

## NOTAT

26. august 2021  
2021 -

### **Høringsnotat for Bekendtgørelse om pulje til at understøtte innovative indkøb i sundhedsvæsenet.**

#### *Indledning*

Bekendtgørelsen er udarbejdet i medfør af pkt. 22 i *Aftale om strategi for life science* af 20. maj 2021 mellem regeringen og et bredt flertal af Folketingets partier. Bekendtgørelsen fastlægger rammerne for udmøntning af midler til at understøtte innovative indkøb i sundhedsvæsenet. Puljen skal gøre det lettere for offentlige institutioner at efterspørge og indkøbe nye innovative løsninger, hvilket vil medvirke til at målrette virksomhedernes innovation.

Bekendtgørelsen lægger op til, at puljemidlerne udmøntes gennem en ansøgningsrunde udbudt af Erhvervsstyrelsen. Det foreslås, at offentlige indkøbere i regioner og kommuner i sundhedsvæsenet kan ansøge om bidrag til at indgå i innovative samarbejder for at understøtte optag af innovative løsninger i sundhedsvæsenet. Et innovativt indkøb kræver ofte et anderledes forarbejde end traditionelle indkøb. Aftalepartierne har afsat en pulje på 9,0 mio. kr. i 2021 og 4,0 mio. kr. 2022 og 5,0 mio. kr. i 2023 til understøttelse af innovative offentlige indkøb af innovative teknologier, medicinsk udstyr og lægemidler. Der er 9 mio. kr. i puljen i 2021.

#### *Høringssvar*

Bekendtgørelsen har været i offentlig høring fra den 28. juni 2021 til den 9. august 2021. Bekendtgørelsen er udsendt til i alt 23 høringsparter, hvoraf seks parter har sendt høringssvar, henholdsvis Medicoindustrien, Danske Regioner, DI, Dansk Erhverv, LIF og Aarhus Kommune.

Parterne har i høringssvarene rejst en række punkter i forhold til indholdet og processen omkring udmøntningen.

Erhvervsministeriet har nedenfor kommenteret enkeltvis på større, konkrete bemærkninger til bekendtgørelsen. Flere af bemærkningerne har givet anledning til at tilpasse ansøgningsskemaet og mindre ændringer i selve bekendtgørelsen.



