætningen i perioden 2017-2019 eller hertil svarende forskudte regnskabsår hidrørte fra virksomhed rettet mod minkproduktion i Danmark, der har været i drift frem til den 4. november 2020 eller er ophørt i perioden fra den 15. juni til den 4. november 2020.

Derudover ydes kompensation til virksomhed med udlejning af stald- og burkapacitet til minkproduktion i Danmark, og pelsier, som betjener minkproduktion i Danmark, uanset hvor stor omsætningen i relation til dansk minkproduktion har udgjort, der har været i drift frem til den 4. november 2020 eller er ophørt i perioden den 15. juni til den 4. november 2020.

Kriterierne for at være et kompensationsberettiget følgeerhverv følger således kriterierne i den politiske aftale om erstatning mv.

#### *Minkavlere med minkproduktion i 2020 (§§ 3-8)*

Det følger af udkast til bekendtgørelse, at minkvirksomheder, der havde minkproduktion i 2020, kan modtage erstatning bestående af tabt fremtidig indtjening, ledig kapacitet, restværdien af minkspecifikke anlægsaktiver og minkspecifik accessorisk virksomhed.

Erstatningen for de førnævnte poster indgår i en "skemalagt model", hvor dele af erstatningsudmålingen er standardiseret. Erstatningsudmåling efter den "skemalagte model" indebærer bl.a., at alle omkostningerne til minkproduktionen og tilhørende uudnyttet kapacitet og accessorisk virksomhed beregningsmæssigt indgår ved opgørelsen af den tabte fremtidige indtjening, og at erstatning for uudnyttet kapacitet fastsættes som 33 pct. af indtægterne ved skindproduktionen. Dette er udtryk for "standardisering", som har til formål at sikre en ensartet behandling af ensartede forhold, og som skal sikre en hurtigere behandling af sagerne i erstatnings- og taksationskommissionerne.

Hensigten med bestemmelserne om "accessorisk virksomhed" er at sikre, at der ydes erstatning for virksomhed, der er relateret til dansk minkavl, og som ikke umiddelbart kan omstilles til anden virksomhed. Det vil således være muligt at yde erstatning for bl.a. tab af merindtjening ved salg af avlsdyr, uanset om avlsdyrene er solgt til Danmark eller udlandet.

Minkvirksomheden kan som alternativ til den "skemalagte model" vælge at modtage erstatning efter en samlet vurdering af værdien af minkvirksomheden opgjort efter de principper, der gælder for opgørelse af ekspropriationserstatning.

Det bemærkes, at der lægges op til en model, hvor leasede aktiver og aktiver købt med ejendomsforbehold kan indgå i erstatningsordningen, såfremt minkvirksomheden erhverver den fulde ejendomsret til aktivet forud for erstatningens fastsættelse. I forhold til opgørelse af erstatningen vil minkvirksomhedens overtagelse af det pågældende aktiv indebære, at erstatningen opgøres uden leasingydelsen eller afdrag på købesummen som en del af driftsomkostningerne, og at aktivet indgår som en del af kapitalapparatet efter samme principper som alle de aktiver, minkvirksomheden ejede den 4. november 2020. Hvis minkvirksomheden ikke har overtaget de pågældende aktiver forud for erstatningens fastsættelse, vil leasingydelsen eller afdraget på købesummen indgå i driftsomkostningerne ved erstatningsfastsættelsen. Der betales ikke kompensation for restværdier af sådanne aktiver, hvorfor der heller ikke medgår reinvesteringer. Der betales endvidere ikke kompensation for en eventuel uopsigelig leasingaftale, der medfører, at minkvirksomheden er forpligtet til at betale leasinggiver.

#### *Minkavlere uden egenproduktion i 2020 (§ 9)*

Det følger af udkast til bekendtgørelse, at minkavlere, der ikke havde minkproduktion i 2020, men i stedet i enten 2018 eller 2019, kan få erstatning udmålt som værdien af minkvirksomheden opgjort efter de principper, der gælder for opgørelse af ekspropriationserstatning.

Minkavlere med egenproduktion i 2017 eller planlagt produktion i 2021 (og ikke i 2018, 2019 og/eller 2020), som er erstatningsberettigede, ydes ligeledes erstatning efter principper, der gælder for opgørelse af ekspropriationserstatning.

