

Høring om udkast til bekendtgørelse om minkvirksomheders ansøgning om erstatning og kompensation som følge af aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink som følge af COVID-19 og om visse dele af erstatningen og kompensationen (bekendtgørelse om acontobetaling, dvalekompensation og lukkeomkostninger)

Den 25. januar 2021 indgik regeringen, Venstre, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Liberal Alliance en aftale om erstatning mv. til minkavlere og følgerhverv berørt af COVID-19. Den politiske aftale om erstatning mv. skal udmøntes i en række bekendtgørelser¹:

- Bekendtgørelse om endelig skinderstatning og driftstabserstatning
- Bekendtgørelse om acontobetaling, dvalekompensation og lukkeomkostninger
- Bekendtgørelse om oprettelse af erstatnings- og taksationskommissioner mv.
- Bekendtgørelse om endelig nedlukningserstatning mv.

Den 2. juni 2021 er følgende udkast til bekendtgørelser sendt i offentlig høring:

- Bekendtgørelse om endelig skinderstatning og driftstabserstatning²
- Bekendtgørelse om acontobetaling, dvalekompensation og lukkeomkostninger
- Bekendtgørelse om oprettelse af erstatnings- og taksationskommissioner mv.

Udkast til bekendtgørelse om acontobetaling, dvalekompensation og lukkeomkostninger

Fødevareministeriet sender hermed udkast til bekendtgørelse om acontobetaling, dvalekompensation og lukkeomkostninger i offentlig høring.

Bekendtgørelsen fastsætter reglerne for udbetaling af et forskud på nedlukningserstatning til minkavlere, der vælger af nedlukke deres minkproduktion permanent (acontomodel), éngangsbeløb til dækning af nedlukningsomkostninger (lukkeomkostninger) og kompensation til minkvirksomheder, som nedlukker deres minkproduktion midlertidigt (dvaleomkostninger). Herudover fastsættes der bl.a. regler for ansøgning, afgivelse af erklæringer, modregning og tilbagebetaling.

¹ Bekendtgørelserne angives med deres populærtitel

² Officiel titel: Bekendtgørelse om erstatning og kompensation ved aflivning af mink som følge af COVID-19

Fødevareministeriet bemærker, at ministeriet vil udarbejde en vejledning i tilknytning til bekendtgørelse om acontobetaling, dvalekompensation og lukkeomkostninger, herunder med henblik på at tilvejebringe det bedst mulige grundlag for minkavlernes valg mellem nedlukningserstatning og dvalekompensation.

Krav om samtykke forud for udbetaling af forskud på nedlukningserstatning til minkavlere

Udkast til bekendtgørelse fastsætter bl.a. regler om, at minkavlere, forud for udbetaling af forskud på nedlukningserstatning, skal indhente samtykke fra rettighedshavere med rettigheder i minkvirksomheden eller i virksomhedens aktiver. Samtykkeerklæringer skal indsendes til brug for behandlingen af ansøgningen om udbetaling af forskud på nedlukningserstatning med attestation fra godkendt revisor om, at samtykke er indhentet fra alle rettighedshavere, således at samtykkeerklæringen umiddelbart kan danne grundlag for udbetaling af forskud. Der fastsættes ikke en frist for indsendelse af samtykkeerklæringen.

Baggrunden for kravet om samtykke er, at dette er i overensstemmelse med den almindelige ekspropriationsproces, som er forudsat anvendt i minkloven. I denne proces har hverken grundejeren eller rettighedshaverne imidlertid noget valg i forhold til afståelse af ejendommen. For nedlukningserstatning til minkavlerne er udgangspunktet et andet. Udgangspunktet er, at minkavleren kan vælge at ansøge om erstatning, og at denne tildeles på vilkår om, at staten overtager minkvirksomhedens aktiver i gældfri stand og fri for tredjemands rettigheder, og at det er minkavlerens ansvar at sørge for, at dette vilkår opfyldes.

Det betyder, at ingen rettighedshavere kan tvinges til at opgive deres rettigheder over de aktiver, som staten skal erhverve ret over efter minklovens § 8 a. Minkavlerens modtagelse af erstatning kræver således samtykke fra alle relevante rettighedshavere til at opgive deres rettigheder senest umiddelbart forud for udbetalingen af den endelige nedlukningserstatning.

