

Høringsnotat

Kontor/afdeling
VE

Dato
23-11-2021

J nr. 2021 - 6866

/kten, npbg, eax

Høringsnotat vedr. udkast til bekendtgørelse om nettilslutning af vindmøller, solcelleanlæg, bølgekraftanlæg og vandkraftværker

Udkast til bekendtgørelse om nettilslutning af vindmøller, solcelleanlæg, bølgekraftanlæg og vandkraftværker blev sendt i ekstern høring den 5. juli 2021 med frist for afgivelse af høringssvar den 27. august 2021.

Der er modtaget i alt 12 høringssvar i høringsperioden.

Følgende 10 høringsparter har fremsendt bemærkninger til udkastet til bekendtgørelsen:

- Dansk Industri
- Dansk Energi
- Danske Havne
- Better Energy
- Energinet
- Dansk Solkraft
- European Energy
- Eurowind Energy A/S
- Wind Denmark
- N1 A/S

Følgende høringsparter har oplyst, at de ingen bemærkninger har til udkastet til bekendtgørelsen:

- Foreningen af Rådgivende Ingeniører

Forbrugerrådet Tænk har oplyst, at de af ressourcemæssige årsager ikke har haft mulighed for at forholde sig til høringsmaterialet.

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk

I det følgende vil de væsentligste punkter i de indkomne høringsvar blive gennemgået efterfulgt af Energistyrelsens bemærkninger for hvert emne. Bemærkningerne er markeret med kursiv.

I forbindelse med høringen er der indkommet høringssvar vedr. dele af bekendtgørelsen, der ikke er omfattet af høringen. Disse besvares ikke i høringsnotatet. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

Derudover er Energistyrelsen blevet opmærksom på, at der utilsigtet er blevet fjernet en definition af en *eksisterende station* i bekendtgørelsens § 1, stk. 2, nr. 2. Det har alene været hensigten at tilrette definitionen i overensstemmelse med ændringen af § 4, og denne fejl er derfor tilrettet.

Høringssvarene har berørt følgende emner:

- Nr. 1 Klarhed om rammerne for producentbetaling
- Nr. 2 Justering af § 4
- Nr. 3 Dispensation
- Nr. 4 Definition af relevant spændingsniveau
- Nr. 5 Anvendelsesområde
- Nr. 6 Øvrige svar

Ad nr. 1: Klarhed om rammerne for producentbetaling

Dansk Industri bemærker, at udkastet til bekendtgørelsen ikke bidrager til at skabe klarhed over rammerne omkring indholdet i den politisk besluttede producentbetaling, og at det således er uklart, hvordan de omkostninger som tidligere har været omfattet af udligningsordningen håndteres.

Dansk Energi skriver, at lovudkast og tilhørende bekendtgørelse bør gennemskrives, så det klart fremgår, hvordan netvirksomhederne kan dække deres udgifter til det bagvedliggende net. Dansk Energi skriver, at der opstår en uklarhed i lovgivningen, når bekendtgørelsens omkostningsfordeling sammenholdes med bemærkningerne i lovforslag om ændring af lov om elforsyning og forskellige andre love, som har været i høring samtidig med bekendtgørelsen.

Dansk Solkraft og Eurowind Energy A/S bemærker, at det med de foreslåede ændringer i lov om elforsyning og ændringerne i denne bekendtgørelse er uklart, hvilke omkostninger anlægsejer skal forvente, og hvilke omkostninger der skal indgå i en producentbetaling.

Energinet bemærker, at fortolkningen af bekendtgørelsen sammenholdt med elforsyningsloven bør tydeliggøres, så den ikke giver anledning til uhensigtsmæssig uklarhed om retstilstanden.

Energistyrelsens bemærkninger:

Reglerne i nettilslutningsbekendtgørelsen fastlægger en indledende omkostningsfordeling mellem anlægsejer og net- eller transmissionsvirksomheden. Dette er dog ikke til hinder for, at net- eller transmissionsvirksomheden kan opnå dækning for deres omkostninger gennem godkendte tariffer. For at skabe klarhed om reglerne har Energistyrelsen udarbejdet et fortolkningsnotat, som er blevet delt med Dansk Energi og Energinet i juli 2021.

I notatet, som også blev udsendt til aktørerne forud for Energinets aktørmøde om producenttariffer den 29. september 2021, fremgår det klart, at nettilslutningsbekendtgørelsen regulerer, hvor grænsefladen lægges mellem anlægsejers egne anlæg og det kollektive elnet.

Nettilslutningsbekendtgørelsens regler om den indledende omkostningsfordeling mellem anlægsejer og net- eller transmissionsvirksomhed kan altså ikke tolkes som en forhindring for, at de kollektive elforsyningsvirksomheders omkostninger relateret til tilslutning af VE-anlæg, kan dækkes af opstillerne over tariffer eller tilslutningsbidrag. Således udgør bekendtgørelsen ikke en barriere for, at de kollektive elforsyningsvirksomheder kan opkræve tilslutningsbidrag.

