

**NOTAT**

18. marts 2021

Sagsnr.: BS0400-00267

**Til høringsparterne****BOLIG- OG PLANSTYRELSEN  
INDENRIGS- OG BOLIGMINISTERIET****Høring over udkast til ændring af bygningsreglement**

Bolig- og Planstyrelsen (tidligere Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen) har udarbejdet udkast til ændring af bekendtgørelse om bygningsreglement 2018 (BR18).

*Høringsfristen er den 22. april 2021*

Indholdet af ændringsforslaget har afsæt i diverse dialoger og møder med repræsentanter fra branchen og kommuner og sikrer samtidigt, at EU-retlige forpligtelser overholdes.

Indholdet kan overordnet inddeles i følgende:

- For det første ændres bestemmelser om brugen af certificerede rådgivere, som understøtter og præciserer implementeringen af certificeringsordningen i praksis.
- For det andet ændres bebyggelsesregulerende bestemmelser, så der er byggeret for en bygnings afstand til skel mod vej.
- For det tredje ændres reglerne for vedvarende energianlæg (VE-anlæg) som følge af implementeringen af dele af VEII-direktivet<sup>1</sup> i dansk ret.

Størstedelen af ændringsforslaget fsva. certificeringsordningen er udviklet i tæt samarbejde med Taskforcen for implementering af certificeringsordningen for brand og konstruktioner. Taskforcen repræsenterer bl.a. bygherrer, rådgivere og kommuner og har til formål at kortlægge årsagerne til de udfordringer, der knytter sig til certificeringsordningen samt prioritere og igangsætte initiativer, der kan styrke ordningen.

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2018/2001/EU af 11. december 2018 om fremme af anvendelse af energi fra vedvarende energikilder, EU-Tidende 2018, nr. L 328, side 82.

De foreslåede ændringer til reguleringen af certificeringsordningen sker i henholdsvis bekendtgørelse om certificeringsordninger for dokumentation af tekniske forhold i bygningsreglementet (certificeringsbekendtgørelsen) og BR18.

De to bekendtgørelser regulerer således forskellige dele af certificeringssystemet, men ændringerne af to bekendtgørelser kan med fordel læses i sammenhæng.

Bygningsreglementets bestemmelser i relation til certificeringsordningen omhandler særligt byggeriets indplacering i brand- og konstruktionsklasser, der er bestemmende for, om der skal tilknyttes en certificeret og i så fald typen af certificeret samt den certificeredes virke.

Certificeringsbekendtgørelsen beskriver kravene til selve certificeringen af brandrådgivere og statikere, re-certificering og kontrol af de certificeredes virke, herunder krav til bedømmelsesgrundlaget for de forskellige typer af certificeringer. Certificeringsbekendtgørelsens bestemmelser retter sig således primært mod de ansøgere, der ønsker at blive certificerede, certificeringsorganerne samt det organ, der akkrediterer certificeringsorganerne.

Forsøgsvist vedlægges, som noget nyt, en oversigt med begrundelser for hver enkelt ændring i ændringsforslaget. Oversigten har til formål at øge gennemsigtigheden og gøre meningen med ændringerne lettere tilgængelig. Styrelsen modtager gerne feedback på, om oversigten opfylder dens formål.

Bolig- og Planstyrelsen vurderer, at indholdet ikke påvirker sikkerheden eller sundheden i byggeriet. Nedenfor beskrives det væsentligste indhold af de foreslåede ændringer.

### **Certificeringsordningen**

#### *Ændring af reglerne om byggearbejder, der er undtaget fra ansøgning om byggetilladelse*

Sekundære bygninger såsom garager og carporte under 50 m<sup>2</sup> kan opføres eller ombygges uden ansøgning om byggetilladelse, men skal stadig overholde bygningsreglementet. Det samme gælder for ombygninger eller fornyelse af enfamiliehuse og lignende, såfremt det ikke medfører en væsentlig anvendelsesændring eller en udvidelse af etagearealet.

