



Kontor/afdeling  
Center for Vedvarende  
energi

Dato  
1. oktober 2021

J nr. 2021-13315

/CTGG/JSO

## Til høringsparterne på vedlagte liste

### Høring over nyaffattelse af bekendtgørelser om biobrændstoffers bæredygtighed m.v.

Energistyrelsen sender vedlagte udkast til nyaffattelse af bekendtgørelse om biobrændstoffers bæredygtighed m.v. og nyaffattelse af bekendtgørelse om Håndbog om dokumentation for biobrændstoffers bæredygtighed (HB 2021) i høring.

Energistyrelsen skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar **senest fredag den 29. oktober 2021**.

Høringssvaret med angivelse af journalnummer 2021-13315 bedes sendt til [ens@ens.dk](mailto:ens@ens.dk) med kopi til [cttg@ens.dk](mailto:cttg@ens.dk), [pwi@ens.dk](mailto:pwi@ens.dk).

### Baggrund og indhold i de nyaffattede bekendtgørelser

Med lovændring nr. 883 af 12. maj 2021 om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, biobrændstofloven, lov om naturgasforsyning og forskellige andre love og lovændring nr. 881 af 12. maj 2021 om ændring af biobrændstofloven er der blevet indført en række bemyndigelsesbestemmelser, som udmøntes i disse to bekendtgørelser. Endvidere implementerer bekendtgørelserne dele af Aftale om grøn omstilling af vejtransporten af 4. december 2020 (S, RV, SF, EL).

Formålet med udkastet til bekendtgørelserne er navnlig:

1. at erstatte iblandingskravet med et nationalt CO<sub>2</sub>e-fortrængningskrav,
2. at Power-to-X og genanvendt kulstofbrændsel skal kunne indgå i opfyldelsen af CO<sub>2</sub>e-fortrængningskravet,
3. at elektricitet skal kunne indgå i opfyldelsen af dele af CO<sub>2</sub>e-fortrængningskravet,
4. at der skelnes mellem fortrængningseffekten for støttet biogas og ikke-støttet biogas i forhold til CO<sub>2</sub>e-fortrængningskravet,
5. at iblandingskravet for avancerede biobrændstoffer ophæves,
6. at soja ikke skal kunne tælle med i opfyldelsen af CO<sub>2</sub>e-fortrængningskravet, medmindre det er certificeret som havende lav risiko for ILUC<sup>1</sup>,
7. at indholdet fra UER-vejledningen opdateres og indsættes i bekendtgørelse om håndbog om dokumentation for opfyldelse af CO<sub>2</sub>e-fortrængningskrav m.v. (HB 2022), og
8. endelig at titlerne på bekendtgørelserne ændres.

<sup>1</sup> Indirekte ændringer i arealanvendelsen

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

Niels Bohrs Vej 8  
6700 Esbjerg

T: +45 3392 6700  
E: [ens@ens.dk](mailto:ens@ens.dk)

[www.ens.dk](http://www.ens.dk)

Nyaffattelse af bekendtgørelsernes hovedindhold gennemgås nedenfor.

### **1. Iblandingskravet erstattes med et CO<sub>2</sub>e-fortrængningskrav**

Med nyaffattelse af bekendtgørelserne erstattes iblandingskravet på 7,6 pct. for bæredygtige biobrændstoffer med et nationalt CO<sub>2</sub>e-fortrængningskrav på mindst 3,4 pct. i 2022-2024, mindst 5,2 pct. i 2025-2027, mindst 6 pct. i 2028-2029 og mindst 7 pct. fra 2030. Dette gradvist stigende nationale CO<sub>2</sub>e-fortrængningskrav skal opfyldes med drivhusgasreducerende brændstoffer, som er nærmere defineret i § 2, nr. 8, i bekendtgørelse om CO<sub>2</sub>e-fortrængningskrav og bæredygtighed m.v. Ændringen er en følge af Aftale om grøn omstilling af vejtransporten af 4. december 2020 (S, RV, SF, EL).

Det skal bemærkes, at der fra 2020 også har været et CO<sub>2</sub>e-fortrængningskrav på-lagt brændstofleverandørerne på 6 pct. igennem brændstofkvalitetsdirektivet, som opretholdes. Dette krav kan dog også opfyldes med andre midler (UER-kreditter og elektricitet) end drivhusgasreducerende brændstoffer, jf. pkt. 3. Det overordnede CO<sub>2</sub>e-fortrængningskrav er derfor på mindst 6 pct. i årene 2022-2029, som følger af brændstofkvalitetsdirektivet, og mindst 7 pct. fra 2030, som følger af det nationale CO<sub>2</sub>e-fortrængningskrav.