Det indebærer ikke, at alle rettighedshavere nødvendigvis skal meddele samtykke til udbetaling af *forskud* på erstatningen. Hvis samtykke ikke indhentes, vil minkavleren løbe den risiko, at samtykke ikke kan opnås ved den endelige erstatningsudbetaling, hvorved forskuddet som udgangspunkt skal tilbagebetales. Hvis minkavleren kan honorere den pågældende rettighed, f.eks. ved at betale den underliggende gæld, så kan samtykkekravet ophæves på den måde, men er der tale om f.eks. en uopsigelig brugsret, så kan samtykkekravet ikke afløstes uden samtykke og dermed enighed med rettighedshaveren. Imødegåelse af denne risiko kan indarbejdes i samtykkemodellen i varierende grader.

I udkastet til bekendtgørelse er valgt en model, hvor samtlige rettighedshavere med tinglyste rettigheder i minkvirksomheden og i minkvirksomhedens aktiver skal meddele samtykke. Baggrunden for denne model er, at denne fremgangsmåde er i overensstemmelse med den almindelige ekspropriationsproces, som er forudsat anvendt i minkloven. Endvidere vil de tinglyste rettighedshavere typisk dække størstedelen af den sikrede gæld i de aktiver, som skal overtages af staten, dels vil det typisk være disse rettighedshavere, hvis aktiver rammes af den største værdinedgang ved nedlukningen af minkvirksomheden. Øvrige kreditorers retsstilling vil ikke blive berørt af modellen, og minkavleren vil således fortsat skulle overholde de indgåede aftaler om afvikling af gældsforholdet.

Fødevareministeriet bemærker, at der dog er en alternativ model, som indebærer, at der stilles krav om, at minkavleren, forud for udbetaling af forskud på nedlukningserstatning, skal indhente samtykke fra en bredere kreds af rettighedshavere bestående af samtlige pant- og rettighedshavere i samtlige aktiver tilhørende den pågældende minkavler eller i dennes besiddelse.

Afgrænsningen af rettighedshavere vil i denne alternative model ikke være begrænset til aktiver, der indgår i den endelige erstatning, og dermed aktiver, som staten mod erstatning skal overtage. Rettigheder knyttet til bolig og grund vil således også være omfattet af samtykkemodellen. Endvidere vil også ejendomsrettigheder til aktiver i minkavlerens besiddelse være omfattet, f.eks. leasingaktiver og aktiver solgt med ejendomsforbehold. Den endelige nedlukningserstatning udgør i denne model også et aktiv, og samtykke skal derfor også indhentes hos transporthavere i kravet på forskud eller endelig nedlukningserstatning. Relevante rettigheder omfatter herefter i denne model bl.a. følgende (men er ikke begrænset hertil):

- 1) Pantebreve
- 2) Ejerpantebreve
- 3) Skadesløsbreve
- 4) Løsøre pantebreve
- 5) Virksomhedspantebreve
- 6) Fordringspantebreve
- 7) Købekontrakter med ejendomsforbehold
- 8) Rettigheder ifølge leasingkontrakter
- 9) Transporter i erstatning efter regler udstedt i medfør af lov om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink
- 10) Transport og pant i henholdsvis EU-støtte og EU-betalingsrettigheder
- 11) Høstpantebreve
- 12) Udlæg
- 13) Tinglyste gylleaftaler og forpagtningsrettigheder på jord
- 14) Tinglyst forkøbsret til 3. mand.
- 15) Pantstiftende servitutter
- 16) Tinglyst bopælsret til 3. mand, herunder aftægtsret
- 17) Hjemfaldspligt
- 18) Jagtrettigheder til 3. mand
- 19) Lejerettigheder til 3. mand
- 20) Utinglyste lovgivningsmæssige rettigheder inkl. ejendomsskat og lejekrav
- 21) Øvrige rettigheder

Ovenstående liste er eksempler på rettigheder. Listen vil ikke være udtømmende i hverken bekendtgørelsen eller vejledning.

Fødevareministeriet opfordrer interessenter berørt af ordningen med udbetaling af forskud på nedlukningserstatning til minkavlere til at komme med høringsvar på begge modeller.

Det er forventningen, at bekendtgørelsen kan træde i kraft den 1. juli 2021, medmindre den offentlige høring giver anledning til omfattende ændringer.

Fødevareministeriet skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest den 17. juni 2021.

Høringssvar til udkast til bekendtgørelse om acontobetaling, dvalekompensation og lukkeomkostninger skal indsendes i separat mail til tethe@fvm.dk og fvm@fvm.dk med følgende titel i emnefeltet "Høringssvar til udkast til bekendtgørelse om acontobetaling, dvalekompensation og lukkeomkostninger (journalnr. 20-21-3686)"

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Med venlig hilsen

Tea Theilgaard