#### *Kompensation til følgeerhverv for minkrelateret virksomhed (§§ 11-12)*

Det følger af udkast til bekendtgørelse, at følgeerhverv ydes kompensation for minkrelateret virksomhed, som ikke umiddelbart kan omstilles til anden virksomhed, opgjort efter de principper, der gælder for opgørelse af ekspropriationserstatning. Udtrykket ”de principper, der gælder for opgørelse af ekspropriationserstatning” dækker over værdien i ”handel ogandel”, men dækker herudover også f.eks. opgørelse af værdien i form af brugsværdi.

#### *Kompensation til minkvirksomheder og følgeerhverv for ikke-minkrelateret virksomhed (§§ 10 og 13)*

Det følger af udkast til bekendtgørelse, at der ydes kompensation for permanent nedlukning af ikke-minkrelateret del af minkvirksomheder og følgeerhvervsvirksomheder, som ikke på rimelig måde kan omstilles eller videreføres som selvstændig virksomhed, som følge af den permanente nedlukning af den minkrelaterede virksomhed opgjort efter de principper, der gælder for opgørelse af ekspropriationserstatning.

Der kan ydes kompensation for den ikke-minkrelaterede del af virksomheden, som ikke kan omstilles eller videreføres som selvstændig virksomhed, selvom omsætningen hidrørte fra handel med udlandet.

#### *Muligheder for frasalg og statens overtagelse mv. (§ 17)*

Det følger af udkast til bekendtgørelse, at minkavlerne og følgeerhverv har mulighed for at få foretaget en registrering, fotodokumentation, vurdering af restlevetiden og markedsvurdering af deres aktiver som en del af oplysningen af sagen i erstatnings- og taksationskommissionerne. Der er tale om et tilbud og et supplement til erstatnings- og taksationskommissionernes besigtigelse af virksomheden og ansøgerens oplysninger om restlevetider mv. Udgifterne til registrering mv. afholdes af staten.

Minkavlerne og følgeerhverv kan anmode om, at erstatnings- og taksationskommissionen træffer afgørelse om, at staten ikke overtager visse aktiver, eller for minkvirksomheder afgørelse om, at der igangsættes nedrivning og fjernelse af aktiver, når der er gennemført registrering, fotodokumentation, levetidsvurdering og markedsprisvurdering af virksomhedens aktiver.

Når erstatnings- og taksationskommissionen har godkendt et salg, kan virksomheden beholde aktivet til en pris, der modsvarer markedsprisvurderingen eller sælge aktivet til en pris, der modsvarer markedsprisvurderingen eller overstiger denne. Det pågældende aktiv vil fortsat indgå som en del af kapitalapparatet, som indgår i erstatningsudmålingen, dog mod at salgsprisen fratrækkes den endelige erstatning. Erstatnings- og taksationskommissionen træffer dermed afgørelse om, at staten ikke overtager aktivet. Det er således den aktuelle værdi (salgsprisen, dog minimum markedsprisvurderingen), der trækkes fra erstatningen.

#### *Kompensation for udgifter i mellemprioroden (§ 20)*

Det følger af udkast til bekendtgørelse, at der ydes kompensation for omkostninger til passiv bevarelse af virksomheden og nødtørftigt vedligehold af aktiverne i prioroden fra den 4. november 2020 til erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse, dvs. indtil statens overtagelse af aktiverne.

Baggrunden for kompensationen er et ønske om at dække virksomhedernes omkostninger til at aktiverne fortsat ejes af virksomhederne og er i virksomhedens besiddelse. Formålet er således ikke at sikre, at aktiverne er i samme stand som ved nedslagningen i 2020. Erstatnings- og taksationskommissionen skal udmåle erstatning og kompensation på baggrund af virksomhedernes værdi før COVID-19 ramte minkerhvervet. Fotodokumentation og vurdering af aktiverne, jf. § 17, stk. 1, giver erstatnings- og taksationskommissionen brugbar dokumentation for virksomhedens aktiver og

stand, som supplerer kommissionens besigtigelse af virksomheden og ansøgerens oplysninger om restlevetider mv.

Omkostninger til passiv bevarelse kan eksempelvis være udgifter til forsikring, skatter og afgifter og lovpligtigt regnskab. Samtidig ydes en kompensation, såfremt der skal foretages nødtørftigt vedligehold af aktiver for eksempelvis at undgå risiko for personskader. Som en del af kompensation for omkostninger til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold kompenseres virksomhederne for renteomkostninger til realkreditlån og lån, som er optaget direkte til finansiering af anlæg, som staten overtager.