| Nr.                                     | Høringssvar   | Svar fra Erhvervsministeriet   |
|---|---|--|
| <i>Høringssvar fra Medicoindustrien</i> |   |  |
| 1                                       | <p><b>Ad § 1</b></p> <p>Der er behov for at tydeliggøre teksten ift. at puljen ikke skal anvendes til selve indkøbet, men derimod til at finansiere indkøbsprocessen, der ofte er mere kompliceret end simple indkøb på dette punkt.</p>  | <p>Bemærkning taget til efterretning jf. § 1: ”Efter denne bekendtgørelse ydes støtte til understøttelse af <i>processen omkring</i> innovative indkøb på sundhedsområdet i form af finansiering, herunder indkøb inden for innovative teknologier, medicinsk udstyr eller lægemidler.”</p> <p>Jf. også § 8 ”Innovation, hvorved der lægges vægt på, at der er tale om et reelt behov og et ønske om at indkøbe innovative produkter/serviceydelser, <i>som både kan være procesinnovation, produktinnovation eller innovation af selve indkøbsprocessen.</i>”</p> |
| 2                                       | <p><b>Ad § 4</b></p> <p>Der er derfor behov for at præcisere, hvad der forstås med forskning og demonstration, samt i hvilken kontekst disse aktiviteter skal ses i forhold til indkøbet. Et værdibaseret indkøb vil i høj grad basere sig på en efterfølgende klinisk opfølgning, der har til formål at afgøre, om den forventede værdiskabelse bliver imødekommet eller ej. Denne afklaring kan bl.a. danne grundlag for efterbetaling af bod eller bonus til leverandøren.</p> | <p>Taget til efterretning jf. § 4: ”Der ydes ikke støtte til projekter, der <i>alene</i> vedrører forskning, demonstration eller finansielle tjenesteydelser”.</p>   |
| 3                                       | <p><b>Ad § 7</b></p> <p>Der er behov for at præcisere, at samarbejdspartnere kan være eksterne (offentlige eller private) rådgivere.</p>  | <p>Taget til efterretning jf. § 7: ”Ansøgningen skal indeholde følgende:</p> <p>1) Oplysninger om projektholder og eventuelle samarbejdspartnere og regnskabsansvarlige personer. Ved samarbejdspartner for-</p>   |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  |   | stås deltagere i projektet, som indgår i forberedelsen af det innovative indkøb. <i>Samarbejdspartnere kan både være offentlige og private aktører</i> ”.   |
| 4                                      | <b>Ad § 8</b><br>Der kan med fordel opstilles nogle mere generelle kriterier for, hvad der kan henregnes som innovative indkøb. Medicoindustrien foreslår følgende 3 kriterier: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Indkøb som rummer produktinnovation</li> <li>2. Indkøb som rummer procesinnovation</li> <li>3. Indkøb som rummer en innovation af selve indkøbsprocessen</li> </ol>   | Taget til efterretning jf. § 8: ”Innovation, hvorved der lægges vægt på, at der er tale om et reelt behov og et ønske om at indkøbe innovative produkter/serviceydelser, som både kan være procesinnovation, produktinnovation eller innovation af selve indkøbsprocessen.” |
| 5                                      | <b>Ad § 8, stk. 1-7</b><br>Visse af de i kapitel 2 nævnte kriterier nødvendiggør en faglig indsigt at efterprøve. Her kan det være relevant at nedsætte et fagudvalg som rummer repræsentation fra Medicoindustrien, LIF, regioner og kommuner  | Pointen søges imødekommet ift. de kommende to runder af puljen.   |
| 6                                      | <b>Ad § 9, stk. 1</b><br>Det er uklart hvornår ansøgere kan søge. Udgangspunktet bør være, at ansøgere kan opnå støttetilsagn forud for projektets igangsættelse. Det foreslås, at praksis omkring ansøgning præciseres.  | Jf. § 6. Ansøgning om støtte skal foretages digitalt til Erhvervsstyrelsen inden for nærmere fastsatte frister, som offentliggøres på Erhvervsstyrelsens hjemmeside.  |
| <i>Høringssvar fra Danske Regioner</i> |   |   |
| 7                                      | <b>Ad § 1</b><br>Det er afgørende for Danske Regioner, at der med formuleringen ”understøttelse af innovative indkøb” åbnes op for, at midlerne i puljen kan finansiere forberedende aktiviteter (fx tekniske, kliniske, juridiske baggrundsanalyser), som indgår i modningen eller forberedelsen af et senere innovativt indkøb. Heri ligger samtidig, at der ikke skal være et krav om, at der skal gennemføres et innovativt indkøb i selve projektperioden. | Selve indkøbet kan evt. gennemføres efter projektperioden, dog lægges der vægt på, at de tiltag, der igangsættes, bidrager til at sikre, at det innovative indkøb realiseres efterfølgende jf. §8 punkt 2.  |
| 8                                      | <b>Ad § 1</b><br>Danske Regioner opfordrer til, at puljen skal kunne dække transaktionsomkostninger, som relaterer sig til samskabelse (mellem offentlige og private parter) af nye løsninger og produkter.   | Det fastholdes, at der ydes støtte til understøttelse af innovative indkøb på sundhedsområdet. Såfremt samskabelsen kan falde ind under dette, kan den potentielt set støttes.  |
| 9                                      | <b>Ad § 3</b>   | Taget til efterretning jf. § 3: ”Der ydes alene støtte til projekter med  |

