



Cirkulær Økonomi & Affald
J.nr. 2021 - 15302
Ref. ANJFR
Den 10. maj 2021

Høringsnotat

Udkast til bekendtgørelse om overførsel af affald og overførsel af brugt elektrisk og elektronisk udstyr (import/eksportbekendtgørelsen)

Udkast til bekendtgørelsen blev sendt i ekstern høring den 16. april 2021 med frist for at afgive høringsvar den 7. maj 2021 kl. 16.

Miljøstyrelsen har modtaget i alt 14 høringsvar, hvoraf 9 myndigheder og organisationer oplyser, at man ikke har bemærkninger til høringen.

Følgende ikke-ministerielle høringsparter har fremsendt bemærkninger til udkastet til bekendtgørelsen: European Recycling Platform, Genvindingsindustrien, Dansk Affaldsforening, Tier1 Asset A/S samt Dansk Industri og Affalds- og Ressourceindustrien.

Miljøstyrelsen bemærker indledningsvist, at henvisningerne i § 1 og § 10 til "bilag 5A" i bekendtgørelse om affald rettes til "bilag 4". Endvidere rettes henvisningen i § 1 til "bilag 5B" i bekendtgørelse om affald til "bilag 5". Afslutningsvist er Miljø- og Fødevareministeriet ændret til Miljøministeriet. Da der alene er tale om konsekvensrettelser, har det ikke givet anledning til en ny høring.

I det følgende gennemgås høringsvarene. Miljøstyrelsens kommentarer hertil er anført i kursiv. Høringsvarene er kun gengivet i hovedtræk. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringsvar, som kan ses på høringsportalen.

Høringsvar

1. European Recycling Platform (ERP Denmark ApS)

European Recycling Platform spørger i deres høringsvar om effekterne af gebyrstigningen.

I 2019 lavede Miljøstyrelsen en grundig undersøgelse af styrelsens effektive sagsbehandlingstid (de dage hvor Miljøstyrelsen har ansvaret for, at sagen drives videre). Undersøgelsen viste, at den gennemsnitlige effektive sagsbehandlingstid var omkring 75 dage.

Det er Miljøstyrelsens vision at have en effektiv sagsbehandlingstid på 20 dage i 2023. For at nå denne vision er der behov for optimering og digitalisering af Miljøstyrelsens processer samt en proaktiv kommunikation med erhvervslivet for at reducere behovet for tilbageløb og yderligere uddybninger af indsendte anmeldelser.

For at nå visionen med de 20 dage i 2023 har Miljøstyrelsen opsat delmål for årene frem til 2023. I 2021 er Miljøstyrelsens delmål 55 dages effektiv sagsbehandlingstid, og i 2022 er delmålet 45 dage. En del af digitaliseringsprojektet bliver også at kunne måle den effektive sagsbehandlingstid let og præcist, som Miljøstyrelsen naturligvis vil dele med interesserede.

2. Genvindingsindustrien

Genvindingsindustrien påpeger i deres høringssvar, at de støtter den markante gebyrstigning såfremt den foretages med det formål, som har været aftalt på møder mellem styrelsen og branchen. Nye ressourcer – i form af to årsværk der tilføres området – skal stringent sigte på en forbedring af erhvervsservicen her og nu med et mål om at overholde fastsatte sagsbehandlingsfrister.

Derudover efterlyser Genvindingsindustrien, at det gøres tydeligt og i skriftelig form, hvad Miljøstyrelsen vil bruge de ekstra midler fra gebyrstigningerne, hvilke mål der så skal nås og at gebyrstigning er midlertidig og har til formål at løse problemet med den manglende overholdelse af sagsbehandlingsfrister, indtil de besluttede udviklingsprojekter slår igennem i 2023.

Genvindingsindustrien sætter pris på, at Miljøstyrelsen nedsætter en følgegruppen, der skal følge digitaliseringsarbejdet samt kvalitet omkring sagsbehandling og kapaciteten til denne, og Genvindingsindustrien deltager gerne i følgegruppen.

I beregningen af den nye gebyrsats indgår blandt andet to årsværk til nær sagsbehandling, som resulterer i kortere sagsbehandlingstid for især de særligt komplekse sager, hvor tilbagemeldingen fra erhvervslivet er, at man i disse sager oplever uforholdsmæssig lang sagsbehandlingstid. I beregningsgrundlaget indgår også udviklingen af et nyt IT-system, som skal optimere sagsbehandlingen, gøre det muligt at lave digitale tilføjelser til hjælp for anmeldere og et bedre datagrundlag.