### **2. Power-to-X og genanvendt kulstofbrændsel kan indgå i opfyldelsen af CO<sub>2</sub>e-fortrængningskravet**

Med nyaffattelse af bekendtgørelserne gøres det klart, at det er muligt at medtælle Power-to-X og genanvendt kulstofbrændsel i opfyldelsen af CO<sub>2</sub>e-fortrængningskravet, så snart EU-reglerne på området er på plads. Nyaffattelsen er en følge af VE II-direktivet og Aftale om grøn omstilling af vejtransporten af 4. december 2020 (S, RV, SF, EL). Det skal bemærkes, at Kommissionen har pålagt sig selv at udstede en delegeret retsakt inden udgangen af 2021, der nærmere beskriver, hvordan drivhusgasemissionsbesparelserne i disse brændstoffer opgøres, og hvordan andelen af vedvarende energi i disse brændstoffer fastlægges.

### **3. Elektricitet kan indgå i opfyldelsen af en del af CO<sub>2</sub>e-fortrængningskravet**

Med nyaffattelsen af bekendtgørelserne bliver det muligt at opfylde en del af CO<sub>2</sub>e-fortrængningskravet med elektricitet leveret igennem offentligt tilgængelige lade-stan-dere. Som nævnt under pkt. 1 skal det nationale CO<sub>2</sub>e-fortrængningskrav, der starter på 3,4 pct. i 2022-2024, opfyldes med drivhusreducerende brændstoffer. Elektricitet (og UER-kreditter) vil derfor kun kunne anvendes til at opfylde differencen mellem det gradvist stigende nationale CO<sub>2</sub>e-fortrængningskrav og det overordnede CO<sub>2</sub>e-fortrængningskrav. Denne difference starter på 2,6 pct. i 2022-2024 (6 pct. minus 3,4 pct.). Forholdet mellem det nationale og det overordnede CO<sub>2</sub>e-fortrængningskrav

er nærmere beskrevet i bilag 1, afsnit 2.2., i bekendtgørelse om håndbog om dokumentation for opfyldelse af CO<sub>2</sub>e-fortrængningskrav m.v. (HB 2022).

#### **4. Der skelnes mellem fortrængningseffekten for støttet biogas og ikke-støttet biogas i forhold til CO<sub>2</sub>e-fortrængningskravet**

Med nyaffattelsen af bekendtgørelserne skelnes der mellem fortrængningseffekten for støttet biogas og ikke-støttet biogas i forhold til CO<sub>2</sub>e-fortrængningskravet. Støttet biogas defineres som opgraderet biogas, der har modtaget driftsstøtte efter en national støtteordning, jf. § 2, nr. 17, i bekendtgørelse om CO<sub>2</sub>e-fortrængningskrav og bæredygtighed m.v. Til brug for opfyldelse af CO<sub>2</sub>e-fortrængningskravet tildes støttet biogas, jf. § 2, nr. 17, samme vugge til grav-emissioner af drivhusgasser som fossil naturgas, mens biogas, som ikke er omfattet af den nævnte definition, fortsat tildes vugge til grav-emissioner efter regnereglerne for biogas beskrevet i bekendtgørelserne.

#### **5. Ophævelse af iblandingskravet for avancerede biobrændstoffer**

Med nyaffattelsen af bekendtgørelserne ophæves iblandingskrav på 0,3 pct. for avancerede biobrændstoffer, idet der i stedet for iblandingskravet indføres et nationalt CO<sub>2</sub>e-fortrængningskrav, jf. pkt. 1.

#### **6. Soja kan ikke tælle med i opfyldelsen af CO<sub>2</sub>e-fortrængningskravet**

Med nyaffattelsen af bekendtgørelserne indføres § 13, stk. 3, i bekendtgørelse om CO<sub>2</sub>e-fortrængningskrav og bæredygtighed m.v., hvoraf det fremgår, at biobrændstoffer, der er fremstillet af råproduktet sojabønner, ikke kan indgå i opfyldelsen af hverken CO<sub>2</sub>e-fortrængningskravet efter brændstofkvalitetsdirektivet eller det nationale CO<sub>2</sub>e-fortrængningskrav, medmindre råproduktet er certificeret som havende lav risiko for ILUC. Udelukkelse af biobrændstoffer baseret på sojabønner med lav risiko for ILUC anses ikke for at være i overensstemmelse med VE II-direktivet. Nyaffattelsen er en følge af Aftale om grøn omstilling af vejtransporten af 4. december 2020 (S, RV, SF, EL), da regeringen ønsker at begrænse anvendelsen af biobrændstoffer produceret af råprodukter med høj ILUC.