Hidtil har det ikke fremgået eksplicit, at man skal anvende de præ-accepterede løsninger til at dokumentere brandsikkerheden for disse byggerier, for at byggearbejderne kan undtages kravet om byggetilladelse. Dette

tydeliggøres nu, så det fremgår udtrykkeligt, at der er krav om byggetilladelse og dermed anvendelse af en certificeret brandrådgiver, hvis en bygningsejer vil dokumentere brandsikkerheden på anden vis end ved de præ-accepterede løsninger. Det kan nemlig have konsekvenser for risikoen for brandspredning, som ikke håndteres i de præ-accepterede løsninger, hvis man f.eks. opfører sekundært byggeri med stråtag tæt på naboskel, og i sådanne tilfælde skal der tilknyttes en certificeret brandrådgiver.

Det præciseres derudover, at ombygninger og forandringer af enfamiliehuse, dobbelthuse, rækkehuse eller sommerhuse med mere end 1 etage under terræn eller mere end 2 etager over terræn, hvor der ændres ved de bærende konstruktioners virkemåde, ikke er undtaget fra kravet om byggetilladelse. Opførelse af denne type byggeri skal indplaceres i en konstruktionsklasse, hvorfor det præciseres, at det samme også gælder for ombygninger og forandringer i disse byggerier.

#### *Ændring af reglerne om anvendelse af certificeret statiker for en række byggerier*

Mængden af byggeri i konsekvensklasse 2, der kan indplaceres i konstruktionsklasse 1, udvides. En række simplere byggerier med et etageareal op til 150 m<sup>2</sup> såsom shelters, bålhytter, pavilloner og andet mindre byggeri til f.eks. beboelse, etagebyggeri, kontor og undervisning skal i dag indplaceres i konstruktionsklasse 2, hvor der er krav om anvendelse af en certificeret statiker. Med ændringerne kan disse i stedet indplaceres i konstruktionsklasse 1, så de kan opføres uden anvendelse af certificerede statikere.

Da der er tale om simplere og traditionelle byggerier af en mindre størrelse, vurderer styrelsen ikke, at sikkerhedsniveauet for disse byggerier påvirkes. Lempelsen medvirker samtidigt til at lette efterspørgslen på certificerede statikere og omkostningerne for byggeriet.

#### *Ændring af reglerne om dokumentation af brandsikkerhed*

Der indføres mulighed for at dokumentere brandsikkerhed ved en ”brandteknisk begrundet vurdering” for byggeri i brandklasse 3 og 4.

En brandteknisk begrundet vurdering er en simplere og mindre tidskrævende dokumentationsmetode i forhold til metoderne komparativ analyse og brandteknisk dimensionering, og det er en metode, som certificerede brandrådgivere i brandklasse 3 og 4 vurderes at have de fornødne erfaringer og kompetencer til at udøve. En brandteknisk begrundet vurdering er i modsætning til komparativ analyse og brandteknisk dimensionering en konkret, kvalitativ vurdering af det aktuelle sikkerhedsniveau, der kan udføres uden, at den nødvendigvis beror på beregninger eller en eksplicit

analytisk metode. En brandteknisk begrundet vurdering er mindre tidskrævende end komparativ analyse og brandteknisk dimensionering, og ses derfor at kunne bidrage til at reducere prisen på de certificerede brandrådgiveres ydelser.

I brandklasse 3 skal brandteknisk begrundet vurdering udføres i overensstemmelse med beskrivelserne i kapitel 8 om eftervisning i Bygningsreglementets vejledning til kapitel 5 – Brand, hvor der indarbejdes et kapitel med eksempler, der beskriver, hvordan metoden brandteknisk begrundet vurdering skal dokumenteres. Eksemplerne ligger klar senest ved bekendtgørelsens ikrafttræden. Styrelsens overordnede forslag til dette kapitel i vejledningen er:

Brandteknisk begrundet vurdering kan benyttes til at dokumenterer fravigelser fra retningslinjerne i Bygningsreglementets vejledning til kapitel 5 – Brand, herunder de præ-accepterede løsninger. Dette skal udføres efter følgende metode:

1. Beskrivelse af vejledningsteksten der fraviges fra.
2. Beskrivelse af fravigelsen.
3. Brandteknisk begrundet vurdering af:
  - a. Eventuelle kompenserende tiltag for fravigelsen.
  - b. Konsekvenserne af fravigelsen

Såfremt der benyttes brandteknisk begrundet vurdering på flere fravigelser i byggeriet, skal der udføres en vurdering af, at disse fravigelser ikke har indflydelse på hinanden. Hvis fravigelserne har en indflydelse på hinanden, skal der foretages en komparativ analyse.

Brandteknisk begrundede vurderinger kan alene foretages i forhold til kapitlerne 2-4 i Bygningsreglementets vejledning til kapitel 5 – Brand samt de præ-accepterede løsninger i bilagene 1-12 og 15-16.

Der kan ikke udføres brandteknisk begrundet vurderinger for følgende fravigelser: 1) anvendelseskategori, 2) risikoklasser, 3) brandklasse, 4) præskriptive bestemmelser i BR18, 5) målbare størrelser der fraviger mere end 20 % fra angivet værdi, 6) det maksimale antal personer i et rum, jf. de præ-accepterede løsninger, 7) den samlede bredde på min. 10 mm per person i flugtveje samt døre i og til flugtveje for anvendelseskategori 2, 3 og 5, 8) byggevarers brandmæssige egenskaber, 9) de bærende konstruktioners brandmodstandsevne og 10) udførelse af brandtekniske installationer.

### *Ændring af reglerne om den certificeredes virke og tilhørende dokumentation*

En række bestemmelser præciseres for at skabe bedre forståelse af anvendelse af certificerede statikere og brandrådgivere samt forbedre sammenhængen mellem BR18 og certificeringsbekendtgørelsen for dokumentation af tekniske forhold<sup>2</sup>.

Herudover gennemføres en række simplificeringer og præciseringer af kravene til dokumentation af brandforhold. Med ændringsforslaget fremgår det nu udtrykkeligt, hvad der altid skal indsendes af dokumentation for brandforhold, og hvad der skal indsendes, hvis det er relevant.

Derudover implementeres de nye rammer for begrænsede certifikater fra certificeringsordningen, der forventes at træde i kraft samtidigt med denne bekendtgørelsesændring, så man kan anvende de certificerede statikere og brandrådgivere, der opnår certificering til specifikke, afgrænsede byggearbejder inden for de enkelte klasser såsom f.eks. altaner og master.

### *Ændring af reglerne om dokumentationskrav ved ansøgning om byggetilladelse*

Omfanget af dokumentation for indplacering i konstruktions- og brandklasser, der skal fremsendes ved ansøgning om byggetilladelse, lempes og præciseres.

I dag skal man indsende konstruktionsgrundlag, statiske beregninger, konstruktionstegninger, projektredegørelse og statisk kontrolplan for at dokumentere indplacering i konstruktionsklasse, når man ansøger om byggetilladelse. Med ændringerne skal der kun indsendes konstruktionsgrundlag samt eventuelle supplerende statiske beregninger og konstruktionstegninger – hvis det vurderes at være nødvendigt i den konkrete sag – for at dokumentere byggeriets konstruktionsklasse.

Dokumentation for indplacering i brandklasse er også præciseret, så det fremgår af bestemmelserne, hvilke dele af brandstrategirapporten og hvilket indhold på brandplanerne, der er nødvendige for at dokumentere byggeriets brandklasse ved ansøgning om byggetilladelse.

Den certificerede statiker eller brandrådgiver skal fortsat angive i starterklæringen ved ansøgningen, at den foreliggende dokumentation godtgør, at byggeriet overholder bygningsreglementets krav til brandforhold eller bærende konstruktioner i forhold til byggeriets stadie, og at denne er

---

<sup>2</sup> Bekendtgørelse nr. 776 af 02/06/2020 om certificeringsordninger for dokumentation af tekniske forhold i bygningsreglementet

kontrolleret. Styrelsen har derfor vurderet, at dette sammen med ovenstående vil være tilstrækkelig dokumentation for, at kommunen kan vurdere, om byggeriet er indplaceret korrekt.

Ud over at gøre udarbejdelsen af dokumentation ved ansøgning om byggetilladelse mindre omfattende og dermed mindre tidskrævende, vil ændringerne også synliggøre de certificeredes virke på byggeprojektet. Samlet set forventes det at mindske prisen på de certificerede statikere og brandrådgiveres ydelser.

*Ændring af reglerne om kontrol af dokumentation for bærende konstruktioner og brandforhold samt om kontrolniveauer for dokumentation af bærende konstruktioner*

Det tydeliggøres, hvad kontrolplaner skal indeholde, og hvornår kontrolplaner og kontrol skal udføres. Endvidere sker der mindre nedjusteringer af kontrolniveauerne for dokumentation for det udførte byggeri samt for kontrolrapporter. Formålet med ændringen er at mindske kontrolomfanget, og styrelsen vurderer, at sikkerhedsniveauet ikke påvirkes heraf. Ændringen vurderes også at mindske prisen på de certificerede statikeres ydelser.

## **Afstand til vej**

*Ændring af reglerne om afstand til vej*

De bebyggelsesregulerende bestemmelser ændres, så der – ligesom før januar 2021 – er byggeret til en bygnings afstand til skel mod vej.

Ved ændringen af BR18 pr. 1. januar 2021 blev ”vej” udtaget af de bebyggelsesregulerende bestemmelser, hvilket samtidig havde konsekvenser for at byggeretten til en bygnings afstand til skel mod vej. Med denne ændring foreslås byggeretten til en bygnings afstand til skel mod vej genindført inden for hjemlen i byggelovens § 9, hvorefter en bygnings afstand til vej kan reguleres i forhold til bygningens højde.

Byggeretten, der foreslås genindført, tager udgangspunkt i det skrå højdegrænseplan til modstående vejlinje, som var gældende før 2008 og har fungeret siden 70'erne. For sommerhuse tager byggeretten dog udgangspunkt i et skrå højdegrænseplan målt fra egen matrikelgrænse, idet vurderingen er, at det i sommerhusområder kan være vanskeligt at finde en modstående vejlinje.

Styrelsen har tilstræbt at ramme det samme niveau for byggeret, der var gældende indtil 1. januar 2021, men der er dog afvigelser herfra i de nye regler om byggeret. Derfor vil vejledningen om byggeret og

helhedsvurdering blive tilføjet yderligere tegninger med eksempler på fastsættelse af den modstående vejlinje.

Styrelsen er opmærksom på, at det krav, der genindføres, ikke er digitaliseringsklar. Vurderingen er dog, at genindførelsen af kravet på nuværende tidspunkt er den mindst ringe løsning. Denne vurdering skyldes, at styrelsen er blevet gjort opmærksom på, at fjernelsen af kravet har afstedkommet ikke ubetydelige byrder for kommuner og bygningsejere, hvilket sammenholdes med den begrænsede værdi fjernelse af kravet vurderes at have for at digitaliseringsklargøre bygningsreglementet.

## **Vedvarende energianlæg**

### *Ændring af reglerne for vedvarende energianlæg*

Som følge af implementeringen af art. 16 i VEII-direktivet i dansk ret ændres reglerne for VE-anlæg. Art. 16 har til formål at lette den administrative proces for etablering af VE-anlæg for at fremme anvendelsen af vedvarende energikilder. Byggetilladelsen er en af flere tilladelser, der er relevant for etablering af VE-anlæg.

Art. 16 stiller bl.a. krav om en samlet tidsfrist for tilladelsesprocessen for elproducerende VE-anlæg. Tilladelsesprocessen for elproducerende VE-anlæg må ikke overstige to år, medmindre der er tale om et anlæg med en elkapacitet på under 150 kW eller repowering af et elproduktionsanlæg, hvor tilladelsesprocessen ikke må overstige ét år.

Tidsfristen for byggetilladelser til VE-anlæg indføres ved, at der i BR18 henvises til Energistyrelsens bekendtgørelse om tidsfrister og kontaktpunkt for VE-tilladelser, som fastsætter tidsfristens påbegyndelse og varighed og undtagelser fra tidsfristerne. Energistyrelsens bekendtgørelse fastsætter også rammer for samtidighed i sagsbehandlingen for alle tilladelser omfattet af tilladelsesprocessen på tværs af de relevante myndigheder. Energistyrelsens bekendtgørelse sendes planmæssigt i høring medio april 2021.

Ændringen indebærer, at bygningsmyndigheden skal have behandlet ansøgning om byggetilladelse til et elproducerende VE-anlæg inden for tidsfristen, og at den samlede tidsfrist begynder at løbe, når alle ansøgninger er indleveret til de relevante myndigheder i fyldestgørende stand. Det er Energistyrelsen, der står for koordinationen mellem myndighederne i forbindelse med fastlæggelse af tidsfristens påbegyndelsestidspunkt.

## Økonomiske konsekvenser for erhvervsliv

Ændringsforslaget vurderes at have økonomiske konsekvenser for erhvervslivet i form af administrative konsekvenser, som overstiger 4.000.000 kr. i besparelser. Erhvervsstyrelsens område for bedre regulering (OBR) har vurderet, at følgende ændringer har administrative konsekvenser:

- Ændring af konstruktionsklasse 1, jf. § 489, stk. 1.
- Ændring af krav til metode for dokumentation af brandsikkerhed, jf. §§ 492 og 493 stk. 1, nr. 3.
- Ændring af krav til dokumentation for indplacering i konstruktionsklasse, jf. § 503, stk. 1.
- Ændring af krav til dokumentation for indplacering i brandklasse, jf. §§ 511 og 512.
- Ændring af kontrolniveauer, jf. bilag 3, tabel 2.

Da de administrative konsekvenser overstiger 4.000.000 kr., har OBR foretaget en nærmere kvantificering af konsekvenserne, hvorefter den samlede besparelse for erhvervslivet i alt udgør ca. 29.000.000 kr.

Bolig- og Planstyrelsen har vurderet, at principperne for agil erhvervsrettet regulering ikke er relevante for de konkrete ændringer i bekendtgørelsesudkastet. OBR har ingen bemærkninger hertil.

## Ikrafttrædelse, høringsfrist m.v.

Det foreslås, at bekendtgørelsen træder i kraft den 30. juni 2021.

Bolig- og Planstyrelsen anmoder om, at eventuelle bemærkninger sendes til følgende mailadresse: [hsje@tbst.dk](mailto:hsje@tbst.dk), cc. [smla@tbst.dk](mailto:smla@tbst.dk) **senest den 22. april 2021**, mærket j.nr. BS0400-00267. Eventuelle spørgsmål til udkastet kan rettes til Signe Maria Larsen pr. mail [smla@tbst.dk](mailto:smla@tbst.dk).

Der vedlægges en liste over høringsparterne.

Høringsmaterialet kan også ses på Høringsportalen på [www.hoeringsportalen.dk](http://www.hoeringsportalen.dk), hvor modtagne høringssvar vil blive offentliggjort. På grund af ressortomlægning kan høringmaterialet findes på høringsportalen under enten Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen eller Bolig- og Planstyrelsen.

Det bemærkes, at Bolig- og Planstyrelsen normalt ikke orienterer hørte parter, når en bekendtgørelse er blevet udstedt.

Med venlig hilsen

Signe Maria Larsen

Fuldmægtig