Udgifterne i bekendtgørelsens bilag 1 er udtryk for udgifter, som er nødvendige for at vedligeholde og opretholde ejerskabet til virksomhedens aktiver. Udgifter, der ikke er omfattet af udkast til bekendtgørelsens bilag 1, kompenseres som udgangspunkt ikke. Bilag 1 indeholder dog en kategori "Øvrige udgifter", som betyder, at erstatnings- og taksationskommissionen har mulighed for at tildele kompensation for andre udgifter, som ikke umiddelbart kan forudses på nuværende tidspunkt.

Den konkrete vurdering af, hvilke udgifter til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold, der dækkes, vil fastsættes af erstatnings- og taksationskommissionen samtidig med fastsættelse af nedlukningserstatningen.

Det bemærkes, at regler om udbetaling af lukkeomkostninger til minkvirksomheder følger af bekendtgørelse om minkvirksomheders ansøgning om erstatning og kompensation som følge af aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink som følge af COVID-19 og om visse dele af erstatningen og kompensationen ("bekendtgørelse om acontobetaling, dvalekompensation og lukkeomkostninger").

#### *Fordeling af erstatning og kompensation (§ 21)*

Det følger af udkast til bekendtgørelse, at rettighedshavere med tinglyste rettigheder i minkvirksomheden, følgeerhvervet eller de aktiver, som erstattes og overtages af staten, modtager en andel af den fastsatte erstatning og kompensation svarende til forringelsen af rettighedens værdi opgjort på tidspunktet for nedslagning af mink som følge af COVID-19 i Danmark i 2020.

Fødevareministeriet bemærker, at der fortsat pågår arbejde med at afklare en model for fordeling af erstatningen/kompensationen og om samtykke i relation til forskudsbetaling af en del af nedlukningserstatningen. Reglerne om samtykke findes i bekendtgørelse om minkvirksomheders ansøgning om erstatning og kompensation som følge af aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink som følge af COVID-19 og om visse dele af erstatningen og kompensationen ("bekendtgørelse om acontobetaling, dvalekompensation og lukkeomkostninger"). Modellen for samtykke i relation til forskudsbetalingen har sammenhæng med § 21 om fordeling af den endelige nedlukningserstatning mellem rettighedshavere i udkast til bekendtgørelse om endelig nedlukningserstatning, hvorfor der kan blive behov for at justere i bekendtgørelsens § 21 i forlængelse af en afklaring af samtykkemodellen.

#### *Renter (§ 22)*

Udkastet til bekendtgørelse fastsætter regler om forrentning efter samme principper som § 22 i ekspropriationsprocesloven.

#### *Modregning (§§ 23 - 25)*

Fødevareministeriet har efter en nærmere gennemgang af skinderstatningen og driftstabserstatningen for nedslagningen i 2020, konstateret, at der indgår elementer, som også indgår i den nedlukningserstatning, der følger af den politiske aftale af 25. januar 2021 om erstatning mv. til

minkavlerne og følgeerhverv for så vidt angår avlstæverne, idet avlstæverne indgår som en del af kapitalapparatet i ”den skemalagte model”.

Det følger derfor af udkast til bekendtgørelse, at erstatning for virksomhedens avlsdyr modtaget efter § 2, stk. 1 i bekendtgørelse om endelig skinderstatning m.v. ved aflivning af mink som følge af COVID-19 og § 2, stk. 3 eller stk. 4, i bekendtgørelse om driftstabserstatning ved aflivning af mink som følge af COVID-19 modregnes i erstatningen for virksomhedens avlsdyr opgjort efter § 5, stk. 4, og i erstatningen efter § 4, da der ellers ville være tale om dobbeltkompensation.

Fødevareministeriet skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringsvar senest den 26. oktober 2021 til [fvm@fvm.dk](mailto:fvm@fvm.dk) og [sisbl@fvm.dk](mailto:sisbl@fvm.dk) med angivelse af følgende i emnefeltet: ”Høringsvar til bekendtgørelse om endelig nedlukningserstatning”.

De modtagne høringsvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Ved afgivelse af høringsvar samtykkes til offentliggørelse af høringsvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Med venlig hilsen

Signe Skibstrup Blach