



Dato: 2. juli 2021
Kontor: Formueretskontoret
Sagsbeh: Katrine Grith Vinten
Sagsnr.: 2020-520-0016
Dok.: 1806614

**Forslag
til
lov om ændring af lov om indsamling m.v.
(Undtagelse af belønningsbaseret crowdfunding)**

§ 1

I lov nr. 511 af 26. maj 2014 om indsamling m.v., som ændret ved § 1 i lov nr. 81 af 30. januar 2019 og lov nr. 105 af 4. februar 2020, foretages følgende ændring:

1. I § 2, *stk. 1*, indsættes som *nr. 6*:

»6) Indsamlinger med erhvervsmæssigt formål, når bidragsyder får en belønning til gengæld for bidraget (belønningsbaseret crowdfunding).«.

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2022.

Stk. 2. Loven har virkning for indsamlinger, der iværksættes efter lovens ikrafttræden.

§ 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Bemærkninger til lovforslaget
Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Lovforslagets hovedpunkter
 - 2.1 Undtagelse af belønningsbaseret crowdfunding
 - 2.1.1 Gældende ret
 - 2.1.2 Justitsministeriets overvejelser
 - 2.1.3 Den foreslåede ordning
3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5. Administrative konsekvenser for borgerne
6. Miljømæssige konsekvenser
7. Forholdet til EU-retten
8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.
9. Sammenfattende skema

1. Indledning

Det er vigtigt, at der i Danmark er gode muligheder for at skabe og udvikle nye ideer og projekter. Sådelt belønningsbaseret crowdfunding – som er en finansieringsform kendetegnet ved, at bidrageren får noget til gengæld for et bidrag – har i praksis vist sig at være et effektivt redskab for bl.a. iværksættere og kunstnere til at finansiere og promovere udviklingen af en ny idé.

Lov om indsamling m.v. (herefter indsamlingsloven) indeholder en bred definition af indsamlingsbegrebet, hvilket bl.a. indebærer, at visse former for belønningsbaseret crowdfunding omfattes af lovens anvendelsesområde. Det gælder f.eks., hvis det, som bidrageren får til gengæld for et bidrag, ikke står i rimeligt forhold til bidraget.

Når belønningsbaseret crowdfunding er omfattet af indsamlingslovens anvendelsesområde, skal der ansøges om – og betales for – en tilladelse, inden crowdfundingen kan iværksættes. Der skal ligeledes aflægges regnskab, når crowdfundingen er afsluttet.

Den gældende retsstilling kan virke hæmmende for iværksættere og kunsternes mulighed for at finansiere og afprøve projekter ved brug af belønningsbaseret crowdfunding. Lovforslaget har således til formål at styrke og forenkle mulighederne for at benytte belønningsbaseret crowdfunding, som med lovforslaget foreslås undtaget fra indsamlingslovens anvendelsesområde.

2. Lovforslaget hovedpunkter

2.1 Undtagelse af belønningsbaseret crowdfunding

2.1.1 Gældende ret

Efter indsamlingslovens § 1, stk. 1, finder loven anvendelse på indsamlinger, hvorved forstås enhver form for opfordring til at yde bidrag til et forud angivet formål.

Det fremgår af bemærkningerne til bestemmelsen, at begrebet bør fortolkes udvidende. En opfordring kan således foreligge såvel i mundtlig som i skriftlig form, og der skal ved vurderingen af, om der er tale om en opfordring til at yde bidrag, lægges vægt på, hvad formålet med opfordringen er, dvs. om der reelt er tale om en indsamling, jf. Folketingstidende 2013-14, A, L 142 som fremsat, side 31.

Den brede definition af indsamlingsbegrebet betyder i praksis, at visse former for crowdfunding omfattes af indsamlingsloven, hvilket indebærer, at

der skal ansøges om – og betales for – en tilladelse, inden crowdfundingen kan iværksættes, jf. indsamplingslovens § 3, stk. 1. Det er ligeledes et krav, at der aflægges regnskab, når crowdfundingen er afsluttet, jf. § 3, stk. 4.

Crowdfunding er en finansieringsform, hvor en række mindre bidrag samlet kan være med til at finansiere f.eks. opstart af virksomheder eller projekter. Crowdfunding har i praksis vist sig at være et vigtigt redskab for bl.a. iværksættere og kunstnere, som ønsker et finansielt alternativ til f.eks. at låne penge i banken.

Der findes flere forskellige former for crowdfunding, men særligt belønningsbaseret crowdfunding og donationsbaseret crowdfunding er relevante i relation til indsamplingsloven.