I slutningen af 2020 lavede PwC en rapport for Miljøstyrelsen om optimering af sagsbehandlingen, hvor det kom frem, at mere end halvdelen af anmeldelserne indeholder det, som kaldes for "fejl og mangler". I dialogen med erhvervslivet oplever Miljøstyrelsen også et større behov for proaktiv kommunikation. Derfor er en del af beregningsgrundlaget også ressourcer til et årsværk, som skal styrke Miljøstyrelsens vejledning af virksomhederne samt den løbende dialog med erhvervet – blandt andet igennem følgegruppen, som følger implementeringen af tiltagene i optimeringen af sagsbehandlingen.

Ovennævnte tiltag er en afgørende del af den udvikling, som Miljøstyrelsens sagsbehandling undergår. Visionen er, som også nævnt ovenfor, at Miljøstyrelsen i 2023 har en effektiv gennemsnitlig sagsbehandlingstid på 20 dage. Delmålet for 2021 er 55 dage og for 2022 er det 45 dage.

Nogle af de nævnte tiltag, som danner grundlag for den nye gebyrsats, har en midlertidig karakter. Digitaliseringsprojektet er i sin natur en éngangsinvestering, selvom der vil være løbende vedligeholdelse og eventuel videreudvikling. Derudover kan Miljøstyrelsens virksomhedsrettede kommunikation nå sådan et niveau, at det også kan nedjusteres. Derfor forventes der også over tid en ændring af gebyrsatsen. Det forholder sig dog ikke anderledes end normalt, da anmeldegebyret skal være i balance.

Miljøstyrelsen takker for Genvindingsindustriens interesse og tilbud om at deltage i følgegruppen. I den forbindelse vil Miljøstyrelsen tage kontakt til Genvindingsindustrien.

3. Dansk Affaldsforening

Dansk Affaldsforening spørger i deres høringssvar til de bagvedliggende overvejelser og grunde til gebyrstigningen, herunder om der vil ske en forbedring af data af importerede og eksporterede affaldsmængder, der kan styrke tilsyn og afrapportering. Derudover spørges der til gebyrstørrelsen i andre lande og effekterne af de gentagne gebyrstigninger i henhold til virksomhedernes konkurrencemuligheder samt påvirkning af incitamentsstrukturen.

Dansk Affaldsforening ønsker at deltage i følgegruppen.

I Dansk Affaldsforenings høringssvar nævnes "gentagne gebyrstigninger". I den forbindelse kan Miljøstyrelsen orientere om, at gebyrordningen skal balancere, og den seneste gebyrstigning havde til formål at få ordningen til at balancere, efter den havde været underfinansieret. Den gebyrstigning blev indført ved ændringen af bekendtgørelsen 1. januar 2020. Før det var seneste ændring fra 2014.

Miljøstyrelsen oplever, at anmeldelserne stiger i kompleksitet, og sagsbehandlingstiden var stigende. For at vende tendensen med stigende sagsbehandlingstid, som også i sig selv kan resultere i en gebyrstigning, igangsætter Miljøstyrelsen omfattende tiltag på baggrund af PwCs rapport om optimering af sagsbehandlingen samt dialog med erhvervslivet.

Nogle af de tiltag kræver tilførsel af ressourcer, og de indgår i beregningsgrundlaget for gebyrstigningen. Der er tale om digitalisering med en forventet omkostning på 5 millioner kroner, tilførsel af 2 årsværk til specialiserede sagsbehandling samt et tidsbegrænset tiltag med fokus på proaktiv virksomhedsrettet kommunikation. Tiltagene skal optimere sagsbehandlingen, og gebyrsatsen vil helt naturligt blive evalueret og genberegnet over tid. I den forbindelse kan det også bemærkes, at der er usikkerhedsmomenter i beregningen, eftersom den blandt andet er følsom i forhold til, hvor mange anmeldelser Miljøstyrelsen modtager, da der, uagtet af antallet af anmeldelser, vil være faste omkostninger (som digitaliseringen). Igennem dialog med erhvervet og vurdering af den historiske udvikling af anmeldelser er forventningen, at antallet af anmeldelser vil fortsætte med at stige, da blandt andet den cirkulære økonomi er i udvikling i Danmark og udlandet.