#### **7. Indholdet fra UER-vejledningen opdateres og indsættes i bekendtgørelse**

Med nyaffattelse af bekendtgørelserne opdateres og indsættes indholdet af Energistyrelsens vejledning om UER'ere i bekendtgørelse om håndbog om dokumentation for opfyldelse af CO<sub>2</sub>e-fortrængningskrav m.v. (2022), bilag 1, kapitel 5. Med indsættelse af indholdet af vejledningen i bekendtgørelsen vil krav om uafhængig kontrol af de oplysninger, som indberettes til Energistyrelsen om UER'ere, m.v., blive håndhævet, jf. bekendtgørelsens bilag 1, afsnit 5.4.

#### **8. Titlerne på bekendtgørelserne ændres**

Med nyaffattelse af bekendtgørelserne ændres titlen på bekendtgørelse om biobrændstoffers bæredygtighed m.v. til bekendtgørelse om CO<sub>2</sub>e-fortrængningskrav

og bæredygtighed m.v. og titlen på bekendtgørelse om Håndbog om dokumentation for biobrændstoffers bæredygtighed (HB 2021) ændres til bekendtgørelse om håndbog om dokumentation for opfyldelse af CO<sub>2</sub>e-fortrængningskrav m.v. (HB 2022). Ændring af titlerne er en følge af ovenstående nyaffattelse af bekendtgørelserne, hvorved bl.a. rammerne for, hvordan CO<sub>2</sub>e-fortrængningskravet kan opfyldes, ændres.

### Energistyrelsens vurdering af principperne for agil erhvervsrettet regulering

<b>1. Muliggør anvendelse af nye for- retningsmo- deller</b>	Den foreslåede lovgivning muliggør i højere grad udviklingen og anvendelsen af nye drivhusgasreducerende brændstoffer som fx PtX-brændstoffer.
<b>2. Mere enkel og formåls- bestemt</b>	Den gældende lovgivning indeholder både et iblandingskrav og et CO <sub>2</sub> e-fortrængningskrav. Den foreslåede lovgivning gør dele af området mere enkelt, da det gældende iblandingskrav afskaffes, således, at der fremover kun vil være et CO <sub>2</sub> e-fortrængningskrav i lovgivningen. Endvidere afskaffes dobbelttælling af visse biobrændstoffer, og krav om anvendelse af avancerede biobrændstoffer.
<b>3. Teknologi- neutral</b>	Hvor den gældende lovgivning primært er rettet mod biobrændstoffer, vil forslaget medføre, at en række andre drivhusgasreducerende brændstoffer også kan anvendes, hvilket afstedkommer en høj grad af teknologineutralitet. Dog indføres der et forbud mod, at biobrændstoffer baseret på sojaolie kan tælle mod reduktionsmålet. Dette beror på den grønne transportaftale af 4. december 2020.
<b>4. Helheds- tænkende</b>	Relevante interessenter har været hørt i forbindelse med udarbejdelse af den foreslåede lovgivning, og det vurderes på den baggrund, at forslaget er helhedstænkende.
<b>5. Sikrer bru- gervenlig digitalise- ring</b>	Lovgivningen udmønter ingen ændring af eksisterende erhvervsrettet digital løsninger, ligesom der ikke foreslås nye digitale løsninger.

**Uddybende oplysninger mv.**

Eventuelle spørgsmål til nyaffattelserne af bekendtgørelserne kan rettes til følgende:

- Peter Willumsen (20 15 63 98 eller [pwi@ens.dk](mailto:pwi@ens.dk)),
- Rune Kvols Rasmussen (33 92 68 91 eller [rakr@ens.dk](mailto:rakr@ens.dk)),
- Cathrine Gylling (33 95 08 28 eller [ctgg@ens.dk](mailto:ctgg@ens.dk)).

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse. Det bemærkes, at høringsvar vil blive oversendt til Folketingets Klima-, Energi- og Forsyningsudvalg.

Med venlig hilsen

Cathrine Gylling