|    |   |  |
|----|---|--|
|    | Der opfordres til, at projektperioden først beregnes fra tidspunktet for et evt. tilsagn om støtte via puljen.  | en projektperiode på højst 3 år.<br><i>Projektperioden kan påbegyndes fra det tidspunkt, hvor ansøger modtager et tilsagn om tilskud."</i>   |
| 10 | Danske Regioner opfordrer til, at der i perioden for puljen (2021-2023) opereres med årlige ansøgningsrunder, som placeres på samme tidspunkt af året. Endvidere opfordres der til, at de enkelte ansøgningsrunder tidsmæssigt strækker sig over 4-6 uger fra opstart til udløb af ansøgningsfrist.   | Taget til efterretning.  |
| 11 | <b>Ad §9, stk. 2</b><br>Danske Regioner finder det afgørende, at der ikke i alle tilfælde stilles krav om, at det skal være ifm "et konkret innovativt indkøb", men at relevante parter kan ansøge om aktiviteter, der mere generelt understøtter opbygning af ny viden, kompetenceløft og værktøjer hos det personale, der håndterer innovative indkøb på sundhedsområdet. | Jf. § 8 lægges der vægt på, at de tiltag, der igangsættes, bidrager til at sikre, at innovative indkøb realiseres efterfølgende. Bemærkningen er dog taget til efterretning ved at tilføje "tilskud til kompetenceløft inden eventuelt innovative indkøb", jf. § 9, stk. 2.  |
| 12 | Danske Regioner opfordrer til, at det i bekendtgørelsens indledende bestemmelser præciseres, at puljens midler også kan understøtte aktiviteter, der generelt løfter kundskaber og kompetencer blandt relevante indkøbere på sundhedsområdet.   | Jf. § 9, stk. 2 står der, at innovative indkøb i sundhedsvæsenet kan understøttes ved at give fx offentlige indkøbere tilskud til kompetenceløft inden et eventuelt innovativt indkøb, frikøb af tid i forbindelse med et konkret innovativt indkøb, til at indkøbe ekstern hjælp til at gennemføre (dele af) forarbejdet eller selve udvælgelsesprocessen, når man efterspørger innovative løsninger. |
| 13 | Puljen bør kunne dække ekstern hjælp til at opbygge organisatorisk kapacitet og kernekompetencer, der understøtter en innovations- og værdifremmende indkøbspraksis i bl.a. regionerne.   | Jf. § 8 lægges der vægt på, at de tiltag, der igangsættes, bidrager til at sikre, at det innovative indkøb realiseres efterfølgende. Bemærkningen er dog taget til efterretning, jf. § 9 stk. 2.   |
| 14 | <b>Ad § 8</b><br>Netop fordi puljens primære formål er at stimulere og fremme innovative indkøb på sundhedsområdet, finder Danske Regioner, at navnlig kriterium 3 bør tillægges stor vægt, således man imødekommer "bedre offentlig opgavevaretagelse, hvorved der lægges vægt på, at det støttede projekt vil medføre offentlige ind-                                     | Erhvervsstyrelsen foretager en samlet vurdering af ansøgningerne, hvor kriterium 3 tillægges værdi på lige fod med de øvrige 7 kriterier.  |