En del af digitaliseringsprojektet er at skabe bedre og hurtigere opdaterede data, som styrker tilsyn og afrapportering.

Efter Transportforordningen bør en fuldt oplyst sag være færdigbehandlet inden 36 dage. Det er naturligvis en stor del af bevæggrunden for Miljøstyrelsens vision om en effektiv sagsbehandlingstid på 20 dage i 2023. Derudover er visionen om de 20 dage drevet af miljømæssige og samfundsøkonomiske hensyn. I dialogen med erhvervet fremgår det, at en lang sagsbehandlingstid kan resultere i nedsat konkurrenceevne, risiko for overtrædelse af miljøgodkendelse og ekstra omkostninger til oplagring. Fokus er således på nedbringelse på sagsbehandlingstiden, da det også har stor betydning for erhvervet, og kan styrke incitamentet for danske virksomheder til at udvikle cirkulære løsninger, som kan tilbydes internationalt samt gøre det lettere for danske virksomheder at benytte de rette løsninger for deres affald, hvis de er i udlandet.

Det er vigtigt at understrege, at sagsbehandlingen er vigtig og kompleks, så den vil altid tage tid. Miljøstyrelsen er i dialog med blandt andet de andre nordiske lande, da vi gerne vil dele viden og inspireres af hinanden. Derfor ved vi også, at gebyret i Sverige og Norge er lige under 10.000 kroner. Det er dog en forudsætning for en eventuel sænkelse af gebyret på sigt, at der sker en optimering. Derfor er blandt andet investering i digitalisering nødvendigt.

Miljøstyrelsen takker for Dansk Affaldsforenings interesse og tilbud om at deltage i følgegruppen. I den forbindelse vil Miljøstyrelsen tage kontakt til Dansk Affaldsforening.

4. Tier1 Asset A/S

Tier1 Asset A/S skriver i deres høringssvar, at de ikke har bemærkning til gebyrets størrelse, men nævner, at Miljøstyrelsens betegnelse af affald står i vejen for den cirkulære økonomi.

Miljøstyrelsen noterer sig synspunktet og bemærker, at affaldsdefinitionen er en implementering fra EU's affaldsdirektiv.

5. Dansk Industri og Affalds- og Ressourceindustrien (DI og ARI)

DI og ARI nævner i deres høringssvar, at der er udfordringer med den nuværende sagsbehandlingstid, og det giver udfordringer for danske virksomheder og deres samarbejdspartnere. Det nævnes også, at det er afgørende for den grønne omstilling, at import og eksport af affald fungerer sikkert og troværdigt, således at virksomheder kan indgå aftaler om at modtage og eksportere affald til behandling fra og til andre lande for at opnå den bedst behandling af affaldet. Derfor ses der positivt på, at Miljøstyrelsen nu har fremlagt en plan for at forbedre sagsbehandlingen i løbet af kort tid, bl.a. gennem en øget digitalisering og bedre kommunikation med virksomhederne og ved tilførsel af ressourcer.

DI og ARI bemærker også, at udfordringerne med sagsbehandlingen ikke kan løftes af penge og digitalisering alene, men at der også er behov for at se på tilgangen til sagerne, organiseringen af arbejdet, samarbejdet med virksomhederne, hvordan nye krav eller ønsker til fornyelser af tilladelser skal håndteres, så der ikke opstår huller i eksisterende forsyningskæder, hvordan afgrænsningen mellem grønlistet og anmeldepligtigt affald skal trækkes, osv. Det er derfor også positivt, at Miljøstyrelsen vil etablere en følgegruppe til at følge digitaliseringen af området og den løbende sagsbehandling, DI og ARI ønsker at deltage i følgegruppen.

Miljøstyrelsen er enig i, at penge og digitalisering ikke alene skaber den nødvendige optimering. Miljøstyrelsen mener, at der blandt andet er behov for tættere kommunikation med virksomheder, som kan resultere i styrket vejledning og en generel bedre samlet forståelse af området og dets regler. Derfor ser Miljøstyrelsen frem til den øgede dialog med erhvervslivet og takker for DI og ARI's interesse og tilbud om at deltage i følgegruppen. I den forbindelse vil Miljøstyrelsen tage kontakt til DI og ARI.