Det bemærkes, at nettilslutningsbekendtgørelsen skal læses i forlængelse af foreslåede ændringer i § 8 og § 73 i elforsyningsloven. Herefter videreføres de kollektive elforsyningsvirksomheders mulighed for at få dækket de omkostninger, som påhviler dem ifølge VE-lovens § 30 og elforsyningslovens § 67.

Ovenstående har været drøftet med Forsyningstilsynet, der har bekræftet denne forståelse over for Energistyrelsen.

Ad nr. 2: Justering af § 4

Dansk Energi kvitterer for intentionen bag justeringen af bestemmelsen, som de er enige i. Dansk Energi påpeger dog, at henvisningen til nærmeste station vil skabe problemer for tilslutning af mindre anlæg som tilsluttes i en 10 kV-station og foreslår at bestemmelsen ændres så det laveste relevante spændingsniveau der kan tages udgangspunkt i er nærmeste 50/60 kV-station. Dansk Energi foreslår derudover, at der åbnes for yderligere fleksibilitet ved at der gives mulighed for, at netvirksomheden kan anvise et tilslutningspunkt, som ligger fjernere end den nærmeste station og så godtgøre den enkelte VE-anlægsejer for meromkostningerne herved.

European Energy bifalder ændringen af § 4, men foreslår at åbne for mulighed for at VE-producenter i alle tilfælde anlægger hele nettet, men at VE-producenten kompenseres for den ekstra omkostning ved ikke at nettilslutte i nærmeste eksisterende station.

Danske Havne støtter justeringen af § 4 og foreslår, at forslaget ikke kun omhandler tilslutning af VE-anlæg, men også kan omfatte tilslutning til landstrømsanlæg.

Wind Denmark, Dansk Solkraft og Eurowind Energy A/S er positive over for ændringen i § 4.

Energistyrelsens bemærkninger:

Dansk Energi har i forbindelse med høringen gjort opmærksom på, at den nye formulering af § 4 kan give vanskeligheder for anlæg, der tilsluttes på f.eks. 10 kV. Dette har ikke været hensigten med ændringen og bekendtgørelsen præciseres derfor således, at der fremadrettet skal anvises et tilslutningspunkt, som ikke ligger længere fra anlægget end nærmeste station på det relevante spændingsniveau på mindst 50-60 kV.

Det bemærkes i øvrigt, at hvis der er enighed mellem VE-producent og net- eller transmissionsvirksomhed, er der i medfør af den nye bestemmelse i § 4, stk. 3 mulighed for, at Energistyrelsen kan dispensere fra § 4, stk. 1 og 2, hvilket vil medføre, at VE-producenten skal anlægge hele nettet frem til et tilslutningspunkt, som net- eller transmissionsvirksomheden anviser i medfør af § 3. Det vil komme an på net- eller transmissionsvirksomhedernes tarifmetoder – herunder de kommende tarifmetoder med producentbetaling – hvordan net- eller transmissionsvirksomhedernes omkostninger skal dækkes.

Landstrømsanlæg forstås som et anlæg, der forbruger el og som ikke producerer el. I den forbindelse bemærkes det, at nærværende bekendtgørelse, der har været sendt i høring, alene vedrører elproduktionsanlæg og ikke elforbrugsanlæg.

Ad nr. 3: Dispensation

Dansk Energi og Dansk Solkraft støtter indsættelsen af en eksplicit dispensationsmulighed i forhold til § 4, men foreslår at tilsvarende mulighed indføres for § 3. Dansk Energi er grundlæggende enige i princippet om, at tilslutningspunktet skal anvises, der hvor der er de laveste omkostninger samlet set, men at det kan give mening at dispensere fra denne regel i situationer, hvor anlægsejer og netvirksomhed begge ønsker et andet tilslutningspunkt.

Better Energy foreslår, at dispensationsmuligheden udvides til også at omfatte § 3 i de tilfælde, hvor parterne er enige om det og net- eller transmissionsvirksomhedens omkostninger ikke overstiger de omkostninger de ville have haft ved nettilslutning efter § 3.

European Energy skriver, at dispensationsmuligheden er underlagt en unødvendig begrænsning, idet dispensation fra § 4 sker under forudsætning af at der i stedet tilsluttes efter § 3.

Wind Denmark stiller sig positive overfor, at det tydeliggøres at der kan søges dispensation fra § 4 og opfordrer til, at der indføres en lignende mulighed for tilslutning efter § 3, som gør det muligt at tilslutte i et punkt der ikke nødvendigvis er ensbetydende med de laveste samfunds- eller projektøkonomiske omkostninger.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen bemærker, at det følger af artikel 7, stk. 3 litra c i Kommissionens Forordning (EU) 2016/631 (RfG-forordningen), at net- eller transmissionsvirksomheden skal sikre, at nettilslutning, sker efter princippet om optimering mellem den højeste samlede effektivitet og de laveste samlede omkostninger for alle involverede parter. Bekendtgørelsens bestemmelser skal læses i overensstemmelse hermed. Det er derfor ikke umiddelbart muligt at indføre dispensation fra § 3 eller give aftalefrihed i forhold til efterlevelsen heraf.