|                           |   |   |
|---------------------------|---|---|
|                           | køb af produkter/serviceydelser, der bidrager til effektivisering og/eller kvalitetsforbedringer i den offentlige opgavevaretagelse”.   |   |
| 15                        | <b>Ad § 8</b><br>Endvidere opfordrer Danske Regioner til, at kriterium 5 udvides til ikke bare at dække innovative indkøb og præ-kommercielle indkøb, men også indkøb som fremmer udvikling af den offentlige opgavevaretagelse ved køb af produkter, der er nye for ordregiver, men ikke nødvendigvis nye for markedet.  | Jf. § 8 ” Innovation, hvorved der lægges vægt på, at der er tale om et reelt behov og et ønske om at indkøbe innovative produkter/serviceydelser, som både kan være procesinnovation, produktinnovation eller innovation af selve indkøbsprocessen. Der lægges samtidig vægt på, at det forekommer realistisk, at markedet kan tilbyde passende produkter/serviceydelser inden for en rimelig tidshorisont i forhold til det planlagte indkøb.” |
| <i>Høringssvar fra DI</i> |   |   |
| 16                        | <b>Ad § 1</b><br>DI mener at puljen også bør omfatte lægemidler, herunder ikke mindst udvikling af innovative prismodeler og udvidelse af forsøgsordning med risikodeling i regi af Lægemedelstyrelsen.   | Jf. § 1 kan puljen søges til understøttelse af innovative indkøb på sundhedsområdet i form af finansiering, herunder indkøb inden for lægemidler.<br><br>Sundhedsloven rummer ikke mulighed for fleksible indkøbsaftaler på medicintilskudsområdet.   |
| 17                        | <b>Ad § 5</b><br>DI opfordrer til, at private aktører kan indgå som partner i de konsortier, der har mulighed for at ansøge puljen.   | Der er ikke noget til hinder for, at private parter indgår som samarbejdspartnere i ansøgninger fra offentlige indkøbere i regioner og kommuner i sundhedsvæsenet.  |
| 18                        | <b>Ad § 8</b><br>I udmøntningen af puljen bør der være fokus på løsninger som modeller og infrastruktur, der foruden at imødekomme de i § 8 oplyste krav, kan skaleres til de offentlige indkøbsafdelinger generelt og ikke blot kommer en enkelt region/kommune til gavn,  | Under § 8 punkt 7 fremhæves det netop, at der lægges vægt på videndeling, herunder at den viden og de erfaringer, der opbygges i projektet, formidles til en bredere kreds af offentlige indkøbere  |
| 19                        | <b>Ad § 8, stk. 1</b><br>Det er afgørende at puljen antager en bred definition af innovation. Det er DI's overbevisning, at der ligeledes vil være potentialer i at innovere indkøbsmetoden af eksisterende produkter, fx i form af finansiering/betaling på baggrund af udfald, risikodeling og lignende. Puljen bør derfor også understøtte procesinnovation. | Taget til efterretning jf. § 8  |

|                                      |  |   |
|--------------------------------------|--|---|
|                                      | Midlerne bør også kunne anvendes til at identificere potentialer for værdibaserede indkøb i life science sektoren.   |   |
| <i>Høringssvar fra Dansk Erhverv</i> |  |   |
| 20                                   | <b>Generelt</b><br>Dansk Erhverv havde gerne set endnu større ambitioner om nye afregningsmodeller og innovative indkøb på medicinområdet, herunder også en modernisering af særligt systemet med Medicintilskudssystemet.   | Dette vurderes ikke, at ligge inden for rammerne af denne pulje.  |
| 21                                   | <b>Ad § 5</b><br>Dansk Erhverv er positive overfor, at puljen kan søges af offentlige myndigheder, i det omfang midlerne går direkte til at understøtte innovative indkøb, og ikke blot til generelle kompetenceløft, e.l.   | Taget til efterretning  |
| 22                                   | <b>Ad § 7</b><br>Samarbejde med privat aktør bør vægte tungt, ligesom der også bør være mulighed for at søge midler til understøttelse af projekter indgået i et offentlig-privat-samarbejde.  | Det præciseres, at samarbejdspartnere i projekterne kan være både offentlige og private aktører jf. § 7. Derudover lægges der vægt på, at forberedelsen af konkrete innovative indkøb har kommercielle potentialer, der kan skabe øget vækst for de private virksomheder jf. § 8. |
| 23                                   | Der er, efter Dansk Erhvervs opfattelse, en del erfaring med alternative indkøbsmodeller i regi af Am-gros, herunder pay-for-performance modeller, trappe-rabatter og fixed-price-modeller. Det ændrer dog ikke ved, at indkøbet af lægemidler hænger uomtvisteligt sammen med vurderingen af effekten. Hvis der ikke tages højde for det forhold i bekendtgørelsen, vil modellen i praksis ikke kunne implementeres på lægemiddelområdet. | Vurdering af lægemidlers effekter falder uden for rammerne af denne pulje.  |
| 24                                   | <b>Ad § 8, punkt 3</b><br>Det er centralt, at omkostningsbesparelser ikke bliver eneste kriterium for tildeling af støtte, da det i et snævert økonomisk perspektiv ofte vil være svært at demonstrere omkostningseffektivitet, selvom en løsning bidrager til et markant kvalitetsløft og/eller afledte omkostningsbesparelser og effekter på fx arbejdsmarkedstilknytning. Kvalitet bør dermed vægtes højere end omkostninger.           | Der foretages en samlet vurdering af ansøgningerne efter otte forskellige kriterier jf. § 8.  |
| 25                                   | <b>Ad § 8, punkt 5</b>   | Taget til efterretning jf. § 8.   |