Belønningsbaseret crowdfunding er kendetegnet ved, at bidragsyderen får noget (en belønning) til gengæld for sit bidrag. Der stilles ikke krav til størrelse, værdi, karakter eller egenskab til den belønning, som ydes for bidraget.

Efter Indsamplingsnævnets praksis er det ved vurderingen af, om en konkret belønningsbaseret crowdfunding er omfattet af indsamplingsloven afgørende, om der er en vis rimelighed i forholdet mellem betalingen og det, der ydes til gengæld. Hvis modydelsen er af ringe eller ingen værdi, vil indsamlingen som udgangspunkt være omfattet af indsamplingsloven. Hvis der derimod er rimelighed i forholdet mellem betalingen og modydelsen, vil betalingen ikke kunne betragtes som et bidrag, og der vil i så fald ikke være tale om en indsamling.

Donationsbaseret crowdfunding er kendetegnet ved, at bidragyder ikke får noget til gengæld for sit bidrag. Efter Indsamplingsnævnets praksis vil denne form for crowdfunding som udgangspunkt være omfattet af indsamplingsloven, forudsat der foreligger en opfordring til at yde bidrag til et forud angivet formål, og at indsamlingen ikke omfattes af lovens undtagelser i § 2, stk. 1.

I indsamplingslovens § 2, stk. 1, opregnes en række former for indsamlinger, der ikke er omfattet af loven. Bestemmelsen undtager ikke crowdfunding,

2.1.2 Justitsministeriets overvejelser

De gældende regler betyder, at bl.a. iværksættere og kunstnere, som ønsker at benytte sig af belønningsbaseret crowdfunding – som er kendetegnet ved, at bidragsyderen får noget (en belønning) til gengæld for sit bidrag – kan

blive omfattet af indsamlingsloven, hvis modydelsen ikke vurderes at stå i rimeligt forhold til bidraget. Det indebærer, som anført under pkt. 2.1.1, at der skal ansøges om – og betales for – en tilladelse, inden crowdfundingen kan iværksættes. Der skal ligeledes aflægges regnskab, når crowdfundingen er afsluttet.

Den gældende retsstilling kan virke hæmmende for iværksættere og kunstnerne, som bliver underlagt de krav, der er forbundet med at skulle indhente tilladelse, udarbejde regnskab m.v.

Det kan endvidere efter de gældende regler i praksis give anledning til tvivl, hvornår en modydelse står i rimeligt forhold til bidraget, hvilket komplicerer brugen af belønningsbaseret crowdfunding yderligere.

Kunstnere og iværksættere, som benytter sig af belønningsbaseret crowdfunding, kan desuden efter omstændighederne være undergivet anden regulering, herunder forbrugeraftaleloven og markedsføringsloven.

På den baggrund finder Justitsministeriet, at indsamlingsloven bør ændres, således at belønningsbaseret crowdfunding undtages fra lovens anvendelsesområde. Det forudsættes i den forbindelse, at belønningsbaseret crowdfunding har et erhvervmæssigt formål.

Justitsministeriet finder endvidere, at donationsbaseret crowdfunding, hvor der ikke ydes en modydelse for bidraget, fortsat bør være omfattet af indsamlingslovens anvendelsesområde. Hvis indsamlingsloven ikke skulle finde anvendelse ved donationsbaseret crowdfunding, ville enhver kunne starte en sådan crowdfunding, uden at der ville blive ført kontrol med, at de donerede penge rent faktisk bruges på det oplyste projekt. En sådan undtagelse ville efter Justitsministeriets opfattelse medføre en øget risiko for omgåelse af indsamlingslovens regler samt hensynene bag. En donationsbaseret crowdfunding må sidestilles med enhver anden indsamling, som omfattes af indsamlingsloven.

2.1.3 Den foreslåede ordning

Det foreslås, at undtagelserne i indsamlingslovens § 2, stk. 1, udvides til også at omfatte indsamlinger med erhvervmæssigt formål, når bidragsyderen får en belønning til gengæld for sit bidrag.

Det foreslås, at begrebet »belønning« fortolkes udvidende, hvilket indebærer, at der ikke stilles krav til størrelse, værdi, karakter eller egenskab ved

den belønning, der ydes til gengæld for bidraget. Den udvidende fortolkning af begrebet »belønning« indebærer f.eks., at betalinger via abonnementsløsninger med henblik på at udvikle og stille et produkt (f.eks. en podcast eller musik) gratis til rådighed for brugerne, også betragtes som en belønning.

Det foreslås endvidere, at crowdfundingen skal have et erhvervsmæssigt formål. Om et formål kan siges at være erhvervsmæssigt, vil bero på en konkret vurdering. Ved vurderingen vil det bl.a. være relevant at se på, om indsamleren har udsigt til at opnå et økonomisk afkast på baggrund af det, der samles ind til. Det kan desuden indgå i vurderingen, om indsamleren har uddannelsesmæssig baggrund eller beskæftigelse, der knytter sig til formålet med crowdfundingen.

Der lægges ikke med den foreslåede ændring op til at undtage donationsbaseret crowdfunding fra indsamlingslovens anvendelsesområde. Ved donationsbaseret crowdfunding modtager bidragsyderen ikke noget til gengæld for bidraget, og crowdfundingen må derfor sidestilles med enhver anden indsamling.

Der henvises til lovforslagets § 1 og bemærkningerne hertil.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslaget forventes at medføre begrænsede merudgifter for det offentlige i forbindelse med fastlæggelse af den nærmere praksis for den foreslåede undtagelse. Der lægges op til at afholde lovforslagets økonomiske konsekvenser inden for Justitsministeriets eksisterende økonomiske ramme.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Med lovforslaget foreslås, at undtagelserne i indsamlingsloven udvides til også at omfatte indsamlinger med erhvervsmæssigt formål, når bidragsyderen får en belønning til gengæld for sit bidrag. Lovforslaget indebærer således, at der ikke i fremtiden skal søges om tilladelse til iværksættelse af sådanne indsamlinger, aflægges regnskab m.v. Lovforslaget vurderes på den baggrund at have begrænsede positive økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige forpligtelser.

8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 2. juli 2021 til den 13. august 2021 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Østre og Vestre Landsret, Sø- og Handelsretten, samtlige byretter, Advokatrådet, Advokatsamfundet, Akademikerne, Alzheimerforeningen, Amnesty International Danmark, BetterNow, Børnenes Kontor, Børns Vilkår, Care Danmark, Caremaker, Center for Podcast, Centralmissionen, Civilstyrelsen, Copenhagen Business School (Juridisk Institut), Danish Muslim Aid, Danmarks-samfundet, Danmarks Idrætsforbund (DIF), Dansk Crowdfunding Forening, Dansk Erhverv, Dansk Flygtningehjælp, Dansk Folkehjælp, Dansk Industri, Dansk Revisorforening, Dansk Røde Kors, Dansk Sømands- og Udlandskirker (DSUK), Danske Advokater, Danske Regioner, De Samvirkende Købmænd, Den Danske Dommerforening, De samvirkende menighedsplejer, DGI, Digitaliseringsstyrelsen, Dommerfuldmægtigforeningen, Domstolsstyrelsen, Ejendomsforeningen Danmark, Ejendomsrådgiverernes Landsorganisation, Erhvervsstyrelsen, Finans Danmark, Finans og Leasing, Finanstilsynet, Folkekirkens Nødhjælp, Forbrugerklagenævnet, Forbrugerrådet Tænk, Foreningen af Offentlige Anklagere, Forsikring & Pension, Frelsens Hær, FSR – danske revisorer, Gigtforeningen, Grænseforeningen, Grønlands Selvstyre via Rigsombudsmanden i Grønland, Hjerteforeningen, HK-Landsklubben, Danmarks Domstole, HK-Landsklubben for Politiet, Indsamlingsnævnet, Indsamlingsorganisationernes Brancheorganisation ISOBRO, Justitia, Kirkens Korshær, Kommunernes Landsforening (KL), Københavns Retshjælp, Københavns Universitet (Det Juridiske Fakultet), Landsforeningen Evnesvages vel (Landsforeningen LEV), Landsforeningen for sukkersyge (Diabetesforeningen), Landsforeningen til kræftens bekæmpelse (Kræftens Bekæmpelse), Landsorganisationen Red Barnet (Red Barnet), Læger uden Grænser (MSF), Mellempolitisk Samvirke, Oxfam IBIS, Politiets Efterretningstjeneste (PET), Politiforbundet, Realkreditrådet, Retspolitisk Forening, Rigsadvokaten, Rigspolitiet, Rådet for Socialt Udsatte, Scleroseforeningen, SOS Børnebyerne, Spillemyndigheden, Syddansk Universitet (Juridisk Institut), Ældresagen, Aarhus Retshjælp, Aarhus Universitet (Juridisk Institut), Aalborg Universitet (Juridisk Institut).

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, an- før »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, an- før »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Lovforslaget forventes at medføre begrænsede merudgifter for det offentlige i forbindelse med fastlæggelse af den nærmere praksis for den foreslåede undtagelse. Der lægges op til at afholde lovforslagets økonomiske konsekvenser inden for Justitsministeriets eksisterende økonomiske ramme.
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Begrænsede	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Begrænsede	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Ingen EU-retlige aspekter.	

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, an- før »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, an- før »Ingen«)
Er i strid med de principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/ Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X)	Ja	X Nej

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Hensigten med den foreslåede bestemmelse er, at belønningsbaseret crowdfunding bliver undtaget fra indsamlingslovens anvendelsesområde.

Baggrunden for bestemmelsen er, at reglerne i indsamlingsloven om tilladelse m.v. kan virke hæmmende for bl.a. iværksættere og kunstneres mulighed for at finansiere og afprøve projekter ved brug af belønningsbaseret crowdfunding. Endvidere har de gældende regler i praksis givet anledning til tvivl om, hvornår en modydelse står i rimeligt forhold til bidraget, hvilket har kompliceret brugen af belønningsbaseret crowdfunding yderligere.

Med henblik på at løse disse uhensigtsmæssigheder foreslås at indsætte en ny undtagelsesbestemmelse som *nr. 6* i indsamlingslovens § 2, stk. 1. Efter denne bestemmelse skal loven ikke gælde for indsamlinger med erhvervsmæssigt formål, når bidragyder får en belønning til gengæld for bidraget.

Det er efter den foreslåede bestemmelse en betingelse, at indsamlingen har et erhvervsmæssigt formål. Om et formål kan siges at være erhvervsmæssigt, vil bero på en konkret vurdering. Ved vurderingen vil det bl.a. være relevant at se på, om indsamleren har udsigt til at opnå et økonomisk afkast på baggrund af det, der samles ind til. Det kan desuden indgå i vurderingen, om indsamleren har uddannelsesmæssig baggrund eller beskæftigelse, der knytter sig til formålet med crowdfundingen.

Det er endvidere en betingelse, at der ydes en belønning til gengæld for bidraget. Begrebet »belønning« skal fortolkes udvidende, og der stilles derfor ikke i loven krav til størrelse, værdi, karakter eller egenskab ved den belønning, der ydes som modydelse til bidraget. Den udvidende fortolkning af begrebet indebærer f.eks., at betalinger via abonnementsløsninger med henblik på at udvikle og stille et produkt (f.eks. en podcast eller musik) gratis til rådighed for brugerne, også må betragtes som en belønning.

Donationsbaseret crowdfunding omfattes ikke af den foreslåede undtagelsesbestemmelse, da denne form for crowdfunding netop er kendetegnet ved, at der ikke ydes en modydelse til gengæld for bidraget.

Hvis der er tvivl i et konkret tilfælde, om en påtænkt indsamling er omfattet af undtagelsen, forudsættes det, at man vil kunne rette henvendelse til Indsamlingsnævnet (sekretariatet).

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 2

Bestemmelsen vedrører lovens ikrafttræden.

Det foreslås i § 2, stk. 1, at loven træder i kraft den 1. januar 2022.

Efter den foreslåede bestemmelse i § 2, stk. 2, vil loven have virkning for indsamlinger, der iværksættes efter dens ikrafttræden.

Til § 3

Bestemmelsen vedrører lovens territoriale gyldighed.

Det foreslås, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland, men at loven ved kongelig anordning helt eller delvis kan sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

Færøerne har overtaget indsamlingsområdet. Loven skal derfor ikke gælde eller kunne sættes i kraft for Færøerne.

Lov om indsamling m.v. er ikke sat i kraft for Grønland. Lov nr. 287 af 9. juni 1971 om offentlige indsamlinger med senere ændringer er sat i kraft for Grønland med ændringer ved anordning nr. 99 af 22. marts 1982 og anordning nr. 275 af 1. maj 1995. Det foreslås derfor, at loven ved kongelig anordning helt eller delvis skal kunne sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I lov nr. 511 af 26. maj 2014 om indsamling m.v., som ændret ved § 1 i lov nr. 81 af 30. januar 2019 og ved lov nr. 105 af 4. februar 2020, foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 2. Loven gælder ikke for følgende: 1-5) --- Stk. 2. ---</p>	<p>1. I § 2, <i>stk. 1</i>, indsættes som <i>nr. 6</i>: »6) Indsamlinger med erhvervsmæssigt formål, når bidragsyder får en belønning til gengæld for bidraget (belønningsbaseret crowdfunding).«.</p>