Energistyrelsen bemærker endvidere, at § 3 i udkastet til bekendtgørelsen ikke forudsætter en fastsættelse af tilslutningspunkt i allerede eksisterende net. Der henvises i denne henseende til bestemmelsens stk. 3, der vedrører udbygning og forstærkning af det kollektive elforsyningsnet, og således muliggør udbygning af det kollektive net i forbindelse med anvisningen af et tilslutningspunkt.

Energistyrelsen bemærker yderligere, at anvisning af tilslutningspunkt sker efter anmodning fra VE-opstilleren. Såfremt VE-opstilleren i forbindelse med dialogen med net- eller transmissionsvirksomheden modificerer sin anmodning i relation til anlæggets fulde kapacitet, vil det ikke kræve nogen dispensation at anvise et tilslutningspunkt med udgangspunkt i den reviderede ansøgning. I den efterfølgende nettilslutningsaftale vil der herefter kunne indgås aftaler om aftagning af evt. kapacitet ud over anmodningen, herunder aftaler om afbrydelighed og begrænset adgang for denne eventuelle yderligere kapacitet, uden at det vil kræve dispensation fra § 3 i udkastet til bekendtgørelsen.

Energistyrelsen bemærker endelig, at VE-opstillere vil kunne indbringe spørgsmål om, hvad der konkret medfører de laveste samlede omkostninger ved nettilslutning for Forsyningstilsynet, jf. § 12 i udkastet til bekendtgørelsen.

Ad nr. 4: Definition af relevant spændingsniveau

European Energy foreslår, at der i den nye § 1, stk. 2, nr. 8 tilføjes at netvirksomheden skal fastsætte spændingsniveau efter dialog og aftale med elproducenten.

Energistyrelsens bemærkninger:

Kompetencen til at fastsætte det relevante spændingsniveau er ved § 1, stk. 3, nr. 8 jf. § 4, stk. 1 i udkastet til bekendtgørelsen henlagt til net- eller transmissionsvirksomheden. Energistyrelsen bemærker, at denne kompetence er knyttet til net- og transmissionsselskabernes forpligtelse til at fastsætte et spændingsniveau med de laveste samlede omkostninger ved nettilslutning, og at bestemmelserne ikke er til hinder for en forudgående dialog om spændingsniveauet mellem VE-opstilleren og net- eller transmissionsvirksomheden.

Ad nr. 5: Anvendelsesområde

Dansk Energi skriver, at der utilsigtet er opstået en uklarhed i bekendtgørelsens anvendelsesområde, således at der ikke er taget højde for anlæg, der er tilsluttet i perioden 1. juli 2018 til 1. juli 2020.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsens bemærker, at det følger af ændringsbekendtgørelse nr. 1362 af 21/06/2021, at anlæg hvor nettilslutningsaftale er indgået 1. juli 2018 eller senere, er omfattet af bekendtgørelse nr. 743 af 30. maj 2020.

Derudover følger det af § 14, stk. 3 i høringsversionen, at de hidtil gældende regler om nettilslutning finder anvendelse for anlæg, hvor aftale om nettilslutning er indgået inden 1. januar 2022.

Der vurderes dermed ikke at være uklarhed om bekendtgørelsens anvendelsesområde.

Ad nr. 6: Øvrige svar

N1 A/S skriver, at bekendtgørelsen ikke harmonerer med den grundlæggende tanke om, at elnettet skal udbygges med udgangspunkt i de rette prissignaler i forhold til den overordnede samfundsøkonomi. N1 A/S opfordrer til, at bekendtgørelsen gennemskrives.

Energistyrelsens bemærkninger:

Det bemærkes, at bekendtgørelsen bør ses i sammenhæng med lovforslaget om ændring af elforsyningsloven, som har været i høring over sommeren 2021, og som forventes at træde i kraft 1. januar 2022.

Som det også fremgår af høringsnotatet til lovforslaget, så muliggøres geografisk differentierede producenttariffer. Det forventes, at der i nye tarifmetoder vil blive gjort brug af dette instrument til at skabe et økonomisk incitament for elproducenter til at tilslutte sig de steder i nettet, hvor der er ledig kapacitet, frem for steder med begrænset kapacitet.

Idet kapaciteten udnyttes bedre i eksisterende net, kan den tekniske og økonomiske levetid af det eksisterende net udnyttes bedre, hvorved der undgås samfundsøkonomisk suboptimale investeringer i ny, parallel kapacitet eller unødigt fremrykning af netudbygning.