|                                       |  |  |
|---------------------------------------|--|--|
|                                       | Dansk Erhverv finder det samtidig relevant at understrege nødvendigheden af, at der kigges på reel innovation i projekterne.   |  |
| <i>Høringssvar fra Aarhus Kommune</i> |  |  |
| 26                                    | Det bør tilføjes, at der også kan søges støtte til indkøb af innovative IT-systemer eller ekstern hjælp til videreudvikling og tilpasning af IT-systemer.  | Såfremt dette skal kunne støttes, skal der være tale om understøttelse af innovative indkøb på sundhedsområdet.  |
| 27                                    | Innovative indkøb er ofte forbundet med ekstraordinære implementeringsomkostninger, herunder til IT-systemer, der enten skal udvikles fra bunden eller i større omfang kræver videreudvikling/tilpasning af et standardprodukt på markedet, fordi det ikke allerede udbydes på markedet til det konkrete formål, og samtidig ikke understøtter effektiviseringer, kvalitetsforbedringer i den tværsektorielle offentlig opgavevaretagelse. | Taget til efterretning   |
| <i>Høringssvar fra LIF</i>            |  |  |
| 28                                    | <b>Ad § 1</b><br>Lif understreger, at det er af afgørende betydning, at bekendtgørelsens regulering tager højde for at alle former for offentlige indkøb af lægemidler omfattes af puljemidlerne.  | Jf. § 1 ” Efter denne bekendtgørelse ydes støtte til understøttelse af processen omkring innovative indkøb på sundhedsområdet i form af finansiering, herunder indkøb inden for innovative teknologier, medicinsk udstyr eller lægemidler.”<br><br>Sundhedsloven rummer ikke mulighed for fleksible indkøbsaftaler på medicintilskudsområdet |
| 29                                    | Puljen skal kunne understøtte konkrete pilotprojekter med individuelt forhandlede aftaler på sygehusområdet.   | Såfremt dette skal kunne støttes, skal der være tale om understøttelse af innovative indkøb på sundhedsområdet.  |
| 30                                    | Projekter der understøtter udviklingen af fleksible indkøbsaftaler på medicintilskudsområdet skal også være omfattet af puljen   | Sundhedsloven rummer ikke mulighed for fleksible indkøbsaftaler på medicintilskudsområdet.   |
| 31                                    | <b>Ad § 1 stk. 2</b><br>Bør også omfatte Lægemiddelstyrelsen, så forlængelse eller udbygning af nuværende forsøgsordning med tildeling af generelt klausuleret medicintilskud kan støttes.   | Det fastholdes, at ansøgerne er offentlige indkøbere i regioner og kommuner i sundhedsvæsenet.<br><br>Forsøgsordningen med tildeling af generelt klausuleret medicintilskud evalueres i særskilt proces af SUM i løbet af efteråret 2021.  |



|    |  |  |
|----|--|--|
| 32 | Lif anbefaler, at bekendtgørelsen muliggør støtte til udvikling af innovative indkøb for såvel helt nye produkter som eksisterende markedsførte produkter. | Taget til efterretning jf. § 8: Innovation, hvorved der lægges vægt på, at der er tale om et reelt behov og et ønske om at indkøbe innovative produkter/serviceydelser, <i>som både kan være procesinnovation, produktinnovation eller innovation af selve indkøbsprocessen.</i> |
|